

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

21 juin 2004

PROPOSITION DE LOI

**octroyant des compétences supplémentaires
aux membres du service interne de
gardiennage dans la loi du 25 juillet 1891
révisant la loi du 15 avril 1843 sur la police
des chemins de fer**

(déposée par MM. Guido De Padt,
Miguel Chevalier et Willy Cortois)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

21 juni 2004

WETSVOORSTEL

**tot toekenning van bijkomende
bevoegdheden aan de leden van de interne
bewakingsdienst in de wet van 25 juli 1891
houdende herziening van de wet van 15 april
1843 op de politie der spoorwegen**

(ingediend door de heren Guido De Padt,
Miguel Chevalier en Willy Cortois)

RÉSUMÉ

Les auteurs font observer que le service interne de gardiennage de la SNCB n'a pas de compétence policière. Les membres de ce service ne peuvent dès lors isoler les personnes agressives jusqu'à l'arrivée de la police sur les lieux.

Les auteurs entendent leur octroyer cette compétence.

SAMENVATTING

De indieners wijzen erop dat de interne bewakingsdienst van de NMBS geen politionele bevoegdheid heeft. Daarom kunnen zij agressievelingen niet afzonderen tot de politie ter plaatse komt.

De indieners willen hen deze bevoegdheid toekennen.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis la réforme des polices, la police des chemins de fer est intégrée dans la police fédérale.

Le service interne de gardiennage de la SNCB, *B-Security*, a repris les missions de la police des chemins de fer, sans toutefois se voir attribuer de compétences policières.

B-Security ne disposant pas de compétences policières, le service interne de gardiennage de la SNCB ne peut résoudre les problèmes éventuels que par la parole. Les membres du personnel du service de gardiennage ne sont donc pas en mesure d'entreprendre la moindre action à l'encontre des agresseurs. Si les accompagnateurs de train peuvent dresser un procès-verbal pour certaines infractions et procéder à des contrôles d'identité, il ne leur est pas possible d'isoler un agresseur dans un bureau en attendant l'arrivée de la police.

La SNCB enregistre chaque année plus de 20 000 appels de membres de son personnel qui éprouvent un sentiment d'insécurité ou qui mentionnent un incident avec un voyageur. Le nombre d'agressions commises contre le personnel de la SNCB est en constante augmentation. Entre novembre 2002 et novembre 2003, 100 accompagnateurs de train francophones et 94 néerlandophones ont été victimes d'agressions entraînant une incapacité de travail. Les autres sociétés de transport en commun (bus, tram, métro) sont confrontées au même type de problèmes.

Il ressort des statistiques du service de sécurité de la SNCB que la criminalité dans les trains et les gares a plus que doublé au cours des trois dernières années ; alors que l'on avait dénombré 10 853 faits en 2001, ce chiffre est passé à 23 358 en 2003. La plupart du temps, le service de sécurité a dû intervenir lors d'incidents provoqués par des resquilleurs (35,7 %), mais également pour trouble de l'ordre public (10,4 %), agression (8,2 %) et vol (7,2 %). Les accompagnateurs de train en sont les principales victimes : dans 75 % des cas, ils sont la cible des agressions.

Le paroxysme, au niveau des agressions contre le personnel, a été atteint le 4 avril 2004 lorsqu'un des membres de *B-Security* a été poussé sous un train en partance par un client agressif. La victime est décédée sur place.

Un grand nombre de mesures ont déjà été prises pour combattre les agressions commises contre les

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sedert de politiehervorming is de spoorwegpolitie opgegaan in de federale politie.

B-Security heeft de taken van de spoorwegpolitie overgenomen maar heeft geen politionele bevoegdheid gekregen. B-Security is de interne bewakingsdienst van de NMBS.

