

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

17 août 2004

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques en vue d'inscrire les données relatives au don d'organes et au groupe sanguin sur la carte d'identité électronique**

(déposée par M. Richard Fournaux)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 augustus 2004

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, teneinde de gegevens inzake orgaandonatie en inzake de bloedgroep op te slaan op de elektronische identiteitskaart**

(ingediend door de heer Richard Fournaux)

**RÉSUMÉ**

*Toute personne capable de manifester sa volonté peut actuellement s'adresser à l'administration communale de son domicile afin de déclarer son opposition ou son consentement à tout prélèvement d'organes ou de tissus après son décès. Cette démarche est souvent fastidieuse pour la personne. Le nombre de donneurs ne cesse dès lors de régresser, avec toutes les conséquences négatives que cela peut générer en termes de santé publique.*

*Selon l'auteur, il est important de sensibiliser les personnes à la problématique du don d'organes.*

*Il propose donc d'inscrire les données relatives au don d'organes et au groupe sanguin sur la carte d'identité électronique.*

**SAMENVATTING**

*Iedereen die bekwaam is zijn wil te kennen te geven, kan zich momenteel tot het gemeentebestuur van zijn woonplaats wenden om te verklaren dat hij ertegen gekant dan wel ervoor gewonnen is dat na zijn overlijden ongeacht welk orgaan of weefsel wordt weggenomen. Die aanpak is voor de betrokkene vaak omslachtig. Het aantal donoren daalt dan ook gestaag, met alle mogelijke kwalijke gevolgen van dien voor de volksgezondheid.*

*Volgens de indiener is het van belang dat de mensen worden gesensibiliseerd voor het vraagstuk rond orgaandonatie.*

*Hij stelt derhalve voor de gegevens inzake orgaandonatie en inzake de bloedgroep op te slaan op de elektronische identiteitskaart.*

|                      |                                                                                                                              |
|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>cdH</i>           | : Centre démocrate Humaniste                                                                                                 |
| <i>CD&amp;V</i>      | : Christen-Democratisch en Vlaams                                                                                            |
| <i>ECOLO</i>         | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales                                                            |
| <i>FN</i>            | : Front National                                                                                                             |
| <i>MR</i>            | : Mouvement Réformateur                                                                                                      |
| <i>N-VA</i>          | : Nieuw - Vlaamse Alliantie                                                                                                  |
| <i>PS</i>            | : Parti socialiste                                                                                                           |
| <i>sp.a - spirit</i> | : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. |
| <i>VLAAMS BLOK</i>   | : Vlaams Blok                                                                                                                |
| <i>VLD</i>           | : Vlaamse Liberalen en Democraten                                                                                            |

*Abréviations dans la numérotation des publications :*

*DOC 51 0000/000* : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

*QRVA* : Questions et Réponses écrites

*CRIV* : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

*CRABV* : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

*CRIV* : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)  
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

*PLEN* : Séance plénière

*COM* : Réunion de commission

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties :*

*DOC 51 0000/000* : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

*QRVA* : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

*CRIV* : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

*CRABV* : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

*CRIV* : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)  
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

*PLEN* : Plenum

*COM* : Commissievergadering

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

*Commandes :*  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.laChambre.be  
e-mail : publications@laChambre.be

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

*Bestellingen :*  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.deKamer.be  
e-mail : publicaties@deKamer.be

## DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi a pour principal objectif d'encourager et de faciliter le don d'organes humains sans préjudice du respect des différentes règles de procédure qui gouvernent aujourd'hui cette matière.

Toute personne, majeure ou non, inscrite au registre de la population ou au registre des étrangers depuis six mois, et capable de manifester sa volonté, peut actuellement s'adresser à l'administration communale de son domicile (service de la population) afin de déclarer soit son opposition à tout prélèvement d'organes ou de tissus après son décès, soit son consentement, dans un acte de volonté explicite, en tant que candidat donneur d'organes après son décès.

