

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 février 2005

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, en ce qui concerne l'assujettissement des mandataires publics au statut social des travailleurs indépendants

(déposée par M. Benoît Drèze,
Mme Greta D'hondt et M. Dirk Claes)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 februari 2005

WETSVOORSTEL

tot wijziging van koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, in verband met de onderwerping van de openbare mandatarissen aan het sociaal statuut van de zelfstandigen

(ingediend door de heer Benoît Drèze,
mevrouw Greta D'hondt en de heer
Dirk Claes)

RÉSUMÉ

Jusqu'au 31 décembre 2004 les personnes chargées d'un mandat d'administrateur dans une institution privée ou publique, ne devaient pas s'affilier au statut social des travailleurs indépendants et n'étaient redevables d'aucune cotisation sociale d'indépendant pour les indemnités perçues dans ce cadre. L'exonération était reprise à l'article 5bis de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants. Cet article 5bis a été abrogé par l'article 174 de la loi-programme du 27 décembre 2004.

Cette situation occasionne des tracasseries inutiles, d'autant plus que les revenus de certains de ces administrateurs sont inférieurs au montant plancher à partir duquel des cotisations sont dues.

Les auteurs proposent donc de ne plus soumettre à l'arrêté royal n° 38 les administrateurs dont les revenus dans le cadre de l'activité visée n'atteignent pas le montant plancher à partir duquel des cotisations sont dues.

SAMENVATTING

Tot 31 december 2004 hoefden personen die waren belast met een mandaat van bestuurder in een private of openbare instelling het sociaal statuut van de zelfstandigen niet aan te nemen, en waren zij geen enkele sociale bijdrage voor zelfstandigen verschuldigd wat de in dat kader ontvangen vergoedingen betrof. In de desbetreffende vrijstelling was voorzien bij artikel 5bis van koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen. Dat artikel 5bis werd opgeheven krachtens artikel 174 van de programmawet van 27 december 2004.

Die toestand veroorzaakt nutteloze rompslomp, te meer omdat de inkomsten van sommige van die bestuurders lager ligt dan het minimumbedrag vanaf hetwelk bijdragen verschuldigd zijn.

De indieners stellen dan ook voor de bestuurders wier inkomsten uit de bedoelde activiteit lager liggen dan het minimumbedrag vanaf hetwelk bijdragen verschuldigd zijn, niet langer te onderwerpen aan koninklijk besluit nr. 38.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Jusqu'au 31 décembre 2004, contrairement aux administrateurs classiques, les personnes chargées d'un mandat d'administrateur dans une institution privée ou publique, et qui représentent dans ce cadre une instance publique fédérale, régionale ou locale, une institution publique ou une organisation agréée de travailleurs, d'employeurs ou d'indépendants, ne devaient pas s'affilier au statut social des travailleurs indépendants et n'étaient redevables d'aucune cotisation sociale d'indépendant pour les indemnités perçues dans ce cadre. L'exonération était reprise à l'article 5*bis* de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

Cet article 5*bis*¹ a été abrogé par l'article 174 de la loi-programme du 27 décembre 2004.

En conséquence, tous les mandataires, anciennement exemptés par l'article 5*bis* précité, doivent désormais s'affilier, à titre complémentaire ou à titre principal, à une caisse d'assurances sociales pour travailleurs indépendants.

La présente proposition ne remet pas en cause le principe d'un traitement identique, sur le plan des cotisations sociales, des revenus retirés de l'exercice de mandats d'administration privés ou publics.

Reste qu'une affiliation obligatoire au statut social des travailleurs indépendants peut constituer un frein important de nature à décourager – voire, dans certains cas², à empêcher – certaines personnes de s'engager dans l'exercice d'un mandat public au sein d'une institution quand bien même ces personnes ne seraient redevables d'aucune cotisation sociale dans la mesure où les revenus retirés du ou des mandats visés n'atteignent pas le plancher à partir duquel ces cotisations sont dues.

¹ «Les personnes chargées d'un mandat dans un organisme public ou privé, soit en raison des fonctions qu'elles exercent auprès d'une administration de l'Etat, d'une province, d'une commune ou d'un établissement public, soit en qualité de représentant d'une organisation de travailleurs, d'employeurs ou de travailleurs indépendants, soit en qualité de représentant de l'Etat, d'une province ou d'une commune, ne sont pas de ce chef assujettis au présent arrêté.»

