

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 octobre 2004

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à la simplification administrative
de la publication au greffe dans le cadre de
la loi du 27 juin 1921 sur les associations
sans but lucratif, les associations
internationales sans but lucratif et
les fondations**

(déposée par M. Daniel Bacquelaine,
Mme Anne Barzin, MM. Alain Courtois,
Jean-Pierre Malmendier et Olivier Maingain)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 oktober 2004

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**tot administratieve vereenvoudiging van de
openbaarmaking op de griffie,
overeenkomstig de wet van 27 juni 1921
betreffende de verenigingen zonder
winstoogmerk, de internationale
verenigingen zonder winstoogmerk
en de stichtingen**

(ingediend door de heer Daniel Bacquelaine,
mevrouw Anne Barzin, de heren
Alain Courtois, Jean-Pierre Malmendier en
Olivier Maingain)

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
<i>DOC 51 0000/000</i> :	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	<i>DOC 51 0000/000</i> :	Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
<i>QRVA</i> :	Questions et Réponses écrites	<i>QRVA</i> :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
<i>CRIV</i> :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	<i>CRIV</i> :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
<i>CRABV</i> :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	<i>CRABV</i> :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
<i>CRIV</i> :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	<i>CRIV</i> :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
<i>PLEN</i> :	Séance plénière	<i>PLEN</i> :	Plenum
<i>COM</i> :	Réunion de commission	<i>COM</i> :	Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
 Commandes :
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.laChambre.be
 e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.deKamer.be
 e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La liberté d'association est un principe constitutionnellement reconnu en Belgique. Elle peut s'exercer par la création d'une ASBL. Cette faculté offerte au citoyen a connu un essor important depuis le début du siècle dernier et se manifeste dans des secteurs variés, sous des formes diverses. On dénombre plus de 100.000 ASBL en Belgique, dont certaines réunissent quelques bénévoles, d'autres, par contre, représentent des écoles, des cliniques, des maisons de repos, etc. Malgré cette hétérogénéité, toutes étaient régies sous un même statut, par de mêmes règles.

Sous la précédente législature, le parlement a adopté une profonde réforme de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations¹ dans un souci de modernisation, de simplification administrative et de transparence du fonctionnement des associations vis-à-vis des tiers mais aussi au profit de ses membres. La loi du 2 mai 2002 réformant le régime des ASBL a été publiée au *Moniteur belge* du 11 décembre 2002 et est entrée en vigueur pour la plupart de ses dispositions le 1^{er} juillet 2003. Il s'agit d'une réforme d'envergure, modifiant un régime qui n'avait subi que très peu de transformations depuis son adoption en 1921. L'ampleur de cette réforme explique sans doute qu'il ait fallu près de cinq ans pour en voir l'issue.

En matière de simplification administrative, la pratique et les changements intervenus depuis 1921 ont montré qu'il était nécessaire de réformer certaines règles, imparfaites ou inadaptées. L'objectif de la réforme était prioritairement d'instaurer une plus grande transparence. Les ASBL doivent à présent déposer leurs statuts et leurs comptes annuels au greffe du tribunal de première instance. Ces documents sont consultables par les tiers.

Le greffe du tribunal de première instance est devenu le «guichet unique» des ASBL. Pour chacune d'entre elles, un dossier doit y être constitué. Celui-ci comprend les statuts, la nomination des administrateurs,

¹ *Moniteur belge*, 1^{er} juillet 1921.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In België is de vrijheid van vereniging een grondwettelijk erkend principe. Die vrijheid kan worden uitgeoefend door de oprichting van een vzw. Sinds het begin van de vorige eeuw kon die aan de burger verleende mogelijkheid bogen op veel succes, dat zich aftekent in diverse sectoren en in diverse vormen. België telt meer dan 100.000 vzw's; sommige bestaan uit enkele vrijwilligers, terwijl andere scholen, ziekenhuizen, rusthuizen enzovoort vertegenwoordigen. Ondanks die grote verschillen, vielen alle vzw's niettemin onder een zelfde statuut en waren dezelfde regels van kracht.

In een streven naar modernisering, administratieve vereenvoudiging en een transparante werking van de verenigingen ten opzichte van derden, maar ook ten bate van de eigen leden, heeft het parlement tijdens de vorige zittingsperiode een grondige hervorming goedgekeurd van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen¹. De meeste bepalingen van de op 11 september 2002 in het *Belgisch Staatsblad* verschenen wet van 2 mei 2002 tot hervorming van het stelsel van de vzw's zijn in werking getreden op 1 juli 2003. Het betreft een grootschalige hervorming tot wijziging van een regeling die, sinds de goedkeuring ervan in 1921, maar heel weinig veranderingen had ondergaan. De omvang van die hervorming verklaart wellicht waarom de afronding ervan zowat vijf jaar heeft gevegd.

