

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 février 2005

PROPOSITION DE LOI**réglant le statut des personnes chargées
d'un mandat dans un organisme public
ou privé**(déposée par M. Jan Peeters,
Mme Greet van Gool, M. Filip Anthuenis
et Mme Annemie Roppe)BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 februari 2005

WETSVOORSTEL**tot regeling van het statuut van personen
belast met een mandaat in een openbare of
private instelling**(ingediend door de heren Jan Peeters,
mevrouw Greet van Gool,
de heer Filip Anthuenis en
mevrouw Annemie Roppe)**RÉSUMÉ**

Les personnes chargées d'un mandat dans un organisme public ou privé ont été récemment assujéties au statut social des indépendants. Elles doivent donc payer des cotisations sociales sur les rémunérations qu'elles perçoivent sur la base de leurs activités dans ces organismes.

Les auteurs craignent qu'en raison du montant relativement élevé des cotisations et du montant souvent modeste de ces rémunérations, de nombreuses personnes risquent de renoncer à leur engagement social. Étant donné que tel ne saurait être le but poursuivi, ils proposent de dispenser à nouveau ces personnes de l'obligation de cotiser. Le Roi ne pourra les assujettir malgré tout au statut social des indépendants que si leurs revenus dépassent un plafond déterminé.

SAMENVATTING

Personen belast met een mandaat in een openbare of private instelling zijn recentelijk onderworpen aan het sociaal statuut der zelfstandigen. Zij moeten dan ook sociale bijdragen betalen op de vergoedingen die zij ontvangen op basis van hun werkzaamheden in die instelling.

Volgens de indieners zijn deze vergoedingen meestal bescheiden en zullen veel mensen door de relatief hoge bijdragen afzien van hun sociaal engagement. Aangezien dit volgens hen niet de bedoeling kan zijn, stellen zij voor deze personen opnieuw van de bijdrageplicht vrij te stellen. Slechts indien hun inkomsten een bepaald plafond overschrijden kan de Koning hen toch aan het sociaal statuut der zelfstandigen onderwerpen.

<i>cdH</i>	: <i>Centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	: <i>Front National</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	: <i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>
<i>Vlaams Belang</i>	: <i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD</i>	: <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Avant d'être abrogé par l'article 174 de la loi-programme du 27 décembre 2004, l'article 5*bis* de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants était libellé comme suit:

«Art. 5*bis*. — Les personnes chargées d'un mandat dans un organisme public ou privé, soit en raison des fonctions qu'elles exercent auprès d'une administration de l'État, d'une province, d'une commune ou d'un établissement public, soit en qualité de représentant d'une organisation de travailleurs, d'employeurs ou de travailleurs indépendants, soit en qualité de représentant de l'État, d'une province ou d'une commune, ne sont pas de ce chef assujettis au présent arrêté.»

Cette disposition dérogatoire ayant été abrogée par l'article 174 de la loi-programme du 27 décembre 2004, toutes les personnes chargées d'un mandat dans un organisme public ou privé devraient donc adopter le statut d'indépendant. Concrètement, cela signifie que toutes ces personnes devraient s'affilier en qualité d'indépendant à une caisse d'assurances sociales et dès lors verser des cotisations sociales sur la rémunération qu'elles perçoivent du chef de l'activité qu'elles y exercent. Seul l'intéressé pouvant être considéré comme indépendant à titre complémentaire et dont le revenu n'excède pas 1 141,85 euros par an pourra bénéficier d'une dérogation.

Le nombre de personnes concernées est estimé à 4 500.

