

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 décembre 2004

PROJET DE LOI
relatif à la simplification administrative**PROPOSITION DE LOI**
modifiant le décret des 22-28 juillet 1791
qui règle la couleur des affiches et portant
le texte néerlandais dudit décret

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION
PUBLIQUE
PAR
MME **Jacqueline GALANT**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du secrétaire d'État à la simplification administrative, adjoint au premier ministre, M. Vincent Van Quickenborne	3
II. Discussion générale	8
III. Discussion des articles	9
IV. Votes	10

Documents précédents :

Doc 51 **1439/ (2004/2005)** :

001 : Projet de loi.

002 : Amendements.

Voir aussi :

004 : Texte adopté par la commission.

Doc 51 **0698 (2003/2004)** :

001 : Proposition de loi de MM Laeremans et Schoofs.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 december 2004

WETSONTWERP
houdende administratieve vereenvoudiging**WETSVOORSTEL**
tot wijziging van het decreet van 22-28 juli
1791 «*qui règle la couleur des affiches*» en
tot vaststelling van de Nederlandstalige tekst
van hetzelfde decreet

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE
ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR
AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Jacqueline GALANT**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Vincent Van Quickenborne, staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de Eerste Minister	3
II. Algemene bespreking	8
III. Artikelsgewijze bespreking	9
IV. Stemmingen	10

Voorgaande documenten :

Doc 51 **1439/ (2004/2005)** :

001 : Wetsontwerp.

002 : Amendementen.

Zie ook :

004 : Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 51 **0698 (2003/2004)** :

001 : Wetsvoorstel van de heren Laeremans en Schoofs.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : André Frédéric

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Filip Anthuenis, Willy Cortois, Guido De Padt
PS André Frédéric, Jean-Claude Maene, Annick Soudoyer
MR Corinne De Permentier, Jacqueline Gallant, Eric Libert
sp.a-spirit Stijn Bex, Patrick Lansens, Jan Peeters
CD&V Dirk Claes, Jef Van Den Bergh
Vlaams Belang Nancy Caslo, Filip De Man
cdH Joseph Arens

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Miguel Chevalier, Claude Marinower, Martine Taelman, Geert Versnick
Mohammed Boukourna, Talbia Belhouari, Marie-Claire Lambert,
Patrick Moriau
Daniel Ducarme, Richard Fournaux, Jean-Pierre Malmendier,
Marie-Christine Marghem
Hans Bonte, Philippe De Coene, Dylan Casaer, Koen T'Sijen
Nahima Lanjri, Mark Verhaegen, Servais Verherstraeten
Koen Bultinck, Guido Tastenhoye, Francis Van den Eynde
Brigitte Wiaux, Damien Yzerbyt

C.— Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Marie Nagy
NV-A Patrick De Groote

cdH	: Centre démocrate Humaniste		
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams		
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales		
FN	: Front National		
MR	: Mouvement Réformateur		
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie		
PS	: Parti socialiste		
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.		
Vlaams Belang	: Vlaams Belang		
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten		

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000 :	Document parlementaire de la 51 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000 :	Parlementair document van de 51 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA :	Questions et Réponses écrites	QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN :	Séance plénière	PLEN :	Plenum
COM :	Réunion de commission	COM :	Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be
---	---

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi ainsi que la proposition de loi jointe au cours de ses réunions des 8 et 16 décembre 2004.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE, M. VINCENT VAN QUICKENBORNE

Pour la première fois de l'histoire parlementaire, un projet de loi est déposé qui a pour unique objet d'abroger des dispositions légales. Habituellement, les dispositions légales sont supprimées pour être remplacées par des nouvelles.

Dans le passé, des initiatives tendant à abroger des dispositions légales désuètes avaient déjà été prises (voir les propositions de loi introduites par M. Johan Vande Lanotte en 1992 et les suggestions proposées par M. Ludwig Caluwé en 2000). Malheureusement, ces propositions de loi et ces suggestions n'ont pas abouti. En raison de la longueur des discussions parlementaires, ces propositions de loi sont en effet devenues caduques suite à la dissolution des Chambres législatives. En outre, un parlementaire normalement raisonnable et diligent estime que la production d'une nouvelle pièce de législation est plus fructueuse que l'abrogation des dispositions légales tombées en complète désuétude. Le fait que ces propositions de loi et suggestions n'ont pas abouti constitue un avantage pour le secrétaire d'État. Ces propositions de loi ont dès lors été reprises dans le présent projet de loi.

En tout, le projet de loi vise huit lois différentes. D'un côté, les articles 2 et 3 entraînent une simplification administrative pour les personnes aveugles et malvoyantes. Dans ce contexte, le secrétaire d'État remercie Mme Greet van Gool, son prédécesseur en quelque sorte, pour son soutien quant à cette simplification administrative. De l'autre côté, six lois vont être abrogées totalement ou partiellement.

