

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 juin 2004

PROPOSITION DE LOI**visant à promouvoir l'interdiction de fumer
dans le secteur horeca**

(déposée par M. Stijn Bex)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 juni 2004

WETSVOORSTEL**om rookvrije horeca
te stimuleren**

(ingediend door de heer Stijn Bex)

RÉSUMÉ

Le tabagisme tant actif que passif nuit gravement à la santé. Il ressort même de certaines études que l'aménagement d'espaces non-fumeur dans les bars et les restaurants n'offre pas une véritable solution. L'auteur de la présente proposition de loi vise dès lors à instaurer une interdiction totale de fumer dans les établissements horeca.

Dès lors que certains exploitants horeca craignent que l'instauration d'une interdiction de fumer dans leur établissement n'entraîne une baisse de leurs revenus, alors que, d'autre part, certains membres du personnel revendiquent le droit de fumer, l'auteur renonce à imposer une interdiction totale de fumer dans ce secteur et opte pour l'instauration d'un régime fiscal avantageux au profit des exploitants et des membres du personnel qui choisissent de respecter une interdiction totale de fumer dans leur établissement.

SAMENVATTING

Zowel actief als passief roken zijn zeer schadelijk voor de gezondheid. Studies hebben zelfs aangetoond dat het inrichten van rookvrije ruimten in bars en restaurants geen volwaardige oplossing biedt. De indiener van dit voorstel streeft daarom het volledig rookvrij maken van de horeca na.

Omdat sommige horeca-uitbaters vrezen voor een daling van hun inkomsten wanneer ze het roken in hun zaak zouden verbieden, terwijl anderzijds sommige personeelsleden een recht op roken eisen, ziet de indiener af van een totaal rookverbod in deze sector. In de plaats biedt hij een voordelige fiscale regeling aan de uitbaters en personeelsleden die er zelf voor kiezen de zaak helemaal rookvrij te houden.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Point n'est besoin de rappeler que fumer a des conséquences graves pour la santé. Les dommages causés par le tabagisme ne se limitent cependant pas aux fumeurs actifs. Si les non-fumeurs représentent une majorité (72% des Belges, selon la *Vlaamse Liga tegen Kanker*), ils sont néanmoins souvent contraints au tabagisme passif et sont ainsi exposés involontairement à des substances cancérogènes.

La fumée de tabac présente dans l'air ambiant peut comporter jusqu'à 4.000 composantes identifiées dont beaucoup sont nuisibles pour la santé. Selon différentes études, le tabagisme passif peut augmenter le risque de cancer du poumon de 15 à 25 %. Il accroît également le risque de maladies cardiovasculaires. Le risque d'infarctus augmente même de 25 à 30 %. De plus, le tabagisme passif forcé peut contribuer à l'apparition d'allergies et provoquer des irritations aux yeux, au nez et à la gorge, des maux de tête, des vertiges, des nausées et de la fatigue¹. En Belgique, le tabagisme passif provoquerait jusqu'à 2 200 décès par an.² Les travailleurs du secteur horeca sont exposés de façon permanente à la fumée de tabac présente dans l'air ambiant.

Dans le passé, plusieurs décisions ont déjà été prises en vue de réduire le tabagisme. Il est aujourd'hui interdit de fumer dans les transports en commun et dans les bâtiments publics. Le gouvernement a récemment décidé de garantir le droit à un lieu de travail non-fumeur pour le 1^{er} janvier 2006 (à l'exception de l'horeca). Grâce au plan fédéral de lutte contre le tabagisme, le gouvernement entend inverser la tendance. La vente de tabac aux jeunes de moins de 16 ans sera ainsi interdite, le prix du tabac sera augmenté de façon draconienne et des photos en couleur de dents gâtées et de poumons de fumeurs orneront les produits du tabac. Le fumeur qui veut arrêter n'a pas été oublié non plus. Le gouvernement lance un projet visant à rembourser, par le biais de l'assurance maladie, les méthodes de sevrage.

L'arrêté royal du 15 mai 1990 dispose que tous les cafés et restaurants doivent être équipés d'un système d'extraction des fumées ou d'un système de ventila-

¹ *Vlaamse Liga tegen Kanker, VLK-platformtekst over gedwongen meeroken*, septembre 2003.