Cet assujettissement au statut social des indépendants engendre de nombreux inconvénients et problèmes:

- dans de nombreux cas, la rémunération des intéressés n'excèdera pas 1 141,85 euros par an, ce qui signifie qu'ils auront suivi toute une procédure administrative pour rien;
- souvent, les intéressés qui ne perçoivent pas de revenus professionnels, mais un revenu de remplacement (des allocations de chômage ou une prépension par exemple) ne peuvent pas cumuler cette prestation avec un autre revenu, par exemple en tant qu'indépendant. Assujetties au statut social des indépendants, ces personnes risquent de perdre leur prestation;
- les conséquences financières sont, elles aussi, considérables. Si l'intéressé n'a pas de profession, il devient indépendant à titre principal et risque de devoir

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 5*bis* van het koninklijk besluit nummer 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, zoals het luidde vóór zijn afschaffing door artikel 174 van de programmawet van 27 december 2004, stelde:

«Art. 5*bis*. — Personen belast met een mandaat in een openbare of private instelling, hetzij uit hoofde van de functie die ze uitoefenen bij een administratie van het Rijk, van een provincie, van een gemeente of van een openbare instelling, hetzij als vertegenwoordiger van een werknemers-, werkgevers- of zelfstandigenorganisatie, hetzij als vertegenwoordiger van het Rijk, van een provincie of van een gemeente zijn, uit dien hoofde, niet onderworpen aan dit besluit.»

Deze uitzonderingsbepaling werd opgeheven door artikel 174 van de programmawet van 27 december 2004. Dat betekent dat al de personen belast met een mandaat in een openbare of private instelling het statuut van zelfstandige zouden moeten aannemen. Concreet betekent dit dat al deze mensen als zelfstandige zouden moeten aansluiten bij een sociaal verzekeringsfonds en dat ze dan ook sociale bijdrages zouden moeten betalen op de vergoedingen die zij ontvangen op basis van hun werkzaamheden in die instelling. Die bijdrageplicht valt enkel weg wanneer de betrokkene beschouwd kan worden als zelfstandige in bijberoep en zijn inkomen niet hoger is dan 1 141,85 euro per jaar.

Het aantal betrokkenen wordt geschat op 4 500 personen.

Deze onderwerping aan het sociaal statuut van de zelfstandigen creëert heel wat nadelen en problemen:

- in vele gevallen zullen de betrokkenen geen vergoedingen hebben die boven 1.141,85 euro per jaar liggen, wat betekent dat ze dan onnodig een hele administratieve mallempelen zullen moeten doorlopen;
- betrokkenen die geen beroepsinkomsten hebben, maar een vervangingsinkomen (zoals werkloosheidsvergoeding of brugpensioen), mogen vaak die uitkering niet combineren met een ander inkomen, bijvoorbeeld als zelfstandige. Als deze mensen onderworpen worden aan het sociaal statuut van de zelfstandigen, dan dreigen ze hun uitkering te verliezen;
- ook de financiële gevolgen zijn niet mals. Als de betrokkene geen beroep heeft, wordt hij zelfstandige in hoofdberoep en riskeert hij fors te moeten bijdragen.

payer des cotisations élevées. Tel est, par exemple, le cas de femmes au foyer qui s'engagent dans une ASBL locale. Actuellement, la cotisation minimale à verser par un indépendant à titre principal s'élève à 459,30 euros par trimestre, soit nettement plus que la rémunération généralement perçue pour l'exercice du mandat.

On peut dès lors craindre que de très nombreuses personnes renoncent à leur engagement social par suite de cette réglementation. Tel ne peut évidemment être l'objectif poursuivi.

Pour ces diverses raisons, la présente proposition de loi vise dès lors à rétablir l'ancienne disposition dérogatoire, afin que le non-assujettissement au statut social des travailleurs indépendants soit à nouveau la règle. Seules les personnes dont les revenus provenant du mandat excèdent un montant déterminé peuvent être assujetties au statut social des indépendants. L'assujettissement et le montant devront être fixés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Le montant devra être au moins égal au montant pris en considération pour déterminer si une personne qui exerce une activité indépendante peut être considérée comme indépendant à titre complémentaire (règle prévue à l'article 12, § 2, de l'arrêté royal n° 38 et à l'article 37 de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38). Actuellement, ce montant s'élève à 5 574,44 euros.

Dat is bijvoorbeeld het geval voor huisvrouwen die zich engageren in een plaatselijke vzw. De minimumbijdrage voor een zelfstandige in hoofdberoep bedraagt momenteel 459,30 euro per kwartaal, een pak minder dan ze doorgaans voor het mandaat krijgen.

