

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 février 2005

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative à la relance de
la stratégie de Lisbonne**

(déposée par MM. Daniel Bacquelaine,
Charles Michel, Hervé Hasquin,
François-Xavier de Donnea et
Richard Fournaux)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 februari 2005

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de heractivering van
de strategie van Lissabon**

(ingediend door de heren
Daniel Bacquelaine, Charles Michel,
Hervé Hasquin, François-Xavier de Donnea
en Richard Fournaux)

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Conseil européen de Lisbonne des 23 et 24 mars 2000, a assigné à l'Union un objectif ambitieux: faire de l'Union, d'ici à 2010, l'«économie de la connaissance» la plus compétitive et la plus dynamique du monde.

Les différents objectifs qui ventilent cette stratégie visent à faire entrer les États membres dans une économie compétitive, dynamique, capable d'une croissance durable accompagnée d'une amélioration qualitative et quantitative de l'emploi, d'une plus grande cohésion sociale, et fondée sur la connaissance.

Afin de réaliser ce grand projet européen, les États membres doivent consentir à fournir des efforts dans le but de créer cet espace puissant et solide.

La Stratégie de Lisbonne doit être vue comme une opportunité unique, sur le chemin de la construction d'une grande Europe, de positionner l'Union européenne au rang des leaders mondiaux.

I. Les objectifs de la stratégie de Lisbonne

A) Objectif emploi – éducation – formation

Au niveau du taux d'emploi, les objectifs sont les suivants:

– un taux d'emploi global de 67% en 2005 et de 70% en 2010;

– un taux d'emploi des femmes de 57% en 2005 et de 60% en 2010;

– un taux d'emploi des travailleurs âgés (55 à 64 ans) de 50% en 2010.

En ce qui concerne l'éducation et la formation, un cadre stratégique de coopération a été mis en œuvre dans le but d'amener l'Europe à devenir une référence de qualité au niveau mondial.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Europese Raad van Lissabon van 23 en 24 maart 2000 heeft de Europese Unie een ambitieuze doelstelling meegegeven: van de Unie tegen 2010 de meest concurrerende en dynamische «kenniseconomie» van de wereld maken.

De verschillende doelstellingen waarin die strategie uiteen valt, zijn erop gericht de lidstaten deel te laten uitmaken van een concurrerende, dynamische economie die in staat is tot duurzame economische groei met meer en betere banen en een hechtere sociale samenhang, en die op kennis is gebaseerd.

Om dat grote Europese project te verwezenlijken moeten de lidstaten zich inspanningen getroosten met het oog op de totstandbrenging van die machtige en solide ruimte.

De Strategie van Lissabon moet worden gezien als een unieke gelegenheid om, op de weg naar de uitbouw van een groot Europa, de Europese Unie bij de top van de wereld te brengen.

I. De doelstellingen van de strategie van Lissabon

A) Werkgelegenheid – onderwijs – opleiding

Op werkgelegenheidsvlak zijn de doelstellingen de volgende:

– een algemene arbeidsparticipatie van 67% in 2005 en 70% in 2010;

– een arbeidsparticipatie van vrouwen van 57% in 2005 en 60% in 2010;

– een arbeidsparticipatie van oudere werknemers (55 tot 64 jaar) van 50% in 2010.

Aangaande onderwijs en opleiding is een strategisch samenwerkingskader uitgewerkt om Europa op wereldvlak een referentie inzake kwaliteit te laten worden.

Trois objectifs majeurs sont dégagés dans cet esprit:

- améliorer la qualité et l'efficacité des systèmes d'éducation et de formation dans l'UE;

- assurer que ceux-ci soient accessibles à tous;

- ouvrir l'éducation et la formation au monde extérieur.

B) Objectif innovation et recherche:

L'Europe doit créer la «Société de la connaissance». Elle doit produire et diffuser ses connaissances, créer un espace pour accueillir et retenir les chercheurs, stimuler le transfert de technologie et l'innovation, faire de la recherche et du développement une priorité. Pour ce faire, elle axe son action sur trois domaines précis:

- la société de l'information;

- la recherche;

- l'éducation et le capital humain.

L'Europe doit consacrer d'ici 2010, 3% du PIB au secteur de la recherche et du développement (2% provenant du secteur privé et 1% du secteur public). Le niveau actuel d'investissement dans la recherche communautaire s'élève à 1,9%, comparé à 2,7% aux États-Unis et 3% au Japon (en 2000).

C) Objectif économie:

Lisbonne a pour ambition de créer un espace sans frontières intérieures. La libre circulation des marchandises et de capitaux doit s'accélérer ainsi que l'élimination des entraves à la libre circulation des services.

Les objectifs de Lisbonne en faveur du marché intérieur sont les suivants:

- assurer une transposition efficace du droit communautaire;

- éliminer les entraves à la libre circulation des services dans l'Union;

- réaliser le marché intérieur des industries et de réseau;

In die geest zijn drie hoofddoelen vooropgesteld:

- de kwaliteit en de doeltreffendheid van de onderwijs- en opleidingsmogelijkheden in de EU verhogen;

- ervoor zorgen dat die voor iedereen toegankelijk zijn;

- de externe wereld onderwijs en opleiding aanbieden.

B) Innovatie en onderzoek:

Europa moet de «Kennismaatschappij» tot stand brengen. Het moet kennis produceren en die verspreiden, een ruimte creëren om zijn onderzoekers te ontvangen en hier te houden, de overdracht van technologie en innovatie bevorderen, en van onderzoek en ontwikkelingswerk een prioriteit maken. Daartoe richt het zijn inspanningen op drie precieze gebieden:

- de informatiemaatschappij;

- onderzoek;

- onderwijs en menselijk kapitaal.

Tegen 2010 moet Europa 3% van zijn BBP besteden aan onderzoek en ontwikkeling (2% uit de privé-sector en 1% uit de overheidssector). Momenteel bedraagt het investeringspercentage inzake communautair onderzoek 1,9%, tegenover 2,7% in de Verenigde Staten en 3% in Japan.

C) Economie:

In Lissabon heeft men zich ten doel gesteld een ruimte zonder binnengrenzen te realiseren. Het vrij verkeer van goederen en kapitaal moet worden versneld, alsook het verwijderen van de belemmeringen voor diensten.

De Lissabondoelstellingen ten voordele van de interne markt zijn de volgende:

- zorgen voor een doeltreffende omzetting van het EU-recht;

- de belemmeringen voor het vrije verkeer van diensten in de Unie wegnemen;

- de interne markt inzake industrie en netwerken tot stand brengen;

– réaliser le marché intérieur des services financiers;

– assurer une application juste et uniforme des règles relatives à la concurrence et aux aides d'État.

D) Objectif création d'un environnement favorable pour les entrepreneurs:

Lisbonne prévoit de réduire la charge administrative supportée par les entrepreneurs et d'améliorer la qualité de la législation afin de créer un espace propice à la compétitivité et à la libéralisation des marchés. Le cadre réglementaire a pour but de favoriser la création et la durabilité des entreprises. Ces entreprises pourront alors offrir une nouvelle dynamique à l'économie et créer de l'emploi.

E) Objectif cohésion sociale:

Afin d'éviter de créer des écarts importants au sein des pays de l'Union et de renforcer la cohésion sociale, le conseil européen s'est fixé comme objectif d'éradiquer la pauvreté, d'atteindre un haut niveau d'emploi, de supprimer les freins à la participation des femmes au travail et d'adapter le modèle social européen au passage à l'économie et à la société de la connaissance. Cet objectif de cohésion sociale amenant un haut niveau d'emploi doit permettre d'assurer la viabilité du système social et financier de protection sociale.

