

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 novembre 2004

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à l'activation et au développement
du mécanisme du «tiers investisseur» à
destination des économies d'énergie et de
l'efficacité énergétique des bâtiments
publics et parapublics**

(déposée par Mmes Muriel Gerkens,
Zoé Genot, Marie Nagy et
M. Jean-Marc Nollet)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 november 2004

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de activering en de ontwikkeling
van het systeem van de derde-investeerder,
met het oog op energiebesparing en
energie-efficiëntie in de gebouwen van de
overheidsinstellingen en
semi-overheidsinstellingen**

(ingediend door de dames Muriel Gerkens,
Zoé Genot en Marie Nagy en
de heer Jean-Marc Nollet)

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Un fonds Kyoto a été constitué à l'instigation du secrétaire d'État à l'énergie, Olivier Deleuze par le biais de la loi programme du 24 décembre 2002.

Ce fonds est alimenté à partir de cotisations perçues sur la consommation d'électricité à hauteur d'environ 25 000 000 EUR par an.

Les objectifs de ce fonds étaient de soutenir toutes les mesures et actions destinées à atteindre les objectifs du protocole de Kyoto.

25 000 000 EUR ont été versés dans ce fonds en 2003 ainsi qu'en 2004. Mais quelle utilisation en a été faite?

– 1 500 000 EUR ont été prélevés du fonds Kyoto et versés au capital de la filiale «tiers investisseur» placé au sein de la société fédérale d'investissement. Cette filiale devant devenir une société anonyme de droit public en octobre 2004.

– 2 300 000 EUR ont été versés dans un fonds budgétaire en faveur de l'environnement.

Autrement dit, aucune politique active n'a été développée pour valoriser cet outil et permettre les économies d'énergie dans des bâtiments qui pourtant doivent financer leur consommation énergétique via des budgets de l'État.

La flambée des prix du pétrole aujourd'hui aura d'ailleurs une incidence importante sur le budget de l'État malgré l'augmentation des recettes liées aux accises.

Il nous faut d'ailleurs bien constater que ce manque de politique active s'est accompagné d'un manque de mobilisation pour effectuer les audits énergétiques des administrations et institutions parastatales fédérales. Les évaluations des concrétisations du PFDD (Plan fédéral de développement durable) durant l'année 2003 via le CIDD (commission interdépartementale du développement durable) et le CFDD (conseil fédéral du développement durable) en témoignent largement.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op initiatief van de toenmalige staatssecretaris voor Energie en Duurzame Ontwikkeling, Olivier Deleuze, werd via de programmawet van 24 december 2004 een Kyoto-fonds opgericht.

Dat fonds wordt gefinancierd door bijdragen op het elektriciteitsverbruik, ten belope van jaarlijks circa 25 miljoen euro.

Oorspronkelijk was het fonds specifiek opgericht ter ondersteuning van alle mogelijke maatregelen en acties die de doelstellingen van het Kyoto-protocol mee helpen halen.

In 2003 en 2004 werd telkens 25 miljoen euro in het fonds gestort. Maar hoe werd dat geld besteed?

– Een bedrag van 1,5 miljoen euro werd vanuit het fonds overgemaakt aan het «derde-investeerdersistema» dat bij de Federale Investeringsmaatschappij werd ondergebracht en dat in oktober 2004 moet worden omgevormd tot een publiekrechtelijke naamloze vennootschap.

– Een bedrag van 2,3 miljoen euro werd vanuit het fonds doorgestort aan een begrotingsfonds ten behoeve van het milieu.

Met andere woorden: er is in het geheel geen actief beleid gevoerd om dat systeem ten volle zijn rol te doen spelen en om aldus energiebesparing in overheidsgebouwen mogelijk te maken. Nochtans komt het energieverbruik in die gebouwen op rekening van de rijksbegroting.

De thans torenhoge olieprijs zullen overigens een grote weerslag hebben op die rijksbegroting, ondanks de hogere ontvangsten uit accijnzen.

