

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 décembre 2004

**PROJET DE
LOI-PROGRAMME**

**(Art. 179 à 190, 230 à 235, 253 à 262 et 489
à 493)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES
ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET
DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **Véronique GHENNE**
ET M. **Pierre LANO**

Documents précédents :

Doc 51 **1437/ (2004/2005)** :
001 : Projet de loi Programme I.
002 : Projet de loi Programme II.
003 à 018 : Amendements.
019 : Rapport.
020 : Amendements.
021 à 023 : Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 december 2004

**ONTWERP VAN
PROGRAMMAWET**

**(Art. 179 tot 190, 230 tot 235, 253 tot 262
en 489 tot 493)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
HET BEDRIJFSLEVEN, HET WETENSCHAPSBELEID,
HET ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Véronique GHENNE** EN
DE HEER **Pierre LANO**

Voorgaande documenten :

Doc 51 **1437/ (2004/2005)** :
001 : Ontwerp van Programmawet I.
002 : Ontwerp van Programmawet II.
003 tot 018 : Amendementen.
019 : Verslag.
020 : Amendementen.
021 tot 023 : Verslagen.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag :**
Voorzitter / Président : Paul Tant

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Guy Hove, Pierre Lano, Georges Lenssen
 PS Maurice Dehu, Karine Lalieux, Sophie Pécriaux
 MR Anne Barzin, Philippe Collard, Pierre-Yves Jeholet
 sp.a-spirit Magda De Meyer, Dalila Douifi, Geert Lambert
 CD&V Trees Pieters, Paul Tant
 Vlaams Belang Bert Schoofs, Jaak Van den Broeck
 cdH Melchior Wathelet

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Maggie De Block, Sabien Lahaye-Battheu, Bart Tommelein, Ludo Van Campenhout
 Jacques Chabot, Valérie Déom, Camille Dieu, Claude Eerdekens
 Valérie De Bue, Corinne De Permentier, Dominique Tilmans, Serge Van Overtveldt
 Anne-Marie Baeke, Annemie Roppe, Daan Schalck, Greet van Gool
 Jos Ansoms, Simonne Creyf, Mark Verhaegen
 Hagen Goyvaerts, Staf Neel, Frieda Van Themsche
 Catherine Doyen-Fonck, Raymond Langendries

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Muriel Gerkens

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :	Afkortingen bij de nummering van de publicaties :
DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Questions et Réponses écrites	QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN : Séance plénière	PLEN : Plenum
COM : Réunion de commission	COM : Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be
---	---

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ces réunions des 30 et 1^{er} et 7 décembre 2004.

PREMIÈRE PARTIE (art. 179 à 190)

I.— INTRODUCTION DU MINISTRE

Le ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture renvoie à l'exposé des motifs (DOC 51 1437/001, p. 108, et suivantes).

II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Trees Pieters (CD&V) peut marquer son accord sur le principe selon lequel les personnes chargées d'un mandat d'administrateur dans un organisme public ou privé et qui y représentent soit une administration fédérale, régionale ou locale, soit une organisation professionnelle reconnue sont soumis au statut social des indépendants et, par conséquent, sont redevables de cotisations pour la rémunération qu'elles perçoivent du chef de cette activité. Le danger existe qu'à la suite de ces mesures, les intercommunales augmentent les rémunérations de leurs administrateurs de manière à ce qu'en fin de compte, ceux-ci conservent le même montant net de rémunération que précédemment. Les villes et communes seront à nouveau les dupes dès lors qu'elles devront régler la facture.

Elle constate que l'article 5bis de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants est abrogé. Par quoi est-il remplacé ? Par un arrêté royal ? Va-t-on suivre les règles des indépendants à titre accessoire ? On assiste à une rupture du principe qui a toujours été appliqué, en l'occurrence qu'aucune cotisation ne doit être payée pour les années où l'on n'était pas soumis à cotisation. Pourquoi les mandataires publics ne peuvent-ils pas être considérés comme des *starters* et donc bénéficier de cotisations réduites pendant les trois premières années ? Qu'advient-il dans le cas d'un mandataire qui exerce des mandats d'administrateur dans plusieurs intercommunales et qui paie déjà un montant déterminé en tant qu'indépendant à titre accessoire ? Devra-t-il payer plus à l'avenir ou pourra-t-il se limiter à ce qu'il paie comme indépendant à titre accessoire ? En outre, on ne tient aucun compte de l'avis du Conseil d'État demandant que l'on spécifie la catégorie de personnes visée à l'article 11bis de l'arrêté royal n° 38.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 30 november en 1 en 7 december 2004.

EERSTE DEEL (art. 179 tot 190)

I. — INLEIDING VAN DE MINISTER

De minister van Middenstand en Landbouw verwijst naar de Memeorie van Toelichting (DOC 51 1437/001, blz 108 en volgende).

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) kan akkoord gaan met het principe dat voortaan personen die een bestuurdersmandaat in een private of publieke instelling uitoefenen als vertegenwoordiger van een federale, regionale of lokale overheidsinstantie of een erkende beroepsorganisatie onderworpen zijn aan het sociaal statuut der zelfstandigen en bijgevolg bijdragen verschuldigd zijn op de vergoedingen die zij daarvoor ontvangen. Het gevaar dreigt dat door deze maatregelen de intercommunales de vergoedingen voor hun bestuurders zullen verhogen zodat zij op het einde van de rit hetzelfde netto-bedrag aan vergoeding overhouden als vroeger het geval was. De steden en de gemeenten zullen hier dan weer de dupe van zijn aangezien zij de rekening zullen moeten betalen.

Zij stelt vast dat artikel 5bis van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen wordt afgeschaft. Wat komt er in de plaats ? Een KB ? Worden de regels voor zelfstandige in bijberoep gevolgd ? Dit is een breuk met het principe dat altijd toegepast werd namelijk dat er geen bijdrage dient betaald te worden voor de jaren waarin men niet aan de bijdrage onderworpen was. Waarom worden de publieke mandatarissen niet als starters beschouwd met als gevolg zij in de eerste drie jaren niet kunnen genieten van verlaagde bijdragen ? Wat zal er gebeuren met een mandataris die bestuursmandaten in verschillende intercommunales bekleed en die als zelfstandige in bijberoep nu al een bepaald bedrag betaald ? Zal hij in de toekomst meer moeten betalen of kan hij zich beperken tot wat hij betaalde in bijberoep ? Er wordt bovendien geen rekening gehouden met het advies van de Raad van State om de bedoelde categorie van personen te specificeren in artikel 11 bis van het koninklijk besluit nr. 38.

L'anticipation de l'entrée en vigueur du maxi-statut du conjoint aidant, du 1^{er} janvier 2006 au 1^{er} juillet 2005, est, selon le membre, une mesure purement budgétaire et n'a rien à voir avec le souci du gouvernement de permettre aux conjoints aidants de bénéficier de manière anticipée d'une protection complète. Du fait de la scission des cotisations entre les partenaires, le maxi-statut est parfois défavorable pour la pension de ménage. La loi-programme du 24 décembre 2002 avait instauré une disposition selon laquelle cette disposition ne pouvait porter préjudice à la pension de ménage. Cette disposition a toutefois à nouveau été supprimée par la loi-programme du 8 avril 2003. L'exposé des motifs du projet de loi-programme à l'examen précise qu'une disposition sera instaurée en 2005 par arrêté royal afin d'éviter toute perte de pension par rapport à la situation familiale antérieure. Comment s'explique-t-il qu'une disposition soit d'abord instaurée, puis supprimée l'année suivante et rétablie deux ans après. Est-ce dû à un oubli?

Le conjoint aidant doit pouvoir accéder à la pension complémentaire libre, ce qui n'est pas le cas actuellement. Le maxi-statut devrait être étendu à la pension complémentaire libre.

Mme Pieters fait observer qu'il existe de nombreuses caisses d'assurances sociales. Le projet de loi-programme prévoit des mesures en vue d'assurer une meilleure perception des cotisations sociales et une meilleure gestion du solde débiteur. De sérieuses amendes sont déjà infligées dans le système actuel aux indépendants qui ne paient pas à temps leurs cotisations sociales. Les mesures mettent dès lors l'accent sur la gestion du solde débiteur. Une disposition est également instaurée afin de rendre possible la sanction financière des caisses d'assurances lorsque des prestations de pension ont été octroyées à tort suite à une erreur commise par lesdits organismes dans le traitement des dossiers. Comment apportera-t-on la preuve qu'une caisse d'assurances sociales a commis une erreur? Certaines caisses d'assurances sociales ont déjà connaissance de la cotisation qu'ils devraient verser à l'État fédéral dans le cadre d'une perception correcte. Est-ce exact et sur quelle base cette cotisation est-elle calculée?

Muriel gerkens (Ecolo) estime que le paiement des cotisations sociales d'indépendants par les administrateurs publics ne doit pas être surestimé.

Si cette solution implique effectivement une plus-value pour l'INASTI, il existe aujourd'hui un accord entre certains partis politiques pour augmenter la rémunération des administrateurs de manière à compenser ce

De vervroeging van de inwerkingtreding van het maxi-statut van de meewerkende echtgenoot van 1 januari 2006 naar 1 juli 2005 is volgens het lid een puur budgettaire maatregel en heeft niets te maken met een bekommernis van de regering om de meewerkende echtgenoten vroeger te laten genieten van een volledige bescherming. Door de opsplitsing van de bijdragen tussen partners is het maxi-statut soms nadelig voor het gezinspensioen. De programmawet van 24 december 2002 had een bepaling ingevoerd dat deze bepaling geen nadeel mocht berokkenen aan het gezinspensioen. Deze bepaling werd echter terug geschrapt door de programmawet van 8 april 2003. De memorie van toelichting bij het huidig ontwerp van programmawet dat er in 2005 bij KB een bepaling zal worden ingevoerd om ieder verlies van pensioen ten overstaan van de vroegere gezinssituatie te vermijden. Hoe is het mogelijk dat een bepaling eerst wordt ingevoegd, het jaar nadien wordt geschrapt en twee jaar nadien terug wordt ingevoegd. Is dit te wijten aan een vergetelheid?

De meewerkende echtgenoot moet kunnen toetreden tot het vrij aanvullend pensioen wat nu niet het geval is. Het maxi-statut zou moeten uitgebreid worden tot het vrij aanvullend pensioen.

Mevrouw Pieters merkt op dat er heel wat sociale verzekeringsfondsen bestaan. Het ontwerp van programmawet voorziet maatregelen voor een betere inning van de sociale bijdragen en een beter beheer van het debetsaldo. Er worden in het bestaande systeem reeds serieuze boetes opgelegd aan zelfstandigen die hun sociale bijdragen niet op tijd betalen. De klemtoon van de maatregelen komt dan ook te liggen op het beheer van het debetsaldo. Tevens wordt er een bepaling ingevoerd om een financiële sanctie van de sociale verzekeringsfondsen mogelijk te maken wanneer pensioenuitkeringen onrechtmatig werden toegekend tengevolge van een vergissing begaan door voornoemde instellingen in de behandeling van de dossiers. Hoe zal het bewijs geleverd worden dat een sociaal verzekeringsfonds in de fout is gegaan? Sommige sociale verzekeringsfondsen hebben al kennis van de bijdrage die zij zouden moeten storten aan de federale staat in het kader van een correcte inning. Is dit zo en waarop is deze bijdrage dan gebaseerd?

Mevrouw Murielle Gerkens (Ecolo) maakt de bedenking dat men de betaling door de overheidsbestuurders van de sociale bijdragen van de zelfstandigen niet mag overdrijven.

Het betekent weliswaar een meeropbrengst voor het Rijksinstituut voor de Sociale Zekerheid van Zelfstandigen maar tussen bepaalde politieke partijen bestaat momenteel een akkoord om de bezoldiging van de be-

paiement des cotisations. Ces cotisations seront alors en réalité payées au moyens de fonds publics (argent des villes et des communes). La membre a conscience que cela ne relève pas des compétences du ministre et qu'il s'agit d'une question d'éthique politique.

L'avancée de son obligation au 1^{er} juillet 2005 est de ce fait positive même si on peut se poser la question de savoir si cette avancée répond à des motifs purement budgétaires ou à la volonté du gouvernement de faire avancer concrètement ce statut. Le choix du maxi-statut ne peut aboutir à une pension du ménage inférieure à ce qu'elle est sans qu'il y ait option du statut du conjoint aidant. La ministre peut-elle nous dire quelles mesures elle va prendre pour garantir cela.

La situation actuelle montre que de nombreuses femmes se sont déclarées non conjointes aidantes lorsqu'elles ont reçu le formulaire leur demandant de préciser quel statut elles choisissaient. Par rapport à cela, la ministre va-t-elle améliorer l'information des femmes sur ce que leur apporte comme sécurité ce statut complet mais aussi l'information des indépendants, des comptables et des experts fiscaux qui ont eu tendance à ne présenter ce statut que comme signifiant une augmentation des cotisations sociales sans présenter les avantages fiscaux qui y sont liés ni l'amélioration de la sécurité sociale des femmes aidantes. La ministre a-t-elle des informations chiffrées sur qui sont ces femmes qui optent pour le maxi-statut et sur comment elles se répartissent par secteur d'activités?

On sait par exemple que dans le secteur de la construction, le choix privilégié a été de constituer une société dont la femme est co-gérante. Elle dispose ainsi du statut complet d'indépendant sans devoir recourir à celui de conjoint aidant.»

La membre se réjouit qu'une réduction des cotisations soit prévue en cas de paiement anticipé des cotisations sociales. Les caisses d'assurances sociales pourront refuser les demandes d'affiliation si elles estiment avoir affaire à des faux indépendants ou à des travailleurs illégaux. Mais sur quels éléments les caisses d'assurances sociales se fonderont-elles pour conclure qu'il s'agit d'un usage abusif de la qualité de travailleur indépendant ? Quels critères utiliseront-elles en la matière ?

stuurders op te trekken zodat die bijdragebetaling wordt gecompenseerd. Die bijdragen worden eigenlijk betaald met publieke middelen (namelijk het geld van de steden en gemeenten). Het lid is zich ervan bewust dat zulks buiten de bevoegdheid van de minister valt en dat het om zaak van politieke ethiek gaat.

Dat die verplichte invoering wordt vervroegd naar 1 juli 2005 is op zich positief te noemen, ook al kan men zich afvragen of die vervroeging louter door budgettaire redenen is ingegeven dan wel door het streven van de regering om dat statuut concreet vooruit te helpen. De keuze voor het maxi-statuu t mag niet leiden tot een gezinspensioen dat lager ligt dan het huidige zonder dat de mogelijkheid bestaat voor het statuut van meewerkende echtgenoot te kiezen. Kan de minister aangeven welke maatregelen zij overweegt om dat te garanderen.

De huidige situatie toont aan dat tal van vrouwen verklaard hebben geen meewerkende echtgenoot te zijn toen ze het formulier ontvingen waarin hen werd verzocht te preciseren voor welk statuut ze kozen. Zal de minister, mede gelet daarop, de vrouwen beter gaan informeren over de zekerheid die dat volledige statuut hen biedt, maar ook de boekhouders en de fiscalisten nauwkeuriger informeren ? Die laatsten hadden namelijk de neiging dat statuut voor te stellen als een verhoging van de sociale bijdragen, zonder te reppen van de eraan verbonden sociale voordelen noch van de verbetering van het sociaal statuut van de meewerkende vrouwen. Heeft de minister cijfergegevens over wie die vrouwen zijn die kiezen voor het maxi-statuu t en hoe zij gespreid zijn over de activiteitensectoren ?

Zo is bijvoorbeeld bekend dat in de bouwsector vaak werd gekozen voor de oprichting van een vennootschap waarin de vrouw dan mede-zaakvoerder is. Op die manier beschikt zij over het volledige zelfstandigenstatuu t zonder op dat van meewerkende echtgenoot een beroep te hoeven doen.

Het lid vindt het positief dat in een verlaging van de bijdragen voorzien is in in het geval van een voorafbetaling van de sociale bijdragen. De sociale verzekeringsfondsen zullen in het geval van schijnzelfstandigen of illegale arbeidskrachten een aanvraag tot aansluiting kunnen weigeren. Op basis waarvan zal een sociaal verzekeringsfonds beslissen dat het om schijnzelfstandigheid gaat? Welke criteria zullen daarvoor gehanteerd worden?

Réponses de la ministre

Répondant à Mme Pieters, Mme Laruelle, ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture, souligne que les entreprises privées ou publiques où siègent des mandataires publics, comme les intercommunales, sont libres d'augmenter les rémunérations des administrateurs si elles le souhaitent. La ministre n'a pas d'autorité en la matière. La ministre observe que toute augmentation des rémunérations des administrateurs entraîne aussi une augmentation des cotisations sociales. La législation actuelle est suffisant pour mettre fin au non-assujettissement des mandataires publics au statut social des indépendants. Par contre, un nouvel arrêté royal est nécessaire pour fixer les cotisations sociales. Un examen complémentaire montrera si ce nouvel arrêté est suffisant. Sinon, il faudra élaborer une nouvelle loi.

Les mandataires publics ont toujours été indépendants, mais jusqu'à présent, ils étaient dispensés de payer des cotisations sociales. Comme ils devaient introduire une demande pour bénéficier de cette exception, on connaît leur nombre, à savoir 4.500. Ils ne sont donc pas considérés comme des indépendants débutants, mais comme des indépendants à part entière, qui seront tout de suite redevables des cotisations complètes.

En vertu de la nouvelle mesure, un mandataire public qui était déjà indépendant à titre complémentaire paiera un montant plus élevé que celui qu'il payait pour son activité complémentaire. Les indépendants à titre complémentaire paient leurs cotisations au prorata de leurs revenus. Plus leurs revenus sont élevés, plus leurs cotisations sont élevées. Les caisses d'assurances sociales recevront encore des directives administratives à ce propos.

Les arrêtés royaux relatifs au maxi-statut des conjoints aidants sont presque prêts. Ils sont élaborés en concertation avec les organisations féminines et interprofessionnelles. Les conjoints aidants qui ont déjà opté pour le maxi-statut peuvent déjà bénéficier de la pension libre complémentaire. À partir du 1^{er} juillet 2005, tous les conjoints aidants pourront en bénéficier.

Répondant à Murielle Gerrens, la ministre souligne qu'une analyse chiffrée des coûts et avantages du système du maxi-statut par catégorie de revenus est en cours. Cette analyse passe au crible la situation tant fiscale que sociale du conjoint aidant. Ainsi, le conjoint aidant pourra également bénéficier d'un crédit d'impôt. Une première analyse montre qu'il n'y a aucun problème dans la majorité des cas. Quelques problèmes se posent toutefois encore dans les ménages à faibles revenus (moins de 10.000 euros sur base annuelle), dans

Antwoorden van de minister

T.a.v. mevrouw Pieters antwoordt de mevrouw Laruelle, minister van Middenstand en Landbouw dat de publieke of private bedrijven waarin de publieke mandatarissen zetelen zoals de intercommunales vrij zijn om de bestuurdersvergoedingen te verhogen indien zij dat wensen. De minister heeft hierover geen zeggenschap. De minister merkt op dat elke verhoging van een bestuurdersvergoeding ook een verhoging van de sociale bijdragen met zich meebrengt. Om de afschaffing van de niet-onderwerping van publieke mandatarissen aan het sociaal statuut der zelfstandigen door te voeren, volstaat de huidige wetgeving. Anderzijds is er wel een nieuw koninklijk besluit nodig om de sociale bijdrage vast te leggen. Verder onderzoek zal moeten uitwijzen of dit volstaat. Zoniet, zal er nieuwe wet moeten komen.

De publieke mandatarissen zijn altijd zelfstandigen geweest maar kregen tot nu toe een vrijstelling voor het betalen van sociale bijdragen. Omdat ze deze uitzondering moesten aanvragen, kent men hun aantal, namelijk 4.500. Zij worden dus niet beschouwd als startende zelfstandigen maar als volwaardige zelfstandigen die ook onmiddellijk de volledige bijdragen zullen moeten betalen.

Een publieke mandataris die reeds zelfstandig in bijberoep was, zal door de nieuwe maatregel meer betalen dan het bedrag dat hij in hoofde van zijn bijberoep betaalde. Zelfstandigen in bijberoep moeten bijdragen betalen à rato van hun inkomen. Hoe hoger het inkomen, hoe hoger de bijdragen. Er zullen hieromtrent nog administratieve richtlijnen gegeven worden aan de sociale verzekeringsfondsen.

De koninklijke besluiten ter uitvoering van het maxi-statuuat van de meewerkende echtgenote zijn bijna klaar. De totstandkoming gebeurt in overleg met vrouwenorganisaties en met interprofessionele organisaties. De meewerkende echtgenoten die al voor het maxi-statuuat gekozen hebben, kunnen nu reeds genieten van het vrij aanvullend pensioen. Vanaf 1 juli 2005 zullen alle meewerkende echtgenoten hiervan kunnen genieten.

T.a.v. Murielle Gerrens antwoordt de minister dat er een cijfermatige analyse wordt gemaakt van de kosten en de voordelen van het systeem van het maxi-statuuat per inkomensklasse. Hierbij wordt zowel het sociaal als het fiscaal staat van de meewerkende echtgenoot onder de loep genomen. Zo zal de meewerkende echtgenoot ook kunnen genieten van een belastingskrediet. Een eerste analyse toont aan dat er voor de meerderheid van de gevallen geen problemen zijn. Er stellen zich nog wel enkele problemen bij de gezinnen met lage inko-

les ménages qui optent pour un forfait et dans les ménages à très hauts revenus. Une analyse plus approfondie sera encore réalisée dans ce domaine. Des campagnes d'information sont prévues pour les conjoints aidants eux-mêmes, en concertation avec des organisations féminines. Une initiative similaire visera les groupes professionnels concernés (comptables, notaires, fiscalistes).

La ministre mettra les statistiques de l'INASTI à la disposition de la commission. Ces statistiques sont établies par secteur, mais ne contiennent aucune donnée spécifique concernant le secteur de la construction.

En ce qui concerne le solde débiteur des caisses d'assurances sociales, la ministre répond qu'en 2004, un montant total de 700 millions d'euros avait été enregistré à titre d'arriérés de cotisations sociales. On observe d'importantes différences entre les différentes caisses d'assurances sociales, qui diffèrent aussi fortement entre elles en ce qui concerne leurs affiliés. La ministre maintient qu'une caisse d'assurances sociales doit, dans certains cas, pouvoir refuser une affiliation, comme dans le cas de travailleurs illégaux. Un nouveau projet de loi, actuellement en préparation, donnera une définition de la notion de «faux indépendants».