F) Objectif environnement et développement durable:

L'environnement et le développement durable sont devenus des domaines sensibles et d'une importance de plus en plus considérable. La stratégie de Lisbonne donne un axe d'action en faveur d'une meilleure préoccupation de ces thèmes. Elle demande, notamment, de ratifier l'accord de Kyoto et ainsi, de faire face au changement climatique, de promouvoir les innovations éco-efficaces, de travailler à un avenir durable et d'augmenter l'efficacité énergétique.

La Belgique s'est vue attribuer un objectif de réduction des émissions de gaz à effet de serre de -7,5% par rapport aux émissions enregistrées en 1990.

– de interne markt inzake financiële diensten tot stand brengen;

– toezien op een billijke en eenvormige toepassing van de regels inzake concurrentie en staatshulp.

D) Een ondernemersvriendelijk klimaat scheppen:

De conclusies van Lissabon bepalen dat de administratieve lasten die de ondernemers dragen, moeten verminderen en de kwaliteit van de wetgeving moet verbeteren, zodat een ruimte wordt gecreëerd die gunstig is voor concurrentie en openstelling van de markten. Het regelgevend kader moet de oprichting van ondernemingen en de duurzaamheid ervan bevorderen. Die ondernemingen zullen dan voor een nieuwe dynamiek in de economie kunnen zorgen en werkgelegenheid scheppen.

E) Sociale samenhang:

Om te voorkomen dat tussen de lidstaten onderling aanzienlijke verschillen ontstaan en om de sociale samenhang hechter te maken, heeft de Europese Raad zich ten doel gesteld de armoede uit te roeien, een hoge werkgelegenheidsgraad te behalen, de hinderpalen bij de arbeidsparticipatie van vrouwen weg te nemen en tegelijkertijd het Europese sociale model aan de overgang naar de kenniseconomie en -maatschappij aan te passen. Aangezien deze doelstelling tot een hoge werkgelegenheidsgraad moet leiden, zal het erdoor mogelijk worden de leefbaarheid van de maatschappelijke en financiële regelingen inzake sociale bescherming te waarborgen.

F) Milieu en duurzame ontwikkeling:

Milieu en duurzame ontwikkeling zijn gevoelige gebieden geworden en winnen almaar aan belang. In de strategie van Lissabon is gekozen voor een weg waarbij deze thema's meer op het voorplan worden gesteld. Er wordt met name gevraagd het Kyotoverdrag te ratificeren en zo het hoofd te bieden aan de klimaatverandering, ecologisch doeltreffende innovaties te promoten, te werken aan een duurzame toekomst en de doeltreffendheid inzake energie te verhogen.

Met betrekking tot de uitstoot van broeikasgassen moet België streven naar een vermindering van 7,5% ten opzichte van de in 1990 geregistreerde uitstoot.

II. Ou en est-on dans la réalisation des objectifs de Lisbonne?

Le bilan dressé de l'Union européenne à mi-parcours de l'objectif 2010, est clairement négatif ainsi qu'il ressort des conclusions des travaux du groupe de haut niveau présidé par Wim Kok. Des efforts ont été réalisés mais il faudra faire bien davantage pour respecter le timing envisagé en mars 2000.

Cette année 2005, l'Union entame un tournant décisif dans la réalisation de la stratégie de Lisbonne. A mi-parcours, il est important d'évaluer la situation dans son ensemble afin de réorganiser la poursuite du processus.

Le Conseil du printemps 2004 pointe les retards les plus importants dans trois domaines stratégiques pour la croissance: les réseaux et la connaissance; la compétitivité du secteur industriel et du secteur des services et la persistance du défi du vieillissement actif. Les investissements dans le secteur de la connaissance et dans le capital restent insuffisants.

Au niveau de l'emploi, plus de six millions de postes de travail ont été créés depuis 1999, faisant passer le taux d'emploi total de 62,5% à 64,3% en 2002. Cependant, le taux d'emploi des femmes et des travailleurs âgés reste beaucoup trop faible. Il est pour ces derniers légèrement supérieur à 40% dans l'Europe des 15, alors que l'objectif pour 2010 est de 50%. La Belgique est le mauvais élève de la classe avec un taux inférieur à 30%.

Malgré une évolution positive depuis 1997, le taux d'emploi reste sensiblement inférieur à la moyenne communautaire et très éloigné des objectifs de Lisbonne. Le taux d'emploi des travailleurs âgés (de 55 à 64 ans) est parmi les plus bas de l'Union.¹ Celui des non ressortissants est extrêmement faible. Après plusieurs années de baisse continue, le chômage a commencé à augmenter. La Belgique occupe la 19^{ième} position au sein du classement des pays de l'Union en matière d'emploi. La situation est pire encore pour ce qui est des travailleurs âgés où là, la Belgique occupe la 22^{ième} place. Sept des dix nouveaux États membres font mieux que nous ! Enfin, la participation des adultes à l'éducation et à la formation stagne.

¹ Dans notre pays, le taux d'emploi global atteint 59,6% en 2003. Le taux d'emploi des femmes est de 51,8% (pour 2003). Le taux d'emploi des travailleurs âgés est de 28,3% en 2003.

II. Wat is de stand van zaken in verband met de verwezenlijking van de doelstellingen van Lissabon?

Met betrekking tot het streefjaar 2010 is de Europese Unie halfweg en haar balans is duidelijk negatief, zoals blijkt uit de conclusies van de werkzaamheden van de groep van deskundigen voorgezeten door Wim Kok. Er zijn inspanningen geleverd, maar er is duidelijk meer nodig om de timing van maart 2000 te halen.

Voor de Europese Unie is 2005 de aanvang van een beslissend keerpunt in de verwezenlijking van de strategie van Lissabon. Nu de helft van de weg is afgelegd, is het van belang de situatie in haar geheel te beoordelen teneinde de voortzetting van het proces te reorganiseren.

De Voorjaarsraad 2004 brengt de voornaamste veranderingen voor het voetlicht in drie voor de groei strategische domeinen: de netwerken en de kennis; het concurrentievermogen van de industriële sector en van de dienstensector, en de blijvende uitdaging van de actieve vergrijzing. De investeringen in de sector van de kennis en in het kapitaal blijven ontoereikend.

Wat de werkgelegenheid betreft, zijn sinds 1999 meer dan zes miljoen arbeidsplaatsen gecreëerd, waardoor de activiteitsgraad in 2002 van 62,5 naar 64,3% gestegen is. De arbeidsparticipatie van de vrouwen en van de oudere werknemers blijft echter te zwak. Voor de laatsten bedraagt ze iets meer dan 40% in het Europa van de 15, terwijl de doelstelling voor 2010 op 50% is bepaald. België is met een activiteitsgraad van minder dan 30% de zwakke leerling van de klas.

Ondanks een sinds 1997 gunstige evolutie blijft de activiteitsgraad aanzienlijk lager dan het gemiddelde van de Unie en ver onder de doelstellingen van Lissabon. De arbeidsparticipatie van de oudere werknemers (tussen 55 en 64 jaar) is een van de laagste van de Unie¹. Die van de niet-EU-burgers is uiterst laag. Na verschillende jaren van aanhoudende daling is de werkloosheidsgraad beginnen toenemen. België staat inzake werkgelegenheid op de 19^e plaats in de rangschikking van de landen van de Unie. Wat de oudere werknemers betreft, is de situatie nog erger want België staat wat dat betreft op de 22^e plaats. Zeven van de tien nieuwe lidstaten doen het beter dan wij! Ten slotte stagneert de participatie van de volwassenen aan opleiding en vorming.

¹ In ons land bedroeg de algemene activiteitsgraad in 2003 59,6 %. In 2003 was de activiteitsgraad van de vrouwen 51,8 % en die van de oudere werknemers 28,3%.

Il existe un déficit de mise en œuvre de la part des États membres qui doivent maintenant s'engager plus fermement dans la poursuite des réformes.

