

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 janvier 2005

PROPOSITION DE LOI**créant un Fonds mazout**(déposée par M. Ortwin Depoortere
et Mme Marleen Govaerts)BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 januari 2005

WETSVOORSTEL**tot oprichting van een Stookoliefonds**(ingediend door de heer Ortwin Depoortere
en mevrouw Marleen Govaerts)**RÉSUMÉ**

La présente proposition de loi vise à venir en aide aux personnes les plus démunies en périodes de hausses soudaines et importantes du prix du gasoil de chauffage en leur accordant une intervention dans son prix d'achat. Il est créé à cette fin un fonds, financé par l'autorité fédérale.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de minder gegoeden te helpen in periodes van plotse en sterke prijsstijgingen van huisbrandolie door de aankoopkosten voor hen te drukken. Daartoe wordt een fonds opgericht, gefinancierd door de federale overheid.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
<i>DOC 51 0000/000</i> :	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	<i>DOC 51 0000/000</i> :	Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
<i>QRVA</i> :	Questions et Réponses écrites	<i>QRVA</i> :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
<i>CRIV</i> :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	<i>CRIV</i> :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
<i>CRABV</i> :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	<i>CRABV</i> :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
<i>CRIV</i> :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	<i>CRIV</i> :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
<i>PLEN</i> :	Séance plénière	<i>PLEN</i> :	Plenum
<i>COM</i> :	Réunion de commission	<i>COM</i> :	Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
 Commandes :
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.laChambre.be
 e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.deKamer.be
 e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi tend à aider les personnes les plus démunies à payer leur facture de gasoil de chauffage. Les personnes à faibles revenus ont droit à une intervention dans le prix du gasoil de chauffage. Pour l'application de la présente loi, le pétrole lampant et le gaz propane en vrac peuvent être assimilés au gasoil de chauffage, pour autant que leur usage puisse être reconnu formellement.

Un financement spécifique est prévu à cette fin par le biais de la création d'un Fonds mazout intégralement financé par les autorités fédérales. C'est tout à fait logique si l'on tient compte des recettes supplémentaires collectées par les autorités par le biais de la TVA sur les produits pétroliers. Certaines hypothèses font état de recettes supplémentaires d'un montant de 63 millions d'euros pour les huit premiers mois de 2004.

La fédération pétrolière n'est pas invitée à participer au financement du Fonds mazout, dès lors qu'il n'y a aucune garantie formelle que la fédération n'en reportera pas la charge sur le consommateur.

L'allocation s'élève à un quart du prix par litre, TVA incluse, avec un maximum de 125 euros par an. Les CPAS sont chargés de payer l'allocation à ceux qui y ont droit.

Partant du principe que ce Fonds mazout a uniquement pour objectif de répondre aux premiers besoins urgents, nous restons convaincus que les autorités doivent accroître leurs efforts pour trouver des mesures alternatives permettant de rendre, à long terme, la facture énergétique supportable pour tous.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Cet article indique quelles personnes ont droit à une allocation pour l'achat de gasoil de chauffage. Le Fonds s'adresse aux personnes ayant un faible revenu: bénéficiaires du revenu d'intégration, autres allocataires et ménages dont le revenu brut annuel ne dépasse pas le montant de 12 732,29 euros. Cet article fixe également le montant de l'allocation et l'allocation maximale, ainsi que les conditions d'octroi de l'allocation.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel heeft tot doel om minder gegoeden financieel te helpen in het betalen van hun stookoliefactuur. Personen met een laag inkomen hebben recht op een toeslag in de prijs van huisbrandolie. Verwarmingspetroleum en bulkpropaangas kunnen voor toepassing van deze wet gelijkgesteld worden met huisbrandolie voor zover het gebruik daarvan formeel kan erkend worden.

Daartoe wordt in een specifieke financiering voorzien door middel van de oprichting van een Stookoliefonds dat volledig gedragen wordt door de federale overheid. Dit is niet meer dan logisch als men rekening houdt met de extra inkomsten die de overheid via de BTW-heffing op aardolieproducten binnenrijft. Sommige hypothesen gaan ervan uit dat deze extra inkomsten voor de eerste acht maanden van 2004 niet minder dan 63 miljoen euro bedragen.

De petroleumfederatie wordt niet gevraagd om het stookoliefonds mee te financieren, omdat er geen enkele bindende garantie bestaat dat de federatie dit niet zal afwentelen op de consument.