² Notamment : les chômeurs, les bénéficiaires de crédit-temps, les prépensionnés, les étudiants boursiers, ...

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In tegenstelling tot de traditionele bestuurders hoefden personen belast met een bestuurdersmandaat in een private of openbare instelling, en die in dat kader een federale, gewestelijke of lokale instantie vertegenwoordigen, een openbare instelling dan wel een erkende werknemers-, werkgevers- of zelfstandigenorganisatie vertegenwoordigen, sociaalrechtelijk het statuut van zelfstandige niet aan te nemen, en waren zij, wat de in dat kader ontvangen vergoedingen betrof, geen enkele sociale bijdrage voor zelfstandigen verschuldigd. In de desbetreffende vrijstelling was voorzien bij artikel 5*bis* van koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

Dat artikel 5*bis*¹ werd opgeheven krachtens artikel 174 van de programmawet van 27 december 2004.

Bijgevolg moeten alle voorheen krachtens dat artikel 5*bis* vrijgestelde mandatarissen zich voortaan als zelfstandige in bijberoep dan wel in hoofdberoep, aansluiten bij een sociale verzekeringskas voor zelfstandigen.

Dit wetsvoorstel stelt geenszins het beginsel van de gelijke behandeling ter discussie als het gaat om de sociale bijdragen op de inkomsten uit de uitoefening van bestuurdersmandaten bij private of openbare instellingen.

Zulks neemt niet weg dat de verplichte aanneming van het zelfstandigenstatuut sommige mensen kan ontmoedigen – en in bepaalde gevallen zelfs verhinderen² – zich ertoe te verbinden bij een instantie een openbaar mandaat uit te oefenen, zelfs al zouden de betrokkenen geen enkele sociale bijdrage verschuldigd zijn omdat de inkomsten uit het mandaat of de mandaten lager liggen dan het minimumbedrag vanaf hetwelk die bijdragen verschuldigd zijn.

¹ «Personen belast met een mandaat in een openbare of private instelling, hetzij uit hoofde van de functie die ze uitoefenen bij een administratie van het Rijk, van een provincie, van een gemeente of van een openbare instelling, hetzij als vertegenwoordiger van een werknemers-, werkgevers- of zelfstandigenorganisatie hetzij als vertegenwoordiger van het Rijk, van een provincie of van een gemeente zijn, uit dien hoofde, niet onderworpen aan dit besluit.»

² Inzonderheid: werklozen, mensen met tijdskrediet, bruggepensioneerden, beursstudenten enzovoort.

En conséquence, la présente proposition vise d'une part, à éviter les tracasseries administratives pour ceux qui n'atteignent pas le montant plancher à partir duquel des cotisations sont dues et, d'autre part, à garantir à tous l'accès aux mandats publics par une exonération des revenus, inférieurs audit plancher, retirés de l'exercice d'un mandat visé par l'article 5*bis* précité, en ce compris pour les personnes qui exercent déjà une activité indépendante à titre principal.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article prévoit le principe de l'assujettissement au statut social des travailleurs indépendants des personnes chargées d'un mandat dans un établissement public ou privé, soit en vertu de la fonction qu'ils exercent auprès d'une administration de l'Etat, d'une province, d'une commune ou d'un établissement public, soit en tant que délégué d'une organisation des travailleurs, d'une organisation patronale ou des indépendants, soit comme délégué de l'Etat, d'une province ou d'une commune.

Dans le même temps, dans le double souci d'éviter les tracasseries administratives pour ceux qui n'atteignent pas le montant plancher à partir duquel des cotisations sont dues et de garantir à tous l'accès aux mandats publics, la proposition de loi prévoit que les personnes visées ci-devant, en ce compris celles qui exercent déjà une activité indépendante à titre principal, ne sont pas soumises à l'arrêté royal n° 38 pour les revenus dont elles bénéficient dans le cadre de l'activité visée qui sont inférieurs au montant plancher à partir duquel des cotisations sociales doivent être versées dans le cadre du statut social des travailleurs indépendants à titre complémentaire.

Art. 3.

Cet article fixe la date d'entrée en vigueur.

