

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 février 2005

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à assurer le paiement d'office
des allocations sociales auxquelles les
ex-détenus avaient droit avant
leur incarcération**

(déposée par Mme Greet van Gool)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 februari 2005

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**met het oog op een ambtshalve uitbetaling
van de sociale uitkeringen waar
ex-gedetineerden recht op hadden vóór
hun gevangenschap**

(ingediend door mevrouw Greet van Gool)

<i>cdH</i> : Centre démocrate Humaniste <i>CD&V</i> : Christen-Democratisch en Vlaams <i>ECOLO</i> : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales <i>FN</i> : Front National <i>MR</i> : Mouvement Réformateur <i>N-VA</i> : Nieuw - Vlaamse Alliantie <i>PS</i> : Parti socialiste <i>sp.a - spirit</i> : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. <i>Vlaams Belang</i> : Vlaams Belang <i>VLD</i> : Vlaamse Liberalen en Democraten	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> <i>DOC 51 0000/000</i> : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif <i>QRVA</i> : Questions et Réponses écrites <i>CRIV</i> : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) <i>CRABV</i> : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) <i>CRIV</i> : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) <i>PLEN</i> : Séance plénière <i>COM</i> : Réunion de commission <i>MOT</i> : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> <i>DOC 51 0000/000</i> : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer <i>QRVA</i> : Schriftelijke Vragen en Antwoorden <i>CRIV</i> : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) <i>CRABV</i> : Beknopt Verslag (blauwe kaft) <i>CRIV</i> : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) <i>PLEN</i> : Plenum <i>COM</i> : Commissievergadering <i>MOT</i> : moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> <i>Commandes :</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> <i>Bestellingen :</i> Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Belgique dispose d'un système de sécurité sociale fort prévoyant différentes allocations: des allocations de remplacement et des allocations complémentaires, des allocations d'assistance et des allocations sur base de prestations et de cotisations payées.

En cas d'incarcération d'une personne qui a droit à une allocation sociale, cette allocation ne continue pas à lui être payée d'office. On considère qu'une allocation doit aider le bénéficiaire à subvenir à ses besoins. Or, pendant une incarcération, ce sont les pouvoirs publics mêmes qui assurent la subsistance de l'intéressé, de sorte que cette allocation n'est plus justifiée.

C'est pourquoi le régime suivant s'applique aux différentes allocations:

- allocations aux personnes handicapées: le paiement est suspendu pendant la durée de la détention;
- indemnité d'incapacité de travail: le montant est réduit de moitié pour le titulaire sans charge de famille pendant la durée de la détention préventive ou de la privation de liberté;
- revenu d'intégration: le paiement est suspendu pendant la période de détention;
- pension de retraite et de survie des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants, revenu garanti aux personnes âgées et garantie de revenu aux personnes âgées: le paiement est suspendu pendant la période de détention;
- pension dans le secteur public: continue à être payée pendant la période de privation de liberté si le pensionné est condamné à une peine correctionnelle. Si le pensionné est condamné à une peine criminelle, il peut perdre sa pension ou son paiement peut être suspendu. Par contre, le paiement du supplément minimum garanti, ajouté au calcul normal de la pension, est suspendu pendant la durée de la réclusion, quelle que soit la qualification de la peine;
- allocations de chômage: un chômeur ne peut bénéficier d'allocations pendant une période de détention préventive ou de privation de liberté.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

België heeft een sterke sociale zekerheid met verschillende uitkeringen: vervangingsuitkeringen en aanvullende uitkeringen, bijstandsuitkeringen en uitkeringen op basis van prestaties en betaalde bijdragen.

Bij een gevangenschap van iemand die recht heeft op een sociale uitkering wordt deze uitkering niet zomaar verder uitbetaald. De redenering is dat een uitkering de gerechtigde moet helpen om te voorzien in het levensonderhoud. Tijdens een gevangenschap is het echter zo dat de overheid zelf voorziet in het levensonderhoud van de betrokkene, waardoor dat argument wegvalt.