De toelage bedraagt een vierde van de kostprijs per liter inclusief BTW, met een maximum van 125 euro per jaar. De OCMW's staan in om de toelage uit te keren aan diegenen die er recht op hebben.

Ervan uitgaande dat dit Stookoliefonds slechts tot doel heeft de eerste dringende noden te verhelpen, blijven de indieners ervan overtuigd dat de overheid meer in het werk moet stellen om op zoek te gaan naar alternatieve maatregelen die de energiefactuur op lange termijn draaglijk moet maken voor iedereen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Artikel 2 geeft aan welke personen recht hebben op een toelage voor huisbrandoliekosten. Het Fonds richt zich op personen met een laag inkomen: leefloners, andere uitkeringsgerechtigden en huishoudens waarvan het jaarlijks bruto-inkomen het bedrag van 12 732,29 euro niet overschrijdt. Dit artikel bepaalt eveneens de hoogte en de maximale hoogte van de toelage alsook de voorwaarden waaronder een toelage wordt toegekend.

Art. 3

Cet article crée la base légale en vue de la création du Fonds et fixe le fonctionnement de celui-ci. C'est ainsi que les allocations seront octroyées par l'intermédiaire des CPAS.

Art. 4

Cet article prévoit que le fonds est intégralement financé par le pouvoir fédéral. Lorsque les prix sont élevés, les pouvoirs publics perçoivent en effet plus de recettes de TVA sur une même vente. Pour la hausse des prix de fin 2000, cet excédent de recettes des pouvoirs publics est estimé à 150 millions d'euros. Une partie de ces recettes supplémentaires peut être restituée aux plus démunis par l'intermédiaire du Fonds mazout.

Art. 5

Cet article désigne les agents chargés de la perception, du recouvrement et du contrôle de la cotisation. Il s'agit des agents des Douanes et Accises et de ceux de l'Administration de l'Énergie.

Art. 6

Cet article est inséré uniquement pour des raisons de technique budgétaire.

Art. 3

De wettelijke basis voor de oprichting van het Fonds en de werking van het Fonds worden bepaald in artikel 3. Zo zullen de toelagen uitgekeerd worden via de OCMW's.

Art. 4

In artikel 4 wordt bepaald dat de financiering van het Fonds volledig gebeurt door inbreng van de federale overheid. Bij hoge prijzen int de overheid immers meer BTW-ontvangsten op eenzelfde verkoop. Voor de prijs-hausse van eind 2000 worden deze extra ontvangsten van de overheid op 150 miljoen euro geraamd. Een deel van deze extra inkomsten kan via het Stookolie-fonds aan de minder goeiden teruggegeven worden.

Art. 5

Artikel 5 verduidelijkt de ambtenaren die instaan voor de inning, de heffing en de controle van de bijdrage. Het betreft de ambtenaren van de Douane en Accijnzen en van de Administratie van de Energie.

Art. 6

Artikel 6 wordt ingevoegd om louter begrotings-technische redenen.

Ortwin DEPOORTERE (Vlaams Belang)
Marleen GOVAERTS (Vlaams Belang)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

§ 1^{er}. Les personnes à faibles revenus ont droit à une intervention dans le prix du gasoil de chauffage.

Pour l'application de la présente loi, le pétrole de chauffage et le propane en vrac peuvent être assimilés au gasoil de chauffage, pour autant que leur usage puisse être reconnu formellement.

Le Roi peut étendre la notion de gasoil de chauffage, telle que visée aux alinéas 1^{er} et 2.

§ 2. Sont considérées comme personnes à faibles revenus au sens de la présente loi, les personnes qui, au 1^{er} janvier de l'année civile au cours de laquelle leur demande est introduite, appartiennent à l'une des catégories suivantes:

A. la personne dont le revenu annuel brut du ménage n'excède pas le montant de 12 732,29 euros, majoré de 2 357,09 euros par personne à charge;

B. tout client final qui peut prouver que lui-même ou que toute personne vivant sous le même toit bénéficie de l'une des aides suivantes:

1. le revenu d'intégration octroyé par le CPAS de sa commune en vertu de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale;

2. le revenu garanti aux personnes âgées, en vertu de la loi du 1^{er} avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées, et la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA), en vertu de la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées;

3. une allocation aux personnes handicapées accordée à la suite d'une incapacité de travail permanente ou d'une invalidité d'au moins 65%, en vertu de la loi du 27 juin 1969 relative à l'octroi d'allocations aux handicapés;

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

§ 1. Personen met een laag inkomen hebben recht op een toeslag in de prijs van huisbrandolie.