Aangezien B-Security over geen politionele bevoegdheden beschikt, kan de interne bewakingsdienst van de NMBS eventuele problemen slechts met woorden oplossen. De personeelsleden van de bewakingsdienst hebben dus geen enkele mogelijkheid om tegen de agressors enige actie te ondernemen. De treinbegeleiders kunnen wel een proces-verbaal opstellen voor bepaalde inbreuken en overgaan tot identiteitscontrole maar hebben geen mogelijkheid om een agressor af te zonderen in een kantoortje in afwachting van de komst van de politie.

Personeelsleden die zich onveilig voelen of een incident met een reiziger melden, zorgen samen jaarlijks voor meer dan 20.000 oproepen bij de NMBS. De agressie tegen het personeel van de NMBS neemt steeds maar toe. Tussen november 2002 en november 2003 werden 94 Nederlandstalige en 100 Franstalige treinbegeleiders het slachtoffer van agressie met werk-onbekwaamheid tot gevolg. Ook bij andere openbare vervoersmaatschappijen (bus, tram, metro) kampen ze met soortgelijke problemen.

Uit cijfers van de NMBS-veiligheidsdienst blijkt dat de criminaliteit in treinen en stations de voorbije drie jaar meer dan verdubbeld is; in 2001 waren er 10.853 feiten en dit is in 2003 gestegen tot 23.558 feiten. Meestal moest de veiligheidsdienst ingrijpen bij incidenten met zwartrijders (35,7%), maar ook voor verstoring van de openbare orde (10,4%), agressie (8,2%) en diefstal (7,2%). De treinconducteurs zijn daar de grootste slachtoffers van: in 75% van de gevallen is de agressie tegen hen gericht.

Het dieptepunt in de agressie tegen personeelsleden van de NMBS vond op 4 april 2004 plaats toen één van de mensen van B-Security door een agressieve klant onder een vertrekkende trein werd geduwd. Het slachtoffer overleed ter plaatse.

Er zijn reeds heel wat maatregelen genomen om de agressie tegen personeelsleden aan te pakken, maar

membres du personnel, mais elles sont de toute évidence insuffisantes. Quelques exemples de mesures :

- la création d'une chambre anti-agression accessible 24 heures sur 24 afin de venir le plus rapidement possible en aide au personnel qui doit faire face à une agression;
- chaque accompagnateur de train dispose d'un gsm;
- différentes formations ont été mises sur pied en faveur du personnel (une formation «Gestion des comportements agressifs», une formation «Accueil des agents ayant vécu une agression»);
- la création de brigades spéciales de contrôle qui assurent un contrôle renforcé dans les trains à Bruxelles et dans ses alentours.

On s'est toutefois rendu compte que les dispositions légales actuelles ainsi que d'autres mesures n'apportent pas de solution adéquate au problème du développement des comportements agressifs dans les transports en commun et aux abords de ceux-ci. Afin que le service interne de gardiennage puisse mieux faire face à ce cas isolé et aux autres actes d'agression contre le personnel de la SNCB, la présente proposition de loi vise à octroyer une compétence minimale de police au personnel de *B-Security*. Le service interne de gardiennage aurait donc les mêmes compétences (possibilité de dresser un procès-verbal et de procéder à l'identification) que les accompagnateurs de train.

La présente proposition de loi vise également à permettre aux accompagnateurs de train et aux services de gardiennage d'isoler les personnes qui sont agressives ou qui le deviennent dans un local séparé et de leur passer les menottes en attendant l'arrivée de la police.

zoals blijkt niet verregaand genoeg. Enkele voorbeelden van maatregelen:

- de oprichting van een centrale meldkamer die 24 uur op 24 te bereiken is om zo snel mogelijk hulp te kunnen bieden aan personeel dat met agressie geconfronteerd wordt;
- elke treinbegeleider heeft een gsm te zijner beschikking;
- er werd gesleuteld aan verschillende trainingen voor het personeel (een opleiding «omgaan met agressie», een opleiding «opvang na agressie»);
- oprichting van speciale controlebrigades ingezet in de treinen in en rond Brussel.

