

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 novembre 2004

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 319 du Code des impôts
sur les revenus 1992 en vue d'aligner
les pouvoirs d'investigation en matière
d'impôts sur les revenus sur ceux dévolus
en matière de TVA**

(déposée par M. Jean-Jacques Viseur)

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Développements	4
3. Proposition de loi	8

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 november 2004

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 319 van het
Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992
teneinde de onderzoeksbevoegdheden inzake
de inkomstenbelastingen af te stemmen op
de onderzoeksbevoegdheden inzake de BTW**

(ingedien door de heer Jean-Jacques Viseur)

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Toelichting	4
3. Wetsvoorstel	8

<i>cdH</i>	:	Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	:	Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	:	Front National
<i>MR</i>	:	Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	:	Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	:	Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	:	Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	:	Vlaams Blok
<i>VLD</i>	:	Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		
<i>DOC 51 0000/000</i>	:	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
<i>QRVA</i>	:	Questions et Réponses écrites
<i>CRIV</i>	:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
<i>CRABV</i>	:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
<i>CRIV</i>	:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
		(<i>PLEN</i> : couverture blanche; <i>COM</i> : couverture saumon)
<i>PLEN</i>	:	Séance plénière
<i>COM</i>	:	Réunion de commission

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		
<i>DOC 51 0000/000</i>	:	Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
<i>QRVA</i>	:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
<i>CRIV</i>	:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
<i>CRABV</i>	:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
<i>CRIV</i>	:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
		(<i>PLEN</i> : witte kaft; <i>COM</i> : zalmkleurige kaft)
<i>PLEN</i>	:	Plenum
<i>COM</i>	:	Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

RÉSUMÉ

Selon la Cour de cassation, les agents contrôleurs TVA ont le droit, à l'occasion de visites des locaux professionnels, de vérifier quels livres et documents se trouvent dans les locaux où l'activité est exercée, ainsi que de contrôler les livres et documents qu'ils y trouvent, sans devoir préalablement en demander la production. Les agents de la TVA peuvent par conséquent rechercher eux-mêmes les documents.

Par contre, toujours selon la Cour de cassation, ce principe ne s'applique pas dans le domaine des impôts sur les revenus en raison d'une formulation différente du texte légal.

Selon l'auteur, cette interprétation n'est pas sans conséquence sur les modalités dont disposent les fonctionnaires fiscaux pour mener à bien leur mission de lutte contre la fraude fiscale.

Il propose donc d'aligner les pouvoirs d'investigations en matière d'impôts sur les revenus sur ceux dévolus en matière de TVA, en modifiant l'article 319 du Code des impôts sur les revenus 1992.

SAMENVATTING

Volgens het Hof van Cassatie hebben de ambtenaren die bevoegd zijn om de toepassing van de belasting over de toegevoegde waarde te controleren, het recht om, tijdens uitgevoerde visitaties aan de bedrijfslokalen, na te gaan welke boeken en stukken zich bevinden in de ruimten waar de activiteit wordt uitgeoefend alsook de boeken en stukken die zij aldaar aantreffen, te onderzoeken, zonder dat zij vooraf om de overlegging van die boeken en stukken hoeven te verzoeken. De met de BTW-controles belaste ambtenaren kunnen bijgevolg zelf de stukken zoeken.

Nog steeds volgens het Hof van Cassatie is dat beginsel, gelet op een andersoortige formulering van de desbetreffende wettekst, daarentegen niet van toepassing in het domein van de inkomstenbelastingen.

Volgens de indiener kan die interpretatie niet zonder gevolg blijven voor de nadere voorwaarden waaronder de belastingambtenaren hun opdracht inzake de bestrijding van de belastingfraude tot een goed einde kunnen brengen.

Daarom stelt hij voor de onderzoeksbevoegdheden inzake de inkomstenbelastingen af te stemmen op de onderzoeksbevoegdheden inzake de BTW en artikel 319 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 in die zin te wijzigen.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Sur base de l'article 319 du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92), les contribuables sont tenus d'accorder aux agents de l'Administration des contributions directes, munis de leur commission et chargés d'effectuer un contrôle ou une enquête se rapportant à l'application de l'impôt des personnes physiques, de l'impôt des sociétés ou de l'impôt des non-résidents, le libre accès, à toutes les heures où une activité s'y exerce, à leurs locaux professionnels, afin de permettre à ces agents de constater la nature et l'importance de ladite activité et de vérifier l'existence, la nature et la quantité de marchandises et objets de toute espèce.