En l'absence de toute déclaration, le principe «qui ne dit mot consent» prévaut. La loi du 13 juin 1986 sur le prélèvement et la transplantation d'organes<sup>1</sup> prévoit cependant que les proches du défunt (père, mère, enfants et conjoint) peuvent faire opposition au prélèvement. Cette solution, combinée à la faible publicité et au relatif tabou qui enveloppent la matière, réduit drastiquement le nombre potentiel des donneurs. Il faut également reconnaître que la démarche positive consistant à devoir se rendre à l'administration communale pour y enregistrer une éventuelle acceptation du don d'organes est une démarche fastidieuse.

Le nombre de donneurs ne cesse dès lors de régresser, avec toutes les conséquences négatives que cela peut générer en termes de santé publique. Faute d'une adéquation entre l'offre et la demande, le nombre de Belges qui décèdent alors qu'ils figurent sur une liste d'attente en vue d'un don d'organe est aujourd'hui en augmentation. À titre d'exemple, une personne sur cinq en attente d'un foie décède et une sur quatre en ce qui concerne une greffe de poumons.

Face à ce constat, il nous semble que la carte d'identité électronique, qui sera très prochainement introduite, présente tous les atouts pour sensibiliser la population à cette problématique méconnue. Lisible électronique-

<sup>1</sup> *Moniteur belge*, 14 février 1987.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel strekt er hoofdzakelijk toe donatie van menselijke organen aan te moedigen en te vergemakkelijken zonder afbreuk te doen aan de inachtneming van de diverse procedurele regels die thans voor die materie gelden.

Iedere al dan niet meerderjarige persoon die sedert zes maanden is ingeschreven in het bevolkingsregister of het vreemdelingenregister en die bekwaam is zijn wil te kennen te geven, kan zich momenteel tot het gemeentebestuur van zijn woonplaats (dienst bevolking) wenden. Doel daarvan is hetzij te verklaren dat hij er zich tegen verzet dat na zijn overlijden ongeacht welk orgaan of weefsel wordt weggenomen, hetzij ermee in te stemmen om zich bij wege van een akte van uitdrukkelijke wilsuiking, na zijn overlijden kandidaat te stellen als orgaandonor.

Als geen verklaring voorhanden is, primeert het beginsel dat «die zwijgt, toestemt». Desalniettemin is in de wet van 13 juni 1986 betreffende het wegnemen en transplanteren van organen<sup>1</sup> bepaald dat de nabestaanden van de overledene (vader, moeder, kinderen en echtgeno(o)t(e)) verzet kunnen aantekenen tegen de wegneming. Die oplossing beperkt, mede door de geringe ruchtbaarheid die eraan wordt gegeven en het betrekkelijke taboe daaromtrent, drastisch het aantal potentiële donoren. Voorts moet worden erkend dat de aanpak waarbij iemand zich daadwerkelijk naar het gemeentebestuur dient te begeven om een eventuele toestemming tot orgaandonatie te laten registreren, een omslachtige bedoening is.

Het aantal donoren daalt dan ook onophoudelijk, met alle mogelijke kwalijke gevolgen van dien voor de volksgezondheid. Aangezien vraag en aanbod niet op elkaar afgestemd zijn, overlijden thans almaar meer Belgen terwijl ze op een wachtlijst voor orgaandonatie staan. Zo overlijdt bijvoorbeeld één op vijf kandidaten voor een donorlever en één op vier kandidaten voor een longtransplantatie.

Gelet op die vaststelling bezit de eerlang in te voeren elektronische identiteitskaart ons inziens alle troeven om de bevolking voor dat miskende vraagstuk te sensibiliseren. Aangezien die kaart elektronisch lees-

<sup>1</sup> *Belgisch Staatsblad* van 14 februari 1987.

ment, elle renseignera rapidement les médecins quant à la volonté du défunt. Elle offre par ailleurs les garanties essentielles à la protection de la vie privée. Son renouvellement quinquennal permet en outre de toucher périodiquement une bonne part de la population qui ne songerait pas spontanément à trancher cette question.