Er wordt evenwel ervaren dat de huidige wettelijke en andere voorzieningen geen adequaat antwoord kunnen bieden op de ontwikkeling van het agressief gedrag op en rond het openbaar vervoer. Om dit geïsoleerde geval en de andere daden van agressie tegen personeel van de NMBS beter te kunnen beantwoorden vanuit de interne bewakingsdienst (B-Security), wordt in dit wetsvoorstel gepleit voor een minimale politieke bevoegdheid voor het personeel van B-Security. De interne bewakingsdienst krijgt aldus dezelfde bevoegdheden (opmaken proces-verbaal en identificatie) als de treinbegeleiders.

In dit wetsvoorstel wordt tevens voorgesteld om de treinbegeleiders en de bewakingsdiensten de mogelijkheid te geven om mensen die agressief worden of zijn, af te zonderen in een apart lokaal en handboeien aan te doen in afwachting van de komst van de politie.

Guido DE PADT (VLD)
Miguel CHEVALIER (VLD)
Willy CORTOIS (VLD)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 10 de la loi du 25 juillet 1891 révisant la loi du 15 avril 1843 sur la police des chemins de fer, remplacé par la loi du 3 mai 1999 et modifié par la loi du 2 août 2002, les mots «les agents statutaires de la Société nationale des Chemins de fer belges, à l'exclusion de ceux qui font partie du service interne de gardiennage, et les fonctionnaires de l'administration compétente pour le transport ferroviaire, désignés par le Roi et assermentés à cette fin,» sont remplacés par les mots «les agents qui font partie du service interne de gardiennage de la Société nationale des Chemins de fer belges, les agents statutaires de la Société nationale des Chemins de fer belges, désignés par le Roi et assermentés à cette fin et les fonctionnaires de l'administration compétente pour le transport ferroviaire,».

Art. 3

L'article 11 de la même loi, remplacé par la loi du 3 mai 1999, est complété par l'alinéa suivant :

«Si lors d'un contrôle d'identité visé à l'alinéa précédent, une personne tente de fuir ou tente de se soustraire à la surveillance d'un agent visé à l'article 10, des mesures conservatoires peuvent être prises, en attendant qu'un agent de la force publique, informé immédiatement par les moyens de communication les plus rapides, arrive sur place.».

6 mai 2004

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 10 van de wet van 25 juli 1891 houdende herziening van de wet van 15 april 1843 op de politie der spoorwegen, vervangen bij de wet van 3 mei 1999 en gewijzigd bij de wet van 2 augustus 2002, worden de woorden «zien de door de Koning aangewezen en te dien einde beëdigde statutaire personeelsleden van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, met uitzondering van degenen die deel uitmaken van de interne bewakingsdienst, en ambtenaren van het bestuur dat bevoegd is voor het spoorvervoer,» vervangen door de woorden «zien de personeelsleden die deel uitmaken van de interne bewakingsdienst van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, de door de Koning aangewezen en te dien einde beëdigde statutaire personeelsleden van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen en de ambtenaren van het bestuur dat bevoegd is voor het spoorvervoer,».

Art. 3

Artikel 11 van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 3 mei 1999, wordt aangevuld met het volgende lid:

«Indien een persoon naar aanleiding van een identiteitscontrole als bedoeld in het vorige lid poogt te vluchten of poogt zich te onttrekken aan het toezicht van een personeelslid als bedoeld in artikel 10, mogen bewarende maatregelen worden getroffen in afwachting dat een agent van de openbare macht, onverwijld door de snelste communicatiemiddelen op de hoogte gebracht, ter plaatse komt.».

