

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

8 décembre 2004

**PROJET DE  
LOI-PROGRAMME**

**(Articles 304 à 314)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS  
ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES  
PAR  
**M. Dylan CASAER**

SOMMAIRE

I. Discussion .....	3
II. Votes .....	5

Documents précédents :

Doc 51 **1437/ (2004/2005)** :  
001 : Projet de loi Programme I.  
002 : Projet de loi Programme II.  
003 à 018 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2004

**ONTWERP VAN  
PROGRAMMAWET**

**(Artikelen 304 tot 314)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER  
EN DE OVERHEIDSBEDRIJVEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Dylan CASAER**

INHOUD

I. Bespreking .....	3
II. Stemmingen .....	5

Voorgaande documenten :

Doc 51 **1437/ (2004/2005)** :  
001 : Ontwerp van Programmawet I.  
002 : Ontwerp van Programmawet II.  
003 tot 018 : Amendementen.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /  
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**  
Président/Voorzitter : Francis Van den Eynde

**A. — Membres titulaires/Vaste leden :**

VLD Guido De Padt, Ludo Van Campenhout, Hilde Vautmans  
PS Alisson De Clercq, Camille Dieu, Karine Lalieux  
MR François Bellot, Olivier Chastel, Valérie De Bue  
sp.a-spirit Dylan Casaer, Philippe De Coene, Inga Verhaert  
CD&V Jos Ansoms, Roel Deseyn  
Vlaams Belang Jan Mortelmans, Francis Van den Eynde  
cdH Damien Yzerbyt

**B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :**

Willy Cortois, Georges Lenssen, Bart Tommelein, Luk Van Biesen  
Jean-Marc Delizée, Eric Massin, Alain Mathot, André Perpète  
Pierrette Cahay-André, Richard Fournaux, Jacqueline Gallant,  
Hervé Hasquin  
Anne-Marie Baeke, Stijn Bex, Hans Bonte, Magda De Meyer  
Dirk Claes, Jef Van Den Bergh, Servais Verherstraeten  
Guy D'haeseleer, Luc Sevenhans, Jaak Van den Broeck  
Joseph Arens, Melchior Wathelet

**C.— Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :**

ECOLO Marie Nagy

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<b>Abréviations dans la numérotation des publications :</b>	<b>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</b>
DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Questions et Réponses écrites	QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN : Séance plénière	PLEN : Plenum
COM : Réunion de commission	COM : Commissievergadering

<b>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</b> Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	<b>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</b> Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be
---	---

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi-programme (articles 304 à 314) au cours de sa réunion du 1<sup>er</sup> décembre 2004.

### I. — DISCUSSION

#### Articles 304-310 – La Poste

*Le vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques, M. Johan Vande Lanotte, indique que les articles à l'examen sont calqués sur les articles qui ont été utilisés, à l'époque, pour Belgacom. Ces modifications s'imposent pour permettre à La Poste de trouver un partenaire adéquat dans les meilleures conditions.*

#### Articles 311 et 312 – SNCB

*Le ministre renvoie à la récente scission de la SNCB en trois unités distinctes : un gestionnaire de l'infrastructure, une entreprise d'exploitation et un holding. Ces articles obligent à déroger à la loi relative aux marchés publics lorsque ces marchés sont attribués par des sociétés liées à la SNCB en cas de services de transport. Le critère du lien s'applique à l'égard de la société de transport, mais non à l'égard du gestionnaire de l'infrastructure ni du holding. Quant à la dérogation à l'article 442bis du Code des impôts sur les revenus 1992, elle permettra la cession de biens et le traitement de celle-ci comme un apport d'une branche.*

#### Article 313 – Infrabel

*Le ministre renvoie à l'exposé des motifs (DOC 51 1437/001, p. 177-178).*

#### Articles 494 à 500 (nouveaux) – Confirmation des arrêtés de pouvoirs spéciaux relatifs à la SNCB

*L'amendement n° 1 du gouvernement (DOC 51 1437/003) tend à insérer six nouveaux articles – 494 à 500 – confirmant les arrêtés portant réforme de la SNCB et organisation du transport ferroviaire, pris en vertu des lois d'habilitation – les lois-programmes des 2 août 2002, 22 décembre 2003 et 9 juillet 2004.*

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit ontwerp van programmawet (artikelen 304 tot 314) besproken op haar vergadering van 1 december 2004.

