

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 juillet 2004

PROJET DE LOI

**portant assentiment à la Convention-cadre de
l'Organisation mondiale
de la Santé pour la lutte antitabac,
adoptée à Genève
le 21 mai 2003**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Geert LAMBERT

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	3
II. Discussion	4
III. Votes	5

Document précédent :

Doc 51 **1277/ (2003/2004)** :
001 : Projet transmis par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 juli 2004

WETSONTWERP

**houdende instemming met
de Kaderovereenkomst van
de Wereldgezondheidsorganisatie inzake
de bestrijding van het tabaksgebruik,
aangenomen te Genève op 21 mei 2003**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Geert LAMBERT**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van de minister voor de Sociale Zaken en Volksgezondheid	3
II. Bespreking	4
III. Stemmingen	5

Voorgaand document :

Doc 51 **1277/ (2003/2004)** :
001 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**

Président/Voorzitter : Annemie Neyts-Uyttebroeck

A. — Titulaires / Vaste leden :

VLD Annemie Neyts-Uyttebroeck, Karel Pinxten, Geert Versnick
PS Mohammed Boukourna, Jean-Pol Henry, Patrick Moriau
MR Josée Lejeune, Philippe Monfils, N.
sp.a-spirit Cemal Cavdarli, Geert Lambert, Dirk Van der Maelen,
CD&V Roel Deseyn, Herman Van Rompuy
Vlaams Blok Guido Tastenhoye, Francis Van den Eynde
cdH Raymond Langendries

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

Alfons Borginon, Miguel Chevalier, Stef Goris, Hilde Vautmans
Jacques Chabot, Alisson De Clercq, Camille Dieu, Annick Saudoyer
Daniel Bacquellaine, Alain Courtois, François-Xavier de Donnea, Denis Ducarme
Maya Detiège, Dalila Douifi, N., N.
Simonne Creyf, Pieter De Crem, Luc Goutry
Alexandra Colen, Marleen Govaerts, Bert Schoofs
Jean-Jacques Viseur, N.

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Zoé Genot

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
VLAAMS BLOK	: Vlaams Blok
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi d'assentiment, transmis par le Sénat, a été examiné par votre commission lors de sa réunion du 13 juillet 2004.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE

M. Rudy Demotte, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, souligne que le texte auquel le présent projet porte assentiment constitue la première Convention-cadre négociée sous les auspices de l'OMS à présenter une portée normative.

Il faut rappeler que les conséquences de la consommation de tabac prennent l'allure d'une hécatombe : 5 millions de morts par an dans le monde, dont 20.000 pour la seule Belgique (et encore ne tient-on compte ici que du tabagisme actif).

A la lumière de ces graves répercussions sur la santé, l'OMS a institué en 1999 un organe intergouvernemental ouvert à tous les Etats-membres et lui a confié la mission de rédiger et de négocier une Convention-cadre internationale pour la lutte antitabac. Ce document a été adopté à l'unanimité par l'Assemblée générale de l'OMS le 21 mai 2003.

La Convention-cadre édicte des principes de base destinés à encadrer l'adoption et la mise en œuvre de mesures antitabac par les Parties. Ces mesures sont de six types:

- des mesures financières et fiscales visant à réduire la demande de tabac;
- des mesures protégeant contre le tabagisme passif;
- des règles relatives au conditionnement et à l'étiquetage des produits du tabac;
- l'interdiction ou la limitation de la publicité en faveur des produits du tabac;
- des mesures visant à lutter contre le commerce illicite du tabac;
- des mesures visant à protéger les mineurs.

Ces différentes normes sont déjà d'application en Belgique ou le seront sous peu.

La Convention entrera en vigueur lors du dépôt du 40^{ième} instrument de ratification. A ce jour, 168 Etats ont signé le texte et 23 l'ont déjà ratifié.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit door de Senaat overgezonden wetsontwerp houdende instemming besproken tijdens haar vergadering van 13 juli 2004.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID

De heer Rudy Demotte, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, beklemtoont dat de tekst waarmee dit wetsontwerp instemming inhoudt, de eerste onder auspiciën van de WGO besproken Kaderovereenkomst is die een normatieve strekking heeft.