Répliques des membres

Mme Trees Pieters (CD&V) est d'accord sur le fait que l'augmentation de la rémunération des administrateurs est une décision qui revient uniquement aux intercommunales. Du fait de l'assujettissement aux cotisations sociales, les mandataires publics ne conserveront qu'une plus petite partie de leur rémunération. C'est une bonne chose que le conjoint aidant puisse bénéficier, dans le maxi-statut, de la pension libre complémentaire.

M. Paul Tant (CD&V) considère que ce n'est tout de même pas un modèle de bonne législation, si même la ministre a des doutes. Le nouveau statut fiscal des mandataires publics entraîne une nouvelle fois une perte de revenus pour les communes. Pour compenser les cotisations sociales, la plupart des intercommunales augmenteront sans aucun doute la rémunération des administrateurs. Les communes seront de nouveau le dindon de la farce. Le membre est surpris que le groupe PS, qui a toujours été un grand défenseur des mandataires publics, ne réagisse pas.

mens (minder dan 10.000 euro op jaarbasis), bij de gezinnen die kiezen voor een forfait en bij de gezinnen met zeer hoge inkomens. Daaromtrent zal nog meer onderzoek worden gedaan. Er zijn informatiecampagnes gepland voor de meewerkende echtgenoten zelf in overleg met vrouwenorganisaties. Een gelijkaardig initiatief zal genomen worden t.a.v. de betrokken beroepsgroepen (boekhouders, notarissen, fiscalisten).

De minister zal de statistieken van de RSVZ ter beschikking stellen van de commissie. Deze statistieken zijn opgebouwd per sector, maar bevatten geen specifieke gegevens over de bouwsector.

M.b.t. het debetsaldo van de sociale verzekeringsfondsen antwoordt de minister dat er in 2004 een totaal bedrag van 700 miljoen euro aan achterstallige sociale bijdragen werd opgetekend. Er zijn grote verschillen merkbaar tussen de verschillende sociale verzekeringsfondsen die onderling ook sterk verschillen wat aangesloten publiek betreft. De minister blijft bij haar standpunt dat een sociaal verzekeringsfonds in bepaalde gevallen een aansluiting moet kunnen weigeren, zoals in het geval van illegale arbeidskrachten. In een nieuw wetsontwerp dat momenteel voorbereid wordt, zal een definitie gegeven worden van het begrip schijnzelfstandigheid.

Replieken van de leden

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) gaat akkoord dat het verhogen van de bestuurdersvergoeding een beslissing is die enkel aan de intercommunales toekomt. Door de onderwerping aan sociale bijdragen zullen de publieke mandatarissen heel wat minder overhouden van hun vergoeding. Het is een goede zaak dat de meewerkende echtgenoot in het maxi-statuuut zal kunnen genieten van het vrij aanvullend pensioen.

De heer Paul Tant (CD&V) maakt de bedenking dat dit toch geen schoolvoorbeeld is van goede wetgeving als de minister zelf twijfels heeft. Het nieuw fiscaal statuut van de publieke mandatarissen zorgt weeral eens voor inkomstenverlies voor de gemeenten. Om de sociale bijdragen te compenseren zullen de meeste intercommunales ongetwijfeld de bestuurdersvergoedingen verhogen. De gemeenten zullen hier weer de dupe zijn. Het lid is verrast dat de PS-fractie die altijd de grote beschermheer is geweest van de gemeentelijke mandatarissen, niet reageert.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 179

Mme Greet Van Gool (sp.a-spirit) demande combien de mandataires publics seront concernés par le nouveau régime. Les personnes concernées en seront-elles informées ?

Mme Murielle Gerken (Ecolo) demande que l'on opère une meilleure distinction entre les différents mandataires. Il y en a qui ont toutes sortes d'activités accessoires. Certains qui sont par exemple, échevins ou conseillers communaux, ont de nombreuses activités accessoires liées à l'exécution de leurs mandats et sont en outre administrateurs dans certaines organismes publics pour des revenus très faibles. Il ne faudrait pas les pénaliser et les écraser de démarches.

La ministre répond à Mme Van Gool qu'il s'agit au total de 4.500 personnes. Elle considère qu'une campagne d'information s'impose. Une concertation sera menée à cet effet avec l'INASTI et les caisses d'assurances sociales.

La ministre répond à Mme Gerken que les fonctions qu'occupent ou exercent les mandataires publics en dehors de leur mandat dans les intercommunales ne seront pas affectées par la nouvelle mesure. Elle souligne qu'il n'y a lieu de payer des cotisations sociales qu'à partir du moment où certains seuils de revenus sont dépassés.

L'article 179 est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Article 180

Mme Trees Pieters (CD&V) commente son amendement n° 11 (*DOC 50 1473/018*), qui tend à supprimer la discrimination entre les femmes en permettant à davantage de femmes de bénéficier du statut complet du conjoint-aidant. Elle propose d'étendre le champ d'application du statut complet, actuellement limité aux femmes nées avant 1956, aux femmes nées avant 1970.

La ministre répond que la proposition reprise dans cet amendement a fait l'objet d'une concertation avec les organisations féminines, sans qu'un consensus puisse se dégager. La ministre souhaite d'abord faire réaliser une étude approfondie du dossier avant de prendre une décision.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 179

Mevrouw Greet Van Gool (sp.a-spirit) vraagt hoeveel publieke mandatarissen er onder de nieuwe regeling zullen vallen. Zullen de betrokken personen hierover geïnformeerd worden?

Mevrouw Murielle Gerken (Ecolo) vraagt om een beter onderscheid te maken tussen de verschillende mandatarissen. Sommigen, bijvoorbeeld schepene of gemeenteraadsleden hebben tal van nevenactiviteiten die gekoppeld zijn aan de uitoefening van hun mandaten en zijn voorts tegen een zeer geringe vergoeding bestuurdere in overheidsinstellingen. Men moet hen niet gaan straffen en overstelpen met verzoeken.

T.a.v. mevrouw Van Gool antwoordt *de minister* dat het in totaal gaat om 4.500 personen. Zij beaamt dat er een informatiecampagne nodig is. Hierover zal overleg gepleegd worden met het RSVZ en met de sociale verzekeringsfondsen.

T.a.v. mevrouw Gerken antwoordt de minister dat de functies die de publieke mandatarissen buiten hun mandaat in de intercommunales bekleden of uitoefenen door de nieuwe maatregel onaangetast blijven. De minister wijst erop dat er maar sociale bijdragen moeten betaald worden vanaf dat bepaalde inkomensdrempels overschreden worden.

Artikel 179 wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Artikel 180

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) licht haar amendement nr. 11 (*DOC 50 1473/018*) toe. Het amendement strekt ertoe om de discriminatie tussen vrouwen weg te werken door meer vrouwen te laten genieten van het maxi-statuut. Zij stelt voor om het toepassingsgebied van het maxi-statuut dat nu bepaald is voor vrouwen geboren van voor 1956 te verruimen naar vrouwen geboren vóór 1970.

De minister antwoordt dat over het voorstel opgenomen in dit amendement, overleg is gepleegd met de vrouwenorganisaties zonder dat er unanimitéit over kon worden bereikt. De minister wenst eerst de zaak grondig te laten onderzoeken alvorens zij hieromtrent een beslissing neemt.

L'amendement n° 11 est rejeté par 9 voix contre 4.

L'article 180 est adopté par 9 voix contre 4.

Article 181

Mme Trees Pieters (CD&V) demande une nouvelle fois si un minimum a été imposé aux caisses d'assurances sociales en ce qui concerne le montant à atteindre par le biais des nouvelles mesures de responsabilisation.

La ministre répond par la négative.

L'article 181 est adopté par 9 voix contre 4.

Article 182

L'article 182 est adopté par 9 voix contre 4.

Article 183

Mme Greet van Gool (sp.a-spirit) estime qu'il est étrange que les travailleurs indépendants soient récompensés même s'ils se contentent de remplir leurs obligations. La loi prévoit le paiement de cotisations dans un délai déterminé. La modification proposée accorde aux travailleurs indépendants une réduction de leurs cotisations sociales s'ils les paient dans le délai imparti. Elle souhaite obtenir du ministre des éclaircissements à ce propos.

Le ministre répond qu'il s'agit d'un bonus. Les débutants qui paieront des cotisations supérieures aux cotisations minimales pourront ainsi bénéficier d'une réduction de leurs cotisations. Cependant, les détails de cette disposition devront encore être discutés avec les caisses d'assurances sociales.

Madame Trees Pieters (CD&V) réplique que cette mesure incite les débutants à payer des cotisations sociales plus élevées alors que le fait qu'ils doivent s'acquitter de cotisations minimales au cours de leurs trois premières années d'activité vise précisément à leur donner une certaine marge de manœuvre financière. Cette mesure vide dès lors de sa substance le principe des cotisations minimales. Comment les débutants pourront-ils en outre bénéficier d'un bonus alors qu'ils ne connaissent pas le montant exact des cotisations sociales dont ils devront s'acquitter en réalité ?

Amendement nr. 11 wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

Artikel 180 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Artikel 181

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) herhaalt haar vraag of de sociale verzekeringsfondsen een bedrag hebben opgelegd gekregen dat zij moeten behalen via de nieuwe maatregelen tot responsabilisering.

De minister antwoordt dat dit niet het geval is

Artikel 181 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Artikel 182

Artikel 182 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Artikel 183

Mevrouw Greet van Gool (sp.a-spirit) vindt het vreemd dat zelfstandigen beloond zouden worden zelfs al komen zij gewoon hun verplichtingen na. De betaling van bijdragen binnen een bepaalde termijn ligt nl. wettelijk vast. Met de voorgestelde wijziging zouden de zelfstandigen een verlaging ontvangen van de sociale bijdrage indien zij die bijdrage op tijd betalen. Zij vernam graag van de minister wat hiermee juist beoogd wordt.»

De minister antwoordt dat het hier gaat om een bonus. Zo zullen starters die meer betalen dan de minimumbijdragen kunnen genieten van een verlaagde sociale bijdrage. De details ervan dienen evenwel nog besproken te worden met de sociale verzekeringsfondsen.

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) repliceert dat door deze maatregel de starters aangezet worden om hogere sociale bijdragen te betalen terwijl de minimumbijdragen die de starters tijdens de eerste drie jaar verschuldigd zijn, juist bedoeld zijn om ze enige ademruimte te geven. Het opzet van de minimumbijdragen wordt hierdoor dus uitgehold. Hoe zullen de starters kunnen genieten van een bonus als ze weten hoeveel ze in werkelijkheid zullen moeten betalen aan sociale bijdragen?

Le ministre souligne que les débutants ne sont pas contraints de payer des cotisations supérieures aux cotisations minimales, mais que s'ils le font, ils bénéficieront d'un bonus.

L'article 183 est adopté à l'unanimité.

Article 184

L'article 184 est adopté par 9 voix contre 4.

Article 185

Mme Greet van Gool (sp.a-spirit) demande s'il s'agit ici du cas particulier où une caisse d'assurances sociales a communiqué des données erronées au service de pension de l'INASTI et que ce dernier doit prendre une décision rectifiée. Cette décision ne peut, conformément à la réglementation et à la Charte de l'assuré social, valoir que pour l'avenir, alors que le service de pension a indûment payé un montant trop élevé de pension dans le passé. La caisse d'assurances sociales devra-t-elle payer une amende dans ce cas ?

Le ministre répond que telle en est effectivement la raison.

L'article 185 est adopté par 9 voix contre 4.

Article 186

L'article 186 est adopté par 9 voix contre 4.

Articles 187 et 188

Les articles 187 et 188 sont successivement adoptés par 9 voix contre 4.

Article 189

L'article 189 est adopté à l'unanimité.

Article 190

Mme Trees Pieters (CD&V) demande si l'article entre en vigueur avec effet rétroactif.

De minister benadrukt dat de starter niet verplicht wordt om een hogere bijdrage dan de minimumbijdrage te betalen. Als hij het doet, zal hij kunnen genieten van een bonus.

Artikel 183 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 184

Artikel 184 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Artikel 185

Mevrouw Greet van Gool (sp.a-spirit) vraagt of het hier gaat om het bijzondere geval waarin een sociaal verzekeringsfonds foute gegevens meegedeeld heeft aan de pensioendienst van het RSVZ en deze een verbeterde beslissing dient te nemen. Die beslissing kan overeenkomstig de reglementering en het handvest van de sociaal verzekerde slechts uitwerking hebben voor de toekomst, maar voor het verleden heeft de pensioendienst wel ten onrechte teveel pensioen betaald. Zal het sociaal verzekeringsfonds in die gevallen een geldboete moeten betalen?

De minister antwoordt dat dit inderdaad de reden is.

Artikel 185 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Artikel 186

Artikel 186 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Artikelen 187 en 188

Artikelen 187 en 188 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Artikel 189

Artikel 189 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 190

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) vraagt of dit artikel in werking treedt met terugwerkende kracht.

La ministre répond que l'article en question confère une base légale à une pratique administrative à l'INASTI, ce qui explique l'effet rétroactif.

L'article 190 est adopté à l'unanimité.

Articles 190bis et 190ter (nouveaux)

Mme Greet Van Gool (sp.a-spirit) commente son amendement n° 10 (DOC 51 1437/011) qui tend à insérer deux nouveaux articles 190bis et 190ter dans la loi-programme. L'article 197 de la loi-programme apporte une modification au régime de pension des travailleurs salariés, de sorte qu'à compter du 1^{er} juillet 1997, il est explicitement mentionné dans le régime des travailleurs que les périodes de travail effectuées par quelqu'un dans un ou plusieurs pays tombant sous l'application de règlements européens sur la sécurité sociale ou avec lesquels la Belgique a conclu un accord en matière de sécurité sociale, sont pris en considération pour remplir la condition de carrière relative à la pension anticipée. Il convient d'insérer une disposition similaire dans le régime des travailleurs indépendants.

La ministre répond qu'elle souscrit à l'objectif de l'amendement mais après concertation avec son collègue, le ministre des Pensions elle ne peut appuyer l'amendement pour trois raisons. Les éléments suivants doivent être examinés :

- Le contenu.
- L'incidence budgétaire.
- La rétroactivité proposé.

Mme Greet Van Gool (sp.a-spirit) réplique qu'elle a déjà appris que l'amendement pouvait poser problème en ce qui concerne sa formulation, étant donné que les deux régimes de pension sont soumis à des réglementations distinctes. Ainsi, certains pays ont conclu des accords avec l'ONP mais non avec l'INASTI. Elle est donc disposée à retirer l'amendement, mais elle demande au ministre de s'atteler, dans les meilleurs délais, à l'adaptation du texte dans le régime des indépendants.

Mme Trees Pieters (CD&V) partage le souhait de Mme Van Gool d'harmoniser le statut des indépendants et des salariés. Elle estime qu'il s'agit d'un bon amendement mais ne va pas le reprendre. Elle demande avec insistance que la ministre s'attelle à l'harmonisation des deux statuts.

De minister antwoordt dat het een wettelijke basis geeft aan een administratieve praktijk bij de RSVZ. Dit verklaart de terugwerkende kracht.

Artikel 190 wordt unaniem aangenomen.

Artikelen 190bis en 190ter (nieuw)

Mevrouw Greet Van Gool (sp.a-spirit) geeft toelichting bij het door haar ingediende amendement nr. 10 (DOC 51 1437/011) dat ertoe strekt twee nieuwe artikelen 190bis en 190 ter in te voegen in de programmawet. Artikel 197 van de programmawet brengt een wijziging aan aan de pensioenregeling voor werknemers, waardoor met ingang van 1 juli 1997 uitdrukkelijk in de regeling voor werknemers wordt vermeld dat periodes die iemand heeft gepresteerd in één of meerder landen die onder toepassing vallen van de Europese Verordeningen of waarmee België een verdrag heeft afgesloten inzake sociale zekerheid, in aanmerking worden genomen om de loopbaanvoorwaarde te vervullen inzake vervroegd pensioen. Het past een gelijkaardige bepaling op te nemen in de regeling voor zelfstandigen.

De minister antwoordt dat zij akkoord gaat met het doel van het amendement maar dat zij het amendement, en dit na overleg met haar collega, de Minister van Pensioenen, nu niet kan steunen omwille van drie redenen. Volgende elementen dienen te worden onderzocht:

- De inhoud toe
- De budgettaire weerslag toe
- De voorgestelde retroactiviteit

Mevrouw Greet van Gool (sp.a-spirit) repliceert dat zij reeds vernomen heeft dat het amendement problemen kon opleveren wat betreft de formulering, omdat de reglementering niet dezelfde is in de beide pensioenstelsels. Zo zijn er landen waarmee de RVP wel akkoorden afgesloten heeft en het RSVZ niet. Zij is daarom bereid om het amendement in te trekken, maar vraagt wel aan de minister om snel werk te maken van de aanpassing van de tekst in de regeling voor zelfstandigen.

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) gaat akkoord met mevrouw Van Gool om het statuut van de zelfstandigen en werknemers op elkaar af te stemmen. Zij vindt dit een goed amendement en vraagt dat het initiatief van mevrouw Van Gool duidelijk wordt opgenomen in het verslag. Zij vraagt met aandrang dat de minister er werk zou van maken om beide statuten gelijk te schakelen.

M. Paul Tant (CD&V) estime qu'on a eu suffisamment de temps pour examiner l'incidence budgétaire de l'amendement n° 10 et décide de le reprendre.

*
* *

L'amendement n° 10 est rejeté par 9 voix contre 2 et 3 abstentions.

DEUXIÈME PARTIE (art. 230 à 235)

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE

A) Confirmation des arrêtés royaux relatifs aux tarifs sociaux pour le gaz et l'électricité

Les articles 230 et 231 du projet de loi-programme confirment l'arrêté royal du 21 janvier 2004 déterminant les modalités de compensation du coût réel net découlant de l'application des prix maximaux sociaux sur le marché de l'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge.

B) Confirmation de l'arrêté royal du 19 décembre 2003 relatif au financement des passifs nucléaires BP1 et BP2

L'arrêté royal du 19 décembre 2003 fixe à 55 millions d'euros la cotisation annuelle prévue pour le financement de l'assainissement des passifs nucléaires BP1/BP2 destinés à l'ONDRAF pour la période 2004-2008. Ces fonds doivent provenir d'une surcharge imputée par le gestionnaire du réseau sur les tarifs de raccordement au réseau de transport et d'utilisation de celui-ci à charge des utilisateurs du réseau. En vertu de l'article 21 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, tout arrêté fixant le montant et le mode de calcul de la cotisation doit être confirmé par la loi dans les douze mois de sa date d'entrée en vigueur. La loi-programme assure cette confirmation.

Le ministre souligne que, d'après un avis du ministre des Finances, l'assainissement des passifs nucléai-

De heer Paul Tant (CD&V) is van mening dat men tijd genoeg heeft gehad om de budgettaire weerslag van het amendement nr. 10 te onderzoeken en besluit het amendement nr. 10 over te nemen.

*
* *

Amendement nr. 10 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

TWEEDE DEEL (art. 230 tot 235)

I. — INLEIDING VAN DE MINISTER

A) Bekrachtiging van de koninklijke besluiten betreffende de sociale tarieven voor gas en elektriciteit

Artikelen 230 en 231 van het ontwerp van programmawet bekrachtigen het koninklijk besluit van 21 januari 2004 tot vaststelling van de nadere regels voor de compensatie van de reële nettokost die voortvloeit uit de toepassing van de sociale maximumprijzen in de elektriciteitsmarkt en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan.

B) Bekrachtiging van de het koninklijk besluit van 19 december 2003 ter financiering van de nucleaire passiva BP1/BP2.

Het koninklijk besluit van 19 december 2003 legt de jaarlijkse bijdrage voor de financiering van de sanering van de nucleaire passiva BP1/BP2 bestemd voor het NIRAS voor de periode 2004-2008 vast op 55 miljoen euro. Het geld is afkomstig van een toeslag die de netbeheerder aanrekent op de tarieven voor de aansluiting op het transmissienet en het gebruik ervan lastens de netgebruikers. Krachtens artikel 21 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt moet elk besluit tot vaststelling van het bedrag en de berekeningswijze van de bijdrage bij wet bekrachtigd worden binnen de twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding. De programmawet voert deze bekrachtiging uit.

De minister wijst erop dat volgens een advies van het Ministerie van Financiën de sanering van de nucleaire

res BP1/BP2 doit être considéré comme un service fourni par l'ONDRAF à l'État belge et soumis à la TVA. Outre la cotisation que le gestionnaire du réseau lui verse directement, l'ONDRAF doit envoyer à l'État belge une facture afférente à la TVA due. La TVA sera payée par le biais d'un prélèvement sur le fonds Kyoto, qui sera compensé par une affectation des recettes de la TVA. Ce mécanisme suppose une modification du point 3° de l'alinéa 4 de l'article 21 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité (voir amendement n° 1).

C) Modifications à la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité.

Le ministre renvoie à l'accord conclu entre l'État fédéral et les régions lors de la réunion du 22 septembre 2003 du comité de concertation et prévoyant l'instauration, par le biais de la perception d'une cotisation fédérale sur le réseau de distribution, d'un mécanisme de compensation de la perte de revenus subie par les villes et communes par suite de la libéralisation du marché de l'électricité (perte évaluée à 172 millions d'euros par la CREG). Chaque région peut accorder une exonération totale ou partielle de cette cotisation fédérale. Cette compensation présente surtout un intérêt pour la Flandre, qui connaît déjà une libéralisation effective. En Wallonie, où la libéralisation n'a pas encore été réalisée, cette compensation est opérée par le biais des « droits des voiries ».

Le paiement de la taxe Elia se fera sur la base d'un tarif dégressif sur la première tranche de 25000 MWh/an, et ce, jusqu'au 1^{er} juillet 2010. La réduction progressive de la taxe Elia doit permettre aux communes de rechercher d'autres sources de financement durant la période intermédiaire. Cette mesure a donc un caractère temporaire, contrairement à ce qui avait été prévu dans le projet initial. La CREG gère le fonds auquel cette cotisation fédérale sera versée. Une exonération partielle est prévue pour les gestionnaires de réseaux ferroviaires. Cette mesure participe de la volonté de stimuler un transport écologique.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Trees Pieters (CD&V) déplore que le gouvernement regroupe toutes ses initiatives législatives dans une loi-programme, au lieu de déposer des projets de loi qui suivraient la procédure parlementaire normale. La loi-

passiva BP1/BP2 moet beschouwd worden als een dienst die het NIRAS levert aan de Belgische staat waarop BTW verschuldigd is. Bovenop de bijdrage die het NIRAS rechtstreeks ontvangt van de netbeheerder dient het NIRAS nog een factuur te zenden aan de Belgische staat voor de verschuldigde BTW. De BTW zal betaald worden door een voorafname uit het Kyoto-fonds dat zal gecompenseerd worden door een toewijzing vanuit de BTW-ontvangsten. Hiervoor is een wijziging aan punt 3° van het vierde lid van artikel 21 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt nodig (zie amendement nr. 1).