Voor de verschillende uitkeringen bestaat daarom volgende regeling:

- tegemoetkoming aan personen met een handicap: de uitbetaling wordt geschorst voor de duur van de hechtenis;
- arbeidsongeschiktheidsuitkering: het bedrag wordt beperkt tot de helft voor de gerechtigde zonder gezinslast tijdens de duur van de voorlopige hechtenis of vrijheidsberoving;
- leefloon: de uitbetaling wordt opgeschort tijdens de periode van de hechtenis;
- rust- en overlevingspensioen van werknemers en zelfstandigen, gewaarborgd inkomen voor bejaarden en inkomensgarantie voor ouderen: de betaling wordt geschorst tijdens de periode van de hechtenis;
- pensioen in de openbare sector: blijft uitbetaald tijdens de periode van vrijheidsberoving als de gepensioneerde wordt veroordeeld tot een correctionele straf. Wanneer de gepensioneerde wordt veroordeeld tot een criminele straf, kan hij zijn pensioen verliezen of kan de betaling ervan worden geschorst. Daarentegen wordt de betaling van het supplement gewaarborgd minimum, gevoegd bij de normale berekening van het pensioen, geschorst tijdens de duur van de opsluiting, ongeacht de kwalificatie gegeven aan de straf;
- werkloosheidsuitkering: een werkloze kan geen uitkeringen genieten gedurende een periode van voorlopige hechtenis of vrijheidsberoving.

Les bénéficiaires conservent leurs droits pour toutes les prestations, mais le versement de celles-ci est entièrement ou partiellement suspendu. Les allocations de chômage constituent une exception à cette règle. Dans ce cas, l'intéressé perd son droit parce qu'il ne remplit plus une des conditions fondamentales pour bénéficier des allocations de chômage: la disponibilité du chômeur sur le marché du travail.

Le maintien de leurs droits signifie donc que les bénéficiaires d'une prestation devraient à nouveau recevoir cette prestation à leur libération. Les réponses des différents ministres compétents aux questions écrites posées à ce propos nous ont appris que la procédure en vue de percevoir à nouveau une prestation n'est pas partout la même et qu'elle est loin d'être automatique:

- allocations aux personnes handicapées: le paiement de l'allocation reprend à partir du premier jour du mois qui suit la sortie de l'établissement. L'intéressé ne doit pas introduire de nouvelle demande au moment de sa libération. À la libération du détenu, le service décide de reprendre le paiement si l'intéressé remplit toujours toutes les conditions administratives;

- indemnité d'incapacité de travail: après sa libération, l'intéressé a de nouveau droit au montant intégral de l'indemnité si son incapacité de travail reste reconnue. Dans un certain nombre de cas, la mutualité dispose d'une déclaration de l'établissement concerné (service social) mentionnant les dates de début et de fin de la privation de liberté. Dans ce cas, la mutualité peut immédiatement reprendre le versement du montant intégral dès la libération. Dans un certain nombre d'autres situations, (le service social de) l'établissement concerné ne peut mentionner que la date de début de la privation de liberté.

La mutualité ne peut alors reprendre le versement du montant intégral qu'au moment où elle est informée de la libération. Dans un certain nombre de situations, c'est l'établissement où séjournait l'intéressé qui s'en charge. Normalement, l'intéressé recevra également à sa libération une attestation de l'établissement confirmant la date de sa libération. L'intéressé doit alors transmettre cette attestation à sa mutualité;

- revenu d'intégration sociale: lors de la libération, l'intéressé ne doit pas introduire de nouvelle demande, mais le paiement du revenu d'intégration sociale ne reprendra d'office que s'il se présente au CPAS;

Bij alle uitkeringen behouden de gerechtigden hun rechten, maar is het de uitbetaling die geheel of gedeeltelijk wordt geschorst. De werkloosheidsuitkering vormt hierop een uitzondering. Hier vervalt het recht wel omdat de betrokkene niet langer voldoet aan één van de fundamentele voorwaarden van de werkloosheidsuitkering: de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt van de werkloze.