De praktijk en de evoluties van ná 1921 hebben aangetoond dat het, ter wille van de administratieve vereenvoudiging, noodzakelijk was bepaalde voorschriften aan te passen omdat ze niet langer voldeden of niet langer aangepast waren aan de werkelijkheid. Met de hervorming werd in de eerste plaats meer transparantie beoogd. Thans moeten de vzw's hun statuten en jaarrekeningen neerleggen ter griffie van de rechtbank van eerste aanleg. Die documenten kunnen door derden worden ingezien.

De griffie van de rechtbank van eerste aanleg is het zogenaamde «enig loket» voor de vzw's geworden. Voor elke vzw moet er op die griffie een dossier worden samengesteld, met daarin de statuten en de akten in

¹ *Belgisch Staatsblad*, 1 juli 1921.

des personnes déléguées à la gestion journalière, des personnes habilitées à représenter l'association et des commissaires, la copie du registre des membres, les comptes annuels, toute modification à ces divers documents, le texte coordonné des statuts et toute décision relative à l'éventuelle dissolution de l'ASBL. Le greffe est également chargé de faire les publications nécessaires au *Moniteur belge*.

Il faut être conscient que l'objectif de simplification n'apparaît pas toujours au premier abord. Comme toute nouveauté, ce n'est qu'après une période d'adaptation que cet objectif pourra déployer toute son efficacité. Toutefois, un an après l'entrée en vigueur de la plupart des dispositions de la loi, un premier constat s'impose. De nombreuses ASBL ont été confrontées à des difficultés pratiques, le grief principal concernant la lourdeur administrative en matière de publication au greffe des tribunaux.

Les règles suivies par les greffes ne semblent pas être les mêmes selon le tribunal auquel on s'adresse. L'interprétation de la loi diffère d'un greffe à l'autre, certains refusent les demandes de publication pour manque d'informations alors que ces mêmes renseignements ne sont pas exigés par d'autres.

Les auteurs de la présente proposition de résolution souhaitent relayer tant le désarroi des citoyens que celui des greffiers. En effet, ces derniers se sont vus confier une nouvelle tâche de taille en matière de publication des statuts et des actes des ASBL sans pour autant avoir reçu une information et une formation adéquate. Sans intervention efficace du gouvernement, ils n'ont pas la possibilité de s'organiser pour assurer une pratique harmonisée dans ces matières. Assurer un certain professionnalisme dans le cadre de la communication entre le greffe et le citoyen est également indispensable pour rassurer ce dernier, et contribuera à restaurer sa confiance envers la Justice. Le greffe a en effet dans cette matière une fonction relais avec les responsables des ASBL et partant, avec les citoyens. Il véhicule ainsi une image de la Justice que nous nous efforçons d'améliorer.

Préoccupés par l'objectif de simplification administrative, les auteurs de la présente proposition de résolution demandent au gouvernement d'organiser des formations pour les greffiers en chef et d'adopter une circulaire claire et précise à l'attention des greffes en

verband met de benoeming van de bestuurders, van de personen aan wie het dagelijks bestuur is opgedragen, van de personen die gemachtigd zijn de vereniging te vertegenwoordigen en van de commissarissen; voorts moet dat dossier een kopie van het register van de leden bevatten, alsook de jaarrekeningen, elke wijziging van de diverse voormelde documenten, de gecoördineerde tekst van de statuten en elke beslissing betreffende de eventuele ontbinding van de vzw. Tot slot behoort de griffie te zorgen voor de nodige bekendmakingen in het *Belgisch Staatsblad*.

Uiteraard zijn de met de hervorming beoogde vereenvoudigingen niet alle dadelijk merkbaar. Zoals dat met elke nieuwigheid gaat, zal pas na een aanpassingsperiode ten volle blijken in hoeverre deze wet doeltreffend is. Eén jaar na de inwerkingtreding van de meeste bepalingen van deze wet kunnen we echter niet om een eerste vaststelling heen: tal van vzw's hebben te kampen gehad met moeilijkheden van praktische aard. De meest gehoorde klacht heeft betrekking op de logge administratieve procedure in verband met de openbaarmaking op de griffie van de rechtbanken.