Cette disposition permet à l'Administration des contributions directes d'accéder à n'importe quels locaux ou terrains, professionnels ou habités, pour autant que des activités y soient effectuées ou présumées effectuées.

L'alinéa 2 de l'article 319 du CIR 92 dispose cependant que l'accès aux bâtiments et locaux habités et donc aux habitations particulières est subordonné à l'autorisation préalable du juge du tribunal de police et ne peut avoir lieu qu'à partir de cinq heures du matin jusqu'à neuf heures du soir.¹ L'accès à une habitation privée n'est en outre accordé que dans des circonstances exceptionnelles, lorsqu'il existe de graves présomptions qu'on y effectue du travail au noir.²

Les fonctionnaires qui accèdent à une habitation privée sans avoir préalablement obtenu l'autorisation du juge dépassent leurs compétences. Les renseignements obtenus sont de ce fait illégaux et ne peuvent être utilisés à titre de preuve.³

En matière de taxe sur la valeur ajoutée (TVA), toute personne qui exerce une activité économique a l'obligation d'accorder aux agents contrôleurs munis de leur commission, à tout moment et sans avertissement

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op grond van artikel 319 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 92) zijn de belastingplichtigen ertoe gehouden de ambtenaren van de Administratie van de directe belastingen, voorzien van hun aanstellingsbewijs en belast met het verrichten van een controle of een onderzoek betreffende de toepassing van de personenbelasting, van de vennootschapsbelasting of van de belasting van niet-inwoners, vrije toegang te verlenen tot hun beroepslokalen tijdens de uren dat er werkzaamheden worden uitgeoefend, teneinde die ambtenaren de mogelijkheid te verschaffen de aard en het belang van bedoelde werkzaamheden vast te stellen en het bestaan, de aard en de hoeveelheid na te gaan van de aanwezige goederen en voorwerpen van alle aard.

Dank zij die bepaling kan de Administratie van de directe belastingen zich toegang verschaffen tot alle, al dan niet voor beroepsdoeleinden gebruikte of bewoonde lokalen of terreinen, op voorwaarde dat er (vermoedelijk) werkzaamheden worden verricht.

In artikel 319, tweede lid, van het WIB 92, wordt echter gesteld dat de toegang tot bewoonde gebouwen en lokalen – waarmee dus particuliere woningen worden bedoeld –, de voorafgaande toestemming van de politierechter vereist, en dat het toegangsrecht alleen van vijf uur 's ochtends tot negen uur 's avonds mag worden uitgeoefend¹. Bovendien is de toegang tot een particuliere woning alleen toegelaten in uitzonderlijke omstandigheden, indien er ernstige redenen zijn om aan te nemen dat er zwartwerk wordt verricht².

Ambtenaren die een particuliere woning betreden zonder de voorafgaande toestemming van de rechter, overschrijden hun bevoegdheid. De aldus verkregen inlichtingen zijn bijgevolg onwettig en kunnen niet als bewijsmateriaal worden gebruikt³.

Volgens het BTW-Wetboek moet eenieder die een economische activiteit uitoefent, aan de controlerende ambtenaren die in het bezit zijn van hun aanstellingsbewijs vrije toegang verlenen tot de ruimten waar de

¹ Com. I.R./92, n°319/11.

² Voir, Doc. parl., Chambre, 1980-81, n° 716/1, p. 2 ; Com.I.R./92, n°319/12.

³ Liège, 20 février 2002, *Le Courier fiscal*, 2002, p. 304.

¹ Com. IB 92, nr. 319/11.

² Zie Parl. St., Kamer, 1980-81, nr. 716/1, blz. 2; Com. IB 92, nr. 319/12.