Maar het uitblijven van een actief beleid is niet het enige knelpunt. We kunnen er evenmin omheen dat te weinig middelen zijn vrijgemaakt om het energieverbruik in de federale overheidsinstellingen en semi-overheidsinstellingen door te lichten. Een en ander is ten overvloede gebleken uit de evaluaties van de concrete verwezenlijkingen waartoe het FPDO (Federaal Plan inzake Duurzame Ontwikkeling) in 2003 heeft geleid, via de ICDO (Interdepartementale Commissie Duurzame Ontwikkeling) en de FRDO (Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling).

Les obstacles aux investissements dans les économies d'énergie ne sont pas d'ordre technique car les technologies existent (isolation, chaudières haute technologie, etc). Ils ne sont pas non plus d'ordre financier car ces investissements sont bel et bien rentables. Les obstacles sont d'ordre budgétaire car il faut un budget de départ pour payer les investissements, d'où l'intérêt d'un fonds tiers investisseur auquel il est possible de recourir pour financer les travaux. Le remboursement de l'avance pouvant s'étaler sur plusieurs années et être financé par les économies réalisées sur les factures énergétiques.

Le fonctionnement et l'efficacité d'une structure chargée d'avancer des sommes importantes sous forme de prêts qui seront remboursés via un étalement sur plusieurs années, découlent bien sûr de l'importance des sommes placées.

Il apparaît donc peu rationnel de multiplier le nombre de structures plutôt que de les rassembler en une seule qui bénéficiera ainsi d'intérêts plus importants sur ses capitaux, qui aura des possibilités de prêts plus importantes et qui pourra mieux supporter les échéances plus longues de remboursement.

Cette proposition vise donc à obtenir du gouvernement fédéral qu'il active enfin les millions inutilisés du fonds Kyoto et qu'il entame des négociations rapides avec les entités fédérées de manière à élaborer une mise en commun des fonds disponibles pour servir de «tiers investisseur» en matière d'efficacité énergétique. En effet, les écoles, les hôpitaux, les crèches, etc, sont confrontés à des dépenses énergétiques importantes qui grèvent les moyens de fonctionnement sans pouvoir bénéficier des mécanismes de soutien auxquels les particuliers peuvent recourir (ISOC, IPP, primes d'isolation...). Il serait donc intéressant que ces structures puissent aussi bénéficier d'un système de tiers-investisseur.

Muriel GERKENS (ECOLO)
Zoé GENOT (ECOLO)
Marie NAGY (ECOLO)
Jean-Marc Nollet (ECOLO)

De hinderpalen voor investeringen in energiebesparing zijn niet technisch van aard, want de technologie is voorhanden (isolatie, verwarmingsketels met hoog rendement enzovoort). Financiële belemmeringen kunnen evenmin een oorzaak zijn voor het magere resultaat, want die investeringen zijn wel degelijk rendabel. De kern van het probleem is budgettair, want de investeringen vergen een startkapitaal. Vandaar het belang van een «derde-investeerdersfonds» waaruit kan worden geput om de nodige werken te financieren. De terugbetaling van het voorschot kan worden gespreid over verscheidene jaren en wordt mogelijk dankzij de lagere energiefactuur.

De omvang van de gestorte bedragen is uiteraard bepalend voor de werking en de doeltreffendheid van een structuur die ermee zou worden belast aanzienlijke bedragen voor te schieten in de vorm van leningen die over verscheidene jaren kunnen worden terugbetaald.

Het lijkt daarom weinig verstandig een groot aantal nieuwe structuren in het leven te roepen. Integendeel, het ware beter te voorzien in slechts één structuur die aldus zal kunnen rekenen op hogere renten uit haar kapitaal, die grotere leningen zal kunnen toekennen en die de langere terugbetalingstermijnen makkelijker zal aankunnen.

Met dit voorstel van resolutie willen de indieners dan ook van de federale regering verkrijgen dat die de niet-benutte miljoenen uit het Kyoto-fonds eindelijk activeert en spoedig onderhandelingen aanknoopt met de deelgebieden, zodat de beschikbare fondsen kunnen worden samengebracht als «derde-investeerdersfactor» op het stuk van energie-efficiëntie. Scholen, ziekenhuizen, kinderdagverblijven enzovoort kampen immers met hoge energiekosten die negatief doorwegen op hun werkingsmiddelen. Bovendien kunnen zij geen beroep doen op de steunmechanismen die wel voor particulieren gelden (vennootschapsbelasting, personenbelasting, isolatiepremies,...). Het zou dus interessant zijn, mocht er ook voor die structuren een «derde-investeerdersregeling» komen.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. Considérant que les outils existent au niveau fédéral pour permettre d'avancer aux administrations, aux services publics et parapublics, les sommes nécessaires aux investissements qu'ils devraient réaliser pour améliorer l'efficacité énergétique de leurs bâtiments;