² <http://www.oivo-crioc.org/textes/693.shtml>

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dat roken ernstige gevolgen voor de gezondheid inhoudt, is voldoende gekend. Maar de schade van het roken beperkt zich niet tot de actieve rokers. De niet-rokers vormen een meerderheid (72% van de Belgen volgens de *Vlaamse Liga tegen Kanker*), maar worden vaak gedwongen passief te roken en zijn zo ongewild blootgesteld aan kankerverwekkende stoffen.

De omgevingstabaksrook kan tot 4.000 geïdentificeerde bestanddelen bevatten waarvan er vele schadelijk zijn voor de gezondheid. Meeroken brengt volgens verschillende studies een verhoging van het risico op longkanker van 15 tot 25% met zich mee. Het risico op hart- en vaatziekten neemt eveneens toe. Het risico op een hartinfarct stijgt zelfs met 25 tot 30%. Verder kan gedwongen meeroken een rol spelen in het ontstaan van allergieën en kan het oog-, neus- en keel-irritatie, hoofdpijn, duizeligheid, misselijkheid en vermoeidheid veroorzaken.¹ In België zou passief roken tot 2 200 doden per jaar veroorzaken.² Werknemers in de horeca staan voortdurend bloot aan omgevingstabaksrook.

In het verleden werden reeds enkele beslissingen genomen om het tabaksgebruik te verminderen. Vandaag is het verboden om te roken in het openbaar vervoer en in openbare gebouwen. De regering besliste recent om het recht op een rookvrije werkplaats te garanderen tegen 1 januari 2006 (met uitzondering van de horeca). Met het federale plan ter bestrijding van het tabaksgebruik wil de regering een trendbreuk creëren. Zo zal de verkoop van tabak aan jongeren onder de 16 jaar worden verboden, de prijs van tabak drastisch worden verhoogd en worden er kleurenfoto's van rokerslongen en verteerde tanden op tabaksproducten gezet. Ook aan de roker die wil stoppen werd gedacht. De regering start een project om ontwenningmethoden via de ziekteverzekering te laten terugbetalen.

Het koninklijk besluit van 15 mei 1990 bepaalt dat alle cafés of restaurants uitgerust moeten zijn met een rookafzuiginstallatie of een ventilatiesysteem om de

¹ *Vlaamse Liga tegen Kanker, VLK-platformtekst over gedwongen meeroken*, september 2003.

² <http://www.oivo-crioc.org/teksten/693.shtml>

tion pour évacuer la fumée et que la moitié de la superficie des cafés et restaurants dont la superficie excède 50 m², doit être réservée aux non-fumeurs. Bien qu'elle existe depuis plus de dix ans, cette réglementation est souvent enfreinte. Selon des statistiques de l'organisation de consommateurs CRIOC (Centre de recherche et d'information des organisations de consommateurs), en 2001, 32 % des établissements horeca dont la superficie excède 50 m² n'étaient pas en conformité avec la loi en ce qui concerne la présence d'une zone non-fumeurs.³ En 2002, les contrôleurs ont reçu des directives les enjoignant à faire montre d'une plus grande sévérité. L'Inspection des denrées alimentaires et l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (AFSC) ont dès lors procédé à davantage d'inspections (de 6 891 en 2001 à 7 636 en 2002), elles ont donné un plus grand nombre d'avertissements (566 en 2001 et 2 801 en 2002), et elles ont dressé un plus grand nombre de procès-verbaux (24 en 2001 et 144 en 2002). Les amendes administratives ont été portées de 250 euros à 750 euros. En 2002, 40 % des établissements horeca examinés n'étaient toujours pas conformes à la loi.

Il ressort en outre d'une étude du professeur australien Bernard Stewart que même lorsque les espaces fumeurs et non-fumeurs sont séparés, il peut y avoir un risque pour la santé, aucune séparation n'étant imperméable à toutes les substances nocives. Qui pire est certaines zones non-fumeurs contiendrait plus de particules de fumée que les espaces réservés aux fumeurs⁴.

Cinquante-neuf pour cent des 666 non-fumeurs interrogés par le CRIOC en novembre 2002 ont déclaré avoir des difficultés à trouver un espace non-fumeur dans un café ou dans un restaurant.

Depuis le 28 mars 2004, il est strictement interdit de fumer sur son lieu de travail en Irlande, y compris dans l'horeca. Après quelques villes américaines, l'Irlande est ainsi devenue le premier pays d'Europe à avoir instauré une interdiction de fumer de cette nature. Elle a, dans l'intervalle, été suivie par la Norvège qui a, elle aussi, interdit de fumer dans l'horeca.