C) Wijzigingen aan de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

De minister verwijst naar de vergadering van het overlegcomité van 22 september 2003 waar een akkoord werd gesloten tussen de federale staat en de gewesten over een compensatiemechanisme voor het inkomstenverlies dat steden en gemeenten lijden door de liberalisering van de elektriciteitsmarkt (door de CREG geraamd op 172 miljoen euro) via de heffing van een federale bijdrage op het distributienetwerk. Elk gewest heeft de mogelijkheid om geheel of gedeeltelijke vrijstellingen op deze federale bijdrage toe te kennen. Deze compensatie heeft voornamelijk zijn belang voor Vlaanderen waar de liberalisering reeds is doorgevoerd. In Wallonië waar de liberalisering nog geen ingang heeft gevonden, gebeurt de compensatie via de « droits des voiries ».

De heffingsgrondslag van de Elia-heffing gebeurt via een degressief tarief op de eerste 25000 MWh/jaar dat uitdooft op 1 juli 2010. De geleidelijke afbouw van de Elia-heffing moet de gemeenten in staat stellen ondertussen andere financieringsbronnen aan te boren. De maatregel heeft dus maar een tijdelijk karakter in tegenstelling tot het oorspronkelijke ontwerp. De CREG beheert het fonds waarin deze federale bijdrage zal worden gestort. Er is een gedeeltelijke vrijstelling voorzien voor de spoorwegnetbeheerders. Deze maatregel moet gezien worden in het licht van het stimuleren van milieuvriendelijk transport.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) betreurt dat de regering al haar wetgevende initiatieven bundelt in de programmawet in plaats van de wetsontwerpen de normale parlementaire behandeling te laten doorlopen. De

programme impose que toutes les dispositions légales qu'elle contient soient examinées en urgence, ce qui exige un recours à toutes sortes d'artifices. Cette méthode empêche également la présentation correcte d'amendements, réduisant le parlement à une simple machine à voter. Aux yeux de Mme Pieters, cette situation est inadmissible.

En 1999, le gouvernement arc-en-ciel a solennellement promis de rompre avec les pratiques des gouvernements précédents et de traiter le parlement avec davantage de respect. La membre constate qu'en dépit des promesses, la situation n'a fait qu'empirer depuis 1999 et que le recours aux lois-programmes n'a fait que s'amplifier. Les lois-programmes sont de plus en plus volumineuses du fait qu'elles doivent corriger les erreurs commises dans les lois-programmes précédentes.

Il ressort d'un tableau établi par les services de la Chambre des représentants que quelque 200 articles de la loi-programme ne présentent aucun lien avec le budget. M. Pieter De Crem, président du groupe CD&V, a soulevé cette question à la Conférence des présidents. Le représentant du gouvernement a déclaré, à la Conférence, qu'aucun article ne peut être distrait de la loi-programme, dès lors que l'ensemble des articles relève d'un grand accord politique dans lequel tout est lié. L'année dernière, le ministre Vandenbroucke avait déclaré que ce serait la dernière loi-programme aussi volumineuse déposée par le gouvernement. Or, la loi-programme déposée par le gouvernement au parlement est de nouveau volumineuse.

Comme ce fut le cas pour les lois-programmes de 2002 et 2003, le Conseil d'État a de nouveau critiqué, dans son avis, la taille volumineuse de la loi-programme. Le Conseil d'État fait également observer que de nombreuses dispositions n'ont aucun impact budgétaire et n'ont dès lors, en soi, pas du tout leur place dans une loi-programme. La demande de traitement urgent est insuffisamment motivée et ne contient, contrairement aux autres lois-programmes, qu'une motivation générale. Certaines dispositions de la loi-programme touchent en outre aux droits et libertés fondamentaux, dont la Constitution confie particulièrement la garantie au législateur, ou contiennent des innovations fondamentales. Selon le Conseil d'État, ces dispositions doivent être soumises à un examen approfondi, tant par les assemblées législatives que par la section de législation du Conseil d'État, et ne devraient dès lors pas trouver leur place dans une loi-programme.

L'intervenante souligne l'importante charge supplémentaire qu'entraînera le prélèvement Elia pour les en-

programmawet eist een spoedeisende behandeling van de daarin opgenomen wetsbepalingen wat aanleiding geeft tot kunst- en vliegwerk. Het voorkomt ook dat er nog op fatsoenlijke wijze amendementen kunnen worden ingediend. Het parlement wordt op deze manier herleid tot een stemmachine. Dit is volgens mevrouw Pieters een onaanvaardbare situatie.

In 1999 werden door de paars-groene regering plechtige beloftes gedaan dat zij zou breken met de praktijken van vroegere regeringen en dat de regering het parlement met meer respect zou behandelen. Het lid stelt vast dat in tegenstelling tot de beloften de situatie sinds 1999 alleen nog maar verslechterd is en dat het gebruik van programmawetten alleen nog maar is toegenomen. De programmawetten worden als maar dikker omdat zij fouten uit vorige programmawetten moeten rechtzetten.

Uit een tabel opgesteld door de diensten van de Kamer van volksvertegenwoordigers blijkt dat de programmawet ongeveer 200 artikelen bevat die niet-begrotingsgerelateerd zijn. De heer Pieter De Crem, fractieleider van CD&V, heeft dit aangekaart op de Conferentie van voorzitters. De vertegenwoordiger van de regering heeft op de Conferentie verklaard dat er geen artikelen uit de programmawet kunnen gelicht worden omdat alle artikelen onderdeel uitmaken van één groot politiek akkoord waarbij alles aan elkaar gekoppeld is. Vorig jaar heeft minister Vandenbroucke verklaard dat het de laatste keer zou zijn dat de regering dergelijke omvangrijke programmawet zou indienen. Toch heeft de regering weer een omvangrijke programmawet ingediend in het parlement.

Zoals bij de programmawetten van 2002 en 2003 heeft de Raad van State in zijn advies ook nu weer kritiek geuit op het omvangrijke karakter van de programmawet. De Raad van State wijst er ook op dat veel bepalingen geen enkele budgettaire weerslag hebben en op zichzelf staande onderdelen zijn die bijgevolg helemaal niet thuis horen in de programmawet. Het verzoek om spoedbehandeling is onvoldoende gemotiveerd en bevat in tegenstelling tot andere programmawetten enkel een algemene motivering. Sommige bepalingen van de programmawet hebben bovendien te maken met fundamentele rechten en vrijheden waarvan de naleving krachtens de Grondwet in het bijzonder door de wetgever dient te worden gewaarborgd of bevatten verregaande innovaties. Volgens de Raad van State moeten dergelijke bepalingen aan een grondig onderzoek onderworpen worden zowel door de wetgevende Kamers als door de afdeling wetgeving van de Raad van State en horen zij bijgevolg niet thuis in een programmawet.

Spreekster wijst op de grote bijkomende financiële last die de Elia-heffing zal meebrengen voor de bedrijven.

treprises. Cet impôt supplémentaire s'ajoute encore à la cotisation des sociétés et à la nouvelle taxe sur les voitures de société, alors que la diminution de l'impôt des sociétés est reportée.

Contrairement à ce qu'a annoncé le ministre dans sa déclaration de politique générale, la loi-programme n'introduit pas un assouplissement dans le cadre de la loi du 1^{er} juillet 1999 sur la protection de la concurrence économique en augmentant les seuils d'appréciation pour les demandes de concentration et en accélérant la procédure. Mme Trees Pieters présente un amendement (n° 4) afin d'intégrer dans la loi-programme ces modifications nécessaires de la loi sur la protection de la concurrence économique.

M. Ortwin Depoortere (Vlaams Belang) adhère aux propos de l'intervenante précédente et fustige le fait que le gouvernement veuille faire passer la loi-programme au pas de charge. À cette vitesse, il est impossible d'examiner de manière approfondie un projet de loi comptant plus de 500 articles. Le tableau établi par les services de la Chambre montre clairement que 198 articles n'ont aucun rapport avec le budget. Le membre estime que ces dispositions doivent être retirées de la loi-programme.

Le membre se demande pourquoi l'examen des dispositions relatives au Fonds mazout a été transféré de la commission de l'Économie à la commission de la Santé publique, alors que le ministre Verwilghen a fait son exposé sur le Fonds mazout à la commission de l'Économie. Pourquoi le Fonds mazout est-il repris dans la loi-programme ?

Mme Simonne Creyf (CD&V) attire l'attention sur la taxe Elia qui est instaurée par la loi-programme en tant que nouvelle taxe destinée à compenser la perte de revenus des communes résultant de la libéralisation du marché de l'électricité, en complétant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité. Cette cotisation fédérale est perçue sur les 25 000 premiers MWh/an prélevés par point de prélèvement par les clients finals raccordés au réseau de distribution. Elle est de 4,91 euros par MWh jusqu'en 2007 et diminuera jusqu'à 0 euro en 2010. Le Roi peut encore modifier les données et chiffres exacts de cette cotisation fédérale. Les gestionnaires du réseau de distribution factureront la cotisation à leurs clients, à savoir les particuliers et les entreprises, qui devront de nouveau y aller de leur poche. La CREG gèrera le fonds auquel les gestionnaires du réseau de distribution verseront les cotisations. Le ministre pense-t-il que les gestionnaires du réseau de distribution seront en mesure d'effectuer un premier versement au fonds le 25 décembre 2004 ? La membre doute que la loi-programme soit déjà publiée au *Moniteur belge* à cette date. L'entrée en vigueur rétroactive de la taxe Elia ne va-t-elle pas soulever des difficultés ?

Deze extra belasting komt nog eens bovenop de verhoging van de vennootschapsbijdrage en de nieuwe taks op bedrijfswagens terwijl de aangekondigde vermindering van de vennootschapsbelasting uitgesteld wordt.

In tegenstelling tot wat de minister aangekondigd heeft in zijn beleidsverklaring, voert de programmawet in het kader van de wet van 1 juli 1999 tot bescherming van de economische mededinging geen versoepeling in door de aanmeldingsdrempels bij de concentratie-aanvragen te verhogen en de procedure te versnellen. Mevrouw Pieters dient een amendement nr. 4 in om deze noodzakelijke wijzigingen van de wet tot bescherming van de economische mededinging in de programmawet op te nemen.

De heer Ortwin Depoortere (Vlaams Belang) sluit zich aan bij vorige spreekster en hekelt het feit dat de regering de programmawet op een drafje door het parlement wil jagen. Op deze wijze is een grondige behandeling van een meer dan 500 artikelen tellend wetsontwerp niet mogelijk. De tabel die opgesteld werd door de diensten van de Kamer, stelt duidelijk dat 198 artikelen niets te maken hebben met de begroting. Het lid is van mening dat deze bepalingen uit de programmawet dienen gelicht te worden.

Het lid vraagt zich af waarom de behandeling van de bepalingen i.v.m. het Stookoliefonds van de commissie Bedrijfsleven is verhuisd naar de commissie Volksgezondheid terwijl minister Verwilghen de toelichting over het Stookoliefonds in de commissie Bedrijfsleven heeft gegeven. Waarom is het Stookoliefonds opgenomen in de programmawet ?

Mevrouw Simonne Creyf (CD&V) vestigt de aandacht op de Elia-heffing die door de programmawet wordt ingevoerd als een nieuwe belasting die tot doel heeft de gemeenten te compenseren voor de inkomstenderving van de gemeenten in gevolge de liberalisering van de elektriciteitsmarkt via een aanvulling van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt. Deze federale bijdrage wordt geheven op de eerste 25.000 MWh per jaar die per afnamepunt afgenomen wordt door eindafnemers aangesloten op het distributienet. De aanslagvoet bedraagt 4,91 euro per MWh tot 2007 en daalt tot 0 euro in 2010. De Koning kan de exacte data en cijfers van deze federale heffing nog wijzigen. De distributienetbeheerders zullen de heffing doorrekenen aan hun klanten namelijk de particulieren en de bedrijven waardoor deze laatsten weer opdraaien voor de kosten. De CREG zal het fonds beheren waarin de distributienetbeheerders de bijdragen zullen storten. Acht de minister het haalbaar dat de distributienetbeheerders een eerste storting in het fonds zullen doen op 25 december 2004? Het lid betwijfelt of de programmawet dan al zal gepubliceerd zijn in het Belgisch Staatsblad. Zal de retroactieve inwerkingtreding

Le gouvernement respecte, avec la taxe Elia, sa promesse de compenser la perte de revenus subie par les communes à l'occasion de la libéralisation du marché de l'électricité. La CREG évalue cette perte de revenus à 350 millions d'euros. La taxe Elia était déjà prévue dans la loi-programme en 2002 mais elle en a été enlevée sur la base de l'avis du Conseil d'État, celui-ci considérant que la taxe Elia était un financement des communes, ce qui relève de la compétence des régions. À la suite d'une modification de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, la taxe Elia est devenue compétence des autorités fédérales, lesquelles ont inscrit cette cotisation dans la loi-programme. La membre déplore le fait que l'on résolve à la carte des problèmes par le biais d'une refédéralisation.

Contrairement à ce qu'a toujours promis le gouvernement, le prix de l'électricité n'a pas baissé pour le consommateur ordinaire. Différentes raisons peuvent être invoquées : l'absence de concurrence dans le domaine de la production d'électricité ; le dédale des dispositions tarifaires et l'impossibilité de comparer les prix; la coûteuse politique de gratuité de M. Stevaert; l'assujettissement des fournisseurs d'électricité à l'impôt des sociétés ; une série de nouvelles taxes fédérales sur l'électricité en vue du financement du passif nucléaire, la CREG, du Fonds social et du Fonds Kyoto, ainsi qu'une série de mesures prises au niveau flamand telles que l'URE (Utilisation rationnelle de l'énergie), les certificats verts, les certificats de cogénération, les compteurs à budget et lampes économiques gratuites.

D'après la VVSG (Vlaamse Vereniging voor Steden en Gemeenten), la taxe Elia générera, pour une famille moyenne, un accroissement d'impôts de 25 à 30 euros par an. Si l'on inclut la taxe Elia, les taxes représenteront 8% du prix total de l'électricité. Cette taxe a par ailleurs un caractère discriminatoire. En effet, seuls les clients basse tension doivent la payer, les clients haute tension (les grandes entreprises) en étant exemptés. À partir du 1^{er} janvier, les gestionnaires des réseaux de distribution réduiront leurs tarifs de 12 à 26%, ce qui entraînera probablement une baisse du prix de l'électricité.

L'intervenante dénonce que la taxe Elia ne compense que la moitié de la perte de revenus enregistrée par les communes. En effet, le produit de cette taxe est estimé à 170 millions d'euros. Le processus de libéralisation a eu pour effet de priver l'autorité de certaines recettes parafiscales. Le prix de l'électricité n'a pas baissé. Mais qu'est-il advenu des moyens ? Ils ont été transférés en grande partie à l'autorité fédérale par le biais de l'aug-

van de Elia-heffing geen moeilijkheden opleveren?

De regering komt met de Elia-heffing haar belofte na om de gemeenten te compenseren voor het inkomstenverlies dat zij geleden hebben bij de liberalisering van de elektriciteitsmarkt. Dit inkomstenverlies wordt door de CREG geraamd op 350 miljoen euro. De Elia-heffing maakte reeds deel uit van de programmawet in 2002 maar werd op basis van het advies van de Raad van State toch uit de programmawet verwijderd omdat de Elia-heffing door de Raad van State werd beschouwd als een financiering van de gemeenten wat tot de bevoegdheid van de gewesten behoort. Na een wijziging van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der Instellingen werd de federale overheid wel bevoegd voor de Elia-heffing en nam zij de heffing op in de programmawet. Het lid hekelt het feit dat via een herfederalisering problemen à la carte worden opgelost.

In tegenstelling tot wat de regering altijd beloofd heeft, is de elektriciteitsprijs niet gedaald voor de gewone consument. Hiervoor kunnen verschillende redenen aangehaald worden: het gebrek aan concurrentie op het vlak van de productie van elektriciteit; de wirwar van tariefbepalingen en de onmogelijkheid om aan prijsvergelijking te doen; de kostelijke gratis-politiek van Stevaert; de onderwerping van de elektriciteitsleveranciers aan de vennootschapsbelasting; een reeks nieuwe federale belastingen op elektriciteit voor de financiering van het nucleair passief, de CREG, het sociaal fonds en het Kyoto-fonds en een reeks Vlaamse maatregelen zoals REG (Rationeel Energiegebruik), groene stroomcertificaten, warmtekrachtcertificaten, budgetmeters en gratis spaarlampen.

Volgens de VVSG (Vlaamse Vereniging voor Steden en Gemeenten) zal de Elia-heffing voor een gemiddeld gezin een belastingsverhoging van 25 à 30 euro betekenen op jaarbasis. Met de Elia-heffing meegerekend zal 8% van de totale elektriciteitsprijs uit taksen bestaan. De heffing is bovendien discriminerend omdat enkel de laagspanningsklanten de heffing moeten betalen en de hoogspanningsklanten (=grote bedrijven) ervan vrijgesteld worden. De distributienetbeheerders zullen vanaf 1 januari hun tarieven laten dalen met 12 tot 26%. Te verwachten valt dat dit een daling van de elektriciteitsprijs tot gevolg zal hebben.

De spreekster klaagt aan dat de gemeenten door de Elia-heffing slechts voor de helft gecompenseerd worden voor hun inkomstenderving aangezien de opbrengst van de Elia-heffing geraamd wordt op 170 miljoen euro. Door het liberaliseringsproces werden parafiscale inkomsten van de overheid weggehaald. De prijs van de elektriciteit is niet gedaald. Waar zijn de middelen dan naartoe gegaan? In belangrijke mate zijn die naar de federale

mentation des recettes de la TVA et de l'impôt des sociétés.

L'autorité fédérale perçoit 21 % de TVA dans chaque phase de la consommation d'énergie - c'est-à-dire de la production à la fourniture, en passant par le transfert - et même sur les taxes et redevances.

L'autorité perçoit également 21 % de TVA sur la taxe Elia. Le CD&V exige que cette TVA de 21 % appliquée à la taxe Elia soit également versée au Fonds. Il présentera un amendement en ce sens.

La taxe Elia constitue un nouvel impôt pour les particuliers et les entreprises. Dans un courrier commun, l'UNIZO, le VOKA et la FEB soulignent la forte augmentation des frais énergétiques exposés par les entreprises connectées au réseau de distribution. Cette évolution entraînerait, pour une entreprise moyenne, un surcoût de 100 000 euros ou une augmentation de 8%. La taxe Elia n'étant instaurée qu'en Flandre et non en Wallonie, les entreprises flamandes subissent un préjudice concurrentiel par rapport aux firmes wallonnes. L'introduction rétroactive de la taxe Elia impliquera par ailleurs toute une série de formalités administratives. Les groupements d'intérêts précités estiment que le gouvernement ne tient pas non plus sa promesse d'instaurer des taxes d'électricité plafonnées et réduites de manière dégressive pour les entreprises.

Le CD&V se prononce en faveur de l'octroi d'une compensation de la perte de revenus encourue par les communes par suite de la libéralisation du marché de l'électricité. La méthode qu'elle prône diffère toutefois de celle du gouvernement, puisqu'elle opte pour la création d'un fonds de compensation pour la TVA. Ce fonds est chargé du remboursement de la TVA payée ou acquittée par les communes. La contribution versée par le fonds aux communes n'est pas un droit à déduction mais une redistribution des moyens budgétaires entre l'autorité fédérale et les communes. La membre propose de verser les recettes fédérales supplémentaires aux communes au lieu d'établir un impôt supplémentaire de 21% à charge du consommateur. Elle présente un amendement (n° 3) prévoyant que la TVA de 21% encaissée par l'autorité fédérale sur la taxe Elia, est versée au fonds afin que les communes puissent en profiter. Cet amendement ne porte pas atteinte à la répartition des compétences entre les régions et l'État fédéral. Il n'a du reste aucune implication pour le consommateur et permet d'offrir aux communes une compensation meilleure.

Mme Creyf demande au ministre selon quels critères le produit du Fonds Elia sera réparti entre les différentes communes. Pourquoi ces critères seraient-ils fixés par un arrêté royal et non par une loi ? On peut envisager plusieurs pistes et se fonder, par exemple, sur le nom-

overheid gegaan, door verhoogde inkomsten uit BTW en verhoogde inkomsten uit vennootschapsbelastingen.

De federale overheid heft 21% BTW op ieder onderdeel van de energieconsumptie, gaande van productie over transmissie tot levering, en zelfs op de taksen en de heffingen.

Ook op de ELIA-heffing int de overheid 21% BTW. CD&V eist dat deze 21 % BTW op de ELIA-heffing ook wordt doorgestort in het Fonds en zal hiertoe een amendement indienen.

De Elia-heffing vormt een nieuwe belasting voor particulieren en bedrijven. Een gemeenschappelijk schrijven van UNIZO, VOKA en VBO wijst op de sterke stijging van de energiekosten voor de ondernemingen aangesloten op het distributienet. Voor een middelgrote onderneming zou dit neerkomen op een extra elektriciteitskost van 100.000 euro of een stijging van 8%. Door het feit dat de Elia-heffing enkel in Vlaanderen wordt ingevoerd en niet in Wallonië, zadelt dit de Vlaamse bedrijven met een competitief nadeel op t.o.v. de Waalse bedrijven. De retroactieve invoering van de Elia-heffing zal zorgen voor een administratieve rompslomp. Volgens voormelde belangenorganisaties houdt de regering zich bovendien niet aan de door haar gedane beloftes voor geplafonneerde en degressief verlaagde elektriciteitsheffingen voor bedrijven.

CD&V is voorstander van een compensatie voor het inkomstenverlies van de gemeenten ten gevolge van de liberalisering van de elektriciteitsmarkt maar verkiest daarvoor een andere methode dan de regering, namelijk een BTW-compensatiefonds. Dit fonds staat in voor de terugbetaling van de door de gemeenten betaalde of voldane BTW. De bijdrage die de gemeenten van het fonds ontvangen, is geen recht op aftrek maar een herverdeling van budgettaire middelen tussen de federale overheid en de gemeenten. In plaats van een supplementaire belasting te heffen op de consument, opteert het lid ervoor dat de federale meerinkomsten zouden terugvloeien naar de gemeenten. Zij dient een amendement (zie amendement nr. 3) in dat ertoe strekt om de BTW-heffing van 21% die de federale overheid in op de Elia-heffing door de federale overheid te laten doorstorten aan het fonds zodat het tegoede kan komen van de gemeenten. Dit amendement doet geen afbreuk aan de bevoegdheidsverdeling tussen de gewesten en de federale staat, is neutraal voor de consument en leidt tot een betere compensatie voor de gemeenten.