Benoît DRÈZE (cdH)
Greta D'HONDT (CD&V)
Dirk CLAES (CD&V)

Derhalve strekt dit wetsvoorstel er enerzijds toe administratieve rompslomp te voorkomen ten aanzien van wie niet het minimumbedrag haalt vanaf hetwelk bijdragen verschuldigd zijn, en anderzijds iedereen de toegang tot openbare mandaten te waarborgen door de betrokkenen vrijstelling te verlenen als het gaat om minder dan dat minimum bedragende inkomsten uit de uitoefening van een in voornoemd artikel 5*bis* bedoeld mandaat, zulks met inbegrip van wie reeds als hoofdberoep een zelfstandige activiteit uitoefent.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Bij dit artikel wordt het beginsel ingesteld dat personen belast met een mandaat in een openbare of private instelling, hetzij op grond van de functie die ze uitoefenen bij een administratie van het Rijk, van een provincie, van een gemeente of van een openbare instelling, hetzij als vertegenwoordiger van een werknemers-, werkgevers- of zelfstandigenorganisatie, hetzij als vertegenwoordiger van het Rijk, van een provincie of van een gemeente, onderworpen worden aan het sociaal statuut van de zelfstandigen.

Tegelijkertijd wordt met dit artikel ook nog een tweeledig oogmerk nagestreefd: enerzijds is het erop gericht mensen die niet het minimumbedrag halen vanaf hetwelk bijdragen verschuldigd zijn rompslomp te besparen; anderzijds is het de bedoeling aan iedereen de toegang tot openbare mandaten te waarborgen. Daarom is in dit wetsvoorstel bepaald dat bovenvermelde betrokkenen (ook wie reeds als hoofdberoep een zelfstandige activiteit uitoefent), niet aan koninklijk besluit nr. 38 onderworpen zijn als het gaat om de inkomsten uit de bedoelde activiteit die lager liggen dan het minimumbedrag vanaf hetwelk sociale bijdragen dienen te worden gestort in het kader van het sociaal statuut van wie in bijberoep zelfstandige is.

Art. 3

Dit artikel stelt de datum van inwerkingtreding vast.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 5*bis* de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, inséré par la loi du 9 juin 1970 et abrogé par la loi-programme du 27 décembre 2004, est rétabli dans la rédaction suivante:

«Art. 5*bis*. — Les personnes chargées d'un mandat dans un organisme public ou privé, soit en raison des fonctions qu'elles exercent auprès d'une administration de l'Etat, d'une province, d'une commune ou d'un établissement public, soit en qualité de représentant d'une organisation de travailleurs, d'employeurs ou de travailleurs indépendants, soit en qualité de représentant de l'Etat, d'une province ou d'une commune, ne sont pas de ce chef assujetties au présent arrêté pour les revenus dont elles bénéficient dans le cadre de cette activité qui sont inférieurs au montant plancher à partir duquel des cotisations sociales doivent être versées dans le cadre du statut social des travailleurs indépendants à titre complémentaire.».

Art. 3

La présente loi produit ses effets le 1^{er} janvier 2005.

22 février 2005

Benoît DRÈZE (cdH)
Greta D'HONDT (CD&V)
Dirk CLAES (CD&V)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 5*bis* van koninklijk besluit nr. 38 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, ingevoegd bij de wet van 9 juni 1970 en opgeheven bij de programmawet van 27 december 2004, wordt hersteld in de volgende lezing:

«Art. 5*bis*. — Personen belast met een mandaat in een openbare of private instelling, hetzij uit hoofde van de functie die ze uitoefenen bij een administratie van het Rijk, van een provincie, van een gemeente of van een openbare instelling, hetzij als vertegenwoordiger van een werknemers-, werkgevers- of zelfstandigenorganisatie hetzij als vertegenwoordiger van het Rijk, van een provincie of van een gemeente zijn, uit dien hoofde, niet onderworpen aan dit besluit, voor zover het gaat om de inkomsten die zij ingevolge die activiteit genieten, en die inkomsten bovendien lager liggen dan het minimumbedrag vanaf hetwelk sociale bijdragen dienen te worden gestort in het kader van het sociaal statuut van wie in bijberoep zelfstandige is.».

Art. 3

Deze wet heeft uitwerking vanaf 1 januari 2005.

22 februari 2005