³ Luik, 20 februari 2002, *Le Courier fiscal*, 2002, blz. 304.

préalable, le libre accès aux locaux professionnels où elle exerce son activité, afin de leur permettre notamment d'examiner tous les livres et documents qui s'y trouvent.⁴

Le droit d'accès aux bâtiments ou locaux habités ne peut être exercé qu'entre cinq heures du matin et neuf heures du soir et uniquement avec l'autorisation du juge de police, de la même manière qu'en matière d'imôts directs.

La question s'est posée de savoir si les fonctionnaires fiscaux pouvaient eux-mêmes se mettre à la recherche de livres et de documents dans les locaux visités, ou s'ils avaient uniquement le droit de demander la production de certains livres et documents⁵. En d'autres termes, le droit d'accéder aux locaux implique-t-il le droit de fouiller les lieux, c'est-à-dire de «perquisitionner»?

S'il est traditionnellement enseigné que le libre accès aux locaux professionnels n'implique pas un droit de perquisition⁶, la cour d'appel d'Anvers⁷ a néanmoins dit pour droit qu'au cours d'une enquête fiscale, les compétences des fonctionnaires fiscaux, dans le cadre du droit d'accès aux locaux sur pied de l'article 319 du CIR 1992, sont plus limitées que celles des membres des services judiciaires dans l'exécution d'un mandat de perquisition, étant donné que les agents du fisc n'ont pas la compétence, après avoir accédé aux locaux concernés, d'y examiner sans plus n'importe quels documents, mais seulement les documents dont ils ont préalablement demandé la présentation.⁸

«En l'espèce, il ressortait du dossier administratif que les fonctionnaires fiscaux, à peine arrivés sur les lieux - un restaurant - avaient procédé d'initiative à l'examen de divers documents sans qu'ils aient demandé à se les faire communiquer, de sorte que la Cour en a conclu que les documents n'avaient pas été communiqués spontanément par le contribuable, mais étaient entrés en possession du fisc suite à des abus de pouvoir de la part des fonctionnaires instrumentant. La cour d'appel d'Anvers décida par conséquent que les documents ainsi obtenus l'avaient été irrégulièrement et annula l'imposition qui avait été enrôleée sur la base desdits documents».⁹

⁴ Voir article 63, alinéa 1, 1° du Code de la TVA

⁵ M-P. Donea, «En matière de TVA l'administration fiscale peut perquisitionner», L'Echo du 8 juin 2004.

⁶ S. Van Crombrugge, «Genste Geschriften : De fiscale controle», Biblo, 1993, p. 208 ; Com. I.R./92, n°319/2.

⁷ Anvers, 13 mars 2001, Cour. Fisc., 2001, p. 187.

⁸ M-P. Donea, op. cit., L'Echo du 8 juin 2004.

⁹ M-P. Donea, ibid., L'Echo du 8 juin 2004.

activiteit wordt uitgeoefend, en wel op elk tijdstip en zonder voorafgaande verwittiging, teneinde hen meer bepaald in staat te stellen alle boeken en stukken die zich aldaar bevinden te onderzoeken⁴.

Tot bewoonde woningen of lokalen hebben de ambtenaren evenwel slechts toegang tussen vijf uur 's ochtends en negen uur 's avonds, en uitsluitend met de machtiging van de politierechter. Op dat stuk is er dus geen verschil met de regeling inzake de inkomstenbelastingen.

De vraag is gerezen of de belastingambtenaren in de geïnspecteerde lokalen zelf op zoek mogen gaan naar boeken en stukken dan wel of ze alleen het recht hebben te vragen dat hen bepaalde boeken en stukken worden overgelegd⁵. Houdt het toegangsrecht tot de lokalen met andere woorden ook het recht in om de ruimte te doorzoeken, wat neerkomt op het doen van een huiszoeking?

Hoewel vanouds wordt gesteld dat het recht op vrije toegang tot lokalen waar een beroepsactiviteit wordt uitgeoefend geen recht tot huiszoeking inhoudt⁶, heeft het hof van beroep te Antwerpen⁷ voor recht gezegd dat de bevoegdheden van de belastingambtenaren bij een fiscaal onderzoek in het kader van het toegangsrecht tot de lokalen op grond van artikel 319 van het WIB '92 beperkt zijn dan de bevoegdheden waarover de leden van de gerechtelijke diensten beschikken wanneer zij een huiszoekingsbevel uitvoeren; de belastingambtenaren zijn immers, nadat ze de betrokken lokalen hebben betreden, niet bevoegd ongeacht welk stuk te onderzoeken, maar moeten zich beperken tot de stukken waarvan ze voorafgaandelijk de overlegging hebben gevraagd⁸.