Le retard dans la transposition des directives concernant la stratégie de Lisbonne doit être rattrapé. Quarante directives auraient dû être transposées fin 2003 et seulement 7 l'ont effectivement été dans tous les États membres.

La Belgique accuse un déficit de transposition de 2,1% au 1^{er} juillet 2003. Sur le plan national, on constate qu'une série de directives essentielles pour notre compétitivité sont transposées tardivement, voir de manière incomplète ou incorrect. C'est le cas des directives relatives aux inventions biotechnologiques, à la reconnaissance des qualifications professionnelles ou aux réseaux de communications électroniques.

Pour ce qui concerne les investissements dans le secteur de la recherche et du développement, la Belgique accuse aussi un retard. Les dépenses d'investissements en matière de recherche et de développement en Belgique représentent actuellement 2,2% du PIB et placent ainsi notre pays légèrement au-dessus de la moyenne européenne. Ce constat doit cependant être tempéré car la Belgique ne se positionne qu'au septième rang des pays de l'Union européenne.

Les chiffres d'Eurostat révèlent que les seuls progrès notables enregistrés en Belgique au cours des trois dernières années concernent la cohésion sociale. Les résultats de la Belgique en matière d'environnement et de recherche et développement sont moyens.

A mi-parcours de la réalisation de Lisbonne, force est de constater que la Belgique peine à réaliser des objectifs. Il faut dès lors relancer le processus et accélérer les réformes et la mise en œuvre pour espérer atteindre ces objectifs.

Sur le plan national, les politiques menées restent insuffisantes pour mener à bien cette stratégie. Il faut dès lors mettre en œuvre un nouvel engagement politique et le respecter.

III. La relance de la stratégie de Lisbonne: un choix politique

L'opportunité que représente la révision de la stratégie lors du Conseil européen de printemps 2005 doit être saisie par le gouvernement afin de réaffirmer l'ob-

De lidstaten, die thans de hervormingen krachtadiger moeten voorzetten, schieten te kort inzake tenuitvoerlegging.

De achterstand in de omzetting van de richtlijnen met betrekking tot de strategie van Lissabon moet worden weggewerkt. Eind 2003 moesten veertig richtlijnen zijn omgezet. Slechts 7 ervan werden daadwerkelijk in alle lidstaten omgezet.

België had per 1 juli 2003 een omzettingstekort van 2,1%. Op nationaal vlak stelt men vast dat een aantal richtlijnen die essentieel zijn voor ons concurrentievermogen laat of zelfs onvolledig of verkeerd worden omgezet. Zulks is het geval voor de richtlijnen in verband met de biotechnologie, de erkenning van de beroepskwalificaties of de elektronische-communicatienetwerken.

Ook inzake de investeringen in de sector van onderzoek en ontwikkeling heeft België achterstand. In België vertegenwoordigen de investeringsuitgaven voor onderzoek en ontwikkeling thans 2,2% van het BBP, waardoor ons land net boven het Europees gemiddelde komt. Die vaststelling moet echter worden genuanceerd want België staat slechts op de zevende plaats in de lijst van de landen van de Europese Unie.

Uit de cijfers van Eurostat blijkt dat de enige aanzienlijke vooruitgang in België de jongste drie jaar betrekking heeft op de sociale samenhang. Inzake leefmilieu en onderzoek en ontwikkeling boekt België middelmatige resultaten.

Halverwege de verwezenlijking van de doelstellingen van Lissabon moet worden vastgesteld dat België het sowieso moeilijk heeft om doelstellingen te bereiken. Bijgevolg moet het proces nieuw leven worden ingeblazen en moeten de hervormingen en de tenuitvoerlegging worden versneld, wil men hopen die doelstellingen te bereiken.

Op nationaal vlak blijft het beleid ontoereikend om die strategie tot een goed einde te brengen. Er moet dus een nieuw politiek engagement komen, dat in acht moet worden genomen.

III. Het weer op gang brengen van de strategie van Lissabon: een politieke keuze

De herziening van de strategie ter gelegenheid van de Europese Raad van het voorjaar 2005 is een kans die de regering te baat moet nemen om de doelstelling

jectif 2010. Cette révision à mi-parcours doit être considérée comme un moment propice à l'évaluation, accompagné d'un programme d'actions concrètes permettant de réaliser Lisbonne.

Cinq ans après le lancement de la stratégie de Lisbonne, la Belgique doit faire preuve d'un volontarisme et d'un engagement fort dans la relance du processus de Lisbonne.

Il n'est pas trop tard mais il est temps d'agir, et d'agir ensemble. La réalisation de Lisbonne doit être envisagée comme une priorité pour le gouvernement. Il doit mettre en œuvre les réformes permettant principalement de relancer la croissance et de moderniser le marché du travail.

Il est impératif de se concentrer sur les objectifs à atteindre. Lisbonne est toujours réalisable. En aucun cas, il ne faut revoir les objectifs à la baisse et émettre des doutes quant à leur réalisation. Il reste cinq ans à la Belgique pour rattraper son retard et revenir dans le rang des meilleurs pays européens. Il reste 5 ans à l'Union pour respecter ses engagements.

Dans quelques semaines, le Conseil de printemps de mars 2005 s'ouvrira afin d'analyser les avancées et les retards de chacun des pays de l'Union dans la route vers Lisbonne. C'est à ce moment que la Belgique doit montrer son enthousiasme et son ambition à atteindre les objectifs fixés.

IV. Les moyens d'un nouvel engagement pour Lisbonne

Encore faut-il concrétiser ce nouvel engagement politique. Le volontarisme permettra sans aucun doute de faire une partie du chemin mais le vœu péchera en efficacité sans le développement d'une méthodologie de travail rationnelle et coordonnée. Comment structurer cette méthodologie? Quels contours donner à la relance? Quelles pistes pour réaliser en 5 ans ce qu'il était prévu de faire en une décennie? Et puis, cette question: ne fait-on pas ici face à l'impossible? Une telle ambition politique peut-elle s'inscrire dans la réalité d'une si courte période? Le rapport du groupe de haut niveau présidé par Wim Kok, déjà cité, développe une argumentation qui nous permet de répondre par l'affirmative à cette question décisive. La contribution d'une cinquantaine de page donne les clés, concrètes,

2010 opnieuw te bevestigen. Die herziening halverwege moet worden beschouwd als een geschikt ogenblik voor de evaluatie en ze moet gepaard gaan met een programma van concrete acties die de mogelijkheid bieden de doelstellingen van Lissabon te verwezenlijken.

Vijf jaar na de aanvang van de strategie van Lissabon moet België blijf geven van voluntarisme en van een krachtadig engagement in het weer op gang brengen van het proces van Lissabon.

Het is nog niet te laat maar er moet wel dringend én eendrachtig worden gehandeld. De verwezenlijking van de doelstellingen van Lissabon moet worden aanzien als een prioriteit voor de regering. De regering moet de hervormingen doorvoeren die vooral de mogelijkheid bieden de groei weer aan te zwengelen en de arbeidsmarkt te moderniseren.

Men moet zich absoluut toespitsen op de te bereiken doelstellingen. De doelstellingen van Lissabon kunnen alsnog worden verwezenlijkt. Ze mogen in geen geval worden afgezwakt en er mag geen twijfel worden geuit over de verwezenlijking ervan. België heeft nog vijf jaar om de achterstand in te lopen en terug bij de beste Europese landen te staan. De Unie heeft nog vijf jaar om haar verbintenissen na te komen.

Over enkele weken zal de Voorjaarsraad van maart 2005 van start gaan waarop de voortgang en de vertragingen van elk van de landen van de Unie op het stuk van de verwezenlijking van de doelstellingen van Lissabon zullen worden geanalyseerd. Op dat ogenblik moet België blijf moeten geven van zijn enthousiasme en van zijn ambitie om die doelstellingen te bereiken.