### I. — BESPREKING

#### Artikelen 304-310 – De Post

*De vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven, de heer Johan Vande Lanotte stelt dat de ter bespreking voorliggende artikelen geënt zijn op de soortgelijke artikelen die destijds voor Belgacom werden gebruikt. Deze wetwijzigingen zijn noodzakelijk opdat De Post een geschikte partner zou kunnen vinden in de beste omstandigheden.*

#### Artikelen 311 tot 312 – NMBS

*De minister verwijst naar de recente opsplitsing van de NMBS in drie onderscheiden entiteiten: een infrastructuurbeheerder, een exploitatiebedrijf en een holding. Deze artikelen maken het noodzakelijk uitzonderingen te maken op de wet op de overheidsopdrachten wanneer deze opdrachten worden toevertrouwd door gebonden maatschappijen van de NMBS in geval van vervoerdiensten. Het criterium van verbondenheid geldt ten opzichte van de vervoersmaatschappij, niet ten opzichte van de infrastructuurbeheerder noch van de holding. De uitzondering op artikel 442bis van het Wetboek van Inkomstenbelasting 1992 zal van haar kant de overdracht van goederen mogelijk maken en de overdracht te behandelen als een inbreng van een tak.*

#### Artikel 313 – Infrabel

*De minister verwijst naar de memorie van toelichting (DOC 51 1437/001, pp. 177-178).*

#### Artikelen 494 tot 500 (nieuw) – Bekrachtiging NMBS-volmachtbesluiten

*Amendement nr 1 van regering (DOC 51 1437/003) strekt tot invoeging van zes nieuwe artikelen – 494 tot 500 – ter bekrachtiging van de krachtens machtigingswetten – de programmawetten van 2 augustus 2002, 22 december 2003 en 9 juli 2004 – genomen besluiten tot hervorming van de NMBS en organisatie van het spoorvervoer.*

## Article 314 – Belgocontrol

*Le ministre* précise que cet article permet au gouvernement de convertir Belgocontrol en une SA de droit public afin d'optimiser son fonctionnement dans un environnement plus concurrentiel.

## Article 314bis (nouveau) – BIAC

L'amendement n° 2 du gouvernement (DOC 51 1437/008) tend à insérer un article 314bis prévoyant une modalité de la conversion de BIAC de SA de droit public en une SA de droit privé, votée cette année. Le Collège des commissaires pourra donc continuer à exercer sa mission de contrôle pour l'exercice 2004, malgré le fait qu'après un changement d'état tel qu'évoqué plus haut, la mission de contrôle est généralement confiée à un Collège des commissaires composé différemment.

Pour des raisons légistiques, l'entrée en vigueur fera l'objet d'un article distinct.

## Article 314bis (nouveau) – Plans de mobilité

L'amendement n° 3 de M. Jos Ansoms (CD&V) (DOC 51 1437/016) tend à supprimer le titre XI de la loi-programme du 16 mai 2003 – qui a imposé aux entreprises d'élaborer des plans de mobilité pour les déplacements entre le domicile et le lieu de travail – et de le remplacer par de nouvelles dispositions applicables aux entreprises comptant au moins cinquante travailleurs. Le plan de transports d'entreprise doit être élaboré par le biais de la concertation sociale et non pas imposé administrativement.

## Article 314ter (nouveau) – Maintien de l'ancienneté de statutaires transférés

L'amendement n° 4 du gouvernement (DOC 51 1437/016) tend à compléter l'article 475 de la loi-programme du 22 décembre 2003 en ce sens que les agents statutaires des entreprises publiques engagés volontairement dans d'autres services publics conservent leur niveau. Beaucoup de personnes intéressées ont en effet hésité à franchir le pas pour cette raison.

*M. Jos Ansoms (CD&V)* proteste expressément contre le contournement de la législation sur le Conseil d'État consistant à présenter des amendements du gouvernement sans avis du Conseil d'État.

## Artikel 314 – Belgocontrol

*De minister* preciseerd dat dit artikel de regering in staat stelt Belgocontrol om te vormen tot een NV van publiek recht teneinde beter te kunnen functioneren in een wat meer concurrentiële omgeving.

## Artikel 314bis (nieuw) – BIAC

Amendement nr 2 van de regering (DOC 51 1437/008) strekt tot de invoeging van een artikel 314bis en voorziet in een modaliteit van de eerder dit jaar gestemde omvorming van BIAC van een NV van publiek recht in een NV van privaatrecht. Het College van Commissarissen zal aldus zijn controleopdracht kunnen blijven uitvoeren voor het boekjaar 2004, ondanks het feit dat na een staatwijziging zoals hierboven aangehaald de controleopdracht doorgaans aan een anders samengesteld College van Commissarissen wordt toevertrouwd.

Om legistische redenen zal de inwerkingtreding in een apart artikel worden opgenomen.

## Artikel 314bis (nieuw) – Mobiliteitsplannen

Amendement nr 3 van de heer Jos Ansoms (CD&V) (Doc 51 1437/016) strekt ertoe titel XI van de programmawet van 16 mei 2003 – dat bedrijven oplegde mobiliteitsplannen inzake woon-werkverkeer te maken – op te heffen en te vervangen door nieuwe bepalingen, die van toepassing zullen zijn ondernemingen met tenminste vijftig werknemers. Het bedrijfsvervoerplan moet via sociaal overleg tot stand komen en niet administratief worden opgelegd.