Mevrouw Creyf vraagt aan de minister volgens welke criteria de opbrengst van het Elia-fonds zal verdeeld worden onder de verschillende gemeenten. Waarom worden deze criteria vastgelegd bij KB en niet via de wet? Verschillende pistes zijn mogelijk, bijvoorbeeld vol-

bre d'habitants de la commune, sur la consommation enregistrée au sein de la commune ou encore sur les dividendes distribués par le passé.

Les villes recevront-elles davantage que les communes rurales ? La membre demande au ministre de présenter au Parlement l'arrêté royal qui répartit les fonds entre les communes.

La députée se demande pourquoi le gestionnaire du réseau ferroviaire bénéficie d'une exonération partielle de la taxe Elia, du fait que la SNCB sont considérés comme un seul point de prélèvement. Cette dérogation individuelle à une règle juridique générale est-elle défendable ? Selon l'avis du Conseil d'État, le ministre ne donne aucune motivation pour cette exonération. L'exonération partielle est de surcroît contraire aux règles européennes en matière de concurrence et à la Constitution belge, en vertu de laquelle aucun privilège fiscal ne peut être accordé. La formulation malheureuse de l'exonération partielle ouvre la porte à d'autres entreprises (par exemple De Lijn, les TEC, ...) qui risquent de demander elles aussi l'exonération en invoquant le principe d'égalité.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo) considère que le ministre a manqué une occasion. Si des mesures appropriées avaient été prises, le prix de l'électricité aurait pu diminuer de 4 à 5 % en 2004. Ce ne fut toutefois pas le cas. Si la taxe Elia doit être réglée au niveau fédéral, c'est parce que la Flandre a refusé d'imposer ce prélèvement impopulaire. La Flandre n'assume donc pas sa responsabilité. La Wallonie, en revanche, a instauré sa propre taxe afin de compenser les pertes subies par les communes. Quelles sont les recettes, pour les communes, provenant de leurs participations dans le gestionnaire de réseau de transport Elia?

Quel est le calendrier et le coût d'un assainissement complet de sites, dans le cadre du passif nucléaire ? Un budget de 55 millions est prévu sur une base annuelle pour la période 2004-2008. L'assainissement sera-t-il complètement terminé en 2008 ou des fonds seront-ils alors encore nécessaires?

La membre s'étonne de l'amendement n° 1 présenté par les membres de la majorité. Cet amendement autorise l'ONDRAF, qui prendra en charge l'assainissement du passif nucléaire BP1/BP2, à réclamer à l'État belge la TVA sur le financement annuel de 55 millions d'euros versé par les gestionnaires de réseau. Cette TVA sera payée par un prélèvement sur le Fonds Kyoto, lequel est amplement alimenté. Le Fonds Kyoto sera ensuite apuré pour le montant du prélèvement par des recettes de la TVA. 11,5 millions d'euros du Fonds Kyoto (=21 % de 55 millions d'euros) sont donc mobilisés à la seule fin de maintenir en équilibre le budget de l'État fédéral. Cette opération va à l'encontre de l'objectif du Fonds Kyoto, créé pour soutenir et financer les mesures visant à éco-

gens inwonersaantal van de gemeente, volgens verbruik in de gemeente of nog volgens de historisch uitbetaalde dividenden.

Zullen de steden meer krijgen dan de landelijke gemeenten? Het lid verzoekt de minister om het KB dat de gelden verdeelt over de gemeenten voor te leggen aan het parlement.

Het Kamerlid vraagt zich af waarom de beheerder van het spoorwegnet geniet van een gedeeltelijke vrijstelling van de Elia-heffing door de NMBS te beschouwen als één enkel afnamepunt. Is deze individuele afwijking op een algemene regel juridisch haalbaar? Volgens het advies van de Raad van State wordt er geen motivering gegeven voor deze vrijstelling. De gedeeltelijke vrijstelling is bovendien strijdig met de Europese concurrentieregels en met de Belgische Grondwet die stelt dat inzake belastingen geen voorrechten kunnen worden toegekend. De ongelukkige formulering van de gedeeltelijke vrijstelling zet de deur openen voor andere ondernemingen (vb. De Lijn, TEC...) om ook een uitzondering te vragen op basis van het gelijkheidsbeginsel.

Mevrouw Murielle Gerkens (Ecolo) is van mening dat de minister een kans gemist heeft. Als de juiste maatregelen genomen waren, had de elektriciteitsprijs in 2004 met 4 à 5% kunnen dalen. Dit is echter niet gebeurd. De Elia-heffing dient op federaal vlak geregeld te worden omdat Vlaanderen weigerde om zelf deze onpopulaire taks op te leggen. Vlaanderen neemt dus zijn verantwoordelijkheid niet. Wallonië daarentegen heeft wel eigenhandig een taks ingevoerd ter compensatie van de gemeenten. Wat zijn de opbrengsten voor de gemeenten van hun participaties in de transmissienetbeheerder Elia?

Wat is de timing en de kost voor een volledige sanering van de sites in het kader van het nucleair passief? Er is jaarlijks 55 miljoen euro voorzien voor de periode 2004-2008. Is de sanering tegen 2008 volledig afgerond of zal er dan nog geld nodig zijn?

Het lid verwondert zich over het amendement nr. 1 dat is neergelegd door de leden van de meerderheid. Het amendement laat het NIRAS dat zal instaan voor de sanering van het nucleair passief BP1/BP2, toe om de BTW op de jaarlijkse financiering van 55 miljoen euro die doorgestort wordt door de netbeheerders, te vorderen van de Belgische Staat. Deze BTW zal betaald worden door een voorafname uit het goed gespijsde Kyoto-fonds. Het Kyoto-fonds zal nadien voor het bedrag van de voorafname terug aangezuiverd worden door BTW-ontvangsten.. 11,5 miljoen euro van het Kyoto-fonds (=21% van 55 miljoen euro) wordt dus louter gebruikt om het budget van de federale staat in evenwicht te houden. Dit strookt niet met het doel van het Kyoto-fonds

nomiser l'énergie. La membre regrette que seuls 6 millions du Fonds soient consacrés à des mesures d'économie d'énergie dans les bâtiments publics, au moment où les prix de l'énergie flambent.

La note politique du ministre mentionne la création d'un service de médiation et d'information pour assurer le traitement des litiges entre les différents acteurs du marché de l'énergie et fournir l'information nécessaire aux consommateurs d'énergie. La membre constate avec consternation que la création de ces services n'est pas prévue dans la loi-programme.

M. Pierre Lano (VLD) félicite le ministre pour la loi-programme qui contient une série de bons éléments. La diminution progressive de la taxe Elia, avec sa suppression totale en 2010, constitue une amélioration par rapport au premier projet. Cette taxe peut néanmoins faire grimper le coût de l'énergie dans une proportion pouvant aller jusqu'à 8% pour les entreprises ce qui est inadmissible. Pour adoucir cette mesure, le membre demande que les 150 grandes entreprises qui sont affiliées au réseau de transmission soient également soumises à la taxe Elia, faute de quoi cette mesure impliquerait une violation du principe d'égalité. M. Lano présente à cet effet un amendement n° 5.

M. Paul Tant (CD&V) préconise de distraire de la loi-programme les dispositions concernant la taxe Elia, conformément à la décision du gouvernement selon laquelle chaque commission peut vérifier si certains articles peuvent être distraits de la loi-programme. La taxe Elia a déjà fait l'objet jadis d'un projet distinct et peut donc parfaitement être distraite de la loi-programme, tout comme la disposition sur les obligations en matière de publication pour les sociétés et le fonds mazout. Le membre se demande par ailleurs quelles sont les retombées budgétaires de ces deux dernières mesures. On ne peut abuser de la loi-programme pour faire voter rapidement par le parlement des dispositions à portée sociale importante. Bien que la majorité reconnaisse qu'il faut mettre fin à cette pratique, cela s'aggrave chaque année. Les lois-programmes donnent souvent lieu à un mauvais travail législatif.

Cela ressort d'une liste de lois annulées par la Cour d'arbitrage, parmi lesquelles figurent de nombreuses lois-programmes.

Le gouvernement parvient encore seulement à déposer au parlement des projets de loi lorsque tout est lié, comme c'est le cas pour cette loi-programme. Telle est aussi la raison pour laquelle 1/3 des articles de la loi-programme n'ont aucune incidence budgétaire. Ils ont simplement été insérés dans la loi-programme pour pré-

dat is opgericht om energiebesparende maatregelen te ondersteunen en te financieren. Het lid betreurt dat enkel 6 miljoen euro van het fonds wordt besteed aan energiebesparende maatregelen voor overheidsgebouwen, terwijl de energiekosten de pan uit rijzen.

In de beleidsnota van de minister wordt vermeld dat een ombuds- en informatiedienst zal opgericht worden die moet instaan voor de het behandelen van geschillen tussen de verschillende actoren op de energiemarkt en die de energieafnemers moet voorzien van de nodige informatie. Het lid stelt tot haar ontsteltenis vast dat de oprichting van deze dienst niet voorzien is in de programmawet.

De heer Pierre Lano (VLD) feliciteert de minister met de programmawet die een aantal goede elementen bevat. De geleidelijke vermindering van de Elia-heffing met een totale afbouw in 2010 is een verbetering t.o.v het eerste ontwerp. Toch zorgt de heffing voor de bedrijven voor een stijging van de energiekost die kan oplopen tot 8% en dit is onaanvaardbaar. Om deze pil te verzachten vraagt het lid dat ook de 150 grote bedrijven die aangesloten zijn op het transmissienet alsmede de spoorweg ook zouden onderworpen worden aan de Elia-heffing. Zoniet, zou dit een schending van het gelijkheidsbeginsel inhouden. De heer Lano dient daartoe een amendement nr. 5 in.

De heer Paul Tant (CD&V) pleit ervoor om de regeling m.b.t. de Elia-heffing uit de programmawet te lichten conform de uitspraak van de regering dat elke commissie kan nakijken of bepaalde artikelen uit de programmawet kunnen gelicht worden. De Elia-heffing is vroeger al als afzonderlijk ontwerp ingediend en kan dus perfect uit de programmawet gelicht worden, net zoals de bepaling over de publicatieverplichtingen voor vennootschappen en het stookoliefonds. Het lid vraagt zich overigens af wat de budgettaire weerslag is van deze laatste twee maatregelen. Er mag geen misbruik gemaakt worden van de programmawet om bepalingen met een grote maatschappelijke draagwijdte door het parlement te jagen. Ondanks het feit dat de meerderheid erkent dat aan deze praktijk een halt moet toegeroepen worden, wordt het elk jaar erger. Programmawetten zorgen dikwijls voor halfslachtig wetgevend werk.

Dit blijkt uit een lijst van wetten die door het Arbitragehof vernietigd zijn en waaronder zich heel wat programmawetten bevinden.

De regering slaagt er nog enkel in wetsontwerpen in te dienen in het parlement als alles aan elkaar wordt gekoppeld zoals deze programmawet. Dit is ook de reden waarom 1/3 van de artikelen uit de programmawet geen enkele budgettaire weerslag hebben. Zij werden louter in de programmawet opgenomen om het broze

server le fragile équilibre entre les partis de la coalition gouvernementale, ce qui atteste qu'il existe d'importantes dissensions au sein du gouvernement.

Le Conseil d'État a indiqué dans son avis que l'urgence n'avait pas été motivée dans la demande d'avis sur la loi-programme. L'absence de motivation de l'urgence et le fait que la loi-programme contient des dispositions concernant les libertés et droits fondamentaux font qu'elle risque d'être annulée par la Cour d'arbitrage.

La taxe Elia doit à présent être instaurée en tant que compensation pour la perte de dividendes subie par les communes parce que la libéralisation du marché du gaz et de l'électricité a été réalisée de manière précipitée en Flandre. En Wallonie, le marché du gaz et de l'électricité n'a par contre pas encore été libéralisé. Cette taxe ne compense que la perte de dividendes provenant de l'électricité et non du gaz. Le fait que le gouvernement impute encore 21% de TVA sur la taxe Elia est contraire au principe *non bis in idem* et cette taxe pourrait être annulée pour ce motif par la Cour d'arbitrage. Le même risque existe en ce qui concerne la rétroactivité de la taxe Elia. L'autorité fédérale ferait mieux de compenser elle-même la perte subie par les communes que d'aller chercher l'argent destiné au fonds Elia chez les consommateurs et les entreprises. Le membre constate que contrairement à la promesse du gouvernement de réduire les impôts et d'accroître la compétitivité des entreprises, les prix de l'électricité n'ont fait qu'augmenter à la suite de toutes sortes de mesures qu'il a prises.

Le ministre répond que l'urgence est effectivement motivée et cite l'exemple de l'exonération partielle du précompte professionnel sur les salaires des scientifiques. Vu l'incidence importante d'une telle mesure sur l'emploi, celle-ci est urgente. Le membre du gouvernement n'est pas un grand défenseur des lois-programmes du fait qu'elles présentent quelquefois d'importantes lacunes sur le plan légistique. Au cours des années 1991-1999, lorsque les sociaux-chrétiens étaient dans la majorité, la technique des lois-programmes était également utilisée, en dépit des critiques répétées formulées par l'aile libérale de l'opposition. Le problème des lois-programmes ne date pas d'hier et est inhérent au système politique. Le suivi législatif annoncé constituera peut-être une solution.

En ce qui concerne les articles relevant de la compétence du ministre, le Conseil d'État n'a pas formulé les mêmes observations qu'au sujet des autres articles de la loi-programme. Il a tenté de tenir compte de l'avis du Conseil d'État. Le ministre estime que l'avis du Conseil d'État n'est pas toujours également fondé. La commission de l'Économie a bel et bien fourni un travail législatif important, notamment le projet de loi modifiant la loi du

evenwicht tussen de regeringspartijen te behouden. Dit geeft blijk van een grote onenigheid binnen de regering.

De Raad van State heeft in zijn advies aangeduid dat de hoogdringendheid bij de adviesaanvraag van de programmawet niet gemotiveerd werd. Het gebrek aan motivering van de hoogdringendheid en het feit dat in de programmawet bepalingen vervat zijn m.b.t. de fundamentele rechten en vrijheden houden het gevaar in voor vernietiging door het Arbitragehof.

De Elia-heffing dient nu als compensatie voor dividendeverlies van de gemeenten worden ingevoerd omdat de liberalisering van de elektriciteits- en gasmarkt in Vlaanderen te overhaast werd doorgevoerd. In Wallonië is de elektriciteits- en gasmarkt daarentegen nog niet geliberaliseerd. Deze heffing geeft enkel een compensatie voor de het dividendeverlies uit elektriciteit, niet uit gas. Het feit dat de regering nog 21% BTW aanrekent op de Elia-heffing is in strijd met het non bis in idem-principe en kan op grond daarvan vernietigd worden door het Arbitragehof. Hetzelfde gevaar dreigt voor de retroactiviteit van de Elia-heffing. De federale overheid zou er beter aan doen om de gemeenten zelf te compenseren dan het geld voor het Elia-fonds bij de consumenten en de bedrijven te gaan halen. In tegenstelling tot de beloften van de regering om de belastingen te verlagen en de concurrentiepositie van de bedrijven te verhogen, stelt het lid vast dat de elektriciteitsprijzen enkel maar gestegen zijn door allerlei federale maatregelen.

De heer minister antwoordt dat de hoogdringendheid van de programmawet wel gemotiveerd is en geeft het voorbeeld van de gedeeltelijke vrijstelling van bedrijfsvoorheffing voor de lonen van wetenschappers. Dergelijke maatregel heeft een belangrijke impact op de werkgelegenheid en is dus hoogdringend. Het regeringslid is geen groot voorstander van programmawetten omdat deze soms grote mankementen bevatten op wetgevings-technisch vlak. In de periode 1991-1999 met de christen-democraten in de meerderheid werd er ook gebruik gemaakt van programmawetten ondanks herhaalde kritiek vanuit liberale oppositiehoeke. Programmawetten zijn een oud zeer die inherent zijn aan het politieke systeem. Misschien kan de aangekondigde wetsevaluatie een oplossing bieden.

De Raad van State heeft wat betreft de artikelen die tot de bevoegdheid van de minister behoren niet dezelfde opmerkingen gemaakt als over de andere artikelen in de programmawet. Hij heeft getracht rekening te houden met het advies van de Raad van State. De minister is van mening dat het advies van de Raad van State ook niet altijd even onderbouwd is. In de commissie Bedrijfsleven is wel degelijk heel wat wetgevend werk verricht

28 mars 1984 sur les brevets d'invention, en ce qui concerne la brevetabilité des inventions biotechnologiques (DOC 51 1348) et le projet de loi transposant en droit belge la directive européenne 2001/29/CE du 22 mai 2001 sur l'harmonisation de certains aspects du droit d'auteur et des droits voisins dans la société de l'information (DOC 51 1137). Une modification de la loi sur l'électricité est en préparation.

Le ministre répond que l'aspect organisationnel du fonds mazout relève de ses compétences. Un accord devait être conclu avec le secteur pétrolier, accord auquel on est parvenu notamment grâce à l'intervention du ministre. La plupart des aspects du fonds mazout ayant cependant trait à l'intégration sociale, l'examen de la question du fonds mazout a été envoyé en commission de la Santé publique.

Le ministre estime que les dispositions relatives à la taxe Elia ne peuvent plus être distraites de la loi-programme. L'inscription de cette taxe dans la loi-programme a déjà relevé du calvaire. Un nouveau report ne serait pas correct vis-à-vis des communes flamandes qui attendent depuis longtemps les compensations qui leur ont été promises. Le ministre fait observer que les régions ont la possibilité d'accorder des exonérations de cette taxe. Les gestionnaires de réseau de distribution pourront bien effectuer les premiers versements dans le cadre de la taxe Elia d'ici la date prévue, à savoir le 25 décembre 2004, étant donné qu'ils disposent déjà de toutes les données nécessaires. Les communes demandent à obtenir leurs compensations le plus rapidement possible.

La taxe Elia s'ajoute à une série de prélèvements fédéraux destinés à financer le fonds Kyoto, la CREG, le passif nucléaire et le fonds social. Cependant, toutes ces mesures sont imposées par les directives européennes relatives à l'énergie, que la Belgique est obligée d'appliquer. La Belgique ne peut pas se soustraire purement et simplement à ses obligations internationales. Le ministre souligne qu'il a fait introduire un plafonnement et un tarif dégressif dans les dispositions relatives à la taxe Elia, grâce auxquels la taxe est moins élevée qu'initialement prévu. Il ne voit pas d'inconvénient à ce que les 21% de TVA sur la taxe Elia reviennent à l'État fédéral, parce qu'il en va de même pour toutes les taxes.

Le ministre estime que l'exonération partielle accordée aux gestionnaires des réseaux ferroviaires est justifiée, car l'utilisation de moyens de transport alternatifs et non polluants doit être stimulée. Le champ d'application de l'exonération se limite clairement aux gestionnaires des réseaux ferroviaires et ne s'étend donc pas aux opérateurs ferroviaires. Le ministre des Entreprises publiques s'est engagé à demander l'avis de la Commission européenne sur la conformité de l'exonération partielle avec les règles de concurrence européennes.

zoals het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 28 maart 1984 op de uitvindingsoctrooien, wat betreft de octrooieerbaarheid van biotechnologische uitvindingen (DOC 51 – 1348) en het wetsontwerp houdende de omzetting in Belgische recht van de Europese richtlijn 2001/29 van 22 mei 2001 betreffende harmonisatie van bepaalde aspecten van het auteursrecht en de naburige rechten in de informatiemaatschappij (DOC 51 – 1137). Een wijziging van de elektriciteitswet is op komst.

De minister antwoordt dat het organisatorische aspect van het stookoliefonds tot zijn bevoegdheid behoort. Er was een akkoord met de oliesector nodig dat mede bereikt is door toedoen van de minister. De meeste aspecten van het stookoliefonds hebben echter te maken met maatschappelijke integratie waardoor de behandeling van het stookoliefonds is verwezen naar de commissie Volksgezondheid.

De bepalingen betreffende de Elia-heffing kunnen volgens de minister niet meer uit de programmawet gelicht worden. Deze heffing heeft reeds een hele lijdensweg moeten doorstaan vooraleer zij in deze programmawet kon opgenomen worden. Een verdere uitstel zou niet fair zijn t.o.v. de Vlaamse gemeenten die reeds lang wachten op de hun beloofde compensaties. De minister wijst erop dat de gewesten de mogelijkheid hebben om vrijstellingen te verlenen op deze heffing. De datum van 25 december 2004 waarop de distributienetbeheerders de eerste stortingen moeten doen in het kader van de Elia-heffing is haalbaar omdat de distributienetbeheerders reeds beschikken over alle nodige gegevens. De gemeenten zijn vragende partij om hun compensaties zo snel mogelijk te ontvangen.

De Elia-heffing komt bovenop een reeks federale heffingen ter financiering van het Kyoto-fonds, de CREG, het nucleair passief en het sociaal fonds. Deze maatregelen zijn echter allemaal opgelegd door de Europese energierichtlijnen die België verplicht moet volgen. België kan zomaar niet verzaken aan zijn internationale verplichtingen. De minister wijst erop dat door zijn toedoen een plafonnering en een degressief tarief is in gebouwd in de bepalingen betreffende de Elia-heffing waardoor de heffing nu lager is dan oorspronkelijk gepland. Hij ziet geen graten in het feit dat de 21% BTW op de Elia-heffing toekomt aan de federale staatskas omdat dit bij alle belastingen het geval is.

De gedeeltelijke vrijstelling voor de spoorwegnetbeheerders is in hoofde van de minister verantwoord omdat het gebruik van alternatieve, niet-vervuilende vervoermiddelen moet gestimuleerd worden. Het toepassingsgebied van de vrijstelling wordt duidelijk beperkt tot de beheerders van het spoorwegnet en breidt zich dus niet uit tot de spoorwegoperatoren. De minister van Overheidsbedrijven heeft toegezegd dat hij advies zal inwinnen bij de Europese Commissie aangaande de conformiteit van de gedeeltelijke vrijstelling met de Eu-

L'instauration rétroactive de la taxe Elia ne pose pas non plus de problèmes. Normalement, une loi n'a pas d'effet rétroactif, sauf si elle le prévoit explicitement, ce qui est le cas en l'occurrence.

Le ministre admet qu'en Flandre, la libéralisation du marché de l'énergie n'est pas encore du tout terminée, ce qui explique pourquoi le prix de l'électricité n'a pas énormément baissé. La Wallonie, par contre, n'a pas encore commencé à libéraliser le marché de l'énergie. En Flandre, la CREG a toutefois déjà constaté une diminution des prix au niveau de la production et du transport, mais pas encore au niveau de la consommation.