IV. De middelen van een nieuw engagement voor Lissabon

Dat nieuw politiek engagement moet echter nog concreet gestalte krijgen. Dankzij het voluntarisme zal ongetwijfeld al een deel van de weg kunnen worden afgelegd, maar een en ander zal aan doeltreffendheid inboeten als geen rationele en gecoördineerde werkmethode wordt uitgewerkt. Hoe kan aan die methode een structuur worden gegeven? Hoe moet de heractivering worden afgebakend? Welke oplossingen moeten worden gekozen om in 5 jaar tijd iets te verwezenlijken waarvoor in een tijdspanne van een decennium was voorzien? En dan is er nog de volgende vraag: staan we hier niet voor een onmogelijke opgave? Kan een dergelijke politieke ambitie binnen een zo kort tijdsbestek worden verwezenlijkt? In het reeds aangehaalde rapport van de groep op hoog niveau

du modèle socio-économique susceptible de replacer l'Europe sur la scène internationale. Comment? En redessinant, fondamentalement, Lisbonne autour de son noyau dur: l'emploi et la croissance pour une société de la connaissance garante de la cohésion sociale et de son environnement. Le pacte de Stabilité et de Croissance ne saurait souffrir de cette nouvelle donne. Telles sont les priorités à travailler au sein de la structure prévues en mars 2000. Telles doivent être, à notre estime, les priorités de la Belgique. Il importe que le gouvernement les défende lors du sommet du printemps 2005.

Structurellement, la nouvelle dynamique se charpente autour de cinq axes primordiaux: le marché du travail, la société de la connaissance, l'environnement des entreprises, le marché intérieur et l'environnement durable. Chaque dossier mérite que l'approche européenne soit doublée d'un traitement spécifique et approfondi au sein des États membres. C'est cette synergie qui induira la réussite de l'entreprise.

A. Envisageons tout d'abord le marché du travail. On l'a dit, tel est le point faible principal de notre pays. Au vu des fondements de la relance suggérée par le groupe Kok, on comprend que le défi lancé aux États membres sera décuplé en Belgique. La mobilisation doit donc être totale et indéfectible. C'est la priorité absolue des cinq prochaines années. L'ensemble des agents socio-économiques, publics et privés, doit en être pleinement convaincus. Il faut se rassembler pour faire œuvre utile.

Dans cette logique, nous proposons la mise sur pied d'un plan d'action national fruit des travaux d'une nouvelle conférence nationale pour l'emploi. L'initiative avait été productive en octobre 2003, des milliers de belges avaient retrouvé l'activité. Il faut relancer cette dynamique dans la perspective de 2010. Le Parlement veillera chaque mois à l'évaluation de la bonne réalisation des réformes renseignées par le plan d'action.

1°) Premier chantier: le taux d'activité des 55-64 ans. Chapitre primordial de la conférence suggérée, il mérite une attention spécifique toutes affaires cessantes. Les mécanismes de sortie d'activité ont connu chez nous une aura que nous ne relevons dans aucun pays voisin. Les conséquences sont connues mais dramati-

under het voorzitterschap van Wim Kok wordt een aantal argumenten ontwikkeld die ons de mogelijkheid bieden op die beslissende vraag bevestigend te antwoorden. In de bijdrage van ongeveer vijftig bladzijden worden de concrete sleutels gegeven voor het sociaal-economisch model dat Europa opnieuw een plaats kan bezorgen op de internationale scène. Hoe? Door de doelstellingen van Lissabon grondig aan te passen rond de harde kern ervan: de werkgelegenheid en de groei voor een kennismaatschappij die borg staat voor de sociale samenhang en haar leefmilieu. Het Groei- en Stabiliteitspact zou niet van die nieuwe situatie mogen te lijden hebben. Dat zijn de voor maart 2000 geplande prioriteiten waarop binnen de structuur moet worden gewerkt. Dat moeten volgens ons de prioriteiten van België zijn. Het is van belang dat de regering ze verdedigt tijdens de Voorjaarsstop 2005.

In structureel opzicht steunt de nieuwe dynamiek op vijf fundamentele pijlers: de arbeidsmarkt, de kennismaatschappij, het ondernemingsklimaat, de interne markt en de duurzaamheid van het milieu. Voor elk van die pijlers dient het Europese beleid gepaard te gaan met een specifieke en grondige behandeling in de lidstaten. Die synergie zal leiden tot het welslagen van de onderneming.

A. Eerst en vooral komt de arbeidsmarkt aan bod. Zoals reeds vermeld, is de arbeidsmarkt de achillespees van ons land. In het licht van de grondslagen van de wederopleving die in het rapport-Kok voor het voetlicht is gebracht, is het zonneklaar dat de uitdaging voor België vele malen zwaarder weegt dan voor de andere lidstaten. De duurzame inzet van alle middelen moet de komende vijf jaar derhalve absolute voorrang krijgen. Alle sociaal-economische actoren, zowel in de openbare als in de privé-sector, moeten daarvan ten volle overtuigd zijn. Om nuttig werk te verrichten, moet men de krachten bundelen.

Vanuit die invalshoek stellen wij voor een nationaal actieplan op de rails te zetten, dat moet worden uitgewerkt op een nieuwe, nationale werkgelegenheidsconferentie. Het initiatief heeft reeds vruchten afgeworpen in oktober 2003, toen duizenden Belgen opnieuw aan het werk konden. Met het oog op 2010 is het aangewezen die dynamiek nieuw leven in te blazen. Het Parlement zal maandelijks evalueren of de bij het actieplan ingestelde hervormingen naar behoren worden uitgevoerd.

1°) Het eerste punt is de werkzaamheidsgraad van de 55- tot 64-jarigen. Dat thema, dat een wezenlijk onderdeel van de voormelde conferentie zal vormen, verdient specifieke aandacht en dient met voorrang te worden behandeld. De uitstapregelingen kennen bij ons, in tegenstelling tot in onze buurlanden, veel succes. Het

ques aux regards du défi «vieillesse» posé à l'ensemble de l'union. L'accord interprofessionnel 2005-2006 entériné, il faut réunir à nouveau et immédiatement les partenaires sociaux. Ici aussi, il conviendra de dépasser les blocages idéologiques au profit de l'objectivité et de la survie du modèle belge de sécurité sociale. Les textes internationaux nous enseignent les limites de notre système actuel. Nous ferions preuves d'obscurantisme en les négligeant. La même analyse vaut pour la réforme du contrôle et de l'accompagnement des chômeurs. Nos efforts ont été timides mais cohérents à l'exception du cas des 50 ans et plus. Ce point doit être remis sur le métier sur base d'une évaluation du Parlement.

2°) Deuxième chantier visant le marché du travail: la poursuite de la réduction des charges pesant sur les salaires. Nous devons rendre aux faiseurs de croissance les moyens de réaliser leur vocation intrinsèque. Il nous apparaît dès lors que l'attention publique doit s'enquérir à nouveau du poids salarial des emplois dits de la connaissance. Participant en première ligne de ce qui peut ménager à l'Europe sa valeur ajoutée sur la scène internationale, cette catégorie doit être envisagée au regard des nouvelles contraintes posée par la concurrence mondiale.

Parallèlement, il faut poursuivre la réduction des charges sur les bas salaires. L'accord interprofessionnel 2005-2006, avec l'aide du gouvernement, prévoit une nouvelle enveloppe dans ce dossier. La démarche doit être répétée au fil de l'évolution du développement des marges budgétaires disponibles et ce afin de rendre le travail sensiblement plus attractif que la tutelle sociale. Ceci participe pleinement à la restauration de la cohésion sociale voulue à Lisbonne.

