

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 octobre 2004

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 2 de la loi du 6 août 1931
établissant les incompatibilités et
interdictions concernant les ministres,
anciens ministres et ministres d'État ainsi
que les membres et anciens membres des
chambres législatives**

(déposée par M. Melchior Wathelet)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 oktober 2004

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 2 van de wet
van 6 augustus 1931 houdende vaststelling
van de onverenigbaarheden en ontzeggingen
betreffende de ministers, gewezen ministers
en ministers van Staat, alsmede de leden en
gewezen leden van de wetgevende Kamers**

(ingediend door de heer Melchior Wathelet)

RÉSUMÉ

Selon l'auteur, le cumul de certaines fonctions ne crée souvent pas les conditions optimales d'indépendance nécessaires dans l'exercice des mandats.

La présente proposition de loi vise à éviter tout risque de conflit d'intérêt pour un ministre entre sa fonction ministérielle et un mandat externe en rendant la fonction ministérielle incompatible avec certains mandats, notamment celui de membre d'un conseil d'administration d'une entreprise publique autonome dépendant de l'État fédéral, d'une Communauté ou d'une Région.

SAMENVATTING

Volgens de indiener schept de cumulatie van bepaalde ambten vaak niet meteen de optimale voorwaarden om de mandaten met de vereiste onafhankelijkheid uit te oefenen.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe, voor een minister, elk risico op mogelijke belangenvermenging tussen zijn ministersambt en een extern mandaat te voorkomen. Daartoe wil het wetsvoorstel het ministerieel ambt onverenigbaar maken met bepaalde mandaten, en in casu met een mandaat als lid van een raad van bestuur van een autonoom overheidsbedrijf dat afhangt van de federale Staat, een gemeenschap of een gewest.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les critiques les plus régulièrement formulées par les citoyens à l'égard des responsables politiques sont relatives au cumul des mandats faisant obstacle à la disponibilité et au professionnalisme que requiert l'exercice optimal d'un mandat et au cumul des émoluments qui y sont attachés, peu compatibles avec le caractère désintéressé et le sens de l'engagement de l'action politique. Par ailleurs, il apparaît clairement que le cumul de certaines fonctions ne crée pas les conditions optimales d'indépendance nécessaires dans l'exercice des mandats.

Actuellement, la législation est particulièrement laxiste en la matière, du moins en ce qui concerne les ministres, puisque l'article 2 de la loi du 6 août 1931¹ qui fait l'objet de la présente proposition de loi se limite à interdire à un ministre de faire mention de sa qualité dans les actes ou publications se rapportant à des sociétés à but lucratif.

Une circulaire ministérielle datant de 1992 avait introduit une incompatibilité avec le fait d'exercer un mandat dans une ASBL. Toutefois, il n'y a jamais eu d'extension de la portée de celle-ci aux entreprises privées.

La présente proposition de loi vise à éviter tout risque de conflit d'intérêt pour un ministre entre sa fonction ministérielle et un mandat externe en rendant la fonction ministérielle incompatible avec les mandats suivants:

- membre d'un conseil d'administration d'une entreprise publique autonome dépendant de l'État, d'une Communauté ou d'une Région;
- membre d'un conseil d'administration d'une société à but lucratif;

L'article 2 de la loi du 6 août 1931, tel qu'il existait jusqu'à l'entrée en vigueur de la présente loi, reste d'application pour les anciens ministres et ministres d'État ainsi que pour les membres ou anciens membres des Chambres législatives.

Melchior WATHELET (cdH)

¹ *Moniteur Belge*, 14 août 1931.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een van de vaakst gehoorde punten van kritiek die de burgers jegens de politieke ambtsdragers uiten, heeft betrekking op de cumulatie van mandaten die de beschikbaarheid en de vereiste beroepsmatige invulling van een mandaat belemmert, alsmede op de cumulatie van de aan die mandaten gekoppelde vergoedingen. Die lijken immers moeilijk te rijmen met de belangeloze inzet en de daadwerkelijke betrokkenheid die de politieke actie behoren te kenmerken. Voorts lijkt het evident dat de cumulatie van bepaalde mandaten niet meteen de optimale voorwaarden schept om de mandaten met de vereiste onafhankelijkheid uit te oefenen.