«En l'espèce, il ressortait du dossier administratif que les fonctionnaires fiscaux, à peine arrivés sur les lieux - un restaurant - avaient procédé d'initiative à l'examen de divers documents sans qu'ils aient demandé à se les faire communiquer, de sorte que la Cour en a conclu que les documents n'avaient pas été communiqués spontanément par le contribuable, mais étaient entrés en possession du fisc suite à des abus de pouvoir de la part des fonctionnaires instrumentant. La cour d'appel d'Anvers décida par conséquent que les documents ainsi obtenus l'avaient été irrégulièrement et annula l'imposition qui avait été enrôleée sur la base desdits documents.»⁹

⁴ Zie artikel 63, eerste lid, 1°, van het BTW-Wetboek.

⁵ M-P Donea, «En matière de TVA l'administration fiscale peut perquisitionner», L'Echo, 8 juni 2004.

⁶ S. Van Crombrugge, «Gentse Geschriften: De fiscale controle», Biblo, 1993, blz. 208; Com. IB 92, nr. 319/2.

⁷ Antwerpen, 13 maart 2001, Fisc. Koer., 2001, blz. 187.

⁸ M-P. Donea, op. cit., L'Echo, 8 juni 2004.

⁹ M-P. Donea, ibid., L'Echo, 8 juni 2004

«Le droit d'accéder aux locaux professionnels ne permet donc pas aux agents du fisc d'ouvrir d'autorité des armoires ou des tiroirs, ni d'emporter des documents à leur gré, d'aller fouiller dans la mallette du comptable de l'entreprise présent sur place le jour du contrôle, ou dans le sac de la secrétaire de direction, ni d'éplucher l'ensemble des dossiers commerciaux présents sur les lieux...»¹⁰.

Cet enseignement est généralement étendu par la doctrine aux contrôles effectués en matière de taxe sur la valeur ajoutée.¹¹

Dans son arrêt du 16 décembre 2003¹², la Cour de cassation a cependant considéré que les modalités du pouvoir d'investigation offert aux agents contrôleur en matière de contributions directes étaient fondamentalement différentes de celles s'imposant aux agents contrôleur TVA.

Selon la Cour, le droit de demander la production de documents découle déjà de l'article 61, § 1, alinéa 1 du Code de la TVA. L'article 63, alinéa 1, 1° vise par contre à conférer aux agents contrôleur un pouvoir d'investigation qu'ils ne peuvent emprunter à l'article 61.

La Cour a ainsi conclut que les agents contrôleur TVA ont le droit, à l'occasion de visites des locaux professionnels, de vérifier quels livres et documents se trouvent dans les locaux où l'activité est exercée, ainsi que de contrôler les livres et documents qu'ils y trouvent, sans devoir préalablement en demander la production. Les agents de la TVA peuvent par conséquent rechercher eux-mêmes les documents.

Par contre, toujours selon la Cour de cassation, ce principe ne s'applique pas dans le domaine des impôts sur les revenus en raison d'une formulation différente du texte légal. En effet, contrairement à l'article 63, alinéa 1^{er} du Code de la TVA, l'article 319, alinéa 1^{er} du CIR1992 n'accorde pas aux fonctionnaires des contributions directes le libre accès aux locaux professionnels «aux fins de leur permettre d'examiner les livres et documents qui s'y trouvent.».

«Le droit d'accéder aux locaux professionnels ne permet donc pas aux agents du fisc d'ouvrir d'autorité des armoires ou des tiroirs, ni d'emporter des documents à leur gré, d'aller fouiller dans la mallette du comptable de l'entreprise présent sur place le jour du contrôle, ou dans le sac de la secrétaire de direction, ni d'éplucher l'ensemble des dossiers commerciaux présents sur les lieux...»¹⁰.