## Artikel 314ter (nieuw) – Behoud anciënniteit overgeplaatste statutairen

Amendement nr 4 van de regering (Doc 51 1437/016) strekt ertoe artikel 475 van de programmawet van 22 december 2003 aan te vullen in die zin dat statutaire agenten van de overheidsbedrijven die vrijwillig in andere overheidsdiensten worden tewerkgesteld hun niveau te laten behouden. Vele betrokkenen aarzelden immers om die reden te overstap te doen.

*De heer Jos Ansoms (CD&V)* tekent uitdrukkelijk protest aan tegen het omzeilen van de wetgeving op de Raad van State door regeringsamendementen zonder advies van de Raad van State voor te leggen.

*M. Philippe De Coene (sp.a-spirit)* s'étonne qu'un membre, qui est lui-même bourgmestre, ne soit pas disposé à venir en aide aux communes. Beaucoup d'agents statutaires des entreprises publiques autonomes attendent la rectification proposée par cet amendement pour se diriger vers d'autres services publics et, en premier lieu, les communes.

*Le ministre* réfute la thèse selon laquelle la mise au vote d'un amendement du gouvernement ne serait pas conforme à la législation sur le Conseil d'État.

## II. — VOTES

L'article 304 est adopté sans modification à l'unanimité.

Les articles 305 à 309 sont successivement adoptés sans modification par 8 voix contre 3.

L'article 310 est adopté sans modification par 10 voix et une abstention.

Les articles 311 et 312 sont successivement adoptés par 8 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 313 est adopté sans modification par 8 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 314 est adopté sans modification par 8 voix contre 3.

L'amendement n° 2 du gouvernement est adopté sans modification par 8 voix contre 3.

Un nouvel article 314*bis* est dès lors inséré.

L'amendement n° 3 de M. Ansoms est rejeté par 2 voix contre 8 et une abstention.

L'amendement n° 1 du gouvernement est adopté par 8 voix contre une et 2 abstentions.

Les nouveaux articles 494 à 500 sont successivement adoptés par un vote identique.

L'amendement n° 4 du gouvernement est adopté sans modification par 8 voix contre 3.

Un nouvel article 314*ter* est dès lors inséré.

*De heer Philippe De Coene (sp.a-spirit)* verbaast zich erover dat een lid dat zelf burgemeester is niet bereid is de gemeentes te helpen. Vele statutaire personeelsleden van de autonome overheidsbedrijven wachten immers op de bij amendement voorgestelde rechtekking opdat ze de stap naar de andere overheidsdiensten – in de eerste plaats de gemeentes – zouden zetten.

*De minister* is het niet eens met de stelling als zou het ter stemming voorleggen van een amendement door de regering niet conform de wetgeving op de Raad van State zou zijn.

## II. — STEMMINGEN

Artikel 304 wordt eenparig ongewijzigd aangenomen.

Artikelen 305 tot 309 worden achtereenvolgens ongewijzigd aangenomen met 8 tegen 3 stemmen.

Artikel 310 wordt ongewijzigd aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Artikelen 311 en 312 worden achtereenvolgens aangenomen met 8 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Artikel 313 wordt ongewijzigd aangenomen met 8 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Artikel 314 wordt ongewijzigd aangenomen met 8 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 2 van de regering wordt ongewijzigd aangenomen met 8 tegen 3 stemmen.

Derhalve wordt een nieuw artikel 314*bis* ingevoegd.

Amendement nr. 3 van de heer Ansoms wordt verworpen met 2 tegen 8 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 1 van de regering wordt aangenomen met 8 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

De nieuwe artikelen 494 tot 500 worden achtereenvolgens aangenomen met eenzelfde stemming.

Amendement nr. 4 van de regering wordt ongewijzigd aangenomen met 8 tegen 3 stemmen.

Derhalve wordt een nieuw artikel 314*ter* ingevoegd.

L'ensemble des articles du projet de loi-programme qui ont été renvoyés à la commission (art. 304 à 314) est, tel qu'il a été amendé et complété par les articles 314*bis* en 314*ter* ainsi que par les articles 494 à 500, adopté par 8 voix contre 3.

*Le rapporteur,*

Dylan CASAER

*Le président,*

Francis VAN DEN EYNDE

Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (article 78, 2, alinéa 4, du Règlement):

- en vertu de l'article 105 de la Constitution art. 308 en 309
- en vertu de l'article 108 de la Constitution art. 305, 306, 307, 314 et 314*ter*

Het geheel van de naar de commissie verzonden artikelen van het ontwerp van programmawet (art. 304 tot 314) wordt, zoals geamendeerd en aangevuld met voornoemde artikelen 314*bis* en 314*ter* alsook artikelen 494 tot 500, aangenomen met 8 tegen 3 stemmen.

*De rapporteur,*

Dylan CASAER

*De voorzitter,*

Francis VAN DEN EYNDE

Lijst van de bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vereisen (Artikel 78, 2, vierde lid van het Reglement):

- op grond van artikel 105 van de Grondwet art. 308 en 309
- op grond van artikel 108 van de Grondwet art. 305, 306, 307, 314 en 314*ter*