3°) Dans la même logique de dessin d'un marché du travail favorisant l'essor de la croissance, nous pensons qu'il convient d'accorder une attention particulière à la flexibilité. La matière a récemment perdu une partie de son imprécision et de sa propension à générer des débats idéologiques au sein des cénacles qui ont vu naître le nouvel accord interprofessionnel. Patrons et syndicats s'y sont en effet entendus pour considérer qu'une partie du handicap structurel belge résidait dans l'organisation trop rigide du temps de travail. C'est un premier pas dont nous nous réjouissons. Le gouvernement doit sans tarder concrétiser cette réforme dans la législation. Nous suggérons par ailleurs de saisir l'opportunité offerte par ce renouveau du dialogue social – qui fait droit au volontarisme – en pous-

is bekend dat zulks dramatische gevolgen heeft voor de vergrijzing, die zich in alle landen van de Unie voordoet. Na de bekrachtiging van het centraal akkoord moeten de sociale partners onmiddellijk opnieuw overleggen. Ook op dat vlak zullen de ideologische hinderpalen terzijde moeten worden geschoven als men het Belgische sociaalezekerheidsmodel alle kansen op objectiviteit en overleven wil gunnen. In internationale teksten wordt gewezen op de beperkingen van onze huidige regeling. Die te negeren, zou van obscurantisme getuigen. Diezelfde redenering geldt voor de hervorming van de controle op en de begeleiding van werklozen. Behalve in het geval van de 50-plussers heeft ons land omzichtige, doch samenhangende inspanningen geleverd. Dat punt moet, op grond van een evaluatie door het Parlement, opnieuw worden besproken.

2°) Het tweede punt betreft de arbeidsmarkt, en meer bepaald de verdere verlaging van de loonlasten. De groeibevorderende actoren moeten we opnieuw de nodige middelen geven om hun intrinsieke roeping te volbrengen. Daarom moet het publiek volgens ons opnieuw vragen gaan stellen over de hoge lonen die voor de zogenaamde «kennisbanen» worden betaald. Hoewel zij een eersteplansrol spelen om Europa een meerwaarde op internationaal niveau te verschaffen, moet in het geval van die categorie van banen rekening worden gehouden met de nieuwe verplichtingen in het kader van de mondiale concurrentie.

Terzelfder tijd moeten de loonlasten op de lage lonen verder worden verminderd. Het centraal akkoord 2005-2006 voorziet daartoe, met de steun van de regering, in een nieuw budget. Voor zo ver budgettaire ruimte beschikbaar is, moet die demarche worden herhaald, opdat werken aanzienlijk aantrekkelijker zou worden dan het ontvangen van een uitkering. Zulks spoort volkomen met het in Lissabon beoogde herstel van de maatschappelijke samenhang.

3°) Met het oog op het creëren van een op groei gerichte arbeidsmarkt, zijn wij tevens van mening dat bijzondere aandacht moet uitgaan naar de flexibiliteit. Tijdens de recente onderhandelingen over een nieuw centraal akkoord werd dat begrip iets nauwkeuriger ingevuld. Tevens is ook gebleken dat men minder geneigd is er ideologische debatten over te voeren. De werkgevers en de vakbonden zijn het bij die gelegenheid immers eens geworden over het feit dat de al te strenge organisatie van de arbeidsduur deel uitmaakt van de Belgische structurele handicap. Wij verheugen ons dat die eerste stap is gezet. Voor de regering is het zaak die hervorming onverwijld in de wetgeving op te nemen. Wij stellen overigens voor dat opnieuw geopend maatschappelijk debat – dat aan voluntarisme be-

sant plus avant la réflexion sur l'articulation des temps de vie professionnelle et des temps de vie privée (temps de travail, crédits temps, travail posté, congés parentaux,...).

4°) Enfin, la Belgique doit à notre estime, faire œuvre utile en matière de formation professionnelle initiale et continuée tout au long de la vie. La Conférence pour l'emploi d'octobre 2003 a jeté les balises d'une réforme importante de la matière. La complexité du tissu fédéral ne peut justifier une inertie trop importante dans ce dossier. Aujourd'hui, État fédéral et entités fédérées disposent des outils juridiques et financiers susceptibles de concrétiser les solutions permettant d'une part, aux étudiants de sortir du parcours scolaire avec un profil compatible aux attentes des entreprises, et d'autre part, aux travailleurs de faire évoluer leur carrière au gré des nécessités ou de leurs envies.

B. Deuxième axe structurant la relance de la stratégie de Lisbonne: la réalisation de la société de la connaissance. Ainsi que le rappelle le groupe Kok, cet axe est au fondement du choix politico-économique fondé en mars 2000. A juste titre, l'on détermina alors que le futur développement économique de l'Europe dépendait de son aptitude à émerger dans les secteurs à haute valeur ajoutée. Innovation et recherche sont les voies économiques envisagées comme les voies permettant à l'Union de reprendre une position de leadership sur la scène internationale. Ce constat reste d'actualité.

Nous demandons dès lors au gouvernement sur le plan européen de plaider pour le développement d'un environnement économique et fiscal favorisant l'innovation et la recherche. Ceci devrait se traduire concrètement par «l'élaboration d'un plan d'action européen visant à réduire les obstacles administratifs à la mobilité –vers et au sein de l'Union – auxquels se heurtent les scientifiques et chercheurs de rang mondiale» (recommandation groupe Kok). Il convient par ailleurs de conforter les entreprises dans l'idée qu'elles peuvent dégager un intérêt économique de leurs investissements en recherche. A cet égard, il faut développer au niveau européen, un cadre juridique, souple et efficace, protégeant les droits à la propriété intellectuelle.

Pour ce qui est du niveau fédéral belge, nous plaçons pour un accroissement annuel d'au moins 0,2% par an des investissements en R&D. Dans ce cadre, il convient de poursuivre le développement d'un climat d'investissement favorable pour le secteur. La mesure

antwoordt – aan te grijpen om dieper na te denken over de combinatie van werk en gezin (arbeidsduur, tijds-krediet, ploegenarbeid, ouderschapsverlof enzovoort).

4°) Tot slot moet België in onze ogen werk maken van de basisopleiding, alsook van de levenslange voortgezette opleiding. De werkgelegenheidsconferentie van oktober 2003 heeft in dat verband de bakens uitgezet voor een belangrijke hervorming. De complexiteit van de federale structuur mag niet worden aangevoerd om de verregaande inertie in dit dossier te verantwoorden. Thans beschikken zowel de federale Staat als de deel-entiteiten over de juridische en financiële instrumenten om invulling te geven aan de oplossingen die de leerlingen in staat kunnen stellen de school te verlaten met een profiel dat beantwoordt aan de verwachtingen van de ondernemingen, en die tevens de werknemers de mogelijkheid bieden hun loopbaan de vereiste of gewenste wending te geven.

B. De verwezenlijking van de kennismaatschappij is de tweede pijler waarop men zich kan baseren om de strategie van Lissabon nieuw leven in te blazen. Zoals het rapport-Kok vermeldt, ligt die pijler ten grondslag aan de politiek-economische keuze van maart 2000. Geheel terecht stelde men toen vast dat de economische ontwikkeling van het Europa van de toekomst afhangt van het vermogen om opgang te maken in de sectoren met een hoge meerwaarde. Innovatie en onderzoek worden beschouwd als de economische factoren die de Unie in staat zullen stellen een internationale leiderspositie te heroveren. Die vaststelling blijft overeind.

Derhalve verzoeken wij de regering op Europees niveau te pleiten voor de uitbouw van een economisch en fiscaal klimaat dat op innovatie en onderzoek gericht is. Zulks zou concreet moeten worden verwezenlijkt door een Europees actieplan uit te werken, dat beoogt de administratieve hinderpalen voor de mobiliteit – zowel naar de Unie als binnen de Unie – van wetenschapslui en vorsers met wereldwijde faam weg te werken (aanbeveling van de groep-Kok). De ondernemingen dienen overigens te worden gesterkt in het idee dat zij er economisch belang bij hebben in onderzoek te investeren. In dat opzicht moet men op Europees niveau een soepel en efficiënt juridisch kader uitwerken om de rechten van intellectuele eigendom te beschermen.