B. Considérant qu'il y a déjà 45 millions dans le fonds Kyoto dont 40 millions peuvent être directement versés dans la société anonyme «tiers-investisseur» placée au sein de la société fédérale d'investissement et que cette somme peut augmenter de quasi 20.000.000 EUR par an puisque le fonds Kyoto est alimenté chaque année de 25 000 000 EUR;

C. Considérant que l'ensemble des entités fédérées, en ce compris les communes, les provinces et les intercommunales, est confronté aux mêmes impératifs d'économie d'énergie et à des limites budgétaires pour la mise en place de fonds «tiers-investisseurs» à chaque niveau de pouvoir;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de transférer 20 000 000 EUR par an du budget du fonds Kyoto dans la société anonyme «tiers investisseur» avec effet rétroactif à 2003 et d'en activer l'utilisation;

2. d'en évaluer l'utilisation fin 2006 afin d'en moduler éventuellement l'utilisation et de rechercher si nécessaire d'autres sources de financement que les cotisations Kyoto prélevée sur la consommation électrique;

3. de terminer pour le 31 décembre 2004, l'audit énergétique de l'ensemble des bâtiments gérés directement ou indirectement par l'État fédéral afin qu'un plan d'investissement puisse être élaboré pour le 1^{er} mars 2005 au plus tard;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. Overwegende dat op federaal niveau de nodige instrumenten voorhanden zijn om de administraties, de overheidsinstellingen en de semi-overheidsinstellingen de bedragen voor te schieten die vereist zijn voor de investeringen die ze zouden moeten doen om de energie-efficiëntie van hun gebouwen te verbeteren;

B. Overwegende dat het Kyoto-fonds al 45 miljoen euro bevat, waarvan 40 miljoen euro onverwijld kan worden gestort aan de «naamloze derde-investeerdersvennootschap» die bij de Federale Investeringsmaatschappij werd ondergebracht, alsook dat dat bedrag jaarlijks kan stijgen met 20 miljoen euro aangezien ieder jaar 25 miljoen euro in het Kyoto-fonds wordt gestort;

C. Overwegende dat alle deelgebieden, met inbegrip van de gemeenten, de provincies en de intercommunales, voor dezelfde inspanningen inzake energiebesparing staan en rekening moeten houden met budgettaire beperkingen wat de instelling van «derde-investeerdersfondsen» op elk bevoegdheidsniveau betreft;

VRAAGT DE REGERING:

1. jaarlijks, en met terugwerkende kracht tot 2003, een bedrag van 20 miljoen euro vanuit het Kyoto-fonds over te maken aan de «naamloze derde-investeerdersvennootschap», alsook ervoor te zorgen dat die structuur daadwerkelijk wordt aangewend;

2. de aanwending van dat bedrag eind 2006 te evalueren, teneinde die aanwending eventueel bij te sturen en zo nodig te zoeken naar andere financieringsbronnen dan de Kyoto-bijdragen op het elektriciteitsverbruik;

3. tegen 31 december 2004 de laatste hand te leggen aan de energiedoorlichting van alle direct of indirect door de federale overheid beheerde gebouwen, zodat tegen uiterlijk 1 maart 2005 een investeringsplan kan worden uitgewerkt;

4. d'entamer les négociations avec les entités fédérées en vue de grouper les moyens financiers dans une même structure tiers investisseurs et d'y organiser les participations au financement ainsi que les droits de tirage de chaque entité dans le financement.

19 octobre 2004

Muriel GERKENS (ECOLO)
Zoé GENOT (ECOLO)
Marie NAGY (ECOLO)
Jean-Marc NOLLET (ECOLO)

4. onderhandelingen aan te knopen met de deelgebieden, teneinde de financiële middelen te bundelen in één «derde-investeerdersstructuur» en in het raam van die structuur de participaties en de trekkingsrechten van elk deelgebied in die financiering te organiseren.

19 oktober 2004