De vrees dat enorm veel mensen door deze regeling zullen afhaken en zullen afzien van hun sociaal engagement is reëel. Dat kan uiteraard niet de bedoeling zijn.

Om al deze redenen wil dit wetsvoorstel dan ook de vroeger bestaande uitzonderingsbepaling opnieuw invoeren, zodat de niet-onderwerping aan het sociaal statuut van de zelfstandigen opnieuw de regel wordt. Enkel personen van wie de inkomsten uit het mandaat een bepaald bedrag overschrijden, kunnen onderworpen worden aan het sociaal statuut van de zelfstandigen. De onderwerping en het bedrag moeten worden bepaald bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Het bedrag moet ten minste gelijk zijn aan het bedrag dat in aanmerking genomen wordt om na te gaan of iemand die een activiteit als zelfstandige uitoefent, beschouwd kan worden als zelfstandige in bijberoep (regeling als bedoeld in artikel 12, § 2, van het koninklijk besluit nr. 38 en artikel 37 van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38). Momenteel is dit bedrag gelijk aan 5 574,44 euro.

Jan PEETERS (sp.a-spirit)
Greet VAN GOOL (sp.a-spirit)
Filip ANTHUENIS (VLD)
Annemie ROPPE (sp.a-spirit)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 5*bis* de l'arrêté royal n° 38 organisant le statut social des travailleurs indépendants, abrogé par la loi du 27 décembre 2004, est rétabli dans la rédaction suivante:

«Art. 5*bis*. Les personnes chargées d'un mandat dans un organisme public ou privé, soit en raison des fonctions qu'elles exercent auprès d'une administration de l'État, d'une province, d'une commune ou d'un établissement public, soit en qualité de représentant d'une organisation de travailleurs, d'employeurs ou de travailleurs indépendants, soit en qualité de représentant de l'État, d'une province ou d'une commune, sont, de ce chef, pas assujetties au présent arrêté.

Le Roi peut assujettir les personnes visées à l'alinéa 1^{er} au présent arrêté par le biais d'un arrêté délibéré en Conseil des ministres, qui fixera également le montant des revenus à partir duquel cet assujettissement s'applique. Ce montant ne peut pas être inférieur à 1 920,48 euros.».

Art. 3

À l'article 14, § 1^{er}, du même arrêté royal, remplacé par la loi du 30 mars 1994, les mots «5*bis*,» sont insérés entre les mots «mentionnés aux articles» et les mots «12 et 13 sont liés à l'indice des prix».

Art. 4

La présente loi produit ses effets le 1^{er} janvier 2005.

18 février 2005

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 5*bis* van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, opgeheven bij de wet van 27 december 2004, wordt hersteld in de volgende lezing:

«Art. 5*bis*. Personen belast met een mandaat in een openbare of private instelling, hetzij uit hoofde van de functie die ze uitoefenen bij een administratie van het Rijk, van een provincie, van een gemeente of van een openbare instelling, hetzij als vertegenwoordiger van een werknemers-, werkgevers- of zelfstandigenorganisatie, hetzij als vertegenwoordiger van het Rijk, van een provincie of van een gemeente zijn, uit dien hoofde, niet onderworpen aan dit besluit.

De Koning kan de in het eerste lid bedoelde personen onderwerpen aan dit besluit, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, dat tevens het bedrag van de inkomsten bepaalt vanaf hetwelk deze onderwerping geldt. Dit bedrag mag niet lager zijn dan 1 920,48 euro.».

Art. 3

In artikel 14, § 1, van hetzelfde koninklijk besluit, vervangen bij de wet van 30 maart 1994, worden de woorden «5*bis*» ingevoegd tussen de woorden «vermeld in de artikelen» en de woorden «12 en 13 zijn gebonden aan het indexcijfer».

Art. 4

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2005.

18 februari 2005

Jan PEETERS (sp.a-spirit)
Greet VAN GOOL (sp.a-spirit)
Filip ANTHUENIS (VLD)
Annemie ROPPE (sp.a-spirit)