Het behoud van hun rechten betekent dus dat de gerechtigden op een uitkering die uitkering bij hun invrijheidsstelling opnieuw zouden moeten uitbetaald zien. De antwoorden van de verschillende bevoegde ministers op schriftelijke vragen hierover hebben ons geleerd dat de procedure om opnieuw de uitkering te ontvangen helemaal niet overal dezelfde is en evenmin allesbehalve automatisch verloopt:

- tegemoetkomingen aan personen met een handicap: de tegemoetkoming wordt opnieuw uitbetaald op de eerste dag van de maand die volgt op het ontslag uit de instelling. De betrokkene moet bij zijn vrijlating geen nieuwe aanvraag indienen. Eens de gevangene vrijkomt, neemt de dienst een beslissing tot hervatting van de uitbetaling, indien hij nog steeds voldoet aan alle administratieve voorwaarden;

- arbeidsongeschiktheidsuitkering: na de invrijheidsstelling heeft de betrokkene opnieuw recht op het volledige bedrag van de uitkering als de arbeidsongeschiktheid verder erkend blijft. In een aantal gevallen beschikt het ziekenfonds over een verklaring van de betrokken instelling (sociale dienst) dat de begin- en einddatum vermeldt van de vrijheidsberoving. In dat geval kan het ziekenfonds dus onmiddellijk het volledige bedrag opnieuw uitbetalen bij de invrijheidsstelling. In een aantal andere situaties kan de (sociale dienst van de) betrokken instelling enkel de aanvangsdatum meedelen van de vrijheidsberoving.

Dan kan het ziekenfonds het volledige bedrag opnieuw uitbetalen wanneer het op de hoogte werd gebracht van de invrijheidsstelling. Dit gebeurt in een aantal situaties door de instelling waar de betrokkene verbleef. Normaal zal de betrokkene bij de invrijheidsstelling ook een attest ontvangen van deze instelling dat de invrijheidsstelling bevestigt op die datum. De betrokkene moet deze verklaring dan afgeven aan zijn ziekenfonds;

- leefloon: bij de invrijheidsstelling moet de betrokkene geen nieuwe aanvraag indienen, maar de betaling van het leefloon wordt slechts ambtshalve hervat als hij zich aanbiedt bij het OCMW;

– pension de retraite et de survie des travailleurs salariés et indépendants, revenu garanti aux personnes âgées et garantie de revenus aux personnes âgées: à sa libération, le bénéficiaire ne doit pas introduire de demande par le biais de la commune afin de percevoir à nouveau sa prestation. Il suffit que lui-même ou l'établissement où il séjournait fournisse une attestation officielle de libération à l'Office national des pensions (ONP). Le paiement de la prestation reprendra à partir du premier jour du mois qui suit la libération.

– pension et supplément accordé au titre de minimum garanti dans le secteur public: un courrier du pensionné adressé à l'Administration des pensions (AP) suffit pour réenclencher le paiement de la pension. L'Administration des pensions s'informe à son tour auprès de l'établissement pénitentiaire et de la cour ou du tribunal compétents afin de décider si la pension peut être de nouveau versée;

– allocations de chômage: une nouvelle demande doit être introduite, mais le travailleur est dispensé du stage d'attente et peut à nouveau être admis dans son précédent régime d'indemnisation à condition qu'il ait bénéficié d'allocations pour un jour au moins comme chômeur complet ou comme travailleur à temps partiel qui a bénéficié de l'allocation de garantie de revenus, au cours des trois ans qui précèdent la demande d'allocations. La période de détention préventive ou de privation de liberté n'entre pas en ligne de compte dans le calcul de ces trois ans.

En résumé, étant donné que, pour la plupart des allocations (à l'exception des allocations de chômage), l'allocataire conserve son droit, il ne doit pas introduire de nouvelle demande à sa libération. En revanche, il doit donc introduire une nouvelle demande d'allocations de chômage.

Le fait qu'il n'est pas nécessaire d'introduire une nouvelle demande ne signifie cependant pas pour autant qu'à la mise en liberté, l'allocation octroyée avant la détention est automatiquement reversée, comme le montre clairement la longue énumération précitée. Il faut (presque) toujours accomplir des formalités administratives pour pouvoir la percevoir à nouveau.