6 mei 2004

Guido DE PADT (VLD)
Miguel CHEVALIER (VLD)
Willy CORTOIS (VLD)

TEXTE DE BASE

25 juillet 1891

Loi révisant la loi du 15 avril 1843 sur la police des chemins de fer**Art. 10**

Sans préjudice des compétences des agents des services de police, les agents statutaires de la Société nationale des Chemins de fer belges, à l'exclusion de ceux qui font partie du service interne de gardiennage, et les fonctionnaires de l'administration compétente pour le transport ferroviaire, désignés par le Roi et assermentés à cette fin, sont chargés de veiller [au respect de la présente loi, de la loi du 12 avril 1835 concernant les péages et règlements de police sur les chemins de fer et de leurs arrêtés d'exécution ainsi que des articles 269 à 274, 276, 280, 281, 327 à 331*bis*, 347*bis*, 372 à 378*bis*, 392 à 422*ter*, 428 à 430, 448, 461 à 488, 496 à 504, 505, 506, 510 à 520, 528 à 534, 552, 5°, 556, 3°, 559, 1° et 3°, 561, 7°, 563, 3°, du Code pénal lorsque les infractions qui sont visées dans ces articles sont commises dans les trains et les gares ainsi que sur les quais et les voies.

Ils constatent les infractions aux dispositions des lois précitées et de leurs arrêtés d'exécution, par des procès-verbaux faisant foi jusqu'à preuve du contraire.

Ils transmettent, sans délai, les procès-verbaux au procureur du Roi compétent.

Ils informent immédiatement le service de police compétent de toute autre infraction dont ils apprennent l'existence dans l'exercice de leurs attributions.

Art. 11

Les agents visés à l'article 10 peuvent, dans le cadre de leurs compétences visées à l'article 10, procéder à des contrôles d'identité dans les cas et conformément à la procédure prévus à l'article 34, § 1^{er} et § 4, alinéas 1^{er} et 3, de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

25 juillet 1891

Loi révisant la loi du 15 avril 1843 sur la police des chemins de fer**Art. 10**

Sans préjudice des compétences des agents des services de police, **les agents qui font partie du service interne de gardiennage de la Société nationale des Chemins de fer belges, les agents statutaires de la Société nationale des Chemins de fer belges, désignés par le Roi et assermentés à cette fin et les fonctionnaires de l'administration compétente pour le transport ferroviaire**,¹, sont chargés de veiller [au respect de la présente loi, de la loi du 12 avril 1835 concernant les péages et règlements de police sur les chemins de fer et de leurs arrêtés d'exécution ainsi que des articles 269 à 274, 276, 280, 281, 327 à 331*bis*, 347*bis*, 372 à 378*bis*, 392 à 422*ter*, 428 à 430, 448, 461 à 488, 496 à 504, 505, 506, 510 à 520, 528 à 534, 552, 5°, 556, 3°, 559, 1° et 3°, 561, 7°, 563, 3°, du Code pénal lorsque les infractions qui sont visées dans ces articles sont commises dans les trains et les gares ainsi que sur les quais et les voies.

Ils constatent les infractions aux dispositions des lois précitées et de leurs arrêtés d'exécution, par des procès-verbaux faisant foi jusqu'à preuve du contraire.

Ils transmettent, sans délai, les procès-verbaux au procureur du Roi compétent.

Ils informent immédiatement le service de police compétent de toute autre infraction dont ils apprennent l'existence dans l'exercice de leurs attributions.

Art. 11

Les agents visés à l'article 10 peuvent, dans le cadre de leurs compétences visées à l'article 10, procéder à des contrôles d'identité dans les cas et conformément à la procédure prévus à l'article 34, § 1^{er} et § 4, alinéas 1^{er} et 3, de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police.

¹ Art. 2: remplacement

BASISTEKST

25 juli 1891

Wet houdende herziening van de wet van 15 april 1843 op de politie der spoorwegen**Art. 10**

Onverminderd de bevoegdheden van de personeelsleden van de politiediensten, zien de door de Koning aangewezen en te dien einde beëdigde statutaire personeelsleden van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, met uitzondering van degenen die deel uitmaken van de interne bewakingsdienst, en ambtenaren van het bestuur dat bevoegd is voor het spoorvervoer, toe op de naleving van deze wet, van de wet van 12 april 1835 rakende de tolrechten en de reglementen van politie nopens de ijzeren weg en van hun uitvoeringsbesluiten, alsook van de artikelen 269 tot 274, 276, 280, 281, 327 tot 331*bis*, 347*bis*, 372 tot 378*bis*, 392 tot 422*ter*, 428 tot 430, 448, 461 tot 488, 496 tot 594, 505, 506, 510 tot 520, 528 tot 534, 552, 5°, 556, 3°, 559, 1° en 3°, 561, 7°, 563, 3°, van het Strafwetboek wanneer de in deze artikelen bedoelde overtredingen in de treinen en de stations alsook op de perrons en op de sporen begaan worden.