Men moet eraan herinneren dat de gevolgen van het tabaksgebruik het effect van een slachting beginnen te vertonen: 5 miljoen doden over de hele wereld, waarvan 20 000 alleen al in België (en hier houdt men dan alleen maar rekening met actief roken).

In het licht van deze ernstige weerslag op de gezondheid, richtte de WGO in 1999 een intergouvernementeel orgaan op waartoe alle lidstaten konden toetreden en gaf het de opdracht een internationale kaderovereenkomst inzake de bestrijding van het tabaksgebruik op te stellen en erover te onderhandelen. Dat document is unaniem door de algemene vergadering van de WGO aangenomen op 21 mei 2003.

De Kaderovereenkomst bevat een aantal basisbeginselen waarin de goedkeuring en de tenuitvoerlegging van antitabakmaatregelen door de Partijen kan plaatshebben. Er zijn zes soorten maatregelen:

- financiële en fiscale maatregelen om de vraag naar tabak te doen afnemen;
- maatregelen die beschermen tegen passief roken;
- regels inzake de verpakking en de etikettering van de tabaksproducten;
- verbod op of beperking van reclame voor tabaksproducten;
- maatregelen ter bestrijding van de illegale handel in tabak;
- maatregelen ter bescherming van de minderjarigen.

Die verschillende normen zijn in België al van toepassing of zullen het binnenkort zijn.

De Kaderovereenkomst zal in werking treden bij de neerlegging van de 40e akte van bekrachtiging. Tot op heden hebben 168 Staten de tekst ondertekend en hebben 23 hem al bekrachtigd.

II.— DISCUSSION

– *Mesures financières et fiscales visant à réduire la demande de tabac*

Mme Hilde Vautmans (VLD) demande si l'on envisage d'augmenter encore le prix des cigarettes, qui sont en passe de devenir un produit de luxe. Elle estime qu'il y a danger d'en arriver en ce domaine à une attitude excessive, qui ne respecterait plus la liberté individuelle.

Le ministre se défend de vouloir être un croisé de la lutte antitabac. Toutefois, s'il serait certes impensable de vouloir tout interdire, il n'en est pas moins nécessaire de faire le maximum pour convaincre les gens du risque que le tabac fait courir à leur santé.

Sur le plan fiscal, il est admis qu'une augmentation de la fiscalité sur les cigarettes entraîne une certaine diminution du nombre de fumeurs. Toutefois, la situation belge ne peut pas être envisagée isolément : vu la petite taille du pays, il est clair que beaucoup de consommateurs réagiraient à une augmentation du prix du paquet de cigarettes en s'approvisionnant dans les pays voisins.

Le premier constat du groupe de travail mis sur pied par les titulaires des départements des Finances et de la Santé a donc été qu'une augmentation de la fiscalité sur les produits du tabac n'était envisageable que moyennant une concertation avec les pays voisins. Le ministre des Finances a déjà entamé des contacts en ce sens.

Dans un deuxième temps, une réflexion a commencé sur le plan interne pour étudier le rôle de l'instrument de la fiscalité dans la promotion de la santé publique. Aucune décision n'a encore été prise. Au demeurant, il faut souligner la complexité du problème, ne serait-ce que parce qu'il faut éviter les mesures qui risqueraient d'avoir des conséquences sociales. Or, l'exemple français a montré que l'augmentation du prix des cigarettes incite les plus jeunes et les plus pauvres à se tourner vers le tabac à rouler – qui est encore plus nocif. Ceci ne veut toutefois pas dire qu'il ne faille pas faire usage de l'instrument fiscal dans la lutte antitabac.

Mme Hilde Vautmans (VLD) redoute que l'on aboutisse à une situation à l'africaine, où les plus pauvres achèteraient leurs cigarettes à l'unité.