Ce dédale d'obligations administratives est parfaitement absurde. En tout état de cause, comme les personnes intéressées conservent leurs droits, il serait bien plus logique que le paiement des allocations (à l'exception des allocations de chômage) reprenne automatiquement à la mise en liberté. Cette mesure per-

– rust- en overlevingspensioen van werknemers en zelfstandigen, gewaarborgd inkomen voor bejaarden en inkomensgarantie voor ouderen: bij de invrijheidsstelling moet de gerechtigde geen aanvraag indienen via de gemeente om zijn uitkering opnieuw te ontvangen. Het volstaat dat hijzelf of de instelling waar hij verbleef een officieel attest bezorgt van invrijheidsstelling aan de Rijksdienst voor Pensioenen (RVP). De betaling van de uitkering zal hervatten vanaf de eerste dag van de maand die volgt op de invrijheidsstelling;

– pensioen en supplement gewaarborgd minimum in de openbare sector: om de uitkering opnieuw uit te betalen volstaat een brief van de gepensioneerde aan de Administratie der Pensioenen (AP). Deze informeert zich op haar beurt bij de strafinrichting en het bevoegde hof of rechtbank, om te beslissen of het pensioen al dan niet opnieuw kan worden betaald;

– werkloosheidsuitkering: moet wel opnieuw worden aangevraagd, maar de werknemer wordt vrijgesteld van wachttijd en kan opnieuw worden toegelaten in het stelsel waarin hij voordien werd vergoed op voorwaarde dat hij minstens 1 dag uitkeringen heeft genoten als volledig werkloze of als deeltijds werknemer die een inkomensgarantieuitkering geniet in de loop van de drie jaar die voorafgaan aan de aanvraag tot werkloosheidsuitkeringen. De periode van voorlopige hechtenis of vrijheidsberoving telt wel niet mee voor de berekening van die drie jaar.

Kortom, doordat bij de meeste uitkeringen (behalve de werkloosheidsuitkering) het recht blijft bestaan in hoofde van de gerechtigde, moet er bij de vrijlating geen nieuwe aanvraag worden ingediend. Bij de werkloosheidsuitkering is dit dus wel het geval.

Hoewel er geen nieuwe aanvraag moet worden ingediend, betekent dit toch niet dat de invrijheidsstelling de aanleiding is om de uitkering die vóór de hechtenis werd uitgekeerd automatisch opnieuw uit te keren. De uitgebreide opsomming hierboven geeft dit duidelijk aan. Er moeten (bijna) altijd administratieve formaliteiten worden vervuld om opnieuw de uitkering te kunnen ontvangen.

Deze wirwar aan administratieve verplichtingen is helemaal niet zinvol. Zeker omdat de betrokkenen hun recht behouden, zou het veel logischer zijn dat de uitbetaling van de uitkering (behalve de werkloosheidsuitkering) automatisch of ambtshalve wordt hervat bij de invrijheidsstelling. Hierdoor wordt vermeden dat rech-

mettant d'éviter que certains n'exercent pas leurs droits parce qu'ils ne connaissent pas, ne comprennent pas ou tout simplement oublient les formalités administratives.

ten niet worden opgenomen, omdat mensen de administratieve verplichtingen niet kennen, niet begrijpen of gewoonweg vergeten.

Greet VAN GOOL (sp.a.- spirit)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que le droit aux allocations aux personnes handicapées, à l'indemnité d'incapacité de travail, au revenu d'intégration, à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants, au revenu garanti aux personnes âgées et à la garantie de revenus des personnes âgées ainsi qu'à la pension et au supplément minimum garanti du secteur public est maintenu pendant la privation de liberté du bénéficiaire;

B. considérant que le droit aux allocations de chômage n'est pas maintenu pendant la privation de liberté d'un bénéficiaire dès lors qu'en l'occurrence, il n'est pas satisfait à l'une des conditions fondamentales donnant droit à l'allocation de chômage, à savoir la disponibilité pour le marché de l'emploi;

C. considérant que le paiement des allocations aux personnes handicapées, de l'indemnité d'incapacité de travail, du revenu d'intégration, de la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants, du revenu garanti aux personnes âgées et de la garantie de revenus des personnes âgées ainsi que de la pension et du supplément minimum garanti du secteur public est totalement ou partiellement suspendu pendant la durée de la détention;

D. considérant que les bénéficiaires d'allocations aux personnes handicapées, de l'indemnité d'incapacité de travail, du revenu d'intégration, de la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants, du revenu garanti aux personnes âgées et de la garantie de revenus des personnes âgées ainsi que de la pension et du supplément minimum garanti du secteur public ne doivent pas introduire de nouvelle demande lors de leur mise en liberté;