Le secrétaire d'État passe en revue les différentes législations abordées.

1. La suppression de l'autorisation pour les cannes blanche et jaune

La simplification administrative pour les personnes aveugles et malvoyantes a trait aux modalités d'octroi des cannes blanche et jaune. À l'heure actuelle, une per-

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp en het toegevoegde wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 8 en 16 december 2004.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER VINCENT VAN QUICKENBORNE, STAATSSECRETARIS VOOR ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER

Voor het eerst in de geschiedenis van het Parlement wordt een wetsontwerp ingediend dat er alleen toe strekt wettelijke bepalingen op te heffen. Doorgaans worden wetsbepalingen opgeheven en vervangen door nieuwe.

Er werden in het verleden reeds initiatieven genomen die tot doel hadden verouderde wetsbepalingen op te heffen (zie de wetsvoorstellen van de heer Johan Vande Lanotte in 1992 en de suggesties van de heer Ludwig Caluwé in 2000). Die initiatieven hebben jammer genoeg geen concreet resultaat opgeleverd. De parlementaire bespreking sleepte lang aan en die wetsvoorstellen vervielen ingevolge de ontbinding van de Wetgevende Kamers. Voorts gaat een door de bank redelijk en vlijtig parlamentslid ervan uit dat het lonender is een nieuw stuk wetgeving tot stand te brengen dan totaal achterhaalde wetsbepalingen op te heffen. De voormelde wetsvoorstellen en suggesties zijn zonder gevolg gebleven, maar dat is voor de staatssecretaris een voordeel gebleken. Die wetsvoorstellen werden derhalve in dit wetsontwerp overgenomen.

Het wetsontwerp heeft in totaal op acht verschillende wetten betrekking. De artikelen 2 en 3 strekken tot een administratieve vereenvoudiging ten behoeve van blinden en slechtzienden; de staatssecretaris dankt in dat opzicht mevrouw van Gool, als het ware zijn voorganger, voor haar steun wat die administratieve vereenvoudiging betreft. Voorts is het de bedoeling zes wetten geheel of ten dele op te heffen.

De staatssecretaris gaat in op de diverse wetten die aan bod komen.

1. De afschaffing van de machtiging voor de witte en gele stok

De administratieve vereenvoudiging voor blinden en slechtzienden slaat op de witte stok en de gele stok. Op vandaag moet een blinde of slechtziende na het beko-

sonne aveugle ou malvoyante doit se rendre à la maison communale, après obtention d'un certificat médical, pour demander au bourgmestre une autorisation préalable pour pouvoir utiliser une canne blanche ou une canne jaune. Le secrétaire d'État souhaite simplifier la procédure en supprimant l'étape de la maison communale. Cette suppression ne permet pas seulement de faire l'économie de déplacements vers la maison communale. Elle décharge également le personnel communal d'une tâche peu utile. Malgré tout le respect dû aux bourgmestres et au personnel communal, on peut en effet se demander si ceux-ci sont en mesure de lire et d'évaluer un certificat médical contenant des données techniques. Les personnes aveugles et malvoyantes doivent effectivement présenter à la maison communale un certificat délivré par leur ophtalmologue. En fait, c'est donc déjà l'ophtalmologue traitant qui détermine si son patient a droit ou non à une canne blanche. Un certificat médical délivré par l'ophtalmologue traitant peut dès lors vraiment suffire.

Cette simplification administrative concerne malgré tout un groupe cible important. On estime en effet le nombre de personnes aveugles et malvoyantes à quelque 100 000 personnes.

Pour être tout à fait clair: la suppression de l'obligation d'obtenir une autorisation du bourgmestre ne vaut que pour l'avenir. La personne qui détient une autorisation peut la conserver et l'utiliser. Le but n'est certainement pas d'envoyer encore une fois toutes les personnes qui disposent d'une autorisation vers l'une ou l'autre organisation afin d'y aller chercher une preuve.

Pour lutter contre des abus éventuels, le Roi reste cependant habilité à prévoir un certain nombre de mesures de contrôle.

2. Le décret du 22-28 juillet 1791 qui règle la couleur des affiches

Seule l'administration publique peut utiliser des affiches avec des lettres noires sur un fond blanc. Les particuliers doivent utiliser des affiches colorées. Ainsi, des sites internet sur l'organisation de fêtes mentionnent souvent qu'on doit tenir compte de ce décret lors du dessin des affiches. Une telle règle est pourtant dépassée : la différence entre des affiches des pouvoirs publics et les affiches des particuliers se manifeste d'autres manières (par exemple, par le contenu de l'affiche). En outre, l'affiche doit toujours mentionner l'éditeur responsable.