De rechtsleer breidt die lering doorgaans uit tot de controles die in het raam van de belasting over de toegevoegde waarde worden uitgevoerd.¹¹

Het Hof van Cassatie heeft in een op 16 december 2003 gewezen arrest¹² evenwel geoordeeld dat de onderzoeksbevoegdheid die is toegekend aan de ambtenaren die de controle op de directe belastingen uitvoeren, een fundamenteel andere invulling heeft dan die welke is verleend aan de ambtenaren die controles uitvoeren in het raam van de belasting over de toegevoegde waarde.

Volgens het Hof vloeit het recht om te verzoeken bepaalde stukken over te leggen reeds voort uit artikel 61, § 1, 1°, van het BTW-Wetboek. Anderzijds, aldus het Hof, beoogt artikel 63, eerste lid, 1°, van hetzelfde Wetboek aan de bevoegde ambtenaren een onderzoeksbevoegdheid te verlenen die zij niet uit artikel 61, § 1, eerste lid, van dat Wetboek kunnen putten.

De conclusie van het Hof luidt dan ook dat de ambtenaren die bevoegd zijn om de toepassing van de belasting over de toegevoegde waarde te controleren, het recht hebben om, tijdens uitgevoerde visitaties aan de bedrijfslokalen, na te gaan welke boeken en stukken zich bevinden in de ruimten waar de activiteit wordt uitgeoefend alsook de boeken en stukken die zij aldaar aantreffen, te onderzoeken, zonder dat zij vooraf om de overlegging van die boeken en stukken hoeven te verzoeken. De met de BTW-controles belaste ambtenaren kunnen bijgevolg zelf de stukken zoeken.

Nog steeds volgens het Hof van Cassatie is dat beginsel, gelet op een andersoortige formulering van de desbetreffende wettekst, daarentegen niet van toepassing in het domein van de inkomstenbelastingen. In tegenstelling tot artikel 63, eerste lid, van het BTW-Wetboek, verleent artikel 319, eerste lid, van het WIB 92 de Administratie der directe belastingen immers geen vrije toegang tot beroepslokalen «teneinde hen in staat te stellen de boeken en stukken te onderzoeken die zich aldaar bevinden.».

¹⁰ F. Koning, *Le redressement fiscal à l'impôt sur les revenus 2003-2004*, kluwer, 2003, p. 164.

¹¹ M-P. Donea, *ibid.*, *L'Echo du 8 juin 2004*.

¹² Cass. 16 décembre 2003, F.J.F., n°2004/117.

¹⁰ F. Koning, *Le redressement fiscal à l'impôt sur les revenus 2003-2004*, Kluwer, 2003, blz. 164.

¹¹ M-P. Donea, *ibid.*, *L'Echo van 8 juni 2004*.

¹² Cass. 16 december 2003, F.J.F., nr. 2004/117.

Cette interprétation n'est pas sans conséquence sur les modalités dont disposent les fonctionnaires fiscaux pour mener à bien leur mission de lutte contre la fraude fiscale suite notamment au processus de modernisation entrepris au sein du SPF Finances.

En effet, dans le cadre de la réforme des administrations fiscales dénommée «Coperfin», tant la structure que l'organisation et le fonctionnement de l'administration seront déterminés non plus en fonction du type d'impôt à contrôler mais bien en tenant du compte de la catégorie de contribuables qui y sont assujettis.

C'est ainsi qu'à terme, l'entité «Impôts & Recouvrement» du SPF Finances comprendra un pilier «Particuliers», «PME» et «Grandes entreprises» compétent aussi bien en matière d'impôts sur les revenus qu'en matière de TVA. L'objectif étant la mise en œuvre d'un dossier «unique» par contribuable géré par un seul agent au sein de l'un de ces piliers.

Il semble dès lors opportun que, dans un souci de simplification administrative, chaque fonctionnaire fiscal, devant procéder à des investigations à l'égard d'un même contribuable, puisse disposer d'un même pouvoir d'investigation dans l'exercice de ses fonctions sans devoir opérer une distinction selon que ses investigations se déroulent soit dans le cadre d'une procédure en matière d'impôt sur les revenus soit en matière de TVA ou conjointement.

