

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 mars 2005

RÉVISION DE LA CONSTITUTION**proposition de révision de l'article 63
de la Constitution en ce qui concerne
la répartition des sièges à
la Chambre des représentants**(déposée par MM. Filip De Man
et Jaak Van den Broeck et
Mme Marleen Govaerts)BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 maart 2005

HERZIENING VAN DE GRONDWET**voorstel tot herziening van artikel 63
van de Grondwet inzake de zetelverdeling
van de Kamer van volksvertegenwoordigers**(ingediend door de heren Filip De Man
en Jaak Van den Broeck en mevrouw
Marleen Govaerts)**RÉSUMÉ**

En vertu de l'article 63 de la Constitution, le nombre de sièges attribués à un parti politique à la Chambre des représentants ne dépend pas uniquement du nombre de voix obtenues par circonscription électorale: chaque circonscription électorale se voit d'abord attribuer un nombre de sièges à répartir sur la base du chiffre de sa population. Les auteurs estiment que ce système lèse la Flandre car il y faut plus de voix pour obtenir un siège. Ils souhaitent qu'à l'avenir le chiffre de la population ne soit plus pris en considération, que seuls comptent les votes valablement exprimés et qu'une première répartition des sièges soit effectuée sur cette base entre la Flandre et la Wallonie, suivie d'une répartition des sièges flamands et wallons entre les partis.

SAMENVATTING

Ingevolge artikel 63 van de Grondwet hangt het aantal zetels dat een politieke partij toegewezen krijgt in de Kamer van volksvertegenwoordigers niet alleen af van het aantal stemmen behaald per kieskring: eerst krijgt elke kieskring een aantal te verdelen zetels toegewezen op basis van zijn bevolkingscijfer. Volgens de indieners is dit systeem nadelig voor Vlaanderen omdat in Vlaanderen meer stemmen nodig zijn om een zetel te verkrijgen. Zij willen voortaan het bevolkingscijfer buiten beschouwing laten, en enkel rekening houden met de geldig uitgebrachte stemmen, met een eerste verdeling van de zetels tussen Vlaanderen en Wallonië, gevolgd door een verdeling van de Vlaamse en Waalse zetels tussen de partijen.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des

représentants

Commandes :

Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :

Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 63 de la Constitution prévoit que la Chambre des représentants compte cent cinquante membres, que la loi détermine les circonscriptions électorales et que le nombre de sièges à répartir par circonscription électorale est déterminé par le Roi sur la base du chiffre de la population. Chaque circonscription électorale compte autant de sièges que le chiffre de sa population contient de fois le diviseur fédéral, obtenu en divisant le chiffre de la population du Royaume par cent cinquante. Les sièges restants sont attribués aux circonscriptions électorales ayant le plus grand excédent de population non encore représenté. Le chiffre de la population de chaque circonscription électorale est déterminé tous les dix ans par un recensement de la population ou par tout autre moyen défini par la loi.

Une fois de plus, au lendemain des élections fédérales du 18 mai 2003, il s'est avéré que ce régime désavantageait les Flamands. Il faut en effet obtenir plus de voix flamandes que de voix francophones pour décrocher un siège. Ainsi, le MR a recueilli 748 952 voix, ce qui lui a permis d'obtenir 24 sièges à la Chambre. Le Vlaams Blok, quant à lui, a recueilli 761 407 voix, mais ne s'est vu attribuer que 18 sièges. La N-VA a obtenu 201 399 suffrages et un seul siège, tandis qu'ECOLO a obtenu pas moins de 4 sièges avec 201 118 suffrages – soit 281 de moins que la N-VA. (Le tableau ci-dessous présente un relevé complet.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 63 van de Grondwet bepaalt dat de Kamer van volksvertegenwoordigers 150 leden telt, dat de wet de kieskringen bepaalt en dat het aantal te verdelen zetels per kieskring door de Koning bepaald wordt op basis van het bevolkingscijfer. Elke kieskring telt zoveel keren een zetel als de federale deler, zijnde het bevolkingscijfer van het rijk gedeeld door 150, in het cijfer van de bevolking van de kieskring begrepen is. De overblijvende zetels worden toegewezen aan de kieskringen met het grootste nog niet vertegenwoordigde bevolkingsoverschot. Het cijfer van de bevolking van elke kieskring wordt om de tien jaar vastgesteld door een volkstelling of door enig ander middel, bepaald door de wet.