men van een medisch attest naar het gemeentehuis gaan om een voorafgaande machtiging te vragen aan de burgemeester om een witte of een gele stok te mogen gebruiken. De staatssecretaris wil dit vereenvoudigen door de stap naar het gemeentehuis af te schaffen. Dit spaart niet alleen verplaatsingen naar de gemeentehuizen uit. Het ontlast het gemeentepersoneel ook van een weinig nuttige taak. Immers, met alle respect voor de burgemeesters en het gemeentepersoneel, men kan zich de vraag stellen of zij in staat zijn om een technisch medisch attest te lezen en te beoordelen. Blinden en slechtzienden moeten inderdaad op het gemeentehuis een attest van hun behandelende oogarts voorleggen. In wezen is het dus al de behandelende oogarts die bepaalt of zijn patiënt recht heeft op een stok of niet. Een medisch attest van de behandelende oogarts kan dan ook eigenlijk volstaan.

Deze administratieve vereenvoudiging belangt toch een belangrijke bevolkingsgroep aan. Het aantal blinden en slechtzienden wordt immers toch op een 100 000 geschat.

Voor alle duidelijkheid : de afschaffing van de vereiste om een machtiging van de burgemeester te hebben geldt enkel voor de toekomst. Wie een machtiging heeft, mag die behouden en gebruiken. Het is zeker niet de bedoeling om iedereen die over een machtiging beschikt, nog eens naar één of andere organisatie te sturen om daar een bewijs af te halen.

Om mogelijke misbruiken tegen te gaan blijft de Koning wel bevoegd om een aantal controlemaatregelen in te bouwen.

2. Het decreet van 22-28 juli 1791 «qui règle la couleur des affiches»

Alleen de openbare besturen mogen gebruik maken van affiches met zwarte letters op een witte achtergrond. Particulieren dienen gekleurd papier te gebruiken. Zo geven internetsites over het organiseren van feesten vaak aan dat bij de opmaak van de affiches met dat decreet rekening moet worden gehouden. Een dergelijke regel is nochtans achterhaald: het verschil tussen affiches van de overheid en affiches van particulieren wordt op andere manieren duidelijk gemaakt (bijvoorbeeld door de inhoud van de affiche). Bovendien moet op een affiche steeds de verantwoordelijke uitgever worden vermeld.

3. La loi du 8 janvier 1841 relative au duel

Les délits commis lors d'un duel sont moins lourdement sanctionnés que ceux qui sont commis dans d'autres circonstances.

Un exemple concret : celui qui tue quelqu'un dans le cadre d'un duel se voit infliger une peine de prison d'un à 5 ans. Or, en droit pénal commun, l'homicide est puni d'un emprisonnement de 20 à 30 ans et l'assassinat, d'une réclusion à perpétuité.

4. La loi du 10 juillet 1883 relative aux livrets et portant suppression de l'article 1781 du Code civil

Le livret remonte à une ordonnance du 2 janvier 1749 du roi Louis XV. C'est un petit livre que le travailleur devait toujours porter sur lui. Ce livret devait mentionner quand le travailleur avait commencé à travailler pour un certain maître et quand cette mission était finie. Il était interdit aux maîtres d'accepter des travailleurs qui ne pouvaient pas démontrer à l'aide de leur livret qu'ils avaient réalisé une mission chez leurs précédents maîtres.

L'utilisation obligatoire de ce livret a été supprimée en 1883. Mais l'utilisation facultative en a été maintenue, dès lors que le livret pouvait encore rendre un certain nombre de services utiles. Un ouvrier pouvait en effet se servir du livret pour prouver où et quand il avait travaillé. À l'heure actuelle, ces preuves peuvent cependant être fournies au moyen d'autres documents tels que les fiches de salaire, les comptes individuels, les attestations d'emploi et les attestations relatives au pécule de vacances de départ. En outre, Dimona existe depuis le 1^{er} janvier 2003. Le livret a par conséquent perdu toute raison d'être.

La suppression complète du livret permet par la même occasion de rompre définitivement avec un symbole du mauvais traitement de la classe ouvrière au XIX^e siècle.

5. La loi du 24 juillet 1923 sur la protection des pigeons militaires et la répression de l'emploi des pigeons pour l'espionnage

Un certain nombre d'articles sont abrogés ou adaptés afin de démilitariser la colombophilie.

Deux propositions de loi avaient déjà poursuivi le même objectif : la proposition de loi de MM. Johan Vande Lanotte et Leo Peeters supprimant l'enregistrement des

3. De wet van 8 januari 1841 over het tweegevecht

Op misdrijven die begaan worden naar aanleiding van een duel staan lichtere straffen dan wanneer die misdrijven buiten de context van een duel plaatsvinden.

Een concreet voorbeeld : wanneer men iemand doodt in het kader van een duel, wordt men gestraft met een gevangenisstraf van 1 tot 5 jaar. In het gewone strafrecht staat op doodslag een gevangenisstraf van 20 tot 30 jaar en op moord levenslange opsluiting.