Op federaal-Belgisch niveau pleiten wij ervoor de investeringen in O & O jaarlijks met minstens 0,2% te verhogen. In dat verband moet de uitbouw van een sectorvriendelijk investeringsklimaat worden voortgezet. De in 2004 vastgestelde maatregel met het oog op

arrêtée en 2004 et visant la réduction de moitié du pré-compte professionnel visant les chercheurs doit être exécutée le plus rapidement possible au cours de l'année 2005.

C. Un environnement économique et administratif plus favorable est également attendu pour les entrepreneurs. Lisbonne demandait de «mettre en place un environnement réglementaire propice à l'esprit d'entreprise tout en veillant à la réduction des coûts liés à la conduite des affaires et à la simplification des formalités administratives». La Belgique a accompli de nombreux efforts dans ce domaine. Les entreprises innoveront et créent de l'emploi si on leur donne les moyens d'évoluer dans un cadre normatif stable et simple. Cette préoccupation doit guider la politique gouvernementale et une évaluation continue des règles existantes doit animer le Parlement. Par ailleurs, en amont de la décision, il importe de pousser plus avant l'analyse d'impact des décisions projetées.

Le Parlement européen, le Conseil et la Commission européenne ont par exemple adopté un accord institutionnel intitulé «Mieux légiférer» en 2003. La Belgique devrait s'inspirer de ces modes nouveaux de gouvernance.

Par ailleurs, nous demandons que la création des entreprises soit encore simplifiée. Les règles superflues découragent largement ceux qui prennent aujourd'hui les risques de l'innovation et de l'indépendance.

D. Quatrième axe de la stratégie renouvelée: l'achèvement du marché intérieur. La préoccupation participe de ce qui fonde principalement le rassemblement des 25 États membres. L'on dira dès lors que l'ambition est évidente. Il n'empêche que les retards de transposition empêchent la pleine réalisation du marché intérieur tel que dessiné par les récentes directives européennes. On se prononce dès lors pour que la Commission renseigne lors du Conseil du Printemps la liste complète des textes qui souffrent d'une absence de transposition (7 des 40 directives adoptées dans le cadre de la stratégie de Lisbonne auraient à ce jour été transposées dans l'ensemble des États membres). La Belgique doit quant à elle s'employer à réduire son déficit de transposition à 1,5% avant la fin 2005 tout en veillant à ne pas abuser des clauses dites «minimales» qui compliquent inutilement le prescrit européen.

de vermindering met de helft van de bedrijfsvoorheffing voor onderzoekers moet in de loop van 2005 zo snel mogelijk worden uitgevoerd.

C. Voor de ondernemers is eveneens een gunstiger economisch en administratief klimaat vereist. De strategie van Lissabon voorziet in het instellen van een bedrijfsgeestvriendelijke regelgeving, terwijl tevens wordt toegezien op de inperking van de kosten van de bedrijfsvoering en de vereenvoudiging van de administratieve vormvereisten. België heeft in dat verband tal van inspanningen geleverd. De bedrijven innoveren en scheppen banen als men ze de middelen geeft om zich te ontwikkelen in een stabiel en eenvoudig normatief kader. Dat streven moet het regeringsbeleid aansturen, terwijl het Parlement de bestaande regels voortdurend moet evalueren. Voorts is het van belang dat de impact van de geplande beslissingen diepgaander wordt geanalyseerd vooraleer de eigenlijke beslissing valt.

Zo hebben het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie in 2003 een institutioneel akkoord goedgekeurd met als titel «De wetgeving verbeteren». België zou zich moeten spiegelen aan die nieuwe bestuursmethoden.

Voorts vragen we dat het eenvoudiger zou worden om een bedrijf op te richten: overbodige regelgeving werkt momenteel immers uitermate ontrudend ten opzichte van degenen die vandaag de risico's inzake innovatie en zelfstandig ondernemen op zich nemen.

D. Vierde krachtlijn van de hernieuwde strategie: de voltooiing van de interne markt. Dit streven past perfect in de basisfilosofie waarop de eenwording van de 25 lidstaten in hoofdzaak steunt. Sommigen zullen beweren dat het hierbij een evident streefdoel betreft. Zulks neemt echter niet weg dat de vertraging op het vlak van de omzetting van de regels, de volledige – door de recente Europese richtlijnen uitgetekende – uitbouw van de interne markt in de weg staat. Vandaar de vraag aan de Commissie om tijdens de Voorjaarsraad de volledige lijst mee te delen van de teksten die nog steeds niet werden omgezet (zo zouden momenteel 7 op een totaal van 40 in het raam van de strategie van Lissabon goedgekeurde richtlijnen in alle lidstaten zijn omgezet). België zou er zich moeten op toeleggen zijn achterstand op het vlak van de omzetting vóór einde 2005 tot 1,5% terug te dringen, en er terzelfder tijd op toezien dat niet te pas en te onpas naar zogenaamde «minimumbepalingen» wordt gegrepen die de Europese voorschriften onnodig compliceren.

E. Enfin, le volet environnemental. A ce niveau, nous demandons au gouvernement d'orienter sa politique dans le sens d'un réalisme écologique. Il faut faire coïncider les défis planétaires avec les capacités d'action actuelles du monde économique. Aucune politique unilatérale ne sera productive. Le débat doit être porté par l'Union européenne dans les enceintes internationales. Par ailleurs, l'union doit tirer profit de sa suprématie actuelle sur les marchés de l'éco-industrie et diffuser en son sein les solutions innovantes faisant appel aux énergies renouvelables et aux nouveaux carburants. Ainsi que le suggère le rapport Kok, les autorités locales devraient mettre en place des plans d'actions en faveur de «l'écologisation» des marchés publics avant la fin 2006.

V. «Faire fonctionner Lisbonne»

A côté de la réorientation structurelle –ou de fond– de la stratégie de Lisbonne que nous venons de défendre, nous plaçons également pour voir affirmer trois modifications d'ordre formel. Il s'agit alors de redéfinir la manière avec laquelle le contenu thématique de l'objectif stratégique va être diffusé au sein des États membres ainsi qu'au sein de l'opinion publique européenne.

Nous demandons tout d'abord que la Belgique défende, ainsi qu'elle l'a déjà fait lors du précédent Conseil européen, l'idée de renforcer le caractère contraignant des différents objectifs assignés aux États membres. Ceci vise tant les matières couvertes par la méthode communautaire –on l'a dit, il faut transposer rapidement les directives typées Lisbonne – que celles abordées dans le cadre de la méthode ouverte de coordination. Concernant ces dernières, nous proposons, sur base du rapport Kok, que la Commission dépasse le stade de la comparaison «neutre» des données et indique clairement quels sont les États membres qui accusent un retard ou une carence.

Ensuite, il nous semble opportun de promouvoir, demain plus qu'hier, l'échange de bonnes pratiques entre les États. L'on fixerait dans des plans d'actions nationaux annuels une série d'objectifs intermédiaires et les moyens de les réaliser. Sur base d'un monitoring constant, on renseignerait subséquemment les parte-

E. Ten slotte is er het onderdeel met betrekking tot het milieu. In dat verband vragen we de regering een beleid te voeren dat blijkt geeft van realiteitszin op milieuvlak. Daarbij is het zaak de uitdagingen die wereldwijd op ons afkomen, te doen sporen met de slagkracht waarover de economische wereld beschikt. Elk eenzijdig gevoerd beleid zal sowieso geen vruchten afwerpen. Het debat daarover moet door de Europese Unie in de internationale fora worden gehouden. De Europese Unie staat thans aan de spits op het vlak van de eco-industriemarkten. Dat overwicht moet Europa optimaal benutten om binnen de Unie innoverende oplossingen ingang te doen vinden, waarbij gebruik wordt gemaakt van hernieuwbare energievormen en van nieuwe brandstoffen. Zoals ook het rapport-Kok voorstelt, zouden de plaatselijke overheden actieplannen moeten opzetten om bij overheidsopdrachten nog vóór einde 2006 meer aandacht naar milieuvriendelijke aspecten te laten uitgaan.