Le fait de préciser s'il est favorable ou non au don d'organes serait obligatoire dans le chef de l'individu lorsqu'il renouvelle sa carte d'identité électronique. Ceci permettrait à la famille du défunt de ne pas devoir prendre position dans l'urgence. De nombreux refus de la part des proches résultent en effet des conditions douloureuses dans lesquelles ceux-ci sont amenés à se positionner en faveur ou non du don d'organes. De plus, il nous paraît logique que ce choix intime soit posé par le donneur lui-même. Le choix ne serait pas définitif, il pourrait être modifié à tout moment par le donneur et automatiquement lors du renouvellement de la carte.

Il importera que des brochures explicatives accompagnent le formulaire de renouvellement de la carte d'identité. Le donneur devra être pleinement informé des conséquences de son choix.

Sur le plan technique, l'acceptation ou le refus de don serait renseigné dans la puce de la nouvelle carte d'identité. Il ne s'agirait donc que de données visibles électroniquement. Les transplantations d'organes devant se dérouler dans des délais très rapides, il conviendrait que les services d'urgence du pays disposent de lecteurs de cartes révélant immédiatement des informations utiles.

Dans la même logique de santé publique et dans l'intérêt direct du titulaire de la carte, nous nous prononçons en faveur de l'inscription du groupe sanguin sur la puce de la pièce d'identification électronique. Il nous semble que cette inscription devrait être obligatoire afin de faciliter la prise en charge en urgence des personnes nécessitant des soins lourds.

Richard FOURNAUX (MR)

baar is, zal zij de artsen snel uitsluitel geven over de wilsbeschikking van de overledene. Voorts biedt zij de essentiële garanties wat de bescherming van de persoonlijke levenssfeer betreft. Omdat de kaart om de vijf jaar wordt vernieuwd, kan bovendien geregeld een aanzienlijk deel van de bevolking worden bereikt dat er niet spontaan aan zou denken over die kwestie een beslissing te nemen.

De betrokkene zou bij de vernieuwing van zijn elektronische identiteitskaart verplicht moeten preciseren of hij al dan niet tot orgaandonatie bereid is. Aldus zou de familie van de overledene terzake geen standpunt moeten nemen terwijl ze in een noodsituatie verkeert. Veel weigeringen door de nabestaanden zijn immers een gevolg van de pijnlijke omstandigheden waarin ze zich voor of tegen orgaandonatie moeten uitspreken. Bovendien lijkt het ons logisch dat de donor zelf beslist over een dergelijke intieme aangelegenheid. De keuze zou niet definitief zijn; de donor zou te allen tijde een andersluidende keuze kunnen maken, en bovendien automatisch telkens wanneer de kaart wordt vernieuwd.

Het is van belang dat bij het formulier ter vernieuwing van de identiteitskaart brochures met uitleg worden verstrekt. De donor zal volkomen moeten worden voorgelicht over de gevolgen van zijn keuze.

Technisch gezien zou de instemming met, dan wel de weigering van donatie worden opgeslagen op de chip van de nieuwe kaart. Het zou dus louter gaan om elektronisch zichtbare gegevens. Aangezien orgaantransplantaties binnen een erg korte termijn moeten plaatsvinden, is het wenselijk dat de spoeddiensten van ons land beschikken over kaartlezers die nuttige gegevens onmiddellijk aangeven.

Overeenkomstig dezelfde, door de volksgezondheid ingegeven logica en gelet op het rechtstreekse belang van de kaarthouder, zijn wij er tevens voor gewonnen dat de bloedgroep wordt geregistreerd op de chip van het elektronische identificatiebewijs. Volgens ons zou die registratie verplicht moeten zijn om mensen die dringend intensieve verzorging behoeven, gemakkelijker te kunnen opvangen.

**PROPOSITION DE LOI**

---

**Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art.2**

L'article 6, § 2, alinéa 3, de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, est complété comme suit:

«7° l'acceptation ou le refus par le titulaire du don d'organes;

8° le groupe sanguin du titulaire.».

15 juillet 2004

Richard FOURNAUX (MR)

**WETSVOORSTEL**

---

**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

Artikel 6, § 2, derde lid, van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, wordt aangevuld als volgt:

«7° de toestemming dan wel weigering van de houder om organen af te staan;

8° de bloedgroep van de houder.».