4. De wet van 10 juli 1883 betreffende de dienstboekjes en houdende afschaffing van artikel 1781 van het Burgerlijk Wetboek

Het dienstboekje gaat terug tot een verordening van 2 januari 1749 van de Franse koning Lodewijk XV. Het is een klein boekje dat de werklieden steeds bij zich dienden te hebben, en waarin werd vermeld wanneer zij bij een bepaalde opdrachtgever aan de slag waren gegaan, alsook wanneer het werk aldaar was beëindigd. Het was de opdrachtgevers verboden werklieden in dienst te nemen die niet aan de hand van het boekje konden bewijzen dat ze hun opdracht bij hun vorige opdrachtgevers hadden volbracht.

In 1883 werd dit verplichte gebruik afgeschaft. Men stond toen evenwel het facultatief gebruik toe omdat het dienstboekje nog nuttige diensten kon bewijzen. Aan de hand van een dienstboekje kon een werkman namelijk nog altijd aantonen wanneer hij waar werkte. Voor dit bewijs zijn er echter heden ten dage andere documenten zoals de loonbrieven, de individuele rekeningen, de attesten van tewerkstelling en de attesten betreffende het vertrekvakantiegeld. Bovendien is er sinds 1 januari 2003 Dimona. Bijgevolg heeft het dienstboekje alle relevantie verloren.

Bovendien wordt met de volledige afschaffing van het dienstboekje definitief komaf gemaakt met een symbool van de slechte behandeling van de arbeidersklasse in de negentiende eeuw.

5. De wet van 24 juli 1923 ter bescherming van de militaire duiven en ter beteugeling van het aanwenden van duiven voor bespieding

Een aantal artikelen wordt opgeheven of aangepast om de duivensport te demilitariseren.

Eerdere pogingen werden al ondernomen via twee wetsvoorstellen: het wetsvoorstel van de hh. Johan Vande Lanotte en Leo Peeters tot afschaffing van de registratie

pigeons voyageurs (Doc. Chambre, n° 442/1, 1991-92) et la proposition de loi relative à la libéralisation de la colombophilie, déposée par M. Hugo Coveliers (Doc. Sénat, n° 1-223/1, 1995-96).

La dissolution du parlement en raison des élections a entraîné la caducité de ces propositions de loi.

Le lien entre la colombophilie et l'armée était évident à cette époque. Les pigeons étaient fréquemment utilisés en tant que moyen de communication entre le quartier général, d'une part, et le front ou des espions situés à l'étranger, d'autre part. L'armée belge a même régulièrement utilisé des pigeons voyageurs au cours de la campagne des dix-huit jours de mai 1940. Ils étaient répartis entre quatre pelotons de pigeons voyageurs. Une loi visant notamment à récupérer les pigeons militaires ayant abouti dans un mauvais colombier avait dès lors toute sa raison d'être à cette époque.

À l'heure actuelle, les pigeons voyageurs n'assument cependant plus de fonction militaire. En Belgique, ils ont d'ailleurs été utilisés pour la dernière fois lors de la campagne des dix-huit jours. Tous les renvois à l'aspect militaire contenus dans la loi de 1923 sont dès lors supprimés ou remplacés.

Concrètement, il s'agit des modifications ou abrogations suivantes:

– À l'article 1^{er}, le pouvoir d'accorder l'autorisation à la Fédération royale colombophile belge est transféré du ministre de la Défense au ministre de la Santé publique.

– La suppression de l'article 3 lève un certain nombre d'interdictions concernant la détention de pigeons.

– Les articles 6, 7 et 11 à 14 sont abrogés.

Le secrétaire d'État insiste sur le fait que la présente abrogation ne touche en rien à la réglementation en matière de colombophilie.

La Fédération royale colombophile belge est maintenue et les colombophiles doivent être membres d'une société colombophile affiliée à la Fédération. Enfin, à titre informatif, le secrétaire d'État signale que le nombre de colombophiles a fortement diminué. Il est passé de 450 000 dans les années cinquante à 50 000 actuellement.

6. Les articles 10, § 2, et 14, § 2, de la loi du 14 août 1974 relative à la délivrance des passeports

Ces articles traitent de la commission de recours relative à la délivrance des passeports. Le fait qu'en trente ans cette commission n'ait jamais été constituée démontre qu'elle n'a pas (ou plus) de raison d'être.

van reisduiven (Kamer, 1991-92, nr. 442/1) en het wetsvoorstel van de h. Hugo Coveliers betreffende de liberalisering van de duivensport (Senaat, 1995-96, nr. 1-223/1).

Door de ontbinding van het Parlement ingevolge verkiezingen vervielen al deze wetsvoorstellen.