Selon le ministre, l'extension du champ d'application de la taxe Elia aux 150 grandes entreprises n'est pas réalisable en raison du contexte international dans lequel ces entreprises opèrent. Cela rendrait la Belgique moins attrayante en tant que lieu d'implantation de ces entreprises. Les régions sont d'ailleurs toujours compétentes pour accorder des exonérations sur la taxe Elia.

Mme Simonne Creyf (CD&V) doute qu'un premier versement puisse être effectué au Fonds avant le 25 décembre 2004. Elle maintient qu'un Fonds de compensation pour la TVA aurait été une meilleure solution dès lors qu'il aurait permis de ristourner aux communes la TVA sur la taxe Elia. La refédéralisation de la taxe Elia nous fait revenir dix ans en arrière. La libéralisation a entraîné une augmentation et non une baisse des prix.

Mme Murielle Gerkens (Ecolo) réplique que, bien que la libéralisation n'y ait pas encore eu lieu, la Wallonie a pris la responsabilité de compenser les communes, et ce, contrairement à la Flandre, qui a refusé de le faire et a eu besoin de l'aide de l'autorité fédérale. Elle a l'impression que les fournisseurs d'électricité ont revu leurs tarifs à la baisse à la suite de l'arrivée de la taxe Elia.

Mme Trees Pieters (CD&V) estime qu'il est inconvenant que l'autorité fédérale finance la compensation destinée aux communes en imposant une taxe supplémentaire aux entreprises flamandes. La rétroactivité peut en effet être instaurée par la loi, mais le secrétaire d'État précédent, M. Zenner, a indiqué qu'en vertu d'une règle non écrite, la législation fiscale n'est jamais assortie d'effets rétroactifs. Cette rétroactivité implique qu'il devient difficile pour les entreprises d'encore établir des plans d'entreprise.

M. Paul Tant (CD&V) réplique que les lois-programmes sont de plus en plus épaisses et qu'elles contiennent de plus en plus de dispositions qui n'ont rien à voir avec le budget. Il renvoie à sa proposition de modifica-

ropese concurrentieregels. Ook de retroactieve invoering van de Elia-heffing vormt geen probleem. Een wet heeft normaal gezien geen retroactieve werking tenzij het expliciet in de wet wordt voorzien. Dit is hier het geval.

De minister geeft toe dat de liberalisering van de energiemarkt in Vlaanderen nog helemaal niet voltooid is waardoor de elektriciteitsprijs niet veel gedaald is. In Wallonië daarentegen is nog geen begin gemaakt met de liberalisering van de energiemarkt. De CREG heeft voor Vlaanderen al wel prijsverlagingen vastgesteld voor de productie en het transport maar nog niet voor de consumptie.

De uitbreiding van het toepassingsgebied van de Elia-heffing naar de 150 grote bedrijven is volgens de minister niet haalbaar wegens de internationale context waarin deze bedrijven opereren. Het zou België als vestigingsplaats van deze bedrijven minder aantrekkelijk maken. De gewesten hebben trouwens steeds de bevoegdheid om vrijstellingen te verlenen op de Elia-heffing.

Mevrouw Simonne Creyf (CD&V) betwist dat de datum van 25 december 2004 haalbaar is om dan al een eerste storting te doen in het fonds. Zij blijft bij haar standpunt dat een BTW-compensatiefonds een betere oplossing zou zijn omdat op deze wijze de BTW op de Elia-heffing teruggegeven wordt aan de gemeenten. Door de herfederalisering van de Elia-heffing wordt de klok 10 jaar teruggedraaid. De liberalisering heeft gezorgd voor een prijsstijging, geen prijsdaling.

Mevrouw Murielle Gerkens (Ecolo) repliceert dat Wallonië ondanks dat de liberalisering daar nog niet is doorgevoerd, zijn verantwoordelijkheid wel genomen heeft om de gemeenten te compenseren in tegenstelling tot Vlaanderen die dit weigerde zelf te doen en de hulp nodig had van de federale overheid. Zij heeft de indruk dat de elektriciteitsleveranciers hun tarieven verlaagd hebben naar aanleiding van de komst van de Elia-heffing.

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) vindt het onfatsoenlijk dat de federale overheid de compensatie voor de gemeenten financiert door een extra-belasting te heffen op de rug van de Vlaamse bedrijven. De retroactiviteit kan inderdaad ingevoerd worden via de wet maar de vorige staatssecretaris Zenner heeft gezegd dat het een ongeschreven regel is dat de fiscale wetten nooit retroactieve kracht hebben. Door deze retroactiviteit wordt het voor bedrijven moeilijk om nog bedrijfsplannen te kunnen opmaken.

De heer Paul Tant (CD&V) repliceert dat de omvang van de programmawetten blijft toenemen en dat zij als maar meer budgetvreemde bepalingen bevatten. Hij verwijst naar zijn voorstel tot wijziging van het Kamer-

tion du règlement de la Chambre des représentants qui confère à la Chambre la compétence de supprimer d'une loi-programme celles de ses dispositions qui sont étrangères au budget. Les critiques du ministre à l'encontre des avis du Conseil d'État ne sont pas fondées. La moindre qualité des avis est due au fait que le Conseil d'État est submergé de demandes et qu'il doit souvent y répondre dans des délais très courts. Dans son avis sur la loi-programme, le Conseil d'État critique à juste titre la façon dont les différentes compétences sont exercées par les différents pouvoirs du pays. L'intervenant craint une annulation par la Cour d'arbitrage. Il confirme que le ministre a suivi l'avis du Conseil d'État pour ce qui concerne les articles relevant de ses compétences.

Un principe important du droit fiscal est que le produit d'un impôt doit être général et que son affectation ne peut être spécifiée. La taxe Elia enfreint ce principe dès lors que son produit est explicitement attribué aux communes. Cette taxe est en outre une mesure fiscale temporaire et enfreint le principe en vertu duquel on modifie le moins possible la fiscalité des entreprises. Le membre craint que De Lijn et les compagnies de taxis ne demandent également une exonération de la taxe Elia en arguant d'une violation du principe d'égalité s'ils ne bénéficient pas de l'exonération.

Le gouvernement n'a pas suffisamment accompagné la population dans le processus de libéralisation, avec pour conséquence que beaucoup de citoyens ne sont pas suffisamment informés. Le secrétaire d'État à la simplification administrative aurait pu faire œuvre utile dans ce dossier. Il n'en a toutefois rien été et c'est une occasion manquée.

M. Pierre Lano (VLD) continue à penser que toutes les entreprises, y compris les toutes grandes, doivent être soumises à la taxe Elia. Le contexte international ne constitue pas une motivation suffisante pour exonérer les grandes entreprises, parce que toutes les entreprises sont à l'heure actuelle axées sur le marché international. Par respect pour le ministre, le membre est disposé à retirer son amendement n° 5.

M. Guy Hove (VLD) commente l'amendement n° 1 présenté par M. Lenssen, Mmes Ghenne, Pécriaux, Lalieux et De Meyer et lui-même. L'amendement vise à habiliter l'ONDRAF à réclamer à l'État fédéral la TVA due sur la cotisation fédérale qui est versée par le gestionnaire de réseau. Le paiement de la TVA sera financé par un prélèvement dans le Fonds Kyoto.

reglement dat de Kamer de bevoegdheid geeft om zelf budgetvreemde bepalingen uit een programmawet te lichten. De kritiek van de minister op de adviezen van de Raad van State zijn onterecht. De mindere kwaliteit van de adviezen is te wijten aan de overvraging van de Raad van State en het strakke tijds kader dat haar dikwijls wordt opgelegd. De Raad van State geeft in zijn advies op de programmawet terecht kritiek op de wijze hoe de verschillende bevoegdheden worden uitgeoefend oor de verschillende machten in ons land. Spreker vreest voor een vernietiging door het Arbitragehof. Hij beaamt dat de minister voor wat betreft de tot zijn bevoegdheid behorende artikelen het advies van de Raad van State heeft gevolgd.

Een belangrijk principe in het fiscaal recht is dat de opbrengst van een belasting algemeen moet zijn en dat de bestemming ervan niet gespecificeerd mag zijn. De Elia-heffing druist in tegen dit principe door de opbrengst expliciet toe te wijzen aan de gemeenten. De heffing is bovendien een tijdelijke fiscale maatregel en gaat in tegen de stelregel dat de bedrijfsfiscaliteit best zo weinig mogelijk wijzigt. Het lid vreest dat De Lijn en taxibedrijven ook een vrijstelling zullen vragen voor de Elia-heffing met het argument dat het gelijkheidsbeginsel geschonden is indien zij de vrijstelling niet verkrijgen.

De regering heeft de bevolking onvoldoende begeleid bij het liberaliseringsproces waardoor vele burgers niet ingelicht zijn. De staatssecretaris voor administratieve vereenvoudiging had hier nuttig werk kunnen verrichten. Dit is echter niet gebeurd en is een gemiste kans.

De heer Pierre Lano (VLD) blijft de mening toegedaan dat alle bedrijven, ook de hele grote, moeten onderwerpen worden aan de Elia-heffing. De internationale context is geen afdoende motivering om de grote bedrijven een vrijstelling te verlenen omdat alle bedrijven tegenwoordig gericht zijn op de internationale markt. Uit respect voor de minister is het lid bereid zijn amendement nr.5 in te trekken.

De heer Guy Hove (VLD) geeft toelichting bij het amendement nr. 1 dat door hem, de heer Lenssen en de dames Ghenne, Pécriaux, Lalieux en De Meyer wordt ingediend. Het amendement strekt ertoe het NIRAS toe te laten om de verschuldigde BTW op de federale bijdrage die gestort wordt door de netbeheerder, te vorderen van de federale staat. De betaling van de BTW zal gefinancierd worden door een voorafname uit het Kyoto-fonds.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 230 et 231

Ces articles sont adoptés successivement à l'unanimité.

Art. 232

Cet article est adopté par 9 voix contre 2.

Art. 232bis (nouveau)

L'amendement n° 1 (DOC 51 1437/011) présenté par MM. Hove et Lenssen et Mmes Ghenne, Pécriaux, Lalieux et De Meyer tend à insérer un article 232bis dans la loi-programme. Il permet à l'ONDRAF de réclamer à l'État fédéral la TVA due sur la cotisation fédérale qui est versée par le gestionnaire de réseau.

L'amendement n° 1 est adopté par 10 voix contre 2.

Art. 233

L'amendement n° 3 (DOC 51 1437/011) de M. Tant et Mmes Creyf et Pieters tend à créer un fonds de compensation pour la TVA et à obliger l'autorité fédérale à rembourser aux communes les 21 % de TVA supplémentaires perçus sur la taxe Elia. Il tend également à abaisser légèrement les taux d'imposition de la taxe Elia.

L'amendement n° 5 (DOC 51 1437/011) de M. Lano, qui tend à assujettir toutes les entreprises à la taxe Elia, y compris les entreprises qui sont connectées au réseau de transport, est retiré.

L'amendement n° 3 est rejeté par 9 voix contre 2.

L'article 233 est adopté par 9 voix contre 2 et une abstention.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 230 en 231

Artikel 230 en 231 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 232

Artikel 232 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Artikel 232bis (nieuw)

Het amendement nr. 1 (DOC 51 1437/011) ingediend door de heren Hove, Lenssen en de dames Ghenne, Pécriaux, Lalieux en De Meyer strekt ertoe een nieuw artikel 232 bis in de programmawet in te voegen. Het laat het NIRAS toe om de verschuldigde BTW op de federale bijdrage die gestort wordt door de netbeheerder, te vorderen van de federale staat.

Het amendement nr. 1 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Art. 233

Het amendement nr. 3 (DOC 51 1437/011) ingediend door de heer Tant en de dames Creyf en Pieters, strekt er tot een BTW-compensatiefonds in het leven te roepen waardoor de federale overheid de extra 21% BTW die geheven wordt op de Elia-heffing, moet terugstorten aan de gemeenten. Ook de aanslagvoeten van de Eliaheffing worden door het amendement nr. 3 licht verlaagd.

Het amendement nr. 5 (DOC 51 1437/011) ingediend door de heer Lano dat ertoe strekt om alle bedrijven te onderwerpen aan de Elia-heffing met inbegrip van de bedrijven die aangesloten zijn op het transmissienet, wordt ingetrokken.

Het amendement nr. 3 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen.

Artikel 233 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 234

L'article 234 est adopté par 9 voix contre 2 et une abstention.

Art. 235

L'amendement n° 4 (*DOC 51 1437/011*) de Mmes Creyf et Pieters tend à assouplir la loi du 11 juillet 1999 sur la protection de la concurrence économique en augmentant le chiffre d'affaires à partir duquel un projet de concentration doit être déclaré et en accélérant la procédure.

L'amendement n° 4 est rejeté par 10 voix contre 2.

L'article 235 est adopté par 9 voix contre 2 et une abstention.

Art. 234

Artikel 234 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 235

Het amendement nr. 4 (*DOC 51 1437/011*) ingediend door de dames Creyf en Pieters beoogt de wet van 1 juli 1999 tot bescherming van de economische mededinging te versoepelen door de aanmeldingsdrempels bij concentratie-aanvragen te verhogen en de procedure te versnellen.

Het amendement nr. 4 wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen.

Artikel 235 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

**TROISIÈME PARTIE
(ART. 253 À 262 ET 489 À 493)**

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE
D'ÉTAT À LA SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE**

L'utilisation des TIC et des communications électroniques s'intensifie dans les entreprises et dans les relations entre les citoyens. Quelques exemples illustrent cette évolution :

– Depuis cette année (janvier 2004), il existe un cadre légal pour la facture électronique. La mesure a eu un impact immédiat. On estime que 260 000 factures électroniques seront envoyées cette année. Isabel s'attend à ce que, l'an prochain, le cap de 1,5 million de factures électroniques soit franchi. Les principaux arguments sont la rapidité, la marge d'erreur réduite et une réduction du coût atteignant 75%, dès lors que ces factures ne doivent plus être envoyées par pli ordinaire.

– Parallèlement à la progression de la communication électronique, on observe une réduction de la communication papier traditionnelle : en 2002 et 2003, le nombre global de lettres transitant par la poste a baissé, chaque fois, de 100 millions d'unités (soit une baisse de 40 000 lettres par jour). Pour La Poste, cela représente 3% de la correspondance ou une baisse naturelle des recettes de près de 50 millions par an pour la section traditionnelle papier «direct mail» (baisse qui est partiellement compensée par la hausse du prix des timbres).

Notre pays se positionne bien en matière d'emploi de l'internet, pénétration de la large bande et e-government. Néanmoins, des statistiques récentes démontrent que d'autres pays accentuent les efforts et nous ne pouvons certainement pas stagner. Il est connu que le retard dans la croissance économique de l'Europe par rapport aux États-Unis est largement dû à l'utilisation insuffisante des technologies d'information par les entreprises. C'est pourquoi le rapport récemment publié par le groupe d'experts sous la direction de monsieur Wim Kok sur la situation actuelle au sujet de la réalisation des intentions de Lisbonne exprime comme «*key recommendation*» que les États membres doivent faire plus pour recueillir les fruits entiers des technologies d'information et ce rapport demande en particulier de s'efforcer sur le plan d'e-government. En outre, la promotion de la communication électronique ainsi que l'emploi des procédures électroniques simples pour les entreprises est une des recommandations principales de l'e-Europe Action Plan.

**DERDE DEEL
(art. 253 tot 262 en 489 tot 493)**

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE
STAATSSECRETARIS VOOR ADMINISTRatieve
VEREENVOUDIGING**

Het gebruik van ICT en elektronische communicatie in het bedrijfsleven en in de betrekkingen tussen de burgers onderling neemt toe. Enkele voorbeelden om dit aan te tonen:

– Sinds dit jaar (januari 2004) is er een wettelijk kader voor elektronisch factureren. De maatregel heeft onmiddellijk effect gehad. Dit jaar zullen naar schatting 260.000 e-Facturen worden verstuurd. Voor volgend jaar verwacht Isabel dat de grens van 1,5 miljoen elektronische facturen zal doorbroken worden. De belangrijkste argumenten zijn snelheid, kleinere foutenmarge en een tot 75% lagere kostprijs doordat deze facturen niet langer per gewone post moeten verstuurd worden.

– Parallel met de opkomst van de elektronische communicatie zien we een daling van de traditionele papieren communicatie: in 2002 en 2003 schreven we allemaal samen elk jaar zo'n 100 miljoen brieven minder per jaar (of 40.000 minder per dag). Dit vertegenwoordigt per jaar 3% van de briefwisseling voor De Post of een natuurlijke vermindering van de inkomsten voor de traditionele papier «direct mail»-afdeling van zo'n kleine 50 miljoen euro per jaar (gedeeltelijk gecompenseerd door hogere kostprijs van de zegels).

Ons land scoort goed als het gaat om internetgebruik, penetratiegraad van breedband en e-government. Niettemin tonen recente statistieken aan dat andere landen hun inspanningen vergroten, en wij kunnen ons zeker geen stagnatie veroorloven. Het is bekend dat de achterstand van Europa tegenover de Verenigde Staten inzake economische groei grotendeels veroorzaakt wordt doordat de ondernemingen onvoldoende gebruik maken van de informaticatechnologieën. Daarom ook heeft de werkgroep onder leiding van de heer Kok in zijn onlangs gepubliceerde rapport over de verwezenlijking van de Lissabon-doelstellingen, een aantal «*key recommendations*» gedaan: de lidstaten moeten meer inspanningen leveren om ten volle de vruchten van de informaticatechnologieën te plukken; zij moeten zich in het bijzonder inspannen voor e-government. Voorts is een van de belangrijkste aanbevelingen van het e-Europe Action Plan dat zij communicatie via elektronische weg zouden bevorderen naast de aanwending van eenvoudige elektronische procedures voor de ondernemingen.

En même temps, nos entreprises sont confrontées avec des charges administratives. Selon la dernière étude du Bureau fédéral du Plan, ces charges remontent à 3.43% du PIB ou presque 9 milliards d'euros en Belgique. Ces charges administratives pèsent lourdement sur nos entreprises et ont un impact négatif sur la compétitivité. Par conséquent, la présidence néerlandaise de l'UE a donné à la lutte contre les charges administratives une place principale sur l'ordre du jour.

Tant la commission européenne (notamment la recommandation du 22 avril 1997 concernant l'amélioration et la simplification de l'environnement des entreprises en phase de démarrage ; e-Europe 2005 Action Plan de 2001 ; ...), la Banque mondiale (*Doing Business – Understanding Regulation*), le *World Economic Forum* que l'OCDE demandent à cet égard que la simplification des procédures de constitution d'une entreprise fasse l'objet d'une attention particulière. Différentes études ont montré que l'élimination des obstacles à la constitution d'une entreprise entraîne une augmentation sensible du nombre d'entrepreneurs débutants ainsi que de la croissance économique (0,4% du PNB comme incidence moyenne selon la Banque mondiale). Les chiffres relatifs au nombre d'entrepreneurs débutants en 2004 en Belgique semblent confirmer cette théorie (+ 17% d'entrepreneurs débutants au cours du premier semestre de 2004).

Il est beaucoup plus aisé de démarrer une entreprise aujourd'hui qu'il y a deux ans. Le nombre de jours est réduit de moitié – selon les normes objectives de la Banque mondiale – et le nombre de procédures a fortement diminué.

Les mesures proposées ont pour objet de réaliser, par le biais d'un certain nombre d'interventions législatives, ces trois objectifs (stimulation ICT, simplification administrative et élimination des obstacles à la constitution d'une entreprise). Nous proposons dès lors 4 simplifications administratives :

- les articles 253 et suivants (volet justice) règlent l'aspect juridique de l'intention du gouvernement de réduire de 56 jours en juin 2003 à 3 jours en juin 2005 le délai nécessaire pour constituer une entreprise en prévoyant un «acte notarié électronique» et un «dossier de la société électronique» qui sera alimenté automatiquement au moyen d'un logiciel qui est actuellement mis au point ;

- il est également prévu d'étendre l'initiative qui a été lancée cette année et qui prévoit que les comptes annuels de 125 000 entreprises peuvent être déposés par voie électronique (éventuellement par le biais de XBRL) : d'ici 2007, le dépôt électronique sera la règle et la version papier, l'exception ;

Tegelijkertijd worden onze ondernemingen geconfronteerd met administratieve werklast. De recentste studie terzake van het Federaal Planbureau toont aan dat die werklast in België 3,43 % van het BBP of bijna 9 miljard euro kost. Die administratieve werklast weegt zwaar op onze ondernemingen, en beïnvloedt in negatieve zin hun concurrentievermogen. Bijgevolg heeft het Nederlandse Voorzitterschap van de EU het tegengaan van de administratieve werklast hoog op de agenda gezet.

Zowel de Europese Commissie (o.m. Aanbeveling van 22 april 1997 betreffende verbetering en vereenvoudiging van het investeringsklimaat voor startende ondernemers; e-Europe 2005 Action Plan van 2001; ...), de Wereldbank («Doing Business – Understanding Regulation»), het World Economic Forum en de OESO vragen daarbij bijzondere aandacht voor het vergemakkelijken van de procedures voor het opstarten van een zaak. Diverse studies hebben aangetoond dat het wegwerken van de drempels voor het opstarten van een zaak, leidt tot een merkbare verhoging van het aantal starters en een verhoging van de economische groei (0.4% van BNP als gemiddelde impact volgens Wereldbank). De cijfers van het aantal starters in 2004 in België lijken deze theorie te bevestigen (+17% starters in de eerste helft van 2004).

Het starten van een zaak vandaag in ons land verloopt veel makkelijker dan 2 jaar geleden. Het aantal dagen is gehalveerd -en dit gemeten naar de objectieve normen van de Wereldbank- en het aantal procedures zijn sterk verminderd.

De voorgelegde maatregelen hebben tot doel om, via een aantal wetgevende ingrepen, deze 3 doelstellingen (stimuleren ICT, administratieve vereenvoudiging en wegwerken van hinderpalen voor het starten van een onderneming) te verwezenlijken. We stellen daarom concreet aan u 4 concrete administratieve vereenvoudigingen voor:

- artikelen 253 en volgende (luik Justitie) vormen het (juridische) sluitstuk in de verwezenlijking van de ambitie van deze regering om de doorlooptijd voor het opstarten van een onderneming te verkorten van 56 dagen in juni 2003 tot 3 dagen in juni 2005 door te voorzien in een «elektronische notariële akte» en een «elektronisch vennootschapsdossier» dat automatisch zal worden gevoed middels een software-applicatie die momenteel volop in ontwikkeling is;

- tevens wordt voorzien in de uitbreiding van het dit jaar gelanceerde initiatief om de jaarrekeningen van 125.000 ondernemingen elektronisch neer te leggen (eventueel via XBRL): tegen 2007 wordt de elektronische neerlegging de regel en de papieren verzending de uitzondering;

– pour nombre d'entrepreneurs, l'obligation d'apposer un numéro d'entreprise sur le véhicule est supprimée : le remplacement du numéro de registre de commerce par le numéro d'entreprise au 1^{er} janvier 2005 aurait occasionné des frais inutiles aux entrepreneurs ;

– enfin, le Code des sociétés est modernisé en ce qui concerne les formalités de convocation : un certain nombre de dispositions désuètes sont adaptées et l'utilisation de moyens de communication modernes est prévue.