15 juli 2004

## TEXTE DE BASE

### Loi relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques

#### Art. 6

##### § 1<sup>er</sup> (*inchangé*)

§ 2. La carte d'identité contient, outre la signature du titulaire, soit la signature du fonctionnaire communal qui délivre la carte, soit, lorsque la carte est délivrée par La Poste SA de droit public, celle de la personne de cette entreprise mandatée à cette fin conformément aux modalités fixées par l'arrêté royal visé au § 1<sup>er</sup>, alinéa 2. Elle contient en outre des informations à caractère personnel visibles à l'oeil nu et lisibles de manière électronique.

Les informations à caractère personnel visibles à l'oeil nu et lisibles de manière électronique concernent:

- 1° le nom;
- 2° les deux premiers prénoms;
- 3° la première lettre du troisième prénom;
- 4° la nationalité;
- 5° le lieu et la date de naissance;
- 6° le sexe;
- 7° le lieu de délivrance de la carte;
- 8° la date de début et de fin de validité de la carte;

- 9° la dénomination et le numéro de la carte;
- 10° la photographie du titulaire;
- 11° la signature du titulaire et du fonctionnaire communal;
- 12° le numéro d'identification du registre national.

Les informations à caractère personnel lisibles de manière électronique concernent:

- 1° les clés d'identité et de signature;
- 2° les certificats d'identité et de signature;
- 3° le prestataire de service de certification accrédité;
- 4° l'information nécessaire à l'authentification de la carte et à la protection des données visibles de manière électronique figurant sur la carte et à l'utilisation des certificats qualifiés y afférents;
- 5° les autres mentions, imposées par les lois;
- 6° la résidence principale du titulaire.

## TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION

### Loi relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques

#### Art. 6

##### § 1<sup>er</sup> (*inchangé*)

§ 2. La carte d'identité contient, outre la signature du titulaire, soit la signature du fonctionnaire communal qui délivre la carte, soit, lorsque la carte est délivrée par La Poste SA de droit public, celle de la personne de cette entreprise mandatée à cette fin conformément aux modalités fixées par l'arrêté royal visé au § 1<sup>er</sup>, alinéa 2. Elle contient en outre des informations à caractère personnel visibles à l'oeil nu et lisibles de manière électronique.

Les informations à caractère personnel visibles à l'oeil nu et lisibles de manière électronique concernent:

- 1° le nom;
- 2° les deux premiers prénoms;
- 3° la première lettre du troisième prénom;
- 4° la nationalité;
- 5° le lieu et la date de naissance;
- 6° le sexe;
- 7° le lieu de délivrance de la carte;
- 8° la date de début et de fin de validité de la carte;

- 9° la dénomination et le numéro de la carte;
- 10° la photographie du titulaire;
- 11° la signature du titulaire et du fonctionnaire communal;
- 12° le numéro d'identification du registre national.

Les informations à caractère personnel lisibles de manière électronique concernent:

- 1° les clés d'identité et de signature;
- 2° les certificats d'identité et de signature;
- 3° le prestataire de service de certification accrédité;
- 4° l'information nécessaire à l'authentification de la carte et à la protection des données visibles de manière électronique figurant sur la carte et à l'utilisation des certificats qualifiés y afférents;
- 5° les autres mentions, imposées par les lois;
- 6° la résidence principale du titulaire;

## BASISTEKST

**Wet betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen**

## Art. 6

§ 1<sup>er</sup> (ongewijzigd)

§ 2. De identiteitskaart bevat, naast de handtekening van de houder, hetzij de handtekening van de gemeenteambtenaar die de kaart aflevert, hetzij, wanneer de kaart wordt afgeleverd door De Post NV van publiek recht, deze van de persoon van deze onderneming daartoe gemachtigd overeenkomstig de nadere regels vastgesteld bij het koninklijk besluit, bedoeld in § 1, tweede lid. Zij bevat bovendien persoonsgegevens die zowel met het blote oog zichtbaar zijn als op elektronische wijze leesbaar zijn.

