

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 février 2005

PROJET DE LOI

**modifiant le chapitre V «Dispositions
spécifiques concernant les chantiers
temporaires ou mobiles» de la loi du
4 août 1996 relative au bien-être des
travailleurs lors de l'exécution de leur travail**

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Maggie DE BLOCK**

SOMMAIRE

I. Discussion	3
II. Votes	4

Documents précédents :

Doc 51 1579/ (2004/2005) :

- 001 : Projet de loi.
- 002 : Amendement.
- 003 : Rapport.
- 004 : Amendement.

Voir aussi:

- 009 : Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 februari 2005

WETSONTWERP

**tot wijziging van hoofdstuk V «Bijzondere
bepalingen betreffende de tijdelijke
of mobiele bouwplaatsen» van de wet van
4 augustus 1996 betreffende het welzijn
van de werknemers bij de uitvoering
van hun werk**

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Maggie DE BLOCK**

INHOUD

I. Bespreking	3
II. Stemmingen	4

Voorgaande documenten :

Doc 51 1579/ (2004/2005) :

- 001 : Wetsontwerp.
- 002 : Amendement.
- 003 : Verslag.
- 004 : Amendement.

Zie ook:

- 009 : Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : Hans Bonte

A. — Vaste leden / Titulaires :

VLD Maggie De Block, Sabien Lahaye-Battheu, Annemie Turtelboom
PS Jean-Marc Delizée, Bruno Van Grootenbrulle, Danielle Van Lombeek-Jacobs
MR Pierrette Cahay-André, Denis Ducarme, Charles Michel
sp.a-spirit Hans Bonte, Annelies Storms, Greet Van Gool
CD&V Greta D'hondt, Nahima Lanjri
Vlaams Belang Koen Bultinck, Guy D'haeseleer
cdH Benoît Drèze

B. — Plaatsvervangers / Suppléants :

Filip Anthuenis, Yolande Avontroodt, Hilde Dierickx, Pierre Lano
Mohammed Boukourna, Yvan Mayeur, Sophie Pécriaux, André Perpète
Jacqueline Galant, Luc Gustin, Josée Lejeune, Dominique Tilmans
Maya Detiège, David Geerts, Karine Jiroflée, Annemie Roppe
Roel Deseyn, Luc Goutry, Trees Pieters
Alexandra Colen, Staf Neel, Frieda van Themsche
Jean-Jacques Viseur, Damien Yzerbyt

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Zoé Genot

cdH	: Centre démocrate Humaniste		
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams		
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales		
FN	: Front National		
MR	: Mouvement Réformateur		
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie		
PS	: Parti socialiste		
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.		
Vlaams Belang	: Vlaams Belang		
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten		

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000 :	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000 :	Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA :	Questions et Réponses écrites	QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN :	Séance plénière	PLEN :	Plenum
COM :	Réunion de commission	COM :	Commissievergadering
MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be
---	---

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné l'amendement n° 2 de *Mmes Trees Pieters (CD&V) et Greta D'hondt (CD&V) (DOC 51 1579/004)*, introduit après le dépôt du rapport et renvoyé à la commission par la séance plénière du jeudi 3 février 2005.

I. — DISCUSSION

Mme Trees Pieters (CD&V) présente l'amendement, qui tend à insérer dans le projet un article 4 nouveau, lequel fixe la date d'entrée en vigueur du projet au 18 janvier 2005.

L'intervenante rappelle que le Conseil des ministres de Raversijde des 20 et 21 mars 2004 avait annoncé, pour le 1^{er} janvier 2005 et en ce qui concerne la sécurité des chantiers temporaires et mobiles, une modification des dispositions de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail.

L'arrêté royal du 19 janvier 2005, mettant cette intention en œuvre, est entré en vigueur le 27 janvier 2005. L'effet d'annonce créé par les décisions de Raversijde a fait naître une insécurité juridique pour la période située entre le 1^{er} janvier et cette date. Cette insécurité provoque des remous dans le secteur.

L'amendement n° 1 (DOC 51 1579/002) visait à rencontrer ces inquiétudes en proposant l'entrée en vigueur de la loi à la date du 1^{er} janvier 2005; l'amendement a toutefois été rejeté lors de la discussion du projet en commission. Depuis, une concertation au sein du gouvernement et une analyse plus nuancée des effets d'une entrée en vigueur rétroactive de la loi, a fait apparaître sa pertinence. L'amendement propose l'entrée en vigueur de la loi à la veille de la date de la signature de l'arrêté royal du 19 janvier 2005, dont elle assure la base juridique jugée nécessaire par le Conseil d'État.

Mme Greet van Gool (sp.a-spirit) signale qu'un amendement identique, mais signé par des groupes de la majorité et de l'opposition, circule et demande quel sort sera réservé à cet amendement.