De link tussen de duivensport en het leger was toen evident. Duiven werden vaak gebruikt als communicatiemiddel tussen het hoofdkwartier, enerzijds, en het front of spionnen in het buitenland, anderzijds. Zelfs tijdens de achttiendaagse veldtocht in mei 1940 zette het Belgische leger op reguliere wijze postduiven in. Die waren ondergebracht in vier postduiven-pelotons. Een wet die onder meer het doel had militaire postduiven die in een verkeerd hok waren terechtgekomen te recupereren was toen dan ook op haar plaats.

Heden ten dage is er echter voor postduiven geen militaire rol meer weggelegd. Deze rol eindigde in België trouwens met de achttiendaagse veldtocht. Bijgevolg worden in de wet van 1923 alle verwijzingen naar het militaire aspect geschrapt of vervangen.

De concrete wijzigingen of opheffingen zijn de volgende:

– In artikel 1 wordt de bevoegdheid om de toelating aan de Koninklijke Belgische Duivenliefhebbersbond te geven overgedragen van de minister van Landsverdediging aan de minister van Volksgezondheid.

– Door de schrapping van artikel 3 heft men een aantal verboden op het houden van duiven op.

– Artikelen 6, 7, 11 tot 14 worden opgeheven.

De staatssecretaris beklemtoont dat de reglementering inzake de duivensport geenszins wordt gewijzigd door deze opheffing.

De Koninklijke Belgische Duivenliefhebbersbond blijft bestaan en de duivenliefhebbers moeten lid zijn van een duivenliefhebbersvereniging, die op haar beurt bij de Bond aangesloten moet zijn.

Tot slot geeft de staatssecretaris nog mee dat het aantal duivenliefhebbers fors is afgenomen. In de jaren '50 waren het er 450 000, nu nog 50 000.

6. De artikelen 10, § 2, en 14, § 2, van de wet van 14 augustus 1974 betreffende de afgifte van paspoorten

Deze artikelen handelen over de beroepscommissie inzake de afgifte van paspoorten. Het feit dat deze commissie in dertig jaar nooit is samengesteld, toont aan dat zij geen reden van bestaan (meer) heeft.

La suppression de cette commission de recours est, à l'instar de la loi sur la colombophilie, un exemple classique d'abrogation de dispositions désormais inutiles. Il y avait déjà eu des tentatives de la supprimer (proposition de loi de M. Johan Vande Lanotte supprimant la commission de recours relative à la délivrance des passeports (Doc. Chambre, 1991-92, n° 441/1) et projet de loi supprimant la commission de recours relative à la délivrance des passeports (Doc. Chambre, 1998-99, n° 2006/1)).

Ces deux tentatives sont devenues caduques à la suite de la dissolution des Chambres.

7. La loi du 18 juillet 1985 relative à la publication des sondages d'opinion et à l'octroi du titre d'«Institut de sondage d'opinion»

L'abrogation de cette loi de 1985 est à rapprocher de celle des articles de la loi de 1974. Cette loi ne traite que d'une commission qui devrait fixer des critères de qualité s'appliquant aux bureaux de sondages d'opinion. Le fait qu'en dix-neuf ans, cette commission n'ait pas encore été installée montre clairement qu'elle n'a (plus) aucune raison d'être.

Le fait que la loi de 1985 a perdu toute raison d'être est confirmé par Marc Cromhecke et Johan Vande Lanotte:

«Là où les choses deviennent préoccupantes, c'est lorsque le législateur prévoit d'instaurer une commission pour remédier à certains problèmes puis, au fil du temps, l'«oublie». C'est ainsi que, en créant une commission, le législateur entendait résoudre certains problèmes suscités par les sondages d'opinion. La commission n'a toutefois pas encore été constituée, si bien que la loi reste en grande partie lettre morte.» (M. CROMHECKE et J. VANDE LANOTTE, «Een overzicht van administratieve rechtscolleges», T.B.P., 1995, 552-553).

En conclusion, si le présent projet de loi ne constitue pas l'essentiel de la simplification administrative et n'a pas un grand impact sur le terrain, il n'empêche qu'il revêt une haute valeur symbolique qui montre que le gouvernement est aussi capable d'abroger des dispositions légales.

Le secrétaire d'État est à la disposition des membres de la commission si ceux-ci souhaitent encore abroger d'autres dispositions légales.

Het afschaffen van deze beroepscommissie is, net zoals de duivenwet, een klassieker inzake het opheffen van nutteloos geworden bepalingen. Er waren eerdere pogingen tot afschaffing (het wetsvoorstel van de h. Johan Vande Lanotte tot afschaffing van de commissie van beroep inzake de afgifte van paspoorten (Kamer, 1991-92, nr. 441/1) en het wetsontwerp tot afschaffing van de commissie van beroep inzake de afgifte van paspoorten (Kamer, 1998-99, nr. 2006/1)).

Door de ontbinding van het Parlement vervielen deze pogingen.