E. considérant que les bénéficiaires d'allocations aux personnes handicapées, de l'indemnité d'incapacité de travail, du revenu d'intégration, de la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants, du revenu garanti aux personnes âgées et de la garantie de revenus des personnes âgées ainsi que de la pension et du supplément minimum garanti du secteur public doivent en revanche remplir toute une série d'autres obligations administratives afin de faire rouvrir ce droit;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat het recht op tegemoetkomingen aan personen met een handicap, de arbeidsongeschiktheidsuitkering, het leefloon, het rusten overlevingspensioen van werknemers en zelfstandigen, het gewaarborgd inkomen voor bejaarden en de inkomensgarantie voor ouderen en het pensioen en supplement gewaarborgd minimum in de openbare sector blijft bestaan gedurende de vrijheidsberoving van een gerechtigde;

B. overwegende dat het recht op de werkloosheidsuitkering niet blijft bestaan gedurende de vrijheidsberoving van een gerechtigde omdat dan niet wordt voldaan aan één van de fundamentele voorwaarden van een werkloosheidsuitkering namelijk dat men beschikbaar is voor de arbeidsmarkt;

C. overwegende dat de uitbetaling van tegemoetkomingen aan personen met een handicap, de arbeidsongeschiktheidsuitkering, het leefloon, het rusten overlevingspensioen van werknemers en zelfstandigen, het gewaarborgd inkomen voor bejaarden en de inkomensgarantie voor ouderen en het pensioen en supplement gewaarborgd minimum in de openbare sector geheel of gedeeltelijk wordt geschorst voor de duur van de hechtenis;

D. overwegende dat de gerechtigden op tegemoetkomingen aan personen met een handicap, de arbeidsongeschiktheidsuitkering, het leefloon, het rusten overlevingspensioen van werknemers en zelfstandigen, het gewaarborgd inkomen voor bejaarden en de inkomensgarantie voor ouderen en het pensioen en supplement gewaarborgd minimum in de openbare sector bij de invrijheidsstelling geen nieuwe aanvraag moeten indienen;

E. overwegende dat de gerechtigden op tegemoetkomingen aan personen met een handicap, de arbeidsongeschiktheidsuitkering, het leefloon, het rusten overlevingspensioen van werknemers en zelfstandigen, het gewaarborgd inkomen voor bejaarden en de inkomensgarantie voor ouderen en het pensioen en supplement gewaarborgd minimum in de openbare sector bij de invrijheidsstelling wel allerhande andere administratieve plichten moeten vervullen om de uitbetaling van hun recht opnieuw op te starten;

F. considérant que de nombreux bénéficiaires ne font pas appel à ce droit parce qu'ils ne sont pas au fait des obligations administratives, qu'ils ne les comprennent pas ou omettent simplement de les remplir;

G. considérant que la réinsertion d'anciens détenus est souvent très difficile;

H. considérant que la politique volontariste suivie par la Belgique en matière d'*e-government* offre de nombreuses possibilités.

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

– de faire en sorte que les allocations aux personnes handicapées, l'indemnité d'incapacité de travail, le revenu d'intégration, la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants, le revenu garanti aux personnes âgées et la garantie de revenus des personnes âgées de même que la pension et le supplément minimum garanti du secteur public soient à nouveau versés d'office ou automatiquement aux bénéficiaires lors de leur mise en liberté.

2 février 2005

F. overwegende dat veel gerechtigden op een sociaal recht geen beroep doen op dat recht omdat ze de administratieve verplichtingen niet kennen, niet begrijpen of gewoonweg vergeten;

G. overwegende dat de herintegratie van ex-gedetineerden vaak heel moeilijk verloopt;

H. overwegende dat het sterke beleid van België inzake *e-government* heel wat mogelijkheden biedt.

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

– de tegemoetkomingen aan personen met een handicap, de arbeidsongeschiktheidsuitkering, het leefloon, het rust- en overlevingspensioen van werknemers en zelfstandigen, het gewaarborgd inkomen voor bejaarden en de inkomensgarantie voor ouderen en het pensioen en supplement gewaarborgd minimum in de openbare sector die ex-gedetineerden vóór hun vrijheidsberoving kregen, ambtshalve of automatisch opnieuw uit te keren bij de invrijheidsstelling.

2 februari 2005

Greet VAN GOOL (sp.a.- spirit)