De door de griffies gehanteerde richtsnoeren blijken te verschillen naar gelang van de rechtbank waartoe men zich richt. De griffies geven uiteenlopende uitleggingen aan de wet; zo weigeren sommige griffies in te gaan op een aanvraag tot openbaarmaking omdat bepaalde inlichtingen ontbreken, terwijl andere griffies die inlichtingen niet eens eisen.

De indieners van dit voorstel van resolutie willen terzake een klankbord zijn voor de onduidelijke situaties waarin de burgers maar ook de griffiers verkeren. De griffiers kregen immers een nieuwe, belangrijke taak toegewezen inzake de openbaarmaking van de statuten en de akten van de vzw's, maar zonder dat werd voorzien in behoorlijke opleiding en informatie. Zonder efficiënt ingrijpen van de regering kunnen zij niet overleggen om terzake gelijklopend te handelen. Een zekere professionele aanpak van de communicatie tussen de griffie en de burger is tevens onontbeerlijk om die burger zekerheid te bieden, en zal bijdragen tot het herstel van zijn vertrouwen in Justitie. De griffie is in deze aangelegenheid immers een tussenschakel voor de besturen van de vzw's, en bijgevolg ook voor de burgers. Aldus vormt de griffie een facet van Justitie, en dat aspect willen de indieners verbeteren.

Met het oog op de administratieve vereenvoudiging vragen de indieners van dit voorstel van resolutie de regering om opleidingen te organiseren voor de hoofdgriffiers, alsook om een duidelijke en nauwkeurige circulaire voor de griffies op te stellen, opdat zij inzake

vue d'assurer une harmonisation de leurs pratiques en matière de publications des statuts et actes des ASBL. Ils estiment également indispensable que le gouvernement assure une parfaite information du citoyen, notamment, en organisant une permanence téléphonique en vue de répondre aux questions des ASBL.

Daniel BACQUELAINE (MR)
Anne BARZIN (MR)
Alain COURTOIS (MR)
Jean-Pierre MALMENDIER (MR)
Olivier MAINGAIN (MR)

de openbaarmaking van de statuten en de akten van de vzw's gelijklopend zouden handelen. Tevens achten de indieners het noodzakelijk dat de regering de burger naar behoren informeert, meer bepaald door een permanente telefoonlijn open te stellen om de vragen van de vzw's te beantwoorden.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant, un an après l'entrée en vigueur de la plupart des dispositions de la loi, un manque d'harmonisation des pratiques des greffes en matière de publications des statuts et actes des ASBL;

B. considérant que le citoyen est confronté à des lourdeurs administratives en matière de publication au greffe;

C. considérant que les greffiers se sont vus confier une nouvelle tâche de taille lors de l'entrée en vigueur de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations sans pour autant avoir reçu une information et une formation appropriée;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. d'harmoniser les pratiques des différents greffes pour simplifier la tâche du citoyen, membre d'une ASBL;

2. d'organiser des formations pour les greffiers en chef en vue de soutenir le travail des greffiers dans le cadre de l'application de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations;

3. d'adopter une circulaire claire et précise à l'attention des greffes;

4. d'assurer une parfaite information du citoyen, outre la brochure publiée par le SPF Justice, notamment, en organisant une permanence téléphonique en vue de répondre aux questions des ASBL.

15 septembre 2004

Daniel BACQUELAINE (MR)
Anne BARZIN (MR)
Alain COURTOIS (MR)
Jean-Pierre MALMENDIER (MR)
Olivier MAINGAIN (MR)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op een ontoereikend eenvormig optreden van de griffies inzake de openbaarmaking van de statuten en de akten van de vzw's, één jaar nadat de meeste bepalingen van de wet in werking zijn getreden;

B. overwegende dat de burger te maken krijgt met een logge administratieve procedure inzake de openbaarmaking op de griffie;

C. overwegende dat met de inwerkingtreding van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen de griffiers een belangrijke nieuwe taak kregen opgelegd, maar zonder dat werd voorzien in behoorlijke opleiding en informatie;

VRAAGT DE REGERING:

1. het optreden van de verschillende griffies gelijk te schakelen, teneinde de zaken eenvoudiger te maken voor de burger die lid is van een vzw;

2. voor de hoofdgriffiers opleidingen te organiseren met het oog op de ondersteuning van het werk van de griffiers bij de toepassing van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen;

3. ten behoeve van de griffies een duidelijke en nauwkeurige circulaire op te stellen;

4. ervoor te zorgen dat de burger terdege wordt ingelicht, niet alleen via de brochure van de FOD Justitie maar ook door het installeren van een permanente telefoonlijn, teneinde antwoord te kunnen bieden op de vragen van de vzw's.

15 september 2004