Verwarmingspetroleum en bulkpropaangas kunnen voor toepassing van deze wet gelijkgesteld worden met huisbrandolie voor zover het gebruik daarvan formeel kan erkend worden.

De Koning kan het begrip huisbrandolie als bedoeld in het eerste en het tweede lid uitbreiden.

§ 2. Worden beschouwd als personen met een laag inkomen in de zin van deze wet, de personen die per 1 januari van het kalenderjaar waarin hun aanvraag wordt ingediend tot een van de volgende categorieën behoren:

A. de persoon wiens jaarlijks bruto-inkomen van zijn huishouden niet hoger is dan 12 732,29 euro, verhoogd met 2 357,09 euro per persoon ten laste;

B. iedere eindafnemer die kan bewijzen dat hijzelf of iedere persoon die onder hetzelfde dak leeft, een van de volgende tegemoetkomingen geniet:

1. het leefloon toegekend door het OCMW van zijn gemeente krachtens de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie;

2. het gewaarborgd inkomen voor bejaarden, krachtens de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden en de inkomensgarantie voor ouderen (IGO) krachtens de wet van 22 maart 2001 betreffende de betwistingen over de inkomensgarantie voor ouderen;

3. een tegemoetkoming aan gehandicapten ingevolge een blijvende arbeidsongeschiktheid of een invaliditeit van ten minste 65%, krachtens de wet van 27 juni 1969 betreffende het toekennen van tegemoetkomingen aan gehandicapten;

– une allocation de remplacement de revenus aux personnes handicapées, en vertu de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées;

– une allocation d'intégration aux personnes handicapées appartenant aux catégories II, III ou IV, en vertu de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées;

4. une allocation pour l'aide aux personnes âgées, en vertu des articles 127 et suivants de la loi-programme du 22 décembre 1989;

5. une allocation pour l'aide d'une tierce personne en vertu de la loi du 27 juin 1969 relative à l'octroi d'allocations aux handicapés;

C. par assimilation aux catégories 2, 3, 4 et 5 du point B, le bénéficiaire d'une allocation d'attente, soit du revenu garanti aux personnes âgées, soit d'une allocation aux handicapés, soit d'une allocation d'aide aux personnes âgées, qui lui est accordée par le CPAS.

L'allocation ne peut être obtenue pour la consommation:

- dans les résidences secondaires;
- dans les communs des immeubles résidentiels.

§ 3. L'allocation s'élève à un quart du prix par litre, taxe sur la valeur ajoutée incluse, avec un maximum de 125 euros par an.

§ 4. Le Roi fixe les conditions qui doivent être réunies pour que l'allocation soit payée. Ces conditions sont liées au niveau absolu du prix du gasoil de chauffage et à la variation de ce prix pendant la période qui précède.

§ 5. Le Roi détermine la procédure de demande d'une allocation et les modalités de contrôle de l'exécution du présent article.

Art. 3

§ 1^{er}. En application de l'article 45 des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991, un fonds budgétaire, dénommé «Fonds pour l'octroi d'allocations pour l'achat de gasoil de chauffage», est créé auprès du ministère des Affaires économiques.

– een inkomensvervangende tegemoetkoming aan gehandicapten, krachtens de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten;

– een integratietegemoetkoming aan gehandicapten behorend tot de categorieën II, III of IV, krachtens de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten;

4. een tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden, krachtens de artikelen 127 en volgende van de programmawet van 22 december 1989;

5. een tegemoetkoming voor hulp van derden krachtens de wet van 27 juni 1969 betreffende het toekennen van tegemoetkomingen aan de mindervaliden;

C. de persoon, die bij gelijkstelling met de categorieën 2, 3, 4 en 5 van punt B. een tegemoetkoming geniet hem toegekend door het OCMW in afwachting van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden, een tegemoetkoming aan gehandicapten of een tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden.

De toelage kan niet worden verkregen voor verbruik:

- op tweede verblijfplaatsen;
- in gemeenschappelijke delen van appartementsgebouwen.

§ 3. De toelage bedraagt een vierde van de kostprijs per liter inclusief BTW, met een maximum van 125 euro per jaar.

§ 4. De Koning bepaalt de voorwaarden waaraan moet voldaan zijn alvorens de toeslag wordt uitbetaald. Deze voorwaarden houden verband met de absolute hoogte van de prijs van huisbrandolie en de variatie in die prijs gedurende de voorafgaande periode.