En effet, selon que l'administration fiscale prend possession de documents sans l'accord du contribuable, dans un cas, les preuves obtenus seront considérées comme illégales et ne pourront être utilisées à des fins de taxation alors que dans l'autre, elles seront considérées comme valablement recueillies.

La présente proposition vise à aligner les pouvoirs d'investigation dont dispose le fonctionnaire fiscal en matière d'impôts sur les revenus sur ceux dévolus en matière de TVA. Ainsi à l'occasion de visites des locaux professionnels, ce dernier pourra non seulement vérifier quels livres et documents se trouvent dans les locaux où l'activité est exercée mais également examiner les livres et documents qui s'y trouvent, sans devoir préalablement en demander la production.

Jean-Jacques VISEUR (cdH)

Inzonderheid na het moderniseringsproces dat binnen de FOD Financiën heeft plaatsgevonden, kan die interprétatie niet zonder gevolg blijven voor de nadere voorwaarden waaronder de belastingambtenaren hun opdracht inzake de bestrijding van de belastingfraude tot een goed einde kunnen brengen.

In het raam van de (onder de benaming «Coperfin») doorgevoerde hervorming van de belasting-administraties zullen immers zowel de structuur, de organisatie als de werking van de administratie niet langer worden bepaald op grond van het type te controleren belasting, maar wel op grond van de categorie van belastingplichtigen die daaraan onderworpen zijn.

Zo zal de entiteit «Belastingen en Invordering» van de FOD Financiën op termijn een pijler «Particulieren», «KMO's» en «Grote ondernemingen» omvatten, die zowel inzake inkomstenbelastingen als inzake BTW bevoegd zal zijn. Daarbij staat de doelstelling voorop om per belastingplichtige één enkel dossier aan te leggen dat dan door één ambtenaar binnen een van die pijlers wordt beheerd.

Vanuit het streven naar administratieve vereenvoudiging, lijkt het dan ook wenselijk dat iedere belastingambtenaar, die onderzoek naar eenzelfde belastingplichtige moet uitvoeren, bij de uitoefening van zijn bevoegdheden over eenzelfde onderzoeksbevoegdheid zou beschikken, zonder dat enig onderscheid hoeft te worden gemaakt al naar gelang zijn onderzoek op een procedure inzake inkomstenbelastingen of inzake BTW dan wel op beide materies samen betrekking heeft.

Als de belastingadministratie immers stukken in bezit neemt zonder instemming van de belastingplichtige, zullen de kwestieuze bewijsstukken in het ene geval als onwettig verkregen worden aangemerkt en onbruikbaar zijn om een belastingheffing te vorderen, terwijl ze in het andere geval als regelmatig verkregen zullen worden beschouwd.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de onderzoeksbevoegdheden waarover de belastingambtenaar inzake inkomstenbelastingen beschikt, af te stemmen op die welke worden verleend inzake BTW-controles. Op die manier zal die ambtenaar, bij visitaties aan bedrijfslokalen, niet alleen kunnen nagaan welke boeken en stukken zich bevinden in de ruimten waar de activiteit wordt uitgeoefend, maar tevens de boeken en stukken die hij aldaar aantreft, mogen onderzoeken, zonder dat hij vooraf om de overlegging van die boeken en stukken hoeft te verzoeken.

PROPOSITION DE LOI**WETSVOORSTEL****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 319, alinéa 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus 1992 est complété comme suit :

«ainsi que d'examiner tous les livres et documents qui s'y trouvent.».

27 septembre 2004

Jean-Jacques VISEUR (cdH)

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 319, eerste lid, van het Wetboek van de inkomenstbelastingen 1992 wordt aangevuld als volgt :

«alsmede alle boeken en stukken die zich aldaar bevinden, te onderzoeken.».

