

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 décembre 2004

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative au renforcement du système
d'évaluation des substances chimiques
REACH (*Registration, Evaluation,
Authorization of Chemicals*)**

(déposée par M. Jean-Marc Nollet
et Mme Muriel Gerkens)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 december 2004

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende een aanscherping van het
systeem voor de beoordeling van chemische
stoffen REACH (*Registration, Evaluation,
Authorization of Chemicals*)**

(ingediend door de heer Jean-Marc Nollet
en mevrouw Muriel Gerkens)

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
<i>DOC 51 0000/000</i> :	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	<i>DOC 51 0000/000</i> :	Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
<i>QRVA</i> :	Questions et Réponses écrites	<i>QRVA</i> :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
<i>CRIV</i> :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	<i>CRIV</i> :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
<i>CRABV</i> :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	<i>CRABV</i> :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
<i>CRIV</i> :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	<i>CRIV</i> :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
<i>PLEN</i> :	Séance plénière	<i>PLEN</i> :	Plenum
<i>COM</i> :	Réunion de commission	<i>COM</i> :	Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
 Commandes :
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.laChambre.be
 e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.deKamer.be
 e-mail : publicaties@deKamer.be

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Cent mille substances chimiques circulent actuellement sur le marché européen. Incorporées dans la plupart des produits de consommation courante (jouets, cosmétiques, produits d'entretien, vêtements, mobilier, etc.), elles font désormais partie intégrante de notre quotidien, sans que nous ne soyons pourtant informés des risques qu'elles font peser sur notre santé et celle de nos enfants.

En effet, nous ne connaissons les conséquences sanitaires et environnementales que d'1% de ces molécules. Sans information sur la composition chimique des biens que nous consommons et sur les risques induits, nous sommes pour l'instant réduits à assister à une augmentation exponentielle des maladies liées à une exposition à ces substances cachées: cancers (augmentation de 60% en 20 ans), et notamment une augmentation dramatique des cancers chez les enfants (0,8% par an), allergies, baisse de la fertilité, troubles hormonaux, neurologiques et immunologiques. Les travailleurs de l'industrie chimique, exposés de manière plus intensive, souffrent de manière encore plus aiguë de cette pénurie d'information, notamment en matière de précautions d'utilisation et de gestion des risques.

Forte de ces constats et convaincue de l'inefficacité de la législation actuelle, la Commission européenne a proposé un règlement intitulé REACH: *Registration, Evaluation, Authorization of Chemicals*.

Cette proposition de règlement, qui a déjà connu de nombreux et malheureux allègements, entend assurer un meilleur niveau de protection sanitaire et environnemental:

- en imposant aux fabricants et aux importateurs de substances chimiques dont le volume commercialisé dépasse une tonne par an de communiquer à l'agence européenne compétente les propriétés toxicologiques et éco-toxicologiques de ces substances et la façon de gérer les risques par les utilisateurs;
- en évaluant ces données pour les substances commercialisées en quantité supérieure à dix tonnes par an;

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op de Europese markt circuleren momenteel honderd-duizend chemische stoffen. Ze zitten vervat in het overgrote deel van de courante consumptieartikelen (speelgoed, cosmetica, onderhoudsproducten, kleding, meubelstukken enzovoort) en als dusdanig maken zij integraal deel uit van ons dagelijks leven. Toch zijn wij niet op de hoogte van de risico's die zij inhouden voor onze gezondheid en die van onze kinderen.

Van slechts 1% van die moleculen kennen we immers de gevolgen voor de gezondheid en het milieu. Omdat we thans niet beschikken over informatie aangaande de chemische samenstelling van die consumptieartikelen en de daaruit voortvloeiende risico's, kunnen we niet anders dan toekijken hoe het aantal ziekten wegens blootstelling aan die verborgen stoffen exponentieel toeneemt. We denken daarbij aan kanker (toename van 60% in 20 jaar) en inzonderheid de dramatische stijging van het aantal kankergevallen bij kinderen (+ 0,8% per jaar), maar ook aan allergieën, een verminderde vruchtbaarheid en stoornissen op hormonaal, neurologisch en immunologisch vlak. Het heersende gebrek aan informatie, met name op het stuk van voorzorgsmaatregelen inzake gebruik en risicobeheer, treft des te zwaarder de werknemers in de chemische industrie, omdat die nog intensiever aan dergelijke stoffen worden blootgesteld.

Op grond van die vaststelling en in de overtuiging dat de huidige wetgeving ondoeltreffend is, heeft de Europese Commissie een voorstel voor een verordening geformuleerd, met als opschrift REACH: *Registration, Evaluation, Authorization of Chemicals*.

Dat voorstel voor een verordening, dat overigens – en jammer genoeg – al verschillende keren werd versoept, strekt ertoe een hoger beschermingsniveau te waarborgen op gezondheids- en milieuvlak, met name door:

- de producenten en invoerders van chemische stoffen waarvan per jaar méér dan 1 ton in de handel wordt gebracht, te verplichten het bevoegde Europese agentschap in kennis te stellen van de toxicologische en ecotoxicologische eigenschappen van die stoffen, teneinde beter te kunnen omgaan met de risico's voor de consumenten;
- te voorzien in een evaluatie van die gegevens, wat de stoffen betreft waarvan meer dan 10 ton per jaar in de handel wordt gebracht;

— en conditionnant la commercialisation des substances trop dangereuses à une autorisation de l'agence.

S'il s'agit d'un premier pas dans la bonne direction, les enjeux en termes de santé publique sont tels qu'on ne peut légitimement pas s'en contenter. C'est ce que nous confirment d'une voix unanime 50 organisations belges, syndicats, organisations de consommateurs et de défense de l'environnement, mouvements de femmes et de la famille, qui, dans un manifeste du 22 novembre 2004 pour une législation efficace sur les substances chimiques demandent que le projet de nouvelle réglementation redevienne un projet ambitieux.