Tant la présentation du plan de lutte contre le tabagisme que l'instauration de l'interdiction de fumer dans les pubs irlandais ont suscité la polémique en Belgi-

rook te verwijderen en dat de helft van de ruimte in cafés en restaurants die groter zijn dan 50 m², een zone voor niet-rokers moet zijn. Hoewel deze regeling al meer dan tien jaar bestaat, wordt ze vaak niet gerespecteerd. Volgens gegevens van de verbruikersorganisatie OIVO (Onderzoeks- en Informatiecentrum van de Verbruikersorganisaties) waren in 2001 32% van de horecazaken groter dan 50 m² niet conform met de wetgeving voor de aanwezigheid van een niet-rokerzone.³ In 2002 werden er richtlijnen aan de controleurs gegeven om strenger op te treden. Het gevolg was dat er meer inspecties door de Eetwarensinspectie en het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) werden uitgevoerd (van 6.891 in 2001 tot 7.636 in 2002), meer verwittigingen werden gegeven (566 in 2001 en 2.801 in 2002) en meer processen verbaal werden uitgeschreven (24 in 2001 en 144 in 2002). De administratieve boetes werden opgetrokken van 250 EUR naar 750 EUR. In 2002 bleef 40% van de onderzochte horecazaken niet conform met de wetgeving.

Verder blijkt uit een studie van de Australische professor Bernard Stewart dat indien er een scheiding is tussen de rokers- en de niet-rokerruimte, er toch een gevaar kan zijn voor de gezondheid. Deze scheiding houdt niet alle schadelijke stoffen tegen. Meer zelfs, in sommige rookvrije zones wouden meer rookdeeltjes aanwezig zijn dan in de rookruimten.⁴

Van de 666 niet-rokers die OIVO in november 2002 ondervroeg, bleek 59% van hen het moeilijk te hebben om een rookvrije plaats te vinden in een café of restaurant.

Sinds 28 maart 2004 is er in Ierland een totaal rookverbod op de werkplaats, ook in de horeca. Na enkele Amerikaanse steden is Ierland daarmee het eerste Europese land dat een rookverbod instelt. Ondertussen is ook in Noorwegen roken in de horeca verboden.

Bij zowel de voorstelling van het plan ter bestrijding van het tabaksgebruik als bij het begin van het rookverbod in Ierse pubs, ontstond in België een hele heisa.

³ <http://www.oivo-crioc.org/textes/693.shtml>

⁴ Stewart, B., et. al., *Designated «no smoking» areas provide from partial to no protection from environmental tobacco smoke*, Tobacco Control 2004; 13:17-22.

³ <http://www.oivo-crioc.org/teksten/693.shtml>

⁴ Stewart, B., et. al., *Designated «no smoking» areas provide from partial to no protection from environmental tobacco smoke*, Tobacco Control 2004; 13:17-22.

que, de nombreux non-fumeurs revendiquant le droit à la santé et de nombreux fumeurs, le droit de fumer. La présente proposition de loi entend donner satisfaction aux deux parties.

La présente proposition de loi vise à encourager un secteur horeca sans tabac. Certains exploitants de ce secteur craignent que l'instauration de l'interdiction de fumer dans leur établissement entraîne une diminution de leurs recettes. La présente proposition de loi entend dissiper cette crainte.

Nous proposons de faire calculer la cotisation sociale due par l'employeur pour son personnel sur la base d'un montant forfaitaire de 21 euros. La cotisation due par le personnel étant également calculée sur cette même base fiscale peu élevée, tant l'exploitant que son personnel sont récompensés de leurs efforts.

On envoie ainsi un signal positif tant aux fumeurs qu'aux non-fumeurs. Cette mesure permettra - du moins peut-on l'espérer - de proposer une solution alternative aux personnes qui souhaitent « sortir » dans un environnement sans tabac. La présente proposition de loi dissipe en outre les craintes des exploitants qui redoutent une perte de revenus et permet enfin au personnel de travailler dans un environnement de travail non-fumeur. De plus, la baisse de recettes du secteur des soins de santé est compensée par la mise en place d'un environnement plus sain, tant sur le plan professionnel que dans le domaine des loisirs.

La présente proposition de loi est calquée sur l'arrêté royal du 27 mai 2003 relatif au travail occasionnel dans les entreprises qui relèvent de la Commission paritaire de l'Industrie hôtelière.

