

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 janvier 2005

PROPOSITION DE LOI

**modifiant les lois coordonnées sur
la comptabilité de l'État afin d'assurer le
respect des délais de dépôt des notes de
politique générale auprès de
la Chambre des représentants**

(déposée par M. Paul Tant)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 januari 2005

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de gecoördineerde wetten
op de Rijkscomptabiliteit met het oog op het
tijdig indienen van de beleidsnota's bij de
Kamer van volksvertegenwoordigers**

(ingediend door de heer Paul Tant)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à introduire une disposition légale obligeant le gouvernement à déposer les notes de politique générale à la Chambre dans les délais impartis. Jusqu'à présent, cette matière était uniquement régie par le Règlement de la Chambre.

Cette proposition de loi va de pair avec la proposition de modification du Règlement de la Chambre (DOC 51 1557/001) visant à ce que la procédure parlementaire soit également adaptée afin de permettre un examen approfondi au sein des commissions permanentes.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een wettelijke regeling in te voeren om de regering te verplichten de beleidsnota's tijdig bij de Kamer in te dienen. Deze materie werd tot nu toe enkel geregeld in het Reglement van de Kamer.

Dit wetsvoorstel gaat gepaard met het voorstel tot wijziging van het Reglement van de Kamer (DOC 51 1557/001) zodat de parlementaire procedure eveneens wordt aangepast om een grondige bespreking in de vaste commissies mogelijk te maken.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le contrôle des dépenses du pouvoir exécutif, lié à l'octroi par le parlement du droit de lever des impôts, est l'un des acquis les plus anciens et l'un des fondements de la démocratie parlementaire.

La manière dont l'examen du budget se déroule depuis plusieurs années à la Chambre des représentants empêche tout débat sérieux.

Les notes de politique générale qui, en vertu de l'article 111, alinéa 3, du Règlement de la Chambre, doivent être transmises chaque année au plus tard le 10 octobre ne sont pas déposées dans les délais. Ainsi, pour l'année budgétaire 2005, la dernière note de politique générale n'a été distribuée que le 13 décembre 2004.

Jusqu'à présent, cette matière n'était réglée que par le Règlement de la Chambre.

La présente proposition de loi tend à insérer dans la loi une disposition obligeant le gouvernement à transmettre dans les délais ses notes de politique générale à la Chambre.

De cette manière, les commissions compétentes disposeront de suffisamment de temps pour procéder à un examen sérieux.

L'expérience de ces dernières années montre que la date du 10 octobre n'est pas vraiment réaliste. Les chiffres budgétaires ne sont pas toujours clairement établis à cette date et, faute de certitude quant aux chiffres, il n'est pas possible d'opérer des choix politiques clairs.

C'est pourquoi nous proposons que les notes de politique générale soient déposées en même temps que le budget, à savoir le 31 octobre au plus tard.

Nous avons retenu cette option sur la base du raisonnement suivant: un gouvernement qui arrête les chiffres budgétaires et demande à cet égard l'autorisation de la Chambre, doit être en mesure d'expliquer la politique qu'il entend mener avec ces crédits, le budget étant l'instrument politique par excellence.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De controle op de uitgaven van de uitvoerende macht, verbonden aan de toekenning door het parlement van het recht om belastingen te heffen is een van de oudste verworvenheden en een van de grondslagen van de parlementaire democratie.

De manier waarop sedert een aantal jaren de bespreking van de begroting verloopt in de Kamer van volksvertegenwoordigers laat onvoldoende ruimte voor een degelijk debat.

De beleidsnota's die volgens artikel 111, derde lid, van het Reglement van de Kamer op 10 oktober van elk jaar moeten worden overgezonden worden niet tijdig ingediend. Zo werd voor het begrotingsjaar 2005 de laatste beleidsnota pas op 13 december 2004 rondgedeeld.

Deze materie werd tot nu toe enkel geregeld in het Reglement van de Kamer.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een wettelijke regeling in te voeren om de regering te verplichten de beleidsnota's tijdig aan de Kamer over te zenden.

Op die manier krijgen de bevoegde commissies voldoende tijd voor een ernstige bespreking.

Uit de ervaring van de afgelopen jaren blijkt dat de datum van 10 oktober niet erg realistisch is. De begrotingscijfers zijn op dat ogenblik nog niet altijd duidelijk bepaald en zonder zekerheid over de cijfers is het niet mogelijk duidelijke beleidskeuzen te maken.

Daarom wordt hier gekozen voor de indiening van de beleidsnota's samen met de begroting, ten laatste op 31 oktober.

Hiervoor pleit de volgende redenering: een regering die de begrotingscijfers vastlegt en daarvoor machtiging vraagt aan de Kamer moet toch ook in staat zijn om uit te leggen welk beleid met die kredieten zal worden gevoerd, de begroting is immers het beleidsinstrument bij uitstek.

La Chambre a le droit de recevoir des informations sur la manière dont cet instrument politique sera utilisé.

Par ailleurs, la proposition de loi tend à préciser les informations minimales que doit contenir une note de politique générale (cette disposition a été reprise du Règlement de la Chambre).

La présente proposition de loi forme un tout avec une proposition de modification du Règlement de la Chambre, visant à adapter également la procédure parlementaire, ce qui permettra une discussion approfondie au sein des commissions permanentes.

De Kamer heeft het recht informatie te ontvangen over de manier waarop dat beleidsinstrument zal worden gebruikt.

Bovendien strekt het wetsvoorstel ertoe nader te omschrijven welke informatie een beleidsnota minimaal moet bevatten. (deze bepaling werd overgenomen uit het Reglement van de Kamer).

Dit wetsvoorstel gaat gepaard met een voorstel tot wijziging van het Reglement van de Kamer, zodat de parlementaire procedure eveneens wordt aangepast met het oogmerk een grondige bespreking in de vaste commissies mogelijk te maken.

Paul TANT (CD&V)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 9, alinéa 2, des lois sur la comptabilité de l'État coordonnées le 17 juillet 1991, modifié par la loi du 19 juillet 1996, les mots «et les notes de politique générale de chaque ministre et secrétaire d'État» sont insérés entre les mots «ainsi que l'exposé général» et les mots «sont déposés à la Chambre des représentants».

Art. 3

Un article *10bis*, libellé comme suit, est inséré dans ces mêmes lois coordonnées:

«Art. *10bis*. — Les notes de politique générale exposent les objectifs, les réorientations budgétaires, les moyens qui seront mis en œuvre et le calendrier d'exécution.».

23 décembre 2004

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 9, tweede lid, van de op 17 juli 1991 samengeordende wetten op de Rijkscomptabiliteit, gewijzigd bij de wet van 19 juli 1996, worden de woorden «en de algemene beleidsnota's van iedere minister en staatssecretaris» ingevoegd tussen de woorden «met de algemene toelichting» en de woorden «, ingediend bij de Kamer van volksvertegenwoordigers».

Art. 3

In dezelfde samengeordende wetten wordt een artikel *10bis* ingevoegd, luidende:

«Art. *10bis*. — De algemene beleidsnota's bevatten een uiteenzetting van de doelstellingen, de budgettaire heroriënteringen, de in te zetten middelen en het tijdschema voor de tenuitvoerlegging.».

23 december 2004

Paul TANT (CD&V)
Pieter DE CREM (CD&V)
Marie NAGY (Ecolo)
Melchior WATHELET (cdH)
Hilde VAUTMANS (VLD)