7. De wet van 18 juli 1985 betreffende de bekendmaking van de opiniepeilingen en de toekenning van de titel «Opiniepeilingsinstituut»

De opheffing van deze wet van 1985 is een gelijkaardig verhaal als dat van de opheffing van de artikelen uit de wet van 1974. Deze wet handelt enkel over een commissie die kwaliteitscriteria voor opiniepeilingsbureaus zou moeten opstellen. Het feit dat deze commissie op negentien jaar tijd nog nooit is geïnstalleerd, toont duidelijk aan dat zij geen reden van bestaan (meer) heeft.

De vaststelling dat de wet van 1985 volledig haar bestaansreden verloren heeft, wordt bevestigd door Marc Cromhecke en Johan Vande Lanotte:

«Schrijnend wordt het pas wanneer de wetgever in een commissie voorziet om bepaalde problemen te verhelpen maar na verloop van tijd het orgaan «vergeet». Zo wou de wetgever door het oprichten van een commissie bepaalde problemen die veroorzaakt worden door opiniepeilingen aanpakken. De commissie is echter nog niet samengesteld, zodat de wet grotendeels dode letter blijft» (M. CROMHECKE en J. VANDE LANOTTE, «Een overzicht van administratieve rechtscolleges», T.B.P., 1995, 552-553).

Hoewel dit wetsontwerp niet de kern is van de administratieve vereenvoudiging en het effect ervan in de praktijk nauwelijks merkbaar zal zijn, merkt de staatssecretaris tot besluit op dat het toch een hoge symbolische waarde heeft. Het toont immers aan dat de regering ook in staat is wetsbepalingen op te heffen.

De staatssecretaris staat open voor suggesties van de commissieleden die nog andere wetsbepalingen opgeheven wensen te zien.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Trees Pieters (CD&V) se réjouit que le secrétaire d'État ait tenu sa promesse de ne pas inclure le projet de loi à l'examen dans la loi-programme.

Elle doute néanmoins de l'utilité pratique dudit projet de loi. En effet, il n'y a pas lieu de faire autant de cas de lois qui ne seront de toute façon plus appliquées.

Cela ne signifie toutefois nullement qu'elle souhaite faire obstacle au secrétaire d'État dans l'élaboration d'autres textes de ce type.

*
* *

Mme Jacqueline Galant (MR) annonce que son groupe soutiendra le projet de loi à l'examen.

Elle s'informe par ailleurs de la manière dont il serait possible de relancer le projet de loi instaurant un Comité parlementaire chargé du suivi législatif (DOC 51 0029). La Chambre a en effet adopté ce texte dès le 22 avril 2004 et il est toujours à l'examen au Sénat.

*
* *

M. Patrick De Groote (N-VA) rappelle qu'il existe tout de même des problèmes plus importants qui attendent une solution.

B. Réponses du secrétaire d'État à la simplification administrative, adjoint au premier ministre

M. Vincent Van Quickenborne, secrétaire d'État à la simplification administrative, adjoint au premier ministre, souligne la valeur symbolique du projet de loi à l'examen. Il est dès lors évident qu'il peut être adopté avec diligence. L'essence de la simplification administrative réside ailleurs, en effet, à savoir dans la suppression – en ce qui concerne les entreprises –, de la comptabilité sur papier par exemple.

Il fait ensuite observer que le projet de loi à l'examen ne fait que reprendre le fil d'une série d'initiatives passées qui n'ont pas pu aboutir.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) verheugt zich erover dat de staatssecretaris zijn belofte gestand heeft gedaan om dit wetsontwerp niet in de programmawet op te nemen.

Desondanks betwijfelt zij het praktisch nut van dit wetsontwerp. Het is immers niet duidelijk waarom er zoveel heisa moet gemaakt worden over wetten die toch niet meer toegepast worden.

Dit betekent echter geenszins dat zij de staatssecretaris wenst tegen te houden in zijn zoektocht naar nog meer teksten van dit soort.

*
* *

Mevrouw Jacqueline Galant (MR) kondigt aan dat haar fractie dit wetsontwerp zal steunen.

Daarnaast informeert zij naar de manier waarop het wetsontwerp tot oprichting van een Parlementair Comité belast met de wetsevaluatie (DOC 51 0029) nieuw leven kan worden ingeblazen. Deze tekst werd immers reeds op 22 april 2004 door de Kamer aangenomen en is nog altijd in behandeling bij de Senaat.

*
* *

De heer Patrick De Groote (N-VA) herinnert eraan dat er toch belangrijker problemen zijn die op een oplossing wachten.

B. Antwoorden van de staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de eerste minister

De heer Vincent Van Quickenborne, staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de eerste minister, benadrukt de symbolische aard van dit wetsontwerp. Het spreekt dan ook voor zich dat het snel kan worden aangenomen. De essentie van de administratieve vereenvoudiging ligt inderdaad elders, met name – op het vlak van de ondernemingen – in bijvoorbeeld de afschaffing van de boekhouding op papier.