Le ministre fait observer que les petits conditionnements sont d'ores et déjà interdits, car on a constaté

II.— BESPREKING

– *Financiële en fiscale maatregelen om de vraag naar tabak te doen afnemen*

Mevrouw Hilde Vautmans (VLD) vraagt of men nog overweegt de prijs van de sigaretten te verhogen, omdat die stilaan een luxeproduct worden. Zij vindt dat men het gevaar loopt op dat gebied tot een buitensporige houding te komen, waarbij de individuele vrijheid in het gedrang komt.

De minister ontkent dat hij een kruistocht tegen tabak voert. Al is het zeker ondenkbaar alles te willen verbieden, toch is het niet minder noodzakelijk alles in het werk te stellen om de mensen te overtuigen van het gevaar dat tabak voor hun gezondheid kan betekenen.

Op fiscaal vlak wordt aangenomen dat een verhoging van de accijns op sigaretten tot een zekere vermindering van het aantal rokers leidt. Toch kan de Belgische situatie niet helemaal los van het buitenland worden gezien: gelet op de kleine afmetingen van het land ligt het voor de hand dat de consumenten op een verhoging van de prijs van een pakje sigaretten zouden reageren door zich in de buurlanden te gaan bevoorraden.

Het eerste wat de door de ministers van Financiën en Volksgezondheid opgerichte werkgroep heeft geconstateerd is dat een verhoging van de heffingen op tabaksproducten slechts kon worden overwogen op voorwaarde dat met de buurlanden overleg werd gepleegd. De minister van Financiën heeft daartoe reeds contacten gelegd.

In een tweede fase is op intern vlak een reflectie op gang gebracht over de rol van het fiscaal instrument in de bevordering van de volksgezondheid. Er is nog geen beslissing uit de bus gekomen. Afgezien daarvan moet worden gewezen op de complexiteit van het probleem, al was het maar omdat moet worden voorkomen dat maatregelen worden genomen die sociale implicaties hebben. Het Franse voorbeeld heeft namelijk aangetoond dat de verhoging van de sigarettenprijs jongeren en kansarmen ertoe aanzet hun toevlucht te nemen tot shag, die nog schadelijker is. Dat betekent evenwel niet dat het fiscaal instrument niet hoeft te worden gebruikt in de bestrijding van tabaksgebruik.

Mevrouw Hilde Vautmans (VLD) vreest dat men in Afrikaanse toestanden terechtkomt waarbij de allerarmsten hun sigaretten per stuk kopen.

De minister merkt op dat de kleine verpakkingen nu al verboden zijn, want men heeft vastgesteld dat de

qu'ils étaient utilisés par les cigarettiers dans le but de provoquer un effet d'entraînement sur les jeunes consommateurs.

– *Publicité, parrainage et promotion*

Mme Hilde Vautmans (VLD) s'inquiète des conséquences négatives que pourrait avoir pour un certain nombre d'événements sportifs ou culturels l'interdiction globale de la publicité mentionnée dans l'Exposé des motifs (Doc. Sénat 3-681/1, p. 3).

Le ministre répond que les mesures à cet effet doivent s'insérer dans une approche globale, en l'occurrence le cadre européen tracé par la directive qui entrera en application au 31 juillet 2005.

III.— **VOTES**

L'article 1^{er}, l'article 2 et l'ensemble sont successivement adoptés à l'unanimité.

Le rapporteur,

Geert LAMBERT

Le président,

Annemie
NEYTS-UYTTEBROECK

sigarettenproducenten die gebruikten omdat ze een meezuigend effect hadden op jonge verbruikers.

– *Tabaksreclame, -promotie en -sponsoring*

Mevrouw Hilde Vautmans (VLD) is verontrust over de negatieve gevolgen die het in de memorie van toelichting vermelde algemeen reclameverbod zou hebben op een aantal sport- of cultuurevenementen (Stuk. Senaat 3-681/1, blz. 3).

De minister antwoordt dat de daartoe strekkende maatregelen moeten passen in een algemene aanpak, in casu het Europese raamwerk dat is uitgezet door de richtlijn die op 31 juli 2005 in werking zal treden.

III.— **STEMMINGEN**

Artikel 1, artikel 2 alsmede het gehele wetsontwerp worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Geert LAMBERT

De voorzitter,

Annemie
NEYTS-UYTTEBROECK