J'aimerais fournir quelques précisions à propos de quelques unes de ces simplifications :

Chapitre 3 – Modifications au Code des sociétés (articles 253 à 262 du projet de loi-programme)

Les modifications au Code des sociétés qui vous sont soumises ont pour objet de créer le soutien juridique nécessaire s'agissant de la possibilité de constituer une société par voie électronique. Les modifications constituent également la transposition de la directive 2003/58/CE, laquelle a modifié la directive 68/151/CEE relative aux obligations de publicité de certaines forme de sociétés, afin précisément de prévoir que la publicité afférente aux actes et documents des sociétés peut être faite sous forme électronique.

En application des dispositions en projet, les actes relatifs aux sociétés constatées par acte authentique - c'est-à-dire les sociétés anonymes, les sociétés en commandite par actions, les sociétés privées à responsabilité limitée et les sociétés coopératives à responsabilité limitée – pourront être déposés sous forme numérisée et par le truchement de moyens de communication électroniques. De même, les copies d'actes déposés pourront être demandées et obtenues par voie électronique.

Dans le cadre de ces formalités, il ne sera donc plus requis de se présenter en personne au greffe du tribunal de commerce.

Les modifications envisagées sont dès lors de nature à considérablement simplifier et accélérer le processus de constitution d'une société. Il sera en outre beaucoup plus aisé d'obtenir des informations au sujet d'une société précise.

Par ailleurs, en application de la directive 2003/58/CE, précitée, une société pourra déposer au dossier une traduction des documents dans une ou plusieurs langues officielles de l'Union européenne. Cette mesure a pour objet d'améliorer l'accès transfrontalier aux infor-

– voor heel wat ondernemers wordt de verplichting afgeschaft om een ondernemingsnummer op het voertuig aan te brengen: door de vervanging van het handelsregisternummer door het ondernemingsnummer per 1 januari 2005 zou deze bepaling nodeloze kosten hebben veroorzaakt voor onze ondernemers;

– tenslotte wordt de vennootschapswetgeving op het gebied van de oproepingsformaliteiten gemoderniseerd door een aantal verouderde bepalingen aan te passen en door mogelijkheden te voorzien om moderne communicatiemiddelen te gebruiken.

Bij enkele van deze vereenvoudigingen geef ik graag wat nadere toelichting:

Hoofdstuk 3 - Wijzigingen aan het Wetboek van Vennootschappen (artikelen 253 tot 262 van het ontwerp van programmawet)

De voorgelegde wijzigingen aan het Wetboek van Vennootschappen strekken ertoe te voorzien in de nodige juridische ondersteuning opdat het mogelijk wordt via elektronische weg een vennootschap op te richten.

De wijzigingen vormen voorts de omzetting van Richtlijn 2003/58/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2003 tot wijziging van Richtlijn 68/151/EEG van de Raad met betrekking tot de openbaarmakingsvereisten voor bepaalde soorten ondernemingen. Die richtlijn bepaalt precies dat de openbaarmaking van de akten en documenten van de ondernemingen elektronisch mag geschieden.

Met toepassing van de ontworpen bepalingen zullen de akten met betrekking tot de bij authentieke akte vastgestelde vennootschappen – te weten de naamloze vennootschappen, de commanditaire vennootschappen op aandelen, de private vennootschappen met beperkte aansprakelijkheid en de coöperatieve vennootschappen met beperkte aansprakelijkheid – in digitale vorm en via elektronische communicatiemiddelen kunnen worden neergelegd. Ook de afschriften van neergelegde akten zullen elektronisch kunnen worden aangevraagd en verkregen.

In het kader van die vormvereisten zal het dus niet langer nodig zijn persoonlijk naar de griffie van de rechtbank van koophandel te gaan.

De in uitzicht gestelde wijzigingen kunnen de oprichting van een vennootschap dus aanzienlijk vereenvoudigen en versnellen. Voorts wordt het veel gemakkelijker gegevens over een welbepaalde onderneming in te winnen.

Met toepassing van voornoemde Richtlijn 2003/58/EG zal een vennootschap bovendien bij een dossier een vertaling van de documenten in één of meer officiële talen van de Europese Unie kunnen neerleggen. Die maatregel strekt ertoe ervoor te zorgen dat de door de ven-

mations publiées par les sociétés et, partant, de contribuer au renforcement de la confiance, laquelle est le socle du développement des échanges commerciaux.

Titre XIII, Chapitre 6 – Simplification administrative – convocation de l'assemblée générale

L'assemblée générale des associés est un instrument de contrôle important au sein de la société. Tant l'organe de gestion que le commissaire doivent rendre compte à cet organe. La législation sur les sociétés doit dès lors assurer la bonne information des associés s'agissant des lieu, date et heure de l'assemblée générale et de son ordre du jour, afin que ces derniers puissent exercer leur droit de participer à l'assemblée générale et, partant, apprécier la politique menée par l'organe de gestion et les résultats de leur société. Il faut encourager les associés et les éventuelles autres personnes ayant le droit de participer à l'assemblée à exercer leurs droits démocratiques (droit de vote et /ou droit d'interpellation) au sein de l'assemblée générale pour éviter et détecter des erreurs de conduite ou des situations intolérables en ce qui concerne la gestion des affaires sociales.

Les règles et formalités relatives à la convocation de l'assemblée générale doivent viser la réalisation de cet objectif de bonne information de l'associé, sans pour autant se révéler exagérées ou inutiles. Il faut trouver un équilibre entre le souci de bonne information et la volonté de ne pas pénaliser exagérément et inutilement les sociétés au travers de formalités coûteuses. Dans la recherche de cet équilibre, il doit bien évidemment être tenu compte des moyens techniques qui sont à la disposition des sociétés, moyens qui évoluent avec la société au sein de laquelle elles déploient leurs activités.

Or, il faut constater que les règles de convocation d'une assemblée générale n'ont presque pas changé en Belgique depuis leur introduction originelle (en 1873 pour les sociétés anonymes et en 1935 pour les sociétés à responsabilité limitée). La convocation par lettre recommandée reste la seule règle d'application pour les sociétés privées à responsabilité limitée. Pour chaque assemblée générale ordinaire (une fois par an au minimum : article 282 C.Soc.), spéciale (pour toute décision relevant de la compétence de cet organe et qui n'implique pas de modification aux statuts) ou extraordinaire (changement des statuts), la convocation doit être effectuée par «lettre recommandée à la poste» qui est expédiée

nootschappen bekendgemaakte gegevens beter toegankelijk zijn over de landsgrenzen heen, en aldus bij te dragen tot een groter vertrouwen; zulks vormt de grondslag van de ontwikkeling van het handelsverkeer.

Titel XIII – Hoofdstuk 6 – Administratieve vereenvoudiging – Bijeenroeping van de algemene vergadering

De algemene vergadering van vennoten is een belangrijk toezichtsorgaan in de vennootschap, waaraan zowel het bestuursorgaan als de commissaris rekening dienen af te leggen. De vennootschapswetgeving dient er dan ook op gericht te zijn dat de vennoten correcte informatie krijgen met betrekking tot de plaats, de datum en het uur van de algemene vergadering en met betrekking tot de agenda, zodat zij hun recht kunnen uitoefenen om deel te nemen aan de algemene vergadering en bijgevolg een oordeel kunnen vormen over het door het bestuursorgaan gevoerde beleid en de resultaten van hun vennootschap. Vennoten en eventuele andere vergadergerechtigden moeten aangemoedigd worden om hun democratische rechten (stemrecht en/of vraagrecht) uit te oefenen binnen de algemene vergadering, opdat ontsporingen en wantoestanden met betrekking tot het bestuur van de vennootschap vermeden of opgespoord kunnen worden.

De regels en formaliteiten met betrekking tot de bijeenroeping van de algemene vergadering dienen er op gericht te zijn deze doelstelling van correcte informatieverstrekking aan de vennoot te verwezenlijken, zonder daarbij overdreven en nutteloze formaliteiten op te leggen. Er moet aldus een evenwicht gevonden worden tussen de zorg voor correcte informatieverstrekking en het streven om vennootschappen niet overdreven en nodeloos op de kosten te jagen middels dure formaliteiten. Bij het zoeken naar dergelijk evenwicht dient uiteraard rekening gehouden te worden met de technische middelen die ter beschikking van de vennootschappen staan en die mee-evolueren met de maatschappij waarbinnen die vennootschappen hun activiteiten uitoefenen

Welnu, het moet worden vastgesteld dat de regels voor bijeenroeping van een algemene vergadering in België sinds de oorspronkelijke invoering ervan (in 1873 voor de naamloze vennootschappen en in 1935 voor de besloten vennootschappen met beperkte aansprakelijkheid) weinig veranderd zijn. Zo blijft de oproeping per aangekend schrijven de enige regel bij besloten vennootschappen met beperkte aansprakelijkheid. Voor iedere gewone algemene vergadering (minstens éénmaal per jaar : artikel 282 W. Venn.), bijzondere algemene vergadering (voor iedere beslissing die tot de bevoegdheid van de algemene vergadering behoort en die geen wijziging van de statuten inhoudt) of buitengewone alge-

quinze jours avant l'assemblée (article 268 C.Soc.). La lettre mentionne l'ordre du jour et est accompagnée, lors de son envoi, des documents qui doivent être mis à la disposition des associés en application du Code des sociétés (comptes annuels, rapport de l'organe de gestion, rapport du commissaire).

La réglementation pour les SPRL contraste avec celle pour les sociétés coopératives où il est possible de prévoir une autre procédure de convocation dans les statuts. L'article 489 propose une modification du Code des sociétés pour que la possibilité soit offerte également aux sociétés privées à responsabilité limitées de faire la convocation par des autres moyens de communication, comme par exemple par télécopie, par courrier électronique recommandé ou par e-mail. Pour protéger au maximum les droits des associés, il est prévu que les associés doivent accepter expressément et par écrit d'être informé moyennant une méthode de communication alternative. L'intention est bien de stimuler, à l'image des réformes récentes dans nos pays voisins, l'utilisation des moyens de communication électronique dans les contacts entre la société et ses associés.

Ces moyens de communication alternatifs peuvent également être utilisés pour l'envoi des documents qui doivent être mis à disposition des associés (article 269 C. Soc.). La société pourrait par exemple opter d'envoyer les documents pour l'assemblée générale ensemble avec la convocation par e-mail ou de mettre ces documents sur le site web de la société (éventuellement sur une section protégée qui n'est pas accessible à tous) et d'avertir les associés de cette publication par e-mail, pour autant que les associés concernés ont exprimé leur accord avec cette procédure. Si aucune procédure alternative n'a été convenue avec les associés, la procédure actuelle reste d'application.

Cette proposition suit le développement récent dans d'autres pays de l'Union européenne. Ainsi en décembre 2000 le Royaume-Uni a approuvé le *Companies Act 1985 Electronic Communications Order 2000*, qui permet soit d'envoyer les rapports annuels, les résultats financiers et les invitations aux assemblées générales par e-mail soit de les publier sur le site web de la société (dans ce dernier cas, l'actionnaire est averti par e-mail que l'information est placée sur le site web). Le Décret n° 67-236 du 23 mars 1967 prévoit depuis 2002 en France que les convocations pour les assemblées générales, les propositions de décision et certains autres documents peuvent être envoyés aux actionnaires par courrier électronique à condition que les actionnaires aient donné leur consentement écrit et leur adresse élec-

tronic (wijziging van de statuten) dient de bijeenroeping te gebeuren via een «ter post aangetekende brief» die vijftien dagen voor de vergadering wordt verzonden (artikel 268 W.Venn.). De brief vermeldt de agenda en wordt opgestuurd samen met de stukken die krachtens het Wetboek van Vennootschappen ter beschikking van de vennoten moeten worden gesteld (jaarrekening; verslag van het bestuursorgaan; verslag van de commissaris).

De situatie van de BVBA staat in scherp contrast met deze van de CVBA, waar is bepaald dat de statuten vrij in een andere regeling kunnen voorzien. Artikel 489 stelt een wijziging van het Wetboek van vennootschappen voor zodat ook voor besloten vennootschappen met beperkte aansprakelijkheid de mogelijkheid wordt geboden om de oproeping via andere communicatiemiddelen te verrichten, bijvoorbeeld per fax, per elektronische aangetekende zending of per e-mail. Om de rechten van de vennoten maximaal te beschermen is evenwel voorzien dat de vennoten individueel, uitdrukkelijk en schriftelijk moeten instemmen met een alternatieve communicatievorm. De bedoeling van de bepaling bestaat erin om, naar het voorbeeld van de ons omringende landen, het gebruik van elektronische communicatiemiddelen te stimuleren in de contacten tussen de vennootschap en haar vennoten.

Ook voor het versturen van de documenten die samen met de oproeping aan de vennoten moeten worden overgemaakt (artikel 269 W. Venn.) kan van deze alternatieve communicatiemiddelen gebruik worden gemaakt. De vennootschap kan dan bijvoorbeeld opteren om de documenten voor de algemene vergadering ofwel te sturen per e-mail ofwel op de website van de vennootschap te plaatsen (eventueel op een beveiligd onderdeel dat niet voor iedereen toegankelijk is) en de vennoten hiervan per e-mail te verwittigen, in zoverre de betrokken vennoten zich hiermee akkoord hebben verklaard. Indien niets anders is overeengekomen met de vennoten, blijft de bestaande regeling van toepassing.

Het hier beschreven voorstel is consistent met recente ontwikkelingen in andere landen van de Europese Unie. In het Verenigd Koninkrijk werd in december 2000 de *Companies Act 1985 Electronic Communications Order 2000* goedgekeurd, die toelaat dat jaarverslagen, financiële resultaten en uitnodigingen tot algemene vergaderingen ofwel per e-mail worden verstuurd ofwel op de website van de vennootschap worden geplaatst (in dit laatste geval wordt de aandeelhouder per e-mail verwittigd dat de informatie op de website werd geplaatst). Sinds 2002 bepaalt in Frankrijk het Decreet nr. 67-236 van 23 maart 1967 dat oproepingen voor algemene vergaderingen, ontwerpbesluiten en bepaalde andere stukken elektronisch aan de aandeelhouders kunnen worden toegezonden, op voorwaarde dat de aandeelhouders

tronique. Aux Pays-Bas, on a également décidé d'adopter une telle réglementation dans le cadre d'une simplification administrative (plan d'action «Plus d'espace aux entrepreneurs par moins de charges», 8 avril 2004).

L'article 491 vise une simplification pour les sociétés anonymes, même quand elles ont émis des titres au porteur. Dans ce dernier cas, l'identité des détenteurs des titres au porteur n'est pas toujours connue et il faut appliquer des règles particulières de sorte que de telles personnes soient avertis des assemblées générales. On peut constater une fois de plus que la législation des sociétés n'a pas subi beaucoup de modifications en ce qui concerne la manière de convocation depuis 1873. Les convocations à l'assemblée générale mentionnent l'ordre du jour et sont effectuées par voie de 5 différentes annonces: (i) dans le *Moniteur belge* (pour les sociétés non cotées au moins 8 jours avant l'assemblée) et (ii) chaque fois deux fois, avec un intervalle d'au moins 8 jours (et la deuxième fois, pour les sociétés non cotées, au moins 8 jours avant l'assemblée générale), dans un journal distribué dans toute la Belgique et dans un journal de la région où la société a son siège (article 533 C. Soc.). Si en plus la société a aussi émis des titres nominatifs, elle doit également convoquer les actionnaires de cette dernière catégorie par lettre.

Afin de réduire les frais et charges administratives pour les entreprises, cette disposition crée la possibilité de convoquer régulièrement une assemblée générale par la seule publication dans le *Moniteur belge*, pour les assemblées générales annuelles qui se tiennent dans la commune, au lieu mentionné dans l'acte constitutif, lequel est publié au *Moniteur Belge*, et aux jour et heure indiqués par les statuts, publiés également au *Moniteur Belge* (article 552 C. Soc.). Cette assemblée générale annuelle a pour objet au premier chef d'examiner les comptes annuels et le rapport de gestion élaboré par l'organe d'administration de la société, de voter la décharge des administrateurs et, si la société a nommé un commissaire, d'entendre celui-ci en son rapport et de voter sa décharge. Les sociétés sont en outre invitées à publier cette information sur leur site web également.

On réalise ainsi une réduction d'une charge administrative qui est proposée depuis longtemps (voyez WYMEERSCH, E. et VAN DER ELST, C., «De werking van de algemene vergadering in de Belgische beursgenoteerde ondernemingen: een empirisch

hiertoe hun schriftelijke toezegging hebben verleend en daarbij hun elektronisch adres hebben opgegeven. Ook in Nederland heeft men beslist dezelfde maatregel door te voeren in het kader van de administratieve vereenvoudiging (actieplan «Meer ruimte voor ondernemers door minder lasten», 8 april 2004).

Artikel 491 beoogt een vereenvoudiging voor de naamloze vennootschappen, ook indien deze effecten aan toonder hebben uitgegeven. In het laatste geval zijn de houders van effecten aan toonder niet steeds bij naam gekend en moeten er daarom bijzondere voorschriften worden nageleefd om ervoor te zorgen dat deze personen verwittigd worden van algemene vergaderingen. Ook hier dient vastgesteld te worden dat in verband met de manier van bijeenroeping de vennootschapswetgeving slechts een beperkt aantal wijzigingen sinds 1873 heeft ondergaan. De oproepingen tot de algemene vergadering moeten de agenda vermelden en moeten door middel van 5 verschillende aankondigingen worden gedaan die wordt geplaatst: (i) in het *Belgisch Staatsblad* (voor niet-genoteerde vennootschappen tenminste acht dagen vóór de vergadering) en (ii) telkens tweemaal, met een tussentijd van ten minste 8 dagen (en de tweede maal, voor niet-genoteerde vennootschappen, tenminste 8 dagen vóór de algemene vergadering), in een nationaal verspreid blad én in een blad uit de streek waar de vennootschap haar zetel heeft (artikel 533 W. Venn.). Indien de vennootschap daarnaast ook nog effecten op naam heeft uitgegeven, dient voor deze laatste categorie ook nog eens een oproeping per brief te geschieden.

Om de kosten en administratieve lasten voor ondernemingen te verminderen, wordt door deze bepaling de mogelijkheid gecreëerd om voor de jaarvergadering die in de gemeente, op de plaats die is aangegeven in de oprichtingsakte dewelke in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt, en op de dag en het uur plaatsvinden die zijn vermeld in de statuten en eveneens bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* (artikel 552 W. Venn.) de oproeping geldig te verrichten door loutere publicatie in het *Belgisch Staatsblad*. Deze jaarvergadering heeft in de eerste plaats tot doel om de jaarrekening en het verslag van het bestuursorgaan van de vennootschap te behandelen, te stemmen over de kwijting van de bestuurders en, indien de vennootschap een commissaris heeft benoemd, zijn verslag te horen en over zijn kwijting te stemmen. De vennootschappen worden trouwens aangemoedigd om deze informatie ook op hun website ter beschikking te stellen.

Op die manier wordt een lastenverlichting gerealiseerd waar al lang wordt op aangedrongen (zie WYMEERSCH, E., en VAN DER ELST, C., «De werking van de algemene vergadering in de Belgische beursgenoteerde ondernemingen: een empirisch onderzoek», *TBH*, 1997,

onderzoek», *RDC*, 1997, 72-92 : «*On ne voit pas pourquoi une convocation à une assemblée annuelle doit être publiée dans la presse puisque cette assemblée doit être organisée chaque année, à la même date et dans la plupart des cas aussi au même endroit et avec le même ordre du jour [...] Puisque les convocations actuelles ne sont rien de plus qu'un memento, on peut aussi faire appel à d'autres moyens qui coûtent moins*»).

La convocation aux assemblées générales qui ne satisfait pas aux conditions susmentionnées sera simplifiée également. Quoique la société doive encore faire une publication dans la presse dans ces cas, le nombre de publications est ramené de quatre actuellement (deux fois deux dans la presse régionale et nationale) à une seule publication dans la presse nationale (et une annonce dans le *Moniteur belge*). De cette façon, la législation belge deviendra plus conforme à la pratique dans nos pays voisins : en France par exemple, une seule publication suffit pour les sociétés non cotées.

Ces propositions ont été examinées longuement et consciencieusement par les cellules stratégiques des services publics fédéraux Justice et Simplification administrative. Les avis nécessaires ont été recueillis auprès d'experts en droit des sociétés. Les propositions de réforme des formalités de convocation s'inspirent de recommandations de la Commission européenne, ainsi que des réformes déjà mises en œuvre au Royaume-Uni et en France et de celle annoncée aux Pays-Bas. On ne touche pas aux droits de l'actionnaire minoritaire, sauf pour renforcer son accès à l'information. On a aussi scrupuleusement veillé à ce que les analphabètes du Net continuent de bénéficier d'une information complète. La situation des sociétés cotées en bourse, telle qu'elle est réglée par le droit financier, reste inchangée pour le moment. La CBFA organisera à cet égard une consultation ouverte, ainsi que le prévoyait déjà l'arrêté royal du 31 mars 2003.

Ces mesures constituent une partie essentielle de la politique du budget pour l'an 2005 puisqu'elles ont pour but de limiter les charges pour les entreprises et de libérer l'oxygène nécessaire pour qu'il soit possible d'obtenir et même dépasser la croissance prévue sur le plan budgétaire.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Vincent van Quickenborne, secrétaire d'État à la Simplification administrative, adjoint au Premier ministre, signale qu'il a tenu compte de la critique du CD&V

72-92 : «*Men ziet niet in waarom een oproeping voor een jaarvergadering moet worden gepubliceerd in de pers, nu deze vergadering elk jaar moet plaatsvinden, op dezelfde datum en meestal op dezelfde plaats en met dezelfde agenda [...] Zo de huidige oproepingen enkel dienen om het geheugen op te frissen, kan men een beroep doen op andere, minder kostelijke middelen*»).