27 september 2004

ANNEXE

BIJLAGE

TEXTE DE BASE**Code des impôts sur les revenus 1992**

Art. 319

Les personnes physiques ou morales sont tenues d'accorder aux agents de l'administration des contributions directes, munis de leur commission et chargés d'effectuer un contrôle ou une enquête se rapportant à l'application de l'impôt des personnes physiques, de l'impôt des sociétés ou de l'impôt des non-résidents, le libre accès, à toutes les heures où une activité s'y exerce, à leurs locaux professionnels tels que fabriques, usines, ateliers, magasins, remises, garages ou à leurs terrains servant d'usine, d'atelier ou de dépôt de marchandises, à l'effet de permettre à ces agents de constater la nature et l'importance de ladite activité et de vérifier l'existence, la nature et la quantité de marchandises et objets de toute espèce que ces personnes y possèdent ou y détiennent à quelque titre que ce soit, en ce compris les moyens de production et de transport.

Alinéas 2 et 3 (*inchangés*)

TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION**Code des impôts sur les revenus 1992**

Art. 319

Les personnes physiques ou morales sont tenues d'accorder aux agents de l'administration des contributions directes, munis de leur commission et chargés d'effectuer un contrôle ou une enquête se rapportant à l'application de l'impôt des personnes physiques, de l'impôt des sociétés ou de l'impôt des non-résidents, le libre accès, à toutes les heures où une activité s'y exerce, à leurs locaux professionnels tels que fabriques, usines, ateliers, magasins, remises, garages ou à leurs terrains servant d'usine, d'atelier ou de dépôt de marchandises, à l'effet de permettre à ces agents de constater la nature et l'importance de ladite activité et de vérifier l'existence, la nature et la quantité de marchandises et objets de toute espèce que ces personnes y possèdent ou y détiennent à quelque titre que ce soit, en ce compris les moyens de production et de transport *ainsi que d'examiner tous les livres et documents qui s'y trouvent.*

Alinéas 2 et 3 (*inchangés*)

BASISTEKST**Wetboek van de inkomsten belastingen 1992**

Art. 319

Natuurlijke of rechtspersonen zijn gehouden aan de ambtenaren van de administratie der directe belastingen, voorzien van hun aanstellingsbewijs en belast met het verrichten van een controle of een onderzoek betreffende de toepassing van de personenbelasting, van de vennootschapsbelasting of van de belasting van niet-inwoners tijdens de uren dat er een werkzaamheid wordt uitgeoefend vrije toegang te verlenen tot hun beroepslokalen, zoals fabrieken, werkplaatsen, werkhuizen en magazijnen, bergplaatsen, garages of tot hun terreinen welke als werkplaats, werkhuis of opslagplaats van voorraden dienst doen, ten einde aan die ambtenaren de mogelijkheid te verschaffen de aard en de belangrijkheid van bedoelde werkzaamheden vast te stellen en het bestaan, de aard en de hoeveelheid na te zien van de voorraden en voorwerpen van alle aard welke die personen er bezitten of er uit enigen hoofde onder zich hebben, met inbegrip van de installaties en het rollend materieel.

Tweede en derde lid (*ongewijzigd*)

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL**Wetboek van de inkomsten belastingen 1992**

Art. 319

Natuurlijke of rechtspersonen zijn gehouden aan de ambtenaren van de administratie der directe belastingen, voorzien van hun aanstellingsbewijs en belast met het verrichten van een controle of een onderzoek betreffende de toepassing van de personenbelasting, van de vennootschapsbelasting of van de belasting van niet-inwoners tijdens de uren dat er een werkzaamheid wordt uitgeoefend vrije toegang te verlenen tot hun beroepslokalen, zoals fabrieken, werkplaatsen, werkhuizen en magazijnen, bergplaatsen, garages of tot hun terreinen welke als werkplaats, werkhuis of opslagplaats van voorraden dienst doen, ten einde aan die ambtenaren de mogelijkheid te verschaffen de aard en de belangrijkheid van bedoelde werkzaamheden vast te stellen en het bestaan, de aard en de hoeveelheid na te zien van de voorraden en voorwerpen van alle aard welke die personen er bezitten of er uit enigen hoofde onder zich hebben, met inbegrip van de installaties en het rollend materieel *alsmede alle boeken en stukken die zich aldaar bevinden, te onderzoeken.*

Tweede en derde lid (*ongewijzigd*)