Daarnaast wijst hij erop dat dit wetsontwerp enkel de draad opneemt van een aantal initiatieven uit het verleden die niet konden worden afgerond.

Le secrétaire d'État qualifie enfin d'intolérable le retard dans l'examen du projet de loi instaurant un Comité parlementaire chargé du suivi législatif. Il invite dès lors les députés à insister auprès des sénateurs pour qu'ils accélèrent l'examen de ce projet de loi.

III.— DISCUSSION DES ARTICLES

Articles 1 à 10

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 11 (*nouveau*)

M. Bart Tommelein (VLD) et consorts présentent un amendement n° 1 qui tend à abroger la loi du 20 décembre 1852 relative à la répression des offenses envers les chefs des gouvernements étrangers.

L'auteur renvoie, pour la justification, aux commentaires écrits.

M. Vincent Van Quickenborne, secrétaire d'État à la simplification administrative, adjoint au premier ministre, soutient cet amendement. Il renvoie à cet égard au Code pénal, dont le champ d'application peut être étendu aux chefs d'État étrangers.

Art. 12 (*nouveau*)

M. Bart Tommelein (VLD) et consorts déposent un amendement n° 2 (DOC 51 1439/002), qui tend à abroger la loi du 25 septembre 1906 ayant pour but d'interdire la fabrication, l'importation, le transport, la vente, ainsi que la détention pour la vente des liqueurs dites absinthes.

Mme Trees Pieters (CD&V) doute tout d'abord de la valeur ajoutée de cet amendement.

Elle souligne ensuite la conséquence de l'abrogation de ladite loi, à savoir la relégation d'une drogue. Elle souhaite dès lors demander au préalable l'avis du ministre compétent en matière de Santé publique.

Art. 13 (*nouveau*)

M. Bart Tommelein (VLD) et consorts présentent un amendement n° 3 (DOC 51 1439/002), qui tend à abro-

Ten slotte bestempelt de staatssecretaris de verdraging bij de behandeling van het wetsontwerp tot oprichting van een Parlementair Comité belast met de wetsevaluatie als ontoelaatbaar. Hij roept de volksvertegenwoordigers dan ook op om bij de senatoren aan te dringen op een snelle behandeling ervan.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikelen 1 tot 10

Deze artikelen vergen geen bijkomende bespreking.

Art. 11 (*nieuw*)

De heer Bart Tommelein (VLD) c.s. dient amendement nr. 1 in (DOC 51 1439/002) dat ertoe strekt de wet van 20 december 1852 tot bestraffing van de beledigingen aan de hoofden van vreemde Staatsbesturen op te heffen.

De indiener verwijst voor de verantwoording naar de schriftelijke toelichting.

De heer Vincent Van Quickenborne, staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de eerste minister, onderschrijft dit amendement. Hij verwijst hierbij naar het Strafwetboek waarvan het toepassingsveld tot buitenlandse staatshoofden kan worden uitgebreid.

Art. 12 (*nieuw*)

De heer Bart Tommelein (VLD) c.s. dient amendement nr. 2 in (DOC 51 1439/002) met het oog op de afschaffing van de wet van 25 september 1906 waarbij het vervaardigen, invoeren, vervoeren, verkopen alsmede het ten verkoop in voorraad hebben van alsemlikeuren is verboden.

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) betwijfelt vooreerst de toegevoegde waarde van dit amendement.

Daarnaast wijst zij op het gevolg van de afschaffing van de hoger genoemde wet, met name het opnieuw legaliseren van een drug. Zij wenst daarom eerst het advies van de minister bevoegd voor de Volksgezondheid ter zake.

Art. 13 (*nieuw*)

De heer Bart Tommelein (VLD) c.s. dient amendement nr. 3 in (DOC 51 1439/002) waarmee hij de wet van 11

ger la loi du 11 avril 1936 permettant au gouvernement d'interdire l'entrée en Belgique de certaines publications étrangères.

Art. 14 (*nouveau*)

M. Bart Tommelein (VLD) et consorts déposent un amendement n° 4 (DOC 51 1439/002), qui tend à abroger l'arrêté royal du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé.

Art. 15 (*nouveau*)

M. Bart Tommelein (VLD) et consorts présentent un amendement n° 5 (DOC 51 1439/002), qui tend à abroger les articles 3 à 10 de la loi du 2 avril 1958 relative au cumul médico-pharmaceutique.

Art. 16 (*nouveau*)

M. Bart ommelein (VLD) et consorts introduisent un amendement n° 6 (DOC 51 1439/002), qui tend à supprimer, à l'article 164 du Code civil, le renvoi incohérent à l'article 162 du même Code.