§ 5. De Koning bepaalt de procedure voor aanvraag van een toelage en de regels voor de controle ter uitvoering van dit artikel.

Art. 3

§ 1. Met toepassing van artikel 45 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, wordt bij het ministerie van Economische Zaken een begrotingsfonds ingesteld met de naam «Fonds voor de toekenning van toelagen inzake huisbrandolie».

Ce Fonds a pour objet de couvrir les dépenses découlant de l'article 2.

Il est administré par un conseil dont la structure, la composition et le fonctionnement sont réglés par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

§ 2. Le Roi fixe, sur la proposition du ministre qui a les Affaires économiques dans ses attributions, le règlement particulier relatif à la gestion du Fonds.

L'exécution des paiements du Fonds peut être confiée aux CPAS.

Art. 4

Le Fonds est alimenté par:

1° une cotisation annuelle à charge du budget général des dépenses;

2° les intérêts produits par les placements de trésorerie du Fonds.

Art. 5

L'Administration des douanes et accises, assistée de l'Administration de l'énergie, est chargée de la perception, du recouvrement et du contrôle de la cotisation.

À cet effet, les agents du service des douanes et accises et les agents de l'Administration de l'énergie disposent des moyens et des compétences qui leur sont attribués par les dispositions légales concernant la réglementation économique et les prix, ainsi que celles concernant les accises. Le Roi est autorisé à prendre toutes mesures en vue d'assurer la perception de la cotisation due en vertu de la présente loi et à régler la surveillance et le contrôle des redevables de la cotisation.

Art. 6

Dans le tableau annexé à la loi du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, la rubrique «32 – Affaires économiques» est complétée comme suit:

– Dénomination du fonds budgétaire organique: «32.12. Fonds pour l'octroi d'allocations pour l'achat de gasoil de chauffage»;

Het Fonds heeft tot doel om de uitgaven te dekken die voortvloeien uit artikel 2.

Het Fonds wordt bestuurd door een raad waarvan de structuur, samenstelling en werking worden geregeld door een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

§ 2. De Koning stelt het bijzonder reglement voor het beheer van het Fonds vast op voordracht van de minister bevoegd voor Economische Zaken.

De OCMW's kunnen belast worden met de uitvoering van de betalingen van het Fonds.

Art. 4

Het Fonds wordt gestijfd door:

1 ° een jaarlijkse bijdrage ten laste van de algemene uitgavenbegroting;

2 ° de interesten op thesauriebeleggingen van het Fonds.

Art. 5

De Administratie der Douane en Accijnzen, bijgestaan door de Administratie van de Energie, wordt belast met de heffing, de inning en de controle van de bijdrage.

De ambtenaren der Douane en Accijnzen en de ambtenaren van de Administratie van de Energie beschikken hiertoe over de middelen en de bevoegdheden die hen door de wettelijke bepalingen betreffende de economische reglementering en prijzen, alsook deze betreffende de accijnzen, worden toegekend. De Koning is gemachtigd iedere maatregel te nemen om de inning van de krachtens deze wet verschuldigde bijdrage te verzekeren en om het toezicht en de controle op de bijdrageplichtigen te organiseren.

Art. 6

In de tabel gevoegd bij de wet van 27 december 1990 tot oprichting van begrotingsfondsen wordt rubriek «32 – Economische Zaken» aangevuld als volgt:

– Benaming van het organiek begrotingsfonds: «32.12. Fonds voor de toekenning van toelagen inzake huisbrandolie»;

– Nature des recettes affectées : «Les recettes visées à l'article 4 de la loi du ... créant un Fonds mazout»;

– Nature des dépenses autorisées : «Les dépenses visées à l'article 2 de la loi du ... créant un Fonds mazout ainsi que les frais de personnel et de fonctionnement du Fonds».

18 novembre 2004

– Aard van de toegewezen ontvangsten: «De ontvangsten bedoeld in artikel 4 van de wet van ... tot oprichting van een Stookoliefonds»;

– Aard van de toegestane uitgaven: «De uitgaven bedoeld in artikel 2 van de wet van ... tot oprichting van een Stookoliefonds, alsmede de personeels- en werkingskosten van het Fonds».

18 november 2004

Ortwin DEPOORTERE (Vlaams Belang)
Marleen GOVAERTS (Vlaams Belang)