De zowel met het blote oog zichtbare als elektronisch leesbare gegevens van persoonlijke aard betreffen:

- 1° de naam;
- 2° de twee eerste voornamen;
- 3° de eerste letter van de derde voornaam;
- 4° de nationaliteit;
- 5° de geboorteplaats- en datum;
- 6° het geslacht;
- 7° de plaats van afgifte van de kaart;
- 8° de begin- en einddatum van geldigheid van de kaart;
- 9° de benaming en het nummer van de kaart;
- 10° de foto van de houder;
- 11° de handtekening van de houder en van de gemeentelijke ambtenaar;
- 12° het identificatienummer van het rijksregister.

De elektronisch leesbare gegevens van persoonlijke aard betreffen:

- 1° de identiteits- en handtekeningsleutels;
- 2° de identiteits- en handtekeningscertificaten;
- 3° de geaccrediteerde certificatedienstverlener;
- 4° de informatie nodig voor de authenticatie van de kaart en voor de beveiliging van de elektronisch leesbare gegevens voorkomend op de kaart en voor het gebruik van de bijhorende gekwalificeerde certificaten;
- 5° de andere vermeldingen, opgelegd door de wetten;
- 6° de hoofdverblijfplaats van de houder.

## BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

**Wet betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen**

## Art. 6

§ 1<sup>er</sup> (ongewijzigd)

§ 2. De identiteitskaart bevat, naast de handtekening van de houder, hetzij de handtekening van de gemeenteambtenaar die de kaart aflevert, hetzij, wanneer de kaart wordt afgeleverd door De Post NV van publiek recht, deze van de persoon van deze onderneming daartoe gemachtigd overeenkomstig de nadere regels vastgesteld bij het koninklijk besluit, bedoeld in § 1, tweede lid. Zij bevat bovendien persoonsgegevens die zowel met het blote oog zichtbaar zijn als op elektronische wijze leesbaar zijn.

De zowel met het blote oog zichtbare als elektronisch leesbare gegevens van persoonlijke aard betreffen:

- 1° de naam;
- 2° de twee eerste voornamen;
- 3° de eerste letter van de derde voornaam;
- 4° de nationaliteit;
- 5° de geboorteplaats- en datum;
- 6° het geslacht;
- 7° de plaats van afgifte van de kaart;
- 8° de begin- en einddatum van geldigheid van de kaart;
- 9° de benaming en het nummer van de kaart;
- 10° de foto van de houder;
- 11° de handtekening van de houder en van de gemeentelijke ambtenaar;
- 12° het identificatienummer van het rijksregister.

De elektronisch leesbare gegevens van persoonlijke aard betreffen:

- 1° de identiteits- en handtekeningsleutels;
- 2° de identiteits- en handtekeningscertificaten;
- 3° de geaccrediteerde certificatedienstverlener;
- 4° de informatie nodig voor de authenticatie van de kaart en voor de beveiliging van de elektronisch leesbare gegevens voorkomend op de kaart en voor het gebruik van de bijhorende gekwalificeerde certificaten;
- 5° de andere vermeldingen, opgelegd door de wetten;
- 6° de hoofdverblijfplaats van de houder;

Le titulaire de la carte peut, s'il le souhaite, renoncer à l'activation des données visées aux points 1° à 3° de l'alinéa précédent.

§§ 3 à 9 (*inchangés*)

**7° l'acceptation ou le refus par le titulaire du don d'organes;**

**8° le groupe sanguin du titulaire.**

Le titulaire de la carte peut, s'il le souhaite, renoncer à l'activation des données visées aux points 1° à 3° de l'alinéa précédent.

§§ 3 à 9 (*inchangés*)

De houder van de kaart kan desgewenst afzien van de activering van de onder 1° tot 3° van het vorige lid vermelde gegevens.

§§ 3 à 9 (*ongewijzigd*)

**7° de toestemming dan wel weigering van de houder om organen af te staan;  
8° de bloedgroep van de houder.**

De houder van de kaart kan desgewenst afzien van de activering van de onder 1° tot 3° van het vorige lid vermelde gegevens.

§§ 3 à 9 (*ongewijzigd*)