IV. — **VOTES**

Articles 1 à 10 (*nouveaux*)

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 11 (*nouveau*)

L'amendement n° 1 de M. Bart Tommelein et consorts est adopté à l'unanimité.

Art. 12 (*nouveau*)

L'amendement n° 2 de M. Bart Tommelein et consorts est adopté par 11 voix contre 3.

Art. 13 (*nouveau*)

L'amendement n° 3 de M. Bart Tommelein et consorts est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

april 1936 wil opheffen waarbij de regering gemachtigd wordt het binnenbrengen in België van sommige vreemde publicaties te verbieden.

Art. 14 (*nieuw*)

De heer Bart Tommelein (VLD) c.s. dient amendement nr. 4 in (DOC 51 1439/002) dat het koninklijk besluit van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen beoogt op te heffen.

Art. 15 (*nieuw*)

De heer Bart ommelein (VLD) c.s. dient amendement nr. 5 in (DOC 51 1439/002) ter opheffing van de artikelen 3 tot 10 van de wet van 12 april 1958 betreffende de medisch-farmaceutische cumulatie.

Art. 16 (*nieuw*)

De heer Bart ommelein (VLD) c.s. dient amendement nr. 6 in (DOC 51 1439/002) met de bedoeling in het artikel 164 van het Burgerlijk Wetboek de incoherente verwijzing naar het artikel 162 van ditzelfde Wetboek te laten vervallen.

IV. — **STEMMINGEN**

Artikelen 1 tot 10 (*nieuw*)

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 11 (*nieuw*)

Het amendement nr. 1 van de heer Bart Tommelein c.s. wordt eenparig aangenomen.

Art. 12 (*nieuw*)

Het amendement nr. 2 van de heer Bart Tommelein c.s. wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

Art. 13 (*nieuw*)

Het amendement nr. 3 van de heer Bart Tommelein c.s. wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 14 (*nouveau*)

L'amendement n° 4 de M. Bart Tommelein et consorts est adopté à l'unanimité.

Art. 15 (*nouveau*)

L'amendement n° 5 de M. Bart Tommelein et consorts est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Art. 16 (*nouveau*)

L'amendement n° 6 de M. Bart Tommelein et consorts est adopté à l'unanimité.

*
* *

La commission a apporté quelques corrections techniques. Elle a ainsi redispósé les articles en suivant l'ordre chronologique des lois que le présent projet de loi se propose d'abroger ou de modifier. En conséquence, l'article 2 devient l'article 11, l'article 3 devient l'article 16, l'article 4 devient l'article 5, l'article 7 devient l'article 9, l'article 9 devient l'article 14, l'article 10 devient l'article 15. Les nouveaux articles 11 à 16 deviennent respectivement les articles 5, 7, 10, 13, 12 et 3.

La commission a ensuite adopté l'ensemble du projet de loi, ainsi corrigé et amendé, par 12 voix et 4 abstentions.

*
* *

En conséquence, la proposition de loi modifiant le décret des 22-28 juillet 1791 qui règle la couleur des affiches et portant le texte néerlandais dudit décret (DOC 51 0698) devient sans objet.

Le rapporteur,

Jacqueline GALANT

Le président,

André FRÉDÉRIC

*Liste des dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (application de l'article 78 du Règlement):
art. 2, 3 et 9*

Art. 14 (*nieuw*)

Het amendement nr. 4 van de heer Bart Tommelein c.s. wordt eenparig aangenomen.

Art. 15 (*nieuw*)

Het amendement nr. 5 van de heer Bart Tommelein c.s. wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 16 (*nieuw*)

Het amendement nr. 6 van de heer Bart Tommelein c.s. wordt eenparig aangenomen.

*
* *

De commissie heeft een aantal technische verbeteringen aangebracht. Zodoende heeft zij de artikelen gerangschikt in chronologische volgorde van de wetten die dit wetsontwerp beoogd op te heffen of te wijzigen. Dientengevolge wordt het artikel 2 het artikel 11, wordt het artikel 3 artikel 16, wordt het artikel 4 het artikel 5, wordt het artikel 7 het artikel 9, wordt het artikel 9 het artikel 14 en wordt het artikel 10 het artikel 15. De nieuwe artikelen 11 tot 16 worden respectievelijk de artikelen 5, 7, 10, 13, 12 en 3.

Vervolgens heeft de commissie het gehele wetsonwerp, aldus verbeterd en geamendeerd, aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

*
* *

Dientengevolge valt het wetsvoorstel tot wijziging van het decreet van 22-28 juli 1791 *qui règle la couleur des affiches* en tot vaststelling van de Nederlandstalige tekst van hetzelfde decreet (DOC 51 0698) zonder voorwerp.

De rapporteur,

Jacqueline GALANT

De voorzitter,

André FRÉDÉRIC

*Lijst van bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (toepassing van artikel 78 van het Reglement):
art. 2, 3 en 9*