Heel wat niet-rokers eisen hun recht op gezondheid op, terwijl heel wat rokers hun recht op roken opeisen. Met dit voorstel willen we aan beide strekkingen tegemoet komen.

Dit wetsvoorstel wil een rookvrije horeca stimuleren. Sommige horeca-uitbaters vrezen een daling van hun inkomsten wanneer ze het roken in hun zaak zouden verbieden. Dit wetsvoorstel wil deze vrees wegnemen.

Het wetsvoorstel wil de sociale bijdrage die de werkgever voor zijn personeel moet betalen, berekenen op een forfaitair bedrag van 21 euro. Ook de persoonlijke bijdrage van het personeel wordt op dezelfde lage fiscale basis berekend. Op die manier worden zowel uitbater als personeel beloond voor de inspanning.

Op deze manier wordt er een positief signaal gegeven aan zowel de roker als de niet-roker. Wie uit wil gaan in een rookvrije omgeving zal zo hopelijk over een alternatief beschikken. Er wordt een antwoord geboden aan de uitbater die een verlies van inkomen vreest en het personeel kan werken in een rookvrije werkomgeving. De lagere inkomsten voor de gezondheidszorg worden door een gezondere werk- en uitgaansomgeving terugbetaald.

Het wetsvoorstel is opgesteld naar analogie van het koninklijk besluit van 27 mei 2003 betreffende gelegenheidsarbeid in de ondernemingen die onder het paritair comité voor het hotelbedrijf ressorteren.

Stijn BEX (sp.a-spirit)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Un article 8^{quiquies}, libellé comme suit, est inséré dans l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs :

« Art. 8^{quiquies}. — L'application de la loi est limitée au régime de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, au régime du chômage, au régime des pensions de retraite et de survie des travailleurs salariés et au régime des allocations familiales pour travailleurs salariés en ce qui concerne les travailleurs des établissements horeca non-fumeurs occupés chez un employeur ressortissant à la Commission paritaire n° 302 de l'industrie hôtelière.

Au sens du présent article sont considérés comme travailleurs des établissements horeca non-fumeurs, les travailleurs occupés dans les entreprises qui relèvent de la Commission paritaire de l'industrie hôtelière et qui sont entièrement non-fumeurs. » .

Art. 3

Un article 31^{quiquies}, libellé comme suit, est inséré dans le même arrêté royal :

« Art. 31^{quiquies}. — Les cotisations dues pour les travailleurs des établissements horeca non-fumeurs visés à l'article 8^{quiquies} sont calculées sur une rémunération journalière forfaitaire de vingt et un euros.

Cette rémunération journalière forfaitaire est actualisée chaque année, à la date du 1er janvier, en fonction de l'évolution des salaires dans le secteur de l'industrie hôtelière. ».

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, wordt een artikel 8^{quiquies} ingevoegd luidend als volgt:

«Art. 8^{quiquies}. — De toepassing van de wet wordt beperkt tot de regeling voor de verplichte verzekering tegen ziekte en invaliditeit, tot de regeling van de werkloosheid, tot de regeling voor rust- en overlevingspensioenen voor de werknemers en tot de kinderbijslagregeling voor de werknemers, wat betreft de werknemers in rookvrije horeca tewerkgesteld bij een werkgever die ressorteert onder het paritair comité nr. 302 voor het hotelbedrijf.

In de zin van dit artikel worden als werknemers in rookvrije horeca beschouwd, de werknemers die tewerkgesteld zijn in ondernemingen die onder het paritair comité van het hotelbedrijf ressorteren en die volledig rookvrij zijn.».

Art. 3

In hetzelfde koninklijk besluit wordt een artikel 31^{quiquies} ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 31^{quiquies}. — De bijdragen verschuldigd voor de werknemers in rookvrije horeca, bedoeld bij artikel 8^{quiquies} worden berekend op een forfaitair dagloon van eenentwintig euro.

Dit forfaitaire dagloon wordt ieder jaar op 1 januari door de Koning geactualiseerd in het licht van de ontwikkeling van de lonen in de sector van het hotelbedrijf.».

Art. 4

La présente loi entre en vigueur à la date fixée par le Roi et au plus tard le 1^{er} janvier 2005.

27 avril 2004

Art. 4

Deze wet treedt in werking op een door de Koning te bepalen datum, en uiterlijk op 1 januari 2005.

27 april 2004

Stijn BEX (sp.a-spirit)