Jean-Marc NOLLET (ECOLO)
Muriel GERKENS (ECOLO)

— te voorzien in een verplichte autorisatie door het agentschap voor het in de handel brengen van te gevaarlijke stoffen.

Het betreft hier weliswaar een eerste stap in de goede richting, maar de volksgezondheid staat zodanig op het spel dat het niet legitiem zou zijn daar genoeg mee te nemen. Dat is ook de unanieme mening van vijftig Belgische organisaties: vakbonden, consumenten- en milieuorganisaties, alsook vrouwen- en gezinsorganisaties. In een manifest van 22 november 2004 pleiten zij voor een doeltreffende wetgeving inzake chemische stoffen en vragen zij dat het voorstel voor een nieuwe verordening weer op een ambitieuze leest wordt geschoeid.

PROPOSITION DE RESOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant le lien de cause à effet établi entre l'exposition à des substances chimiques répandues sur le marché de la consommation et l'augmentation considérable de maladies comme le cancer, les allergies, les troubles hormonaux, neurologiques et immunologiques;

B. considérant l'importance de mieux protéger les travailleurs des risques liés à l'utilisation de substances chimiques;

C. considérant que le système REACH (*Registration, Evaluation, Authorization of Chemicals*) représente une opportunité majeure de placer l'industrie chimique belge et européenne en tête du marché mondial en matière d'innovation et donc de compétitivité;

D. considérant que de nombreuses substances chimiques actuellement disséminées dans l'environnement occasionnent de graves dommages à la biodiversité;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

De défendre tout au long de la négociation européenne un renforcement de la proposition de règlement REACH qui intègre les principes suivants:

1. application obligatoire du principe de substitution pour les substances avérées trop dangereuses. Si la substitution n'est pas possible à court terme, l'autorisation de mise sur le marché de la substance incriminée ne peut être que temporaire;

2. mise à disposition par les entreprises d'une information suffisante, d'une part pour les produits mis sur le marché en quantité supérieure à une tonne, et d'autre part pour les perturbateurs endocriniens et substances CMR, PBT et VPVB commercialisés en petite quantité;

3. application du principe «*no data, no market*»: si une entreprise ne remplit pas les conditions d'enregistrement de l'une de ses substances dans les délais impartis, celle-ci ne peut plus être mise sur le marché;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat er een bewezen verband bestaat tussen de blootstelling aan chemische stoffen die in tal van op de markt gebrachte consumptieartikelen vervat zijn, en de aanzienlijke toename van ziekten als kanker, allergieën en stoornissen van hormonale, neurologische en immunologische aard;

B. overwegende dat het van belang is de werknemers beter te beschermen tegen de risico's van het gebruik van chemische stoffen;

C. overwegende dat het REACH-systeem (*Registration, Evaluation, Authorization of Chemicals*) een uitstekende gelegenheid biedt om de Belgische en Europese chemische nijverheid een toppositie op de wereldmarkt te bezorgen op het stuk van innovatie en dus ook concurrentiekracht;

D. overwegende dat tal van thans in het milieu verspreide chemische stoffen de biodiversiteit ernstig schaden;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

Tijdens de hele duur van de Europese onderhandelingen te pleiten voor een aanscherping van het voorstel voor een richtlijn inzake het REACH-systeem, zodat het de volgende beginselen zou omvatten:

1. verplichte toepassing van het beginsel dat stoffen waarvan bewezen is dat ze te gevaarlijk zijn, moeten worden vervangen. Indien vervanging op korte termijn onmogelijk blijkt, mag de autorisatie om ze in de handel te brengen slechts tijdelijk zijn;

2. terbeschikkingstelling van voldoende informatie door de ondernemingen, enerzijds met betrekking tot de producten waarvan meer dan 1 ton in de handel wordt gebracht en, anderzijds, met betrekking tot de hormoonontregelaars en de CMR's, PBT's en VPVB's die in kleine hoeveelheden in de handel worden gebracht;

3. toepassing van het «*no data, no market*»-beginsel: als een onderneming binnen de vereiste termijn niet voldoet aan de registratievoorwaarden met betrekking tot een door haar geproduceerde stof, mag die stof niet langer in de handel worden gebracht;

4. développement de méthodes de test alternatives aux tests sur les animaux et partage des résultats pour limiter le nombre de tests pratiqués;

5. application des mêmes conditions que les substances soient produites ou importées sur le territoire de l'Union européenne;

6. accès aisé à une information suffisante, pour les utilisateurs industriels, les travailleurs et consommateurs, qui reprenne, y compris pour les substances «cachées» dans des biens de consommation courante, les propriétés complètes et la façon de gérer les risques potentiels.

25 novembre 2004

Jean-Marc NOLLET (ECOLO)
Muriel GERKENS (ECOLO)

4. ontwikkeling van testmethodes die een alternatief bieden voor dierproeven, alsook uitwisseling van de testresultaten teneinde het aantal tests te beperken;

5. toepassing van dezelfde voorwaarden op alle stoffen, ongeacht of ze werden geproduceerd, dan wel geïmporteerd in de Europese Unie;

6. makkelijke toegang tot voldoende informatie ten behoeve van de industriële gebruikers, de werknemers en de consumenten, waarbij, óók voor de «verborgen» stoffen in courante consumptieartikelen, een overzicht wordt gegeven van alle eigenschappen en van de wijze waarop met potentiële risico's moet worden omgegaan.

25 november 2004