Althans voor de ministers is de vigerende wetgeving uitermate laks op dat vlak: artikel 2 van de wet van 6 augustus 1931¹ – waarop dit wetsvoorstel betrekking heeft – voorziet voor een minister immers alleen in het verbod om in de akten of bekendmakingen in verband met de vennootschappen met winstoogmerk, melding te maken van zijn hoedanigheid.

Een ministeriële circulaire van 1992 had weliswaar een onverenigbaarheid ingesteld met de uitoefening van een mandaat in een vzw, maar nooit werd die onverenigbaarheid uitgebreid tot privé-ondernemingen.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe ieder risico op belangenconflict, voor een minister, tussen zijn ministerieel ambt en een extern mandaat te voorkomen door het ministersambt onverenigbaar te maken met de volgende mandaten:

- lid van een raad van bestuur van een van de Staat, een gemeenschap of een gewest afhankelijk autonoom overheidsbedrijf;
- lid van een raad van bestuur van een vennootschap met winstoogmerk;

Artikel 2 van de wet van 6 augustus 1931 blijft, tot deze wet in werking treedt, van toepassing voor de gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede voor de leden en gewezen leden van de wetgevende Kamers.

¹ *Belgisch Staatsblad*, 14 augustus 1931.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2 de la loi du 6 août 1931 établissant les incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'État ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, est remplacé par la disposition suivante:

«Art.2. — La fonction de ministre est incompatible avec les mandats suivants:

– membre d'un conseil d'administration d'une entreprise publique autonome dépendant de l'État, d'une Communauté ou d'une Région;

– membre d'un conseil d'administration d'une société à but lucratif.

Il est interdit aux anciens ministres et ministres d'État, aux membres ou anciens membres des Chambres législatives, de faire mention desdites qualités dans les actes ou publications se rapportant à des sociétés à but lucratif.».

30 septembre 2004

Melchior WATHELET (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2 van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de wetgevende Kamers wordt vervangen door de volgende bepaling:

«Art. 2. — Het ambt van minister is onverenigbaar met de volgende mandaten:

– lid van een raad van bestuur van een van de Staat, een Gemeenschap of een Gewest afhankelijk autonoom overheidsbedrijf;

– lid van een raad van bestuur van een vennootschap met winstoogmerk.

Geen gewezen ministers en ministers van Staat, geen leden of gewezen leden van de wetgevende Kamers mogen in de akten of bekendmakingen in verband met de vennootschappen met winstoogmerk, melding maken van hun hoedanigheid.».

30 september 2004

ANNEXE

BIJLAGE

TEXTE DE BASE

Loi établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives

Art. 2

Il est interdit aux ministres, anciens ministres et ministres de l'État, aux membres ou anciens membres des Chambres législatives, de faire mention desdites qualités dans les actes ou publications se rapportant à des sociétés à but lucratif.

TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION

Loi établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives

Art. 2

La fonction de ministre est incompatible avec les mandats suivants:

– membre d'un conseil d'administration d'une entreprise publique autonome dépendant de l'Etat, d'une Communauté ou d'une Région;

– membre d'un conseil d'administration d'une société à but lucratif.

Il est interdit [...] aux anciens ministres et ministres d'Etat, aux membres ou anciens membres des Chambres législatives, de faire mention desdites qualités dans les actes ou publications se rapportant à des sociétés à but lucratif.

BASISTEKST

Wet houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van staat, alsmede de leden en gewezen leden van de wetgevende kamers

Art. 2

Geen ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, geen leden of gewezen leden der Wetgevende Kamers mogen in de akten of bekendmakingen in verband met de vennootschappen met winstgevend doel, melding maken van voornoemde titel.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

Wet houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van staat, alsmede de leden en gewezen leden van de wetgevende kamers

Art. 2

Het ambt van minister is onverenigbaar met de volgende mandaten:

– lid van een raad van bestuur van een van de Staat, een Gemeenschap of een Gewest afhankelijk autonoom overheidsbedrijf;

– lid van een raad van bestuur van een vennootschap met winstoogmerk.

Geen [...] gewezen ministers en ministers van Staat, geen leden of gewezen leden van de wetgevende Kamers mogen in de akten of bekendmakingen in verband met de vennootschappen met winstoogmerk, melding maken van hun hoedanigheid.