V. «Werk maken van Lissabon»

Naast de structurele – of fundamentele – heroriëntering van de strategie van Lissabon die we zonet hebben verdedigd, houden we tevens een pleidooi om drie formele wijzigingen aan te brengen. Daarbij gaat het erom een nieuwe invulling te geven aan de wijze waarop de thematische inhoud van de strategische doelstelling in de lidstaten en bij de Europese publieke opinie zal worden verspreid.

Eerst en vooral vragen we dat België – net als tijdens de vorige Europese Raad – de idee zou verdedigen om de diverse doelstellingen die de lidstaten toegewezen kregen, nog meer afdwingbaar te maken. Zulks heeft dan zowel betrekking op aangelegenheden die door de communautaire methode worden gedekt – zoals reeds gezegd, moeten de Lissabonrichtlijnen snel worden omgezet – als op de aangelegenheden die aan bod zijn gekomen in het raam van de open coördinatie-methode. Wat die laatste aangelegenheden betreft, stellen wij, op basis van het rapport-Kok, voor dat de Commissie het stadium van de «neutrale» gegevensvergelijking overstijgt en met naam en toenaam zou aangeven welke lidstaten op dat vlak een achterstand hebben opgelopen of terzake in gebreke zijn gebleven.

Vervolgens lijkt het ons nu meer dan ooit opportuun de uitwisseling van behoorlijke *praxis* tussen de lidstaten te bevorderen. Zo zou men, in de nationale jaarlijkse actieplannen een lijst met tussentijdse doelstellingen en de middelen om die te halen, kunnen vastleggen. Op basis van een permanente opvolging

naires sur les solutions expérimentées par les états les plus efficaces. Il est évident que la Commission européenne a ici un rôle primordial à jouer en matière de coordination des timings et de convergence des solutions.

Enfin, nous plaçons pour voir mis sur pied un mode efficace de sensibilisation de l'opinion publique. Il va de soi que la réorientation des politiques socio-économiques et fiscales des 25 États membres ne peut être menée à bien sans recevoir l'appui de l'opinion publique européenne. Pour ce faire, il faut modifier radicalement l'image technocratique –voire négative – accolée aujourd'hui à tout processus relatif à la construction européenne. Ceci implique une démarche concertée au niveau de l'Union mais aussi des actions ciblées au sein de chacun des États membres.

Daniel BACQUELAINE (MR)
Charles MICHEL (MR)
Hervé HASQUIN (MR)
François-Xavier de DONNEA (MR)
Richard FOURNAUX (MR)

van een en ander, zou men vervolgens de partners kunnen meedelen welke, in het buitenland uitgeteste oplossingen het meest efficiënt bleken. Het spreekt voor zich dat hierbij voor de Europese Commissie een eersterangsrol is weggelegd om het daarbij aan te houden tijdschema te coördineren en om de oplossingen te stroomlijnen.

Ten slotte pleiten we ervoor een efficiënte voorlichtingscampagne op te zetten om de problematiek onder de aandacht van de publieke opinie brengen. Het spreekt immers voor zich dat een bijsturing, door de 25 lidstaten, van het beleid op sociaal-economisch en fiscaal vlak, zonder dat daarvoor een ruim draagvlak bij de Europese publieke opinie zou bestaan, onmogelijk kan slagen. Daartoe is een radicale omslag nodig op het vlak van de beeldvorming: ieder proces met betrekking tot de Europese eenwording komt nu immers technocratisch of zelfs negatief over. Een en ander vereist een gezamenlijke aanpak binnen de Unie, maar ook gerichte initiatieven in elk van de lidstaten.

PROPOSITION DE RESOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. Considérant que le Conseil européen de Lisbonne des 23 et 24 mars 2000 a défini un objectif stratégique s'étalant sur 10 ans et visant à faire de l'Union européenne «l'économie de la connaissance la plus compétitive et la plus dynamique du monde, capable d'une croissance économique durable accompagnée d'une amélioration quantitative et qualitative de l'emploi et d'une plus grande cohésion sociale, dans le respect de l'environnement»;

B. Considérant que cet objectif stratégique est la priorité socio-économique et fiscale du Royaume de Belgique;

C. Considérant, au vu de cet objectif et de ses déclinaisons thématiques, les faibles résultats engrangés pour l'heure par l'Union européenne en général et par la Belgique en particulier;

D. Considérant que les indicateurs structurels renseignent pour la Belgique des retards considérables principalement en ce qui concerne les différentes ventilations du taux d'emploi;

E. Considérant les données internes et externes à l'Union européenne expliquant les mauvais résultats économiques de l'Union et de la plupart des États membres au cours de la période 2000-2005;

F. Considérant les différentes recommandations formulées par le groupe de haut niveau présidé par Wim Kok dans son rapport de novembre 2004 «Relever le défi. La stratégie de Lisbonne pour la croissance et l'emploi»;

G. Considérant les réformes socio-économiques et fiscales menées en Belgique depuis 2000;

H. Considérant les résultats du projet d'accord interprofessionnel 2005-2006;

I. Considérant que le Conseil européen du Printemps 2005 doit entreprendre la révision à mi-parcours de la stratégie de Lisbonne;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. Overwegende dat de Europese Raad van Lissabon van 23 en 24 maart 2000 een binnen de tien jaar te verwezenlijken strategische doelstelling heeft vastgesteld «om van de Europese economie de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie van de wereld te maken, die in staat is tot duurzame economische groei met meer en betere banen en een hechtere sociale samenhang, met respect voor het leefmilieu»;

B. Overwegende dat die strategische doelstelling ook voor het Koninkrijk België een sociaal-economische en fiscale prioriteit is;

C. Overwegende dat Europa in het algemeen en België in het bijzonder nog niet veel voortgang hebben geboekt als het erop aankomt die doelstelling in de diverse, daaraan gekoppelde beleidsdomeinen te verwezenlijken;

D. Overwegende dat uit de structurele indicatoren blijkt dat België sterk achterop hinkt, voornamelijk wat de diverse aspecten van de werkgelegenheidsgraad betreft;

E. Overwegende dat de povere economische resultaten van de Europese Unie en van de meeste EU-lidstaten in de periode 2000-2005 te wijten zijn aan zowel factoren die binnen de EU gelden, als factoren die buiten de EU werkzaam zijn;

F. Gelet op de diverse aanbevelingen die de door Wim Kok voorgezeten «groep op hoog niveau» heeft geformuleerd in zijn rapport van november 2004 met als opschrift «Aan de slag – de Lissabon-strategie voor groei en werkgelegenheid»;

G. Gelet op de sociaal-economische en fiscale hervormingen die sinds 2000 in België hun beslag hebben gekregen;

H. Gelet op de resultaten van het centraal akkoord voor 2005-2006;

I. Overwegende dat de Europese Raad die in het voorjaar van 2005 wordt gehouden, werk moet maken van de tussentijdse herziening van de strategie van Lissabon;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

I. au niveau européen, à l'occasion du Conseil européen du Printemps 2005:

1. de veiller à ce que le Conseil européen confirme strictement l'objectif socio-économique stratégique programmé à Lisbonne lors du Conseil européen des 23 et 24 mars 2000;

2. d'affirmer la volonté du Royaume de Belgique de voir insufflée à la stratégie de Lisbonne, une nouvelle dynamique, pour la période 2005-2010, fondée sur la croissance et l'emploi dans le respect du pacte de Stabilité et de Croissance;

3. de structurer cette nouvelle dynamique en tenant compte des recommandations clés contenues dans le rapport de novembre 2004 du groupe de haut niveau présidé par Wim Kok «Relever le défi. La stratégie de Lisbonne pour la croissance et l'emploi»;

4. de plaider pour que les objectifs de Lisbonne soient rendus plus contraignants et ceci tant pour ce qui est des matières couvertes par la méthode communautaire que pour celles visées par la méthode ouverte de coordination;

5. de défendre le principe de l'amélioration du suivi des réalisations concrètes des objectifs de Lisbonne en encourageant notamment la mise en place de plans d'actions nationaux et l'échange de bonnes pratiques entre les états membres;

6. de plaider pour que l'Union européenne et les États membres sensibilisent la population européenne, par une communication efficace et coordonnée, aux enjeux décisifs contenus dans la stratégie de Lisbonne.