Voor de bijeenroeping van algemene vergaderingen die niet aan bovenvermelde voorwaarden voldoen, is eveneens in een vereenvoudiging voorzien. Weliswaar dient de vennootschap in dat geval nog steeds een oproeping te publiceren in de pers, maar, in vergelijking met het huidige systeem van 4 krantenpublicaties (tweemaal twee in de regionale en nationale pers) volstaat voortaan één publicatie in een nationale krant (én een bekendmaking in het Belgisch Staatsblad). Op die manier wordt de wetgeving in België in overeenstemming gebracht met de praktijk in het buitenland : zo volstaat in Frankrijk één enkele publicatie voor niet-genoteerde vennootschappen.

Over deze voorstellen is lang en zorgvuldig nagedacht door de beleidscellen van Justitie en Administratieve Vereenvoudiging en de nodige adviezen van experts vennootschapsrecht zijn ingewonnen. De voorstellen inzake de hervorming van de oproepingsformaliteiten zijn geïnspireerd op aanbevelingen van de Europese Commissie en op hervorming die reeds zijn doorgevoerd in het Verenigd Koninkrijk en Frankrijk en die in Nederland eveneens zijn aangekondigd. Aan de rechten van de minderheidsaandeelhouders wordt niet geraakt, tenzij om hun toegang tot informatie te versterken, en er werd angstvallig over gewaakt dat internetanalfabeten volledig geïnformeerd blijven. De toestand van beursgenoteerde vennootschappen, zoals geregeld in het financieel recht, blijft voorlopig ongewijzigd. De CBFA zal hieromtrent een open raadpleging organiseren, zoals reeds voorzien in het K.B. van 31 maart 2003.

Die maatregelen vormen een wezenlijk onderdeel van het begrotingsbeleid voor 2005. Zij hebben immers tot doel de lasten voor de ondernemingen binnen de perken te houden en hen de nodige zuurstof te geven, opdat de in de begroting verwachte groei wordt gehaald, en misschien zelfs overschreden.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Vincent van Quickenborne, Staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de Eerste Minister geeft aan dat hij rekening heeft ge-

suggérant de retirer de la loi-programme les dispositions qui n'ont pas trait au budget. Un projet de loi distinct relatif à la simplification administrative (DOC 51 – 1439) sera examiné en Commission de l'intérieur indépendamment de la loi-programme. Par contre, les dispositions des articles 253 à 262 et 489 à 493 du projet de loi-programme n'en ont pas été retirées parce qu'elles ont une incidence sur le budget au sens large. Les modifications proposées au Code des sociétés relatives au dépôt des actes et à la convocation de l'assemblée générale ont une répercussion sur le budget de l'État et entraîneront une économie moyenne d'environ 300 euros par entreprise. Les mesures proposées s'ajoutent aux 55 mesures de simplification qui ont déjà été prises depuis 2003. Selon le secrétaire d'état, la simplification administrative a bien progressé, ce qui donne un nouveau souffle aux entreprises.

M. Richard Fournaux (MR) estime que la simplification de la convocation de l'assemblée générale des sociétés représente un pas en avant, mais il a tout de même recueilli quelques réactions négatives de la part des entreprises. La presse – en particulier le secteur des quotidiens financiers – craint que la diminution des publications n'entraîne une diminution de ses revenus. Est-il possible de compenser la perte de revenus de la presse quotidienne ? Le ministre estime-t-il que ces dispositions pourront entrer en vigueur en janvier 2005 ? Ne serait-il pas préférable de prévoir une période de transition qui permettrait à la presse de se préparer à la nouvelle situation ? Pour les entreprises cotées en bourse, il serait mieux de conserver les obligations de publication existantes.

Mme Trees Pieters (CD&V) demande si le secrétaire d'État a appliqué le test Kafka (= un test des charges administratives entraînées par la nouvelle réglementation) à la nouvelle taxe sur les véhicules d'entreprise. Cette taxe entraîne de nombreuses tracasseries administratives pour les entreprises, étant donné qu'elles doivent fournir tous les mois un relevé de leur parc automobile aux services de la sécurité sociale. Le test Kafka a-t-il aussi été appliqué aux autres dispositions de la loi-programme ?

Selon l'intervenante, les modifications apportées aux obligations en matière de publication n'ont aucun rapport avec le budget et n'ont donc pas leur place dans la loi-programme. Pourquoi n'a-t-on pas prévu des dispositions sur la Banque-Carrefour des Entreprises ? Les données qui émanent des tribunaux de commerce et constituent une base importante d'informations reprises dans cette banque de données ne sont pas contrôlées et recèlent par conséquent de nombreuses erreurs. La

houden met de kritiek van CD&V om budgetvreemde bepalingen uit de programmawet te lichten. Een apart wetsontwerp houdende administratieve vereenvoudiging (DOC 51 – 1439) zal los van de programmawet in de commissie Binnenlandse Zaken worden behandeld. De bepalingen opgenomen in de artikelen 253 tot en met 262 en 489 tot en met 493 van het ontwerp van programmawet zijn daarentegen wel opgenomen in de programmawet omdat zij een impact hebben op de begroting sensu lato. De voorgestelde wijzigingen van het Wetboek van Vennootschappen m.b.t. de neerlegging van akten en de bijeenroeping van de algemene vergadering hebben een weerslag op de staatsbegroting en zullen een gemiddelde besparing opleveren van ongeveer 300 euro per bedrijf. De voorgestelde maatregelen komen boven op de 55 vereenvoudigingsmaatregelen genomen die sedert 2003 reeds genomen zijn. De administratieve vereenvoudiging is volgens de staatssecretaris goed gevorderd waardoor de bedrijven extra zuurstof krijgen.

De heer Richard Fournaux (MR) vindt de vereenvoudiging van de bijeenroeping van de algemene vergaderingen van vennootschappen een vooruitgang maar heeft toch enkele negatieve reacties opgevangen vanuit het bedrijfsleven. De pers en in het bijzonder de sector van de financiële dagbladen vreest dat door de vermindering van de publicaties ook hun inkomsten zullen verminderen. Kan er een compensatie komen voor het inkomstenverlies van de dagbladpers? Acht de minister het haalbaar dat deze bepalingen in werking treden in januari 2005? Is het niet beter om een overgangperiode te voorzien dat de pers toelaat om zich voor te bereiden op de nieuwe situatie? Voor beursgenoteerde ondernemingen zouden de bestaande publicatieverplichtingen beter bewaard blijven.

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) vraagt of de staatssecretaris de Kafka-test (= een toets op de administratieve lasten die veroorzaakt worden door nieuwe regelgeving) heeft toegepast op de nieuwe heffing op bedrijfswagens. Deze heffing zorgt voor heel wat administratieve rompslomp voor de bedrijven aangezien zij maandelijks een overzicht moeten geven van hun wagenpark aan de diensten van de sociale zekerheid. Is de Kafka-test ook toegepast op de andere bepalingen van de programmawet?

Volgens spreekster hebben de wijzigingen aan de publicatieverplichtingen niets te maken met de begroting en horen zij bijgevolg niet thuis in de programmawet. Waarom zijn er geen bepalingen opgenomen m.b.t. de Kruispuntbank van Ondernemingen? De gegevens die afkomstig zijn van de Rechtbanken van Koophandel en die een belangrijke basis vormen voor gegevens opgenomen in deze databank worden namelijk niet gecontroleerd en bevatten bijgevolg veel fouten. Het lid pleit

membre demande que le secrétaire d'État règle également ce problème.

Le dépôt papier de l'extrait et l'expédition de l'acte constitutif ainsi que l'expédition de la procuration seront-ils encore possible dans le cadre de l'article 254 de la loi-programme ? Selon quels paramètres déterminera-t-on, dans le cadre de l'article 260 de la loi-programme, quelles sociétés pourront encore déposer leurs comptes annuels et consolidés sous la forme papier après le 1^{er} janvier 2007 ? Mme Pieters propose de remplacer le mot «website» par le mot «webstek» dans le texte néerlandais des articles 257 et 258.

L'article 491 de la loi-programme introduit une série de simplifications en ce qui concerne la convocation de l'assemblée générale des sociétés anonymes (=SA). Pour l'assemblée annuelle ordinaire d'une SA il suffit désormais d'une convocation publiée au *Moniteur belge*. La convocation d'autres assemblées générales requiert, outre la publication au *Moniteur belge*, une publication dans un journal national. La membre dénonce la totale inaccessibilité du *Moniteur belge* du fait qu'il n'est plus disponible que sous forme électronique. Comment l'actionnaire va-t-il s'y retrouver ? Comment les détenteurs de titres au porteur seront-ils avertis ? Comment les actionnaires étrangers vont-ils rester informés s'ils n'ont plus la possibilité de lire le *Moniteur belge* ? La Cour d'arbitrage a indiqué dans son arrêt 106/2004 du 16 juin 2004 que le fait que le *Moniteur belge* ne peut être consulté que par voie électronique est discriminatoire vis-à-vis des particuliers et des entreprises qui n'ont pas accès à l'internet.

Deminor a déjà dénoncé le fait que ces mesures de simplification administrative ne protègent pas suffisamment les actionnaires minoritaires, lesquels ne sont pas non plus suffisamment informés. Dans un article publié dans *de Tijd* du 19 novembre 2004, la CBFA a, elle aussi, manifesté des réserves par rapport à ces mesures. Elle doute que les entrepreneurs soient demandeurs de cette simplification administrative. Au vu de ces critiques, Mme Pieters ne voit pas très bien comment ces mesures doivent s'inscrire dans la recherche d'une plus grande gouvernance d'entreprise (*corporate governance*). Ces mesures réduisent la transparence pour les petits actionnaires et rendent le système encore plus complexe.

L'intervenante doute que les mesures permettront aux entreprises de réaliser beaucoup d'économies. Seules les SA avec titres au porteur dont les actionnaires ne sont pas connus, doivent procéder à des publications au *Moniteur belge* et dans la presse. Cela concerne uniquement 27 000 des 50 000 SA existantes. Une quintu-

ervoor dat de staatssecretaris ook daar orde op zaken zou stellen.

Zal in het kader van artikel 254 van de programmawet de papieren neerlegging van het uittreksel en de expeditie van de oprichtingsakte alsmede de expeditie van de volmachten nog mogelijk zijn? Volgens welke parameters zal er in het kader van artikel 260 van de programmawet bepaald worden welke vennootschappen na 1 januari 2007 hun jaarrekeningen en geconsolideerde jaarrekeningen nog kunnen neerleggen in papieren vorm? Mevrouw Pieters stelt voor om in de artikelen 257 en 258 van de programmawet het woord «website» te vervangen door het woord «webstek».

Voor de bijeenroeping van de algemene vergaderingen van de naamloze vennootschappen (=NV's) worden er door artikel 491 van de programmawet een aantal vereenvoudigen doorgevoerd. Voor de gewone jaarvergadering van een NV volstaat voortaan een bijeenroeping die gepubliceerd wordt in het Belgisch Staatsblad. Voor de bijeenroeping van andere algemene vergaderingen is naast een publicatie in het Belgisch Staatsblad nog één publicatie in een nationale krant vereist. Het lid klaagt aan dat het Belgisch Staatsblad dat enkel elektronisch beschikbaar is, totaal ontoegankelijk is. Welke aandeelhouder zal daar zijn weg in vinden? Hoe zullen de houders van effecten aan toonder verwittigd worden? Hoe zullen de buitenlandse aandeelhouders op de hoogte blijven indien zij niet de mogelijkheid hebben om het Belgisch Staatsblad te lezen? Het Arbitragehof heeft in het arrest 106/2004 van 16 juni 2004 verklaard dat het feit dat het Belgisch Staatsblad enkel elektronisch raadpleegbaar is, discriminerend is t.o.v. particulieren en bedrijven die geen toegang hebben tot het internet.

Deminor heeft reeds aangeklaagd dat deze maatregelen tot administratieve vereenvoudiging de minderheidsaandeelhouders niet voldoende beschermen en dat zij ook niet voldoende worden ingelicht. Ook de CBFA heeft zich in een artikel in de *Tijd* van 19 november 2004 terughoudend opgesteld over deze maatregelen. Zij betwijfelt of de ondernemers vragende partij zijn voor deze administratieve vereenvoudiging. Met deze kritiek in het achterhoofd is voor mevrouw Pieters niet duidelijk hoe deze maatregelen moeten ingepast worden in het streven naar meer corporate governance (=deugdelijk ondernemingsbestuur). De maatregelen verminderen de transparantie voor de kleine aandeelhouders en maken de regeling enkel nog maar complexer.

Spreekster betwijfelt of de maatregelen veel besparingen gaan opleveren voor de bedrijven. Enkel de NV's met effecten aan toonder waarvan de aandeelhouders niet gekend zijn, moeten publicaties doen in het Belgisch Staatsblad en de pers. Het gaat enkel om 27.000 van de 50.000 bestaande NV's. Een 5-voudige publicatie van

ple publication d'une convocation d'assemblée générale dans un journal coûte à peine 150 euros. Les mesures de simplification devraient, selon le secrétaire d'État, permettre aux SPRL de réaliser des économies d'un montant de 70 millions d'euros et aux SA de 10 millions d'euros. Mme Pieters émet des doutes quant à la pertinence de ces montants.

Mme Pieters revient sur la perte de chiffre d'affaires que devraient entraîner ces mesures pour les groupes de presse. Cette perte est estimée à 10 à 15 millions d'euros. Il n'y a aucune trace, dans la loi programme, de la période de transition promise, qui devait permettre à la presse de se préparer. Le secrétaire d'État veut en effet faire entrer la mesure en vigueur au 1^{er} janvier 2005. C'est la raison pour laquelle l'intervenante présente, avec Mme Creyf et M. Tant, un amendement (n° 9) (DOC 51 1437/011) tendant à insérer dans la loi-programme un article 492bis (nouveau) prévoyant que la nouvelle réglementation relative à la convocation de l'assemblée générale sera précisée par un arrêté royal. Cet arrêté royal fixera aussi la date de l'entrée en vigueur des mesures proposées. Cette disposition permet ainsi de prévoir une période de transition pour la presse.

L'intervenante commente les amendements n°s 6 à 8 (DOC 51 1437/011) à l'article 491 de la loi-programme visant à remplacer l'article 533 du Code des sociétés. Les amendements tendent à opérer une distinction plus claire entre les sociétés cotées en bourse et les sociétés non cotées en ce qui concerne la convocation de l'assemblée générale. Pour les entreprises cotées en bourse, l'article 491 de la loi-programme ne prévoit en effet qu'une seule annonce dans un organe de presse de diffusion nationale, ce qui, selon Mme Pieters, est contraire à la logique de la loi de 2002 sur la gouvernance d'entreprise. Pour la convocation des assemblées générales des sociétés cotées en bourse, les amendements n°s 6 à 8 prévoient, outre la publication au *Moniteur belge*, deux annonces dans un organe de presse de diffusion nationale et deux annonces dans un organe de presse de diffusion régionale. Ces amendements reprennent la réglementation contenue dans l'article 533 du Code des sociétés. L'objectif sous-jacent est de prévoir un délai plus long pour la première convocation, afin de permettre notamment aux investisseurs institutionnels étrangers de se préparer à l'assemblée générale. Il est en outre essentiel que les milliers d'investisseurs dans les sociétés cotées en bourse reçoivent autant d'informations que possible.

On relèvera une gradation dans ces amendements:

een bijeenroeping van een algemene vergadering in een krant kost amper 150 euro. De vereenvoudigingsmaatregelen zouden volgens de staatssecretaris voor de BVBA's 70 miljoen euro besparingen moeten opleveren en voor de NV's 10 miljoen euro. Mevrouw Pieters stelt deze cijfers in vraag.

Mevrouw Pieters komt terug op het te verwachten omzetverlies voor de grote krantengroepen door deze maatregelen. Dit verlies wordt geraamd op 10 à 15 miljoen euro. Van de beloofde overgangperiode dat de pers zou toelaten om zich voor te bereiden is in de programmawet niets te merken. De staatssecretaris wil de maatregelen laten ingaan op 1 januari 2005. Spreekster dient daarom samen met de heer Tant en mevrouw Creyf een *amendement nr. 9* (DOC 51 1437/011) in ter invoeging van een nieuw artikel 492 bis in het ontwerp van programmawet dat ertoe strekt dat de nieuwe regeling i.v.m. de bijeenroeping van de algemene vergadering verduidelijkt zou worden door een KB. Dit KB zal ook de datum bepalen van de inwerkingtreding van de voorgestelde maatregelen. Dit laat toe om een overgangperiode in te bouwen voor de pers.

Het lid geeft toelichting bij de *amendementen nrs. 6 tot en met 8* (DOC 51 1437/011) bij artikel 491 van de programmawet die artikel 533 van het wetboek van vennootschappen wensen te vervangen. De amendementen strekken ertoe om een duidelijker onderscheid te maken tussen de beursgenoteerde en de niet-beursgenoteerde vennootschappen voor wat betreft de bijeenroeping van de algemene vergadering. Het artikel 491 van de programmawet voorziet voor beursgenoteerde bedrijven slechts in één aankondiging in een nationaal verspreid blad, wat volgens mevrouw Pieters afbreuk doet aan de logica van de wet op de corporate governance van 2002. De amendementen nrs. 6 tot en met 8 voorzien voor de bijeenroeping van algemene vergaderingen van beursgenoteerde vennootschappen naast de publicatie in het Belgisch Staatsblad nog twee aankondigingen in een nationaal verspreid blad en twee aankondigingen in een regionaal blad. Met deze amendementen wordt de bestaande regeling vervat in art. 533 van het Wetboek van Vennootschappen overgenomen. De achterliggende ratio daarvan is om een ruimere termijn voor de eerste oproeping te voorzien, zodoende dat onder meer buitenlandse institutionele investeerders zich kunnen voorbereiden op deze algemene vergadering. Bovendien is het voor de duizenden beleggers in beursgenoteerde vennootschappen essentieel dat zij zoveel mogelijk informatie krijgen.

Er zijn verschillende gradaties terug te vinden in deze amendementen:

- L'amendement n° 6 de Mmes Pieters et Creyf fait uniquement une distinction entre les sociétés cotées en bourse et les sociétés non cotées en bourse.

- L'amendement n° 7, présenté par Mmes Pieter et Creyf et M. Tant, a une teneur identique au précédent, mais il ajoute que la réglementation pour les sociétés cotées en bourse est également applicable si la participation à l'assemblée générale est subordonnée au dépôt préalable de titres au porteur ou de certificats des teneurs de comptes agréés. Les détenteurs de titres doivent être suffisamment informés des formalités qu'ils doivent remplir pour pouvoir participer à l'assemblée générale.

- L'amendement n° 8 de Mmes Pieters et Creyf et M. Tant limite le champ d'application de la réglementation pour les sociétés non cotées en bourse aux sociétés qui satisfont aux conditions nécessaires pour être une «petite société» au sens de l'article 15, § 1^{er}, du Code des sociétés. La réglementation applicable aux sociétés cotées en bourse est étendue à toutes les sociétés qui ne satisfont pas aux conditions d'une «petite société», en ce compris les sociétés non cotées en bourse.

Mme Magda De Meyer (sp.a-spirit) soutient les mesures de la loi-programme qui visent la simplification administrative. L'UNIZO accueille aussi favorablement ces mesures. Le secrétaire d'État trouve-t-il justifiée l'inquiétude de la presse, qui craint d'être privée d'une partie de ses revenus ? Le petit actionnaire ne risque-t-il pas de faire les frais de la simplification des obligations en matière de publicité ?

M. Georges Lenssen (VLD) approuve les mesures prises en matière de simplification administrative. Elles permettent une modernisation du droit des sociétés et une adaptation à la société de l'information, ainsi qu'il a été demandé par l'Union européenne. À l'avenir, les actionnaires devront également avoir la possibilité de suivre les réunions des sociétés via Internet. L'association Unizo reconnaît elle-même que le secrétaire d'État a déjà concrétisé 50% des mesures de simplification qu'elle avait réclamées. L'intervenant estime que cela prouve la qualité de la politique menée par le secrétaire d'État.

Le raccourcissement du délai nécessaire au démarrage d'une entreprise est positif et a déjà entraîné une augmentation de 17% du nombre d'entreprises débutantes.

- Amendement nr. 6 ingediend door de dames Pieters en Creyf, maakt enkel een verschil tussen de beursgenoteerde en de niet-beursgenoteerde vennootschappen.

- Amendement nr. 7 ingediend door dames Pieters en Creyf en de heer Tant, heeft dezelfde inhoud als amendement nr. 6 maar voegt eraan toe dat de regeling voor beursgenoteerde vennootschappen eveneens van toepassing is indien de deelname aan de algemene vergadering afhankelijk gesteld wordt van de voorafgaandelijke neerlegging van effecten aan toonder of certificaten van de erkende rekeninghouders. De effectenhouders moeten afdoende geïnformeerd worden over de formaliteiten die zij dienen te vervullen voor deelname aan de algemene vergadering.

- Amendement nr. 8 ingediend door de dames Pieters en Creyf en de heer Tant, beperkt het toepassingsgebied van de regeling voor niet-beursgenoteerde vennootschappen tot vennootschappen die voldoen aan de voorwaarden van een kleine vennootschap omschreven in artikel 15, §1 van het Wetboek van Vennootschappen. De regeling voor beursgenoteerde vennootschappen wordt uitgebreid tot alle vennootschappen die niet voldoen aan de voorwaarden van een kleine vennootschap, ook de niet-beursgenoteerde vennootschappen.

Magda De Meyer (sp.a-spirit) steunt de maatregelen ter bevordering van de administratieve vereenvoudiging die zijn opgenomen in de programmawet. Deze maatregelen worden ook goed onthaald door UNIZO. Vindt de staatssecretaris de bekommernis van de pers dat zij inkomsten zal verliezen, terecht? Dreigt de kleine aandeelhouder niet de dupe te zijn van de vereenvoudiging van de publicatieverplichtingen?

De heer Georges Lenssen (VLD) spreekt zijn goedkeuring uit t.a.v. de maatregelen tot administratieve vereenvoudiging. De maatregelen zorgen voor een modernisering van het vennootschapsrecht en een aanpassing aan de informatiemaatschappij zoals gevraagd werd door de Europese Unie. In de toekomst moeten de aandeelhouders ook de mogelijkheid krijgen om de vergaderingen van de vennootschappen via internet te kunnen volgen. UNIZO geeft zelf toe dat de staatssecretaris reeds 50% van de door haar gevraagde vereenvoudigingsmaatregelen heeft gerealiseerd. Dit toont volgens het Kamerlid aan dat de staatssecretaris een goed beleid voert.

Het verkorten van de termijn om een onderneming te starten is een goede zaak en heeft reeds aanleiding gegeven tot een stijging van het aantal startende ondernemers met 17%.