Zij stellen de misdrijven omschreven in voornoemde wetten en uitvoeringsbesluiten vast bij processen-verbaal die gelden tot het bewijs van het tegendeel.

Zij zenden de processen-verbaal onverwijld aan de bevoegde procureur des Konings.

Indien zij naar aanleiding van de uitoefening van hun bevoegdheden kennis krijgen van andere misdrijven lichten zij de bevoegde politiediensten hiervan onmiddellijk in.

Art. 11

De personeelsleden bedoeld in artikel 10 kunnen binnen hun in artikel 10 bedoelde bevoegdheden overgaan tot identiteitscontroles in de gevallen en overeenkomstig de procedure bepaald in artikel 34, § 1 en § 4, eerste en derde lid, van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

25 juli 1891

Wet houdende herziening van de wet van 15 april 1843 op de politie der spoorwegen**Art. 10**

Onverminderd de bevoegdheden van de personeelsleden van de politiediensten, **zien de personeelsleden die deel uitmaken van de interne bewakingsdienst van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, de door de Koning aangewezen en te dien einde beëdigde statutaire personeelsleden van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen en de ambtenaren van het bestuur dat bevoegd is voor het spoorvervoer,**¹ toe op de naleving van deze wet, van de wet van 12 april 1835 rakende de tolrechten en de reglementen van politie nopens de ijzeren weg en van hun uitvoeringsbesluiten, alsook van de artikelen 269 tot 274, 276, 280, 281, 327 tot 331*bis*, 347*bis*, 372 tot 378*bis*, 392 tot 422*ter*, 428 tot 430, 448, 461 tot 488, 496 tot 594, 505, 506, 510 tot 520, 528 tot 534, 552, 5°, 556, 3°, 559, 1° en 3°, 561, 7°, 563, 3°, van het Strafwetboek wanneer de in deze artikelen bedoelde overtredingen in de treinen en de stations alsook op de perrons en op de sporen begaan worden.

Zij stellen de misdrijven omschreven in voornoemde wetten en uitvoeringsbesluiten vast bij processen-verbaal die gelden tot het bewijs van het tegendeel.

Zij zenden de processen-verbaal onverwijld aan de bevoegde procureur des Konings.

Indien zij naar aanleiding van de uitoefening van hun bevoegdheden kennis krijgen van andere misdrijven lichten zij de bevoegde politiediensten hiervan onmiddellijk in.

Art. 11

De personeelsleden bedoeld in artikel 10 kunnen binnen hun in artikel 10 bedoelde bevoegdheden overgaan tot identiteitscontroles in de gevallen en overeenkomstig de procedure bepaald in artikel 34, § 1 en § 4, eerste en derde lid, van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt.

¹ Art. 2: vervanging

Si lors d'un contrôle d'identité visé à l'alinéa précédent, une personne tente de fuir ou tente de se soustraire à la surveillance d'un agent visé à l'article 10, des mesures conservatoires peuvent être prises, en attendant qu'un agent de la force publique, informé immédiatement par les moyens de communication les plus rapides, arrive sur place.²

² Art. 3: complément

Indien een persoon naar aanleiding van een identiteitscontrole als bedoeld in het vorige lid poogt te vluchten of poogt zich te onttrekken aan het toezicht van een personeelslid als bedoeld in artikel 10, mogen bewarende maatregelen worden getroffen in afwachting dat een agent van de openbare macht, onverwijld door de snelste communicatiemiddelen op de hoogte gebracht, ter plaatse komt².

² Art. 3: aanvulling