II. au niveau national:

7. de mettre en place, après le Conseil européen du Printemps un plan d'action national désignant la stratégie de Lisbonne comme la priorité de sa politique socio-économique et fiscale sur base d'une nouvelle conférence nationale pour l'emploi réunissant l'ensemble des forces vives soucieuses de relancer la croissance et de moderniser le marché belge du travail;

VRAAGT DE REGERING:

I. op Europees vlak, tijdens de Europese Raad van het voorjaar van 2005:

1. erop toe te zien dat de Europese Raad rigoureus vasthoudt aan de sociaal-economische strategische doelstelling van Lissabon, zoals die op de Europese Raad van 23 en 24 maart 2000 werd vastgelegd;

2. te bevestigen dat het Koninkrijk België de strategie van Lissabon voor de periode 2005-2010 een nieuwe impuls wil geven, met als uitgangspunten een groei van de werkgelegenheid en de naleving van het Stabiliteits- en groeipact;

3. die nieuwe impuls te structureren, rekening houdend met de essentiële aanbevelingen die de groep op hoog niveau onder leiding van Wim Kok in november 2004 heeft geformuleerd in zijn rapport met als opschrift «Aan de slag - de Lissabon-strategie voor groei en werkgelegenheid»;

4. ervoor te pleiten dat de doelstellingen van Lissabon makkelijker kunnen worden afgedwongen, zowel voor de aangelegenheden die onder de communautaire methode vallen als voor die welke onder de open coördinatiemethode vallen;

5. het beginsel te verdedigen dat werk moet worden gemaakt van een betere *follow up* van de concrete verwezenlijking van de doelstellingen van Lissabon, met name door nationale actieplannen en de uitwisseling van goede praktijken tussen de lidstaten aan te moedigen;

6. ervoor te pleiten dat de Europese Unie en de lidstaten de Europese bevolking via een doeltreffende en gecoördineerde communicatie bewust maken van de wezenlijke uitdagingen waarop de strategie van Lissabon een antwoord wil bieden;

II. op nationaal vlak:

7. na de Europese Raad van volgend voorjaar een nationaal actieplan uit te werken waarin de strategie van Lissabon naar voren komt als dé prioriteit van haar sociaal-economisch en fiscaal beleid, uitgaande van de resultaten van een nieuwe nationale werkgelegenheidsconferentie die zou openstaan voor alle actoren uit het middenveld die streven naar een heropleving van de groei en een modernere Belgische arbeidsmarkt;

de rendre compte chaque mois à la Chambre, de l'état de réalisation de ce plan d'action;

de sensibiliser l'opinion publique belge aux enjeux décisifs contenus dans la stratégie de Lisbonne;

III. au niveau national dans le secteur de l'emploi:

8. de traiter sans délai et en priorité, avec les partenaires sociaux, la problématique du taux d'activité des 55-64 ans et d'évaluer dans cette perspective, avec le Parlement, la réforme du mécanisme de contrôle et d'accompagnement des chômeurs;

9. de poursuivre la réduction des charges salariales sur les bas salaires ainsi que sur les emplois dits de la connaissance, en vue d'annihiler définitivement l'ensemble des pièges à l'emploi et de soutenir la croissance;

10. de veiller à assurer plus de flexibilité au sein du marché du travail notamment en modifiant les textes consacrant la mise en place efficace des réformes relatives aux heures supplémentaires négociées dans le cadre du projet d'accord interprofessionnel;

11. de réaliser, avec les entités fédérées et les partenaires sociaux, les réformes en matière de formation décidées dans le cadre de la conférence nationale pour l'emploi d'octobre 2004;

IV. pour ce qui est de la réalisation d'une société de la connaissance:

12. de poursuivre la mise en place d'un climat d'investissement plus favorable comportant davantage de stimulants fiscaux pour la recherche et développement notamment en veillant à réaliser les mesures fiscales décidées en 2004 à l'endroit des chercheurs;

13. d'accélérer le processus de simplification des démarches administratives régissant la création et la vie des entreprises;

14. de réduire le déficit belge de transposition des directives à 1,5% avant la fin de l'année 2005;

de la Kamer maandelijks op de hoogte te brengen van de voortgang die bij de verwezenlijking van dat actieplan werd geboekt;

de Belgische publieke opinie bewust te maken van de wezenlijke uitdagingen waarop de strategie van Lisbonne een antwoord wil bieden;

III. op nationaal vlak en, inzonderheid, op het stuk van de werkgelegenheid:

8. onverwijld en prioritair, alsook samen met de sociale partners, het vraagstuk aan te pakken van de werkgelegenheidsgraad in de categorie van de 55- tot 64-jarigen en, met het oog daarop, samen met het Parlement de hervorming van het mechanisme voor toezicht op en begeleiding van werklozen te evalueren;

9. voort werk te maken van de terugdringing van de loonkosten op de lage lonen en de lonen van kenniswerkers, teneinde definitief een einde te maken aan alle werkgelegenheidsvallen en teneinde de groei te ondersteunen;

10. erop toe te zien dat de arbeidsmarkt flexibeler wordt, met name door wijzigingen aan te brengen in de teksten die moeten zorgen voor de doeltreffende tenuitvoerlegging van de hervorming van het overurenstelsel, waarover in het kader van de onderhandelingen over het centraal akkoord overeenstemming werd bereikt;

11. samen met de deelgebieden en de sociale partners concreet gestalte te geven aan de hervorming van de opleidingen, zoals dat tijdens de nationale werkgelegenheidsconferentie van oktober 2004 werd overeengekomen;

IV. op nationaal vlak en, inzonderheid, op het stuk van de verwezenlijking van de kennismaatschappij:

12. voort te werken aan een gunstiger investeringsklimaat met meer fiscale stimuli voor onderzoek en ontwikkeling, door erop toe te zien dat de in 2004 goedgekeurde fiscale maatregelen ten gunste van de onderzoekers wel degelijk ten uitvoer worden gelegd;

13. sneller werk te maken van de vereenvoudiging van de administratieve procedures die voor de oprichting en het beheer van ondernemingen in acht moeten worden genomen;

14. de Belgische achterstand inzake de omzetting van de Europese richtlijnen tegen eind 2005 terug te brengen tot 1,5%;

15. de mener une politique écologique réaliste soucieuse des défis planétaires et de la compétitivité des entreprises européennes.

31 janvier 2005

Daniel BACQUELAINE (MR)
Charles MICHEL (MR)
Hervé HASQUIN (MR)
François-Xavier de DONNEA (MR)
Richard FOURNAUX (MR)

15. een realistisch milieubeleid te voeren, dat rekening houdt met de uitdagingen op wereldschaal en de concurrentiepositie van de Europese ondernemingen.

31 januari 2005