Les nouvelles possibilités de convocation à l'assemblée générale des sociétés réduisent les charges financières et administratives pesant sur les entreprises. Toute l'attention requise doit cependant être accordée à la perte de revenus menaçant les éditeurs de journaux. Il serait préférable de convoquer également les petits actionnaires par le biais du site *web* de l'entreprise, dès lors qu'une simple publication au *Moniteur belge* n'est pas toujours lue par tous.

M. Pierre Lano (VLD) souscrit aux propos de M. Lenssen. Il se félicite du raccourcissement du délai nécessaire pour le démarrage d'une entreprise et des économies que les mesures de simplification entraînent pour les entreprises. Les journaux ne pourraient-ils convenir entre eux du journal qui publierait les convocations aux assemblées générales afin que les actionnaires ne doivent pas consulter tous les journaux ?

M. Paul Tant (CD&V) estime que les mesures de simplification administrative n'ont pas leur place dans la loi-programme. Ce n'est pas parce que ces mesures entraînent des économies pour les entreprises qu'elles ont un impact sur le budget. Elles entraînent certes une baisse des recettes pour l'État, mais cela ne justifie pas de les insérer dans la loi-programme. Les mesures ne donnent pas une bouffée d'oxygène supplémentaire aux entreprises, étant donné que les économies qui en résultent sont négligeables. Le membre doute que l'augmentation du nombre d'entreprises débutantes résulte du raccourcissement du délai nécessaire au démarrage d'une entreprise.

Le dossier de la simplification administrative est devenu un dossier symbolique. Les décisions ont été prises trop rapidement et sans concertation avec les intéressés. On en voit la preuve dans l'absence d'une période transitoire qui aurait permis à la presse de se préparer. Beaucoup de promesses sont faites mais peu de choses se réalisent.

Lorsque l'assemblée annuelle d'une société anonyme a lieu dans la commune et à l'endroit indiqués dans son acte constitutif, la publication au *Moniteur belge* suffit. M. Tant estime qu'il est très peu probable qu'un actionnaire minoritaire sache dans quelle commune ou à quel endroit cette société anonyme a été constituée. En outre, ses statuts peuvent également être modifiés. Et les actionnaires minoritaires ne sont aucunement gagnants si l'on prévoit seulement la publication au *Moniteur belge*, surtout s'ils n'ont pas accès à Internet. Cette disposition est tout à fait contraire au premier souci du droit des sociétés, qui vise en effet à protéger les actionnaires. On observera par ailleurs que la Cour d'arbitrage a estimé qu'il y avait, dans le fait que le *Moniteur belge* ne

De nieuwe oproepingsmogelijkheden voor de algemene vergadering van vennootschappen brengen minder financiële en administratieve lasten mee voor de bedrijven. Toch moet de nodige aandacht besteed worden aan het dreigende inkomstenverlies voor de krantenuitgevers. De kleine aandeelhouders zouden beter ook opgeroepen worden via de website van de onderneming omdat een loutere publicatie in het Belgisch Staatsblad niet altijd door iedereen gelezen wordt.

De heer Pierre Lano (VLD) sluit zich aan bij de heer Lenssen. Hij verwelkomt de verkorting van de termijn voor het opstarten van een onderneming en de besparingen voor de bedrijven door de vereenvoudigingsmaatregelen. Kunnen de kranten niet met elkaar afspreken in welke krant de bijeenroepingen van de algemene vergaderingen zullen gepubliceerd worden zodat de aandeelhouders niet alle kranten moeten raadplegen?

De heer Paul Tant (CD&V) is van mening dat de maatregelen van administratieve vereenvoudiging niet op hun plaats zijn in de programmawet. Het feit dat deze maatregelen besparingen opleveren voor de bedrijven betekent niet dat zij een weerslag hebben op de begroting. Ze hebben weliswaar minderinkomsten voor de staat tot gevolg maar dit is nog geen rechtvaardiging om ze op te nemen in de programmawet. De maatregelen geven geen extra zuurstof aan de bedrijven omdat de besparingen verwaarloosbaar zijn. Het lid betwijfelt of de stijging van het aantal startende ondernemers te wijten is aan de verkorting van de termijn om een onderneming op te starten.

De administratieve vereenvoudiging is een symbool-dossier geworden. De beslissingen werden te snel genomen zonder overleg met de betrokkenen. Het gebrek aan overgangperiode voor de pers om zich voor te bereiden, is hier een bewijs van. Er wordt veel beloofd maar weinig gerealiseerd.

Als de jaarvergadering van een N.V. plaats heeft in de gemeente en op de plaats aangeduid in de oprichtingsakte, volstaat een publicatie in het Belgisch Staatsblad. Volgens de heer Tant is het zeer onwaarschijnlijk dat een minderheidsaandeelhouder op de hoogte is van de gemeente of plaats waar de N.V. opgericht is. Bovendien kunnen de statuten ook gewijzigd worden. Enkel een publicatie voorzien in het Belgisch Staatsblad komt niet ten goede aan de minderheidsaandeelhouder, zeker niet indien deze geen toegang heeft tot het internet. Dit gaat regelrecht in tegen de voornaamste bekommernis van het vennootschapsrecht namelijk de bescherming van de aandeelhouders. Het Arbitragehof vond het feit dat het *Belgisch Staatsblad* enkel elektronisch raadpleeg-

puisse plus être consulté que par voie électronique, une violation du principe d'égalité. Mieux vaudrait se pencher sur l'amélioration de l'accessibilité du site du *Moniteur belge*. Pourquoi le Secrétaire d'État a-t-il refusé la proposition de La Poste de convoquer les actionnaires aux assemblées générales par lettre recommandée électronique ? Quelles seront les conséquences de ces mesures pour La Poste ?

Mme Karine Lalieux (PS) commente l'amendement n° 2 qu'elle a déposé avec Mmes Ghenne, Pécriaux et De Meyer et MM. Fournaux, Lenssen et Hove. L'amendement n° 2 tend à compléter l'article 254, 2°, du projet de loi-programme. Il vise à étendre à d'autres documents que les procurations le principe du dépôt distinct des documents électroniques et des documents sur papier. Cet amendement apporte une clarification technique et établit un lien avec l'article 11, § 3, de l'arrêté royal du 30 janvier 2001 portant exécution du Code des sociétés.

Le Secrétaire d'État répond que, pour ce qui est des mesures relatives aux entreprises cotées en Bourse, il ne souhaite pas toucher à la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers. L'arrêté royal du 31 mars 2003 relatif aux obligations des émetteurs d'instruments financiers admis aux négociations sur un marché réglementé belge prévoit un certain nombre d'obligations d'information pour les émetteurs d'instruments financiers, par exemple la publication dans des journaux et sur le site web de ces entreprises. Dans ce domaine également, le Secrétaire d'État envisage de procéder à une simplification administrative en concertation avec les acteurs concernés.

Il souligne que la communication entre une SPRL et ses actionnaires peut se faire uniquement par le biais d'autres moyens de communication (fax, e-mail) que par lettre recommandée à la poste si les actionnaires approuvent ces moyens de communication formellement et par écrit. Un actionnaire dispose normalement des statuts, qui font partie de l'acte constitutif, qui mentionnent le lieu de l'assemblée générale. Les modifications aux statuts sont publiées de la même manière que les statuts originaux (acte constitutif) et peuvent être consultées dans le *Moniteur belge*.

Il y a bien eu des contacts avec la presse au sujet de cette mesure de simplification et il a été tenu compte de leurs remarques en partie.

baar is, trouwens een schending van het gelijkheidsbeginsel. Men zou beter werk maken van een betere toegankelijkheid van de webstek van het Belgisch Staatsblad. Waarom heeft de staatssecretaris het voorstel van De Post om de aandeelhouders via elektronische aangetekende zending uit te nodigen voor de algemene vergaderingen geweigerd? Welke gevolgen zullen de maatregelen hebben voor de Post?

Mevrouw Karine Lalieux (PS) geeft toelichting bij het amendement nr. 2 (DOC 51 1437/011) dat ingediend werd door haarzelf, de dames Ghenne, Pécriaux, De Meyer en de heren Fournaux, Lenssen en Hove. Het amendement nr. 2 strekt er toe artikel 254, 2° van het ontwerp van programmawet aan te vullen. Het wenst het principe van de gescheiden neerlegging van elektronische stukken en van papieren stukken toe te passen ook op andere stukken dan de volmachten. Het amendement is een technische verduidelijking en legt een link met artikel 11, §3 van het KB van 30 januari 2001 tot uitvoering van het Wetboek van Vennootschappen.

De staatssecretaris antwoordt dat hij wat betreft de maatregelen voor beursgenoteerde ondernemingen niet wenst te raken aan de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten. Het Koninklijk besluit van 31 maart 2003 betreffende de verplichtingen van emittenten van financiële instrumenten die zijn toegelaten tot de verhandeling op een Belgische gereglementeerde markt voorziet een aantal informatieverplichtingen voor de emittenten van financiële informatie zoals de publicatie in dagbladen en de publicatie op de webstek van de bedrijven in kwestie. De staatssecretaris plant om in overleg met de betrokken actoren ook hier een administratieve vereenvoudiging door te voeren.

Hij benadrukt dat de communicatie tussen een BVBA en zijn aandeelhouders enkel via andere communicatiemiddelen (fax, e-mail) dan via een per post aangetekende brief kan verlopen indien de aandeelhouders daartoe uitdrukkelijk en schriftelijk instemmen met deze alternatieve communicatiemiddelen. Een aandeelhouder beschikt normalerwijze over de statuten, onderdeel van de oprichtingsakte, waarin de plaats van de algemene vergadering vermeld staat. De wijzigingen aan de statuten worden trouwens op dezelfde manier gepubliceerd als de oorspronkelijke statuten (oprichtingsakte) en kunnen worden opgezocht in het *Belgisch Staatsblad*.

Er zijn wel contacten geweest met de pers omtrent deze vereenvoudigingsmaatregelen en er is ten dele rekening gehouden met hun opmerkingen.

Le secrétaire d'État n'est pas en mesure de contraindre les journaux à conclure des arrangements concernant la publication des convocations d'assemblée générale. Les éditeurs de journaux doivent le faire eux-mêmes.

Le dépôt sous forme papier des comptes annuels et des comptes annuels consolidés restera possible après le 1^{er} janvier 2007 pour certaines entreprises. Les modalités seront définies par arrêté royal. La taille des entreprises jouera un rôle important à cet égard. On envisage de continuer à autoriser les entreprises dont le chiffre d'affaires est inférieur à 500.000 euros à effectuer un dépôt sous forme papier.

Le membre du gouvernement conteste que les mesures de simplification n'aient aucune répercussion budgétaire, mais il concède qu'il s'agit d'aspects techniques. Selon le secrétaire d'État, on a réalisé beaucoup de choses dans le domaine de la simplification administrative, et ce contrairement à ce qu'affirme le CD&V. Pour les entrepreneurs débutants, bon nombre de démarches ont été facilitées pour démarrer une entreprise.

Le secrétaire d'État estime que les critiques formulées par Deminor et la CBFA selon lesquelles les mesures de simplification réduiraient la protection dont bénéficient les actionnaires minoritaires, ne sont pas fondées. L'article 14 de l'arrêté royal du 31 mars 2003 relatif aux obligations des émetteurs d'instruments financiers admis aux négociations sur un marché réglementé belge n'a pas encore été exécuté. Le secrétaire d'État a seulement demandé à la CBFA de lancer une série de consultations pour mettre l'arrêté royal en pratique.

La simplification administrative n'a rien à voir avec la *corporate governance*. Le secrétaire d'État renvoie au projet de loi relative à la publicité des participations et des rémunérations individuelles des dirigeants d'entreprises cotées en bourse (Sénat 2-714), qui a été adopté au Sénat au cours de la précédente législature, le CD&V ayant voté contre.

Les actionnaires étrangers devront, tout comme par le passé, s'informer en lisant le *Moniteur belge* et la presse. Rien ne change pour eux et leur situation est identique à celle des actionnaires belges. L'endroit où a lieu l'assemblée générale est mentionné dans les statuts. Cet endroit ne peut être changé que moyennant une modification des statuts pour laquelle tous les actionnaires sont invités et qui est publiée dans le *Moniteur belge*. Les actionnaires sont donc suffisamment informés à propos d'un éventuel changement de lieu.

Le secrétaire d'État conteste l'ampleur de la perte de revenus subie par la presse telle qu'elle a été évaluée

De staatssecretaris is niet bij machte om de kranten te dwingen om afspraken te maken omtrent de publicatie van de bijeenroepingen van algemene vergadering. Dat moeten de krantenuitgevers zelf doen.

De papieren neerlegging van de jaarrekeningen en geconsolideerde jaarrekeningen zal nog mogelijk blijven na 1 januari 2007 voor bepaalde bedrijven. De modaliteiten zullen uitgewerkt worden bij KB. De grootte van de bedrijven zal hierbij een belangrijke rol spelen. Er wordt aan gedacht om de bedrijven met een omzet die kleiner is dan 500.000 euro nog toe te laten een papieren neerlegging te verrichten.

Het regeringslid ontkent dat de vereenvoudigingsmaatregelen geen budgettaire weerslag hebben maar geeft toe dat het gaat om technische aspecten. Er is volgens de staatssecretaris op het vlak van administratieve vereenvoudiging veel gerealiseerd in tegenstelling tot wat CD&V beweert. Voor de startende ondernemers is het heel wat vergemakkelijkt om een onderneming op te starten.

De kritiek van Deminor en het CBFA dat de minderheidsaandeelhouders minder bescherming zouden genieten door de vereenvoudigingsmaatregelen is volgens de staatssecretaris ongegrond. Het artikel 14 van het Koninklijk besluit van 31 maart 2003 betreffende de verplichtingen van emittenten van financiële instrumenten die zijn toegelaten tot de verhandeling op een Belgische gereguleerde markt is nog niet uitgevoerd. De staatssecretaris heeft de CBFA enkel gevraagd een consultatieronde op te starten om het KB in de praktijk om te zetten.

Het wegwerken van de administratieve rompslomp heeft niets te maken met corporate governance. De staatssecretaris verwijst naar het wetsontwerp tot openbaarmaking van de deelnemingen en de individuele bezoldigingen van de leiders van genoteerde vennootschappen dat in de vorige regeringsperiode goedgekeurd is in de Senaat (Senaat 2-714) waarbij de CD&V tegen gestemd heeft.

De buitenlandse aandeelhouders zullen net zoals vroeger het Belgische Staatsblad en de pers in het oog moeten houden. Aan hun situatie verandert niets en is gelijk aan die van de Belgische aandeelhouders. De plaats waar de jaarvergadering doorgaat, staat vermeld in de statuten. Deze plaats kan enkel gewijzigd worden d.m.v. een statutenwijziging waarvoor alle aandeelhouders worden uitgenodigd en die wordt gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*. De aandeelhouders worden dus voldoende geïnformeerd omtrent een eventuele plaatswijziging.

De staatssecretaris betwist de grootte van het inkomstenverlies voor de pers zoals weergegeven in het

dans l'article du *Tijd*. La Poste subira peut-être une perte de revenus par suite de la diminution du nombre d'envois recommandés, mais un envoi recommandé coûte aussi à l'expéditeur. Il peut générer aussi une perte de temps pour le destinataire quand la lettre recommandée doit être retirée personnellement au bureau de poste en cas d'absence. La perte de revenus pour La Poste ne constitue, selon le secrétaire d'État, pas un argument valable pour ne pas procéder à la simplification administrative. Le secrétaire d'État souligne que les mesures de simplification entraîneront une diminution des charges administratives et financières pour 250 000 entreprises. L'UNIZO reconnaît que 55 des 109 mesures de simplification qu'elle avait réclamées ont déjà été prises par le secrétaire d'État. Il déplore que le CD&V n'apprécie que modérément les avantages des mesures proposées.

Mme Trees Pieters (CD&V) réplique que le CD&V ne peut pas être dépeint comme un parti amer. Elle renvoie à la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions, qui est, selon elle, une mauvaise loi. Lors de l'examen au parlement, le gouvernement n'a pas tenu compte des amendements du CD&V qui tendaient à rectifier certaines erreurs.

L'intervenante pose encore quelques questions. Comment pourra-t-on encore savoir dans 80 ans où a lieu l'assemblée générale ? Le nombre d'entrepreneurs débutants a-t-il réellement augmenté par suite du raccourcissement du délai de démarrage d'une nouvelle entreprise ? Deminor a cependant attiré l'attention sur le manque de transparence qu'entraîne la simplification pour les actionnaires minoritaires.

M. Georges Lenssen (VLD) renvoie à la déclaration de l'UNIZO qui confirme que le secrétaire d'État a fait du bon travail. Le CD&V devrait également oser avouer que le gouvernement réalise également de bonnes choses.

M. Paul Tant (CD&V) fait valoir que si l'on constate une augmentation du nombre de créations d'entreprises, on est en même temps confronté à une augmentation du nombre de faillites. L'augmentation du nombre de *starters* s'explique par une amélioration de la conjoncture et non par la réduction du délai nécessaire au démarrage d'une entreprise. M. Tant doute que les entreprises tirent profit des mesures de simplification. Le gouvernement se répand en promesses et annonces mais ne réalise pas grand-chose. Plus personne ne con-

artikel in de *Tijd*. De Post zal misschien een inkomstenverlies lijden door de daling van het aantal aangetekende zendingen maar een aangetekende zending brengt anderzijds ook kosten mee voor de afzender. Bovendien kan het gepaard gaan met tijdverlies voor de bestemming wanneer de aangetekende brief persoonlijk bij het postkantoor moet afgehaald worden bij afwezigheid. Het inkomstenverlies voor de Post vormt volgens de staatssecretaris geen argument om de administratieve vereenvoudiging niet door te voeren. De staatssecretaris benadrukt dat de vereenvoudigingsmaatregelen een vermindering van de administratieve en financiële lasten voor 250.000 bedrijven tot gevolg zullen hebben. UNIZO geeft toe dat reeds 55 van de 109 door hen gevraagde vereenvoudigingsmaatregelen gerealiseerd zijn door de staatssecretaris. Hij betreurt dat CD&V de voordelen van de voorgestelde maatregelen maar matig apprecieert.

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) repliceert dat CD&V niet door de staatssecretaris mag afgeschilderd worden als een verzuurde partij. Zij verwijst naar de Wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen die volgens het parlementslid een slechte wet is. De regering heeft bij de parlementaire behandeling echter geen rekening gehouden met de amendementen van CD&V die bepaalde mankementen wilden rechtekken.

Het lid wenst nog een aantal vragen te stellen. Hoe kan men binnen 80 jaar nog weten waar de jaarvergadering doorgaat? Is het aantal nieuwe starters werkelijk gestegen door de verkorting van de opstarttermijn voor een nieuwe onderneming? Deminor heeft wel degelijk gewezen op de ondoorzichtigheid die de vereenvoudiging meebrengt voor de minderheidsaandeelhouders.

De heer Georges Lenssen (VLD) verwijst naar de verklaring van UNIZO waarin bevestigd wordt dat de staatssecretaris goed werk heeft geleverd. CD&V moet ook durven erkennen dat de regering ook goede dingen doet.

De heer Paul Tant (CD&V) argumenteert dat tegenover de stijging van het aantal startende ondernemers ook de stijging van het aantal faillissementen moet geplaatst worden. De stijging van het aantal starters wordt verklaard door de aantrekkende economische conjunctuur en niet door de verkorting van de opstarttermijn voor nieuwe ondernemingen. De heer Tant betwijfelt of de bedrijven beter zullen worden van de vereenvoudigingsmaatregelen. Er wordt door de regering veel beloofd en aangekondigd maar weinig gerealiseerd waardoor nie-

naît le cadre juridique en vigueur. M. Tant épingle le report de la réduction d'impôt annoncée.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 253

Cet article est adopté à l'unanimité.

Article 254

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

L'article 254, ainsi amendé, est adopté à l'unanimité.

Articles 255 à 260

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Article 261

Cet article est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Article 262

Cet article est adopté à l'unanimité.

Articles 489 et 490

Ces articles sont successivement adoptés par 10 voix contre 2.

Article 491

Le secrétaire d'État à la Simplification administrative propose d'insérer, à la deuxième ligne de l'article 533, alinéa 1^{er}, b, proposé, les mots «*de dag en het uur*» dans la version néerlandaise et les mots «*jour et heure*» dans la version française.

mand nog het geldend juridisch kader kent. De heer Tant geeft het voorbeeld van de aangekondigde belastingsverlaging die uitgesteld werd.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 253

Artikel 253 wordt eenparig aangenomen.

Art. 254

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 254 wordt eenparig aangenomen.

Art. 255 tot 260

Artikelen 255 tot en met 260 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 261

Artikel 261 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 262

Artikel 262 wordt eenparig aangenomen.

Art. 489 en 490

Artikelen 489 en 490 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Art. 491

De staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging stelt voor, op de tweede regel van het voorgestelde art. 533, eerste lid, b, in het Nederlands de woorden «*de dag en het uur*» en in het Frans de woorden «*jour et heure*» in te voegen.

Le secrétaire d'État souligne que l'exposé des motifs (DOC 51 1437/001, p. 312) mentionnait en effet «de dag en het uur» et que ces termes apparaissent également dans d'autres articles du Code des sociétés.

La commission ne formule aucune objection à l'égard de cette correction.

Les amendements n^{os} 6 à 8 sont rejetés par 10 voix contre 2.

L'article 491, ainsi corrigé, est adopté par 10 voix contre 2.

Article 492

Cet article est adopté par 10 voix contre 2.

Article 492bis (nouveau)

L'amendement n^o 9 tendant à insérer un article 492bis est rejeté par 10 voix contre 2.

Article 493

Cet article est adopté par 10 voix contre 2.

Vote final

L'ensemble des dispositions soumises à la commission telles qu'elles ont été modifiées et y compris un certain nombre de corrections d'ordre technique, est ensuite adopté par 10 voix contre 4.

Les rapporteurs,

Véronique GHENNE
Pierre LANO

Le président,

Paul TANT

De staatssecretaris wijst erop dat in de toelichting (DOC 51 1437/001, blz. 312) inderdaad sprake is van «de dag en het uur» en deze vermeldingen komen eveneens voor in andere artikelen van het Wetboek van vennootschappen.

De commissie heeft geen bezwaar tegen deze correctie.

De amendementen 6 tot en met 8 worden verworpen met 10 tegen 2 stemmen.

Artikel 491, aldus verbeterd, wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Art. 492

Artikel 492 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Art. 492bis (nieuw)

Amendement nr. 9 ter invoering van artikel 492bis wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen.

Art. 493

Artikel 493 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Eindstemming

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde bepalingen, aldus gewijzigd en met inbegrip van een aantal technische correcties, wordt vervolgens aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

De rapporteurs,

Véronique GHENNE
Pierre LANO

De voorzitter,

Paul TANT