Mme Greta D'hondt (CD&V) rappelle que son groupe a déposé cet amendement, faute de quoi le projet aurait été voté tel quel en séance plénière.

Elle rappelle l'utilité d'une concertation avec l'opposition, lorsque celle-ci formule des objections pertinentes.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft amendement nr. 2 (DOC 51 1579/004) van *de dames Trees Pieters (CD&V) en Greta D'hondt (CD&V)* besproken. Dat amendement werd ingediend na de neerlegging van het verslag en werd door de plenaire vergadering van donderdag 3 februari 2005 naar de commissie verwezen.

I. — BESPREKING

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) stelt het amendement voor, dat tot doel heeft in het wetsontwerp een artikel 4 (*nieuw*) in te voegen, teneinde het wetsontwerp in werking te doen treden op 18 januari 2005.

De spreekster herinnert eraan dat de Ministerraad van 20 en 21 maart 2004 in Raversijde, in verband met de veiligheid van de tijdelijke of mobiele bouwplaatsen en tegen 1 januari 2005, een wijziging had aangekondigd van de bepalingen van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk.

Het koninklijk besluit van 19 januari 2005, dat concreet gestalte geeft aan dat voornemen, is op 27 januari 2005 in werking getreden. Het aankondigingseffect ingevolge de beslissingen van Raversijde heeft echter geleid tot rechtsonzekerheid in verband met de periode tussen 1 januari en die datum. Die onzekerheid veroorzaakt onrust in de sector.

Amendement nr. 1 (DOC 51 1579/002) beoogde die bezorgdheid weg te werken door voor te stellen dat de wet in werking zou treden op 1 januari 2005; dat amendement werd echter verworpen tijdens de bespreking van het wetsontwerp in commissie. Sindsdien hebben overleg binnen de regering en een meer genuanceerde analyse van de gevolgen van een terugwerking van de wet de relevantie van dat amendement aangetoond. Amendement nr. 2 stelt voor dat de wet in werking treedt de dag vóór de ondertekening van het koninklijk besluit van 19 januari 2005, waarvan de wet de door de Raad van State nodig geachte wettelijke grondslag waarborgt.

Mevrouw Greet van Gool (sp.a-spirit) stelt dat eenzelfde amendement, maar ondertekend door fracties van de meerderheid én van de oppositie, circuleert en vraagt wat er met dit amendement zal gebeuren.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) attendeert erop dat haar fractie dit amendement heeft ingediend omdat anders het wetsontwerp ongewijzigd in de plenaire vergadering zou zijn goedgekeurd.

Ze herinnert aan het nut van overleg met de oppositie als die relevante bezwaren aanvoert.

M. Hans Bonte (sp.a-spirit), président, constate qu'aucun autre amendement n'a été déposé.

Mme Freya Van den Bossche, ministre de l'Emploi, rappelle que les services d'inspection ont reçu l'instruction de tenir compte des dispositions à venir en matière de coordination de sécurité lors de l'inspection des chantiers de construction de particuliers. Hormis deux procès-verbaux constatant de lourdes infractions au Règlement général pour la protection du travail, aucun procès-verbal n'a été établi entre le 1^{er} et le 27 janvier 2005, date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 19 janvier 2005.

Bien qu'elle estime excessive la précaution recommandée par le Conseil d'État, le fait que l'entrée en vigueur de la loi destinée à assurer la base juridique de l'arrêté royal soit postérieure à celui-ci, peut faire naître des contestations devant un tribunal.

C'est pourquoi elle peut se rallier à l'amendement.

II.— VOTE

Art. 4 (*nouveau*)

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

L'ensemble du projet, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Maggie DE BLOCK

Hans BONTE

Voorzitter Hans Bonte (sp.a-spirit) stelt vast dat geen enkel ander amendement werd ingediend.

Mevrouw Freya Van den Bossche, minister van Werk, wijst erop dat de inspectiediensten werd opgedragen bij de inspectie van de bouwplaatsen van particulieren rekening te houden met de toekomstige bepalingen inzake veiligheidscoördinatie. Met uitzondering van twee processen-verbaal waarbij zware overtredingen van het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming zijn vastgesteld, werd geen enkel proces-verbaal opgesteld tussen 1 en 27 januari 2005, de datum waarop het koninklijk besluit van 19 januari 2005 in werking is getreden.

Hoewel ze de door de Raad van State aanbevolen omzichtigheid buitensporig acht, geeft ze toch aan dat het feit dat de wet die bedoeld is om de wettelijke grondslag van het koninklijk besluit te waarborgen na dat besluit in werking treedt, aanleiding kan geven tot betwistingen voor een rechtbank.

Om die reden kan ze met het amendement instemmen.

II. — STEMMING

Art. 4 (*nieuw*)

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Het gehele aldus gewijzigde wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Maggie DE BLOCK

Hans BONTE