Na de federale verkiezingen van 18 mei 2003 is eens te meer gebleken dat deze regeling nadelig voor de Vlamingen uitvalt. Er zijn immers meer Vlaamse stemmen nodig voor een zetel dan Franstalige stemmen. Zo haalde bijvoorbeeld de MR 748 952 stemmen, wat omgerekend 24 Kamerzetels opleverde. Het Vlaams Blok daarentegen haalde 761 407 stemmen en kreeg slechts 18 zetels toegewezen. De N-VA behaalde 201 399 stemmen en één zetel, terwijl ECOLO met 201 118 stemmen – 281 minder dus – maar liefst 4 zetels haalde. (Een volledig overzicht hieronder.)

Régime actuel élections du 18 mai 2003 – compte tenu du seuil électoral
Huidige regeling verkiezingen 18 mei 2003 – met inachtneming van de kiesdrempel

N-VA	201 399	1	FN	130 012	1
Vlaams Blok	761 407	18	ECOLO	201 118	4
CD&V	870 749	21	cdH	359 660	8
Sp.a-spirit	979 750	23	MR	748 952	24
VLD	1 009 223	25	PS	855 992	25
TOTAL	3 822 528	88	TOTAL	2 295 734	62
TOTAAL			TOTAAL		

Le sens de l'équité et le principe d'égalité requièrent une répartition plus honnête, chaque voix de chaque citoyen qui a effectivement émis un vote en faveur d'un parti devant être honorée et prise en compte.

Het rechtvaardigheidsgevoel en het gelijkheidsbeginsel vereisen een eerlijkere verdeling waarbij elke stem van elke burger die effectief een stem op een partij uitbracht, gehonoreerd wordt en meetelt.

Nous estimons qu'une répartition directement proportionnelle des voix s'impose.

Nous proposons dès lors d'additionner le nombre total de votes valablement émis au sein des circonscriptions électorales flamandes, majoré des votes valablement émis en faveur des listes flamandes dans la circonscription électorale de Bruxelles-Hal-Vilvorde, d'une part, et le nombre de votes valablement émis au sein des circonscriptions électorales wallonnes, majoré des votes valablement émis en faveur des listes francophones dans la circonscription électorale de Bruxelles-Hal-Vilvorde, d'autre part. Y seraient également ajoutés, les votes valablement émis en faveur des listes bilingues de Bruxelles-Hal-Vilvorde. C'est en divisant ce nombre total de votes valablement émis par 150 que l'on obtiendrait alors le diviseur électoral utilisé pour déterminer le nombre de sièges par groupe linguistique. Les votes blancs ou nuls ne seraient pas pris en considération.

Aucun seuil électoral ne serait fixé.

Sur la base des résultats des élections du 18 mai 2003, on dénombrerait alors 94 sièges flamands et 56 sièges francophones.

Circonscriptions flamandes + Fl. à BHV =
 $3\,732\,274 + 364\,694 = 4\,096\,968$

Circonscriptions wallonnes + Franc. à BHV =
 $1\,996\,548 + 463\,482 = 2\,460\,030$

Listes bilingues à BHV = 15 191

Total: $6\,572\,189 : 150 = 43\,814$

Sièges flamands: $4\,096\,968 : 43\,814 = 93,5$ à 94

Sièges francophones: $2\,460\,030 : 43\,814 = 56,1$ à 56

La répartition est alors effectuée par circonscription électorale et les sièges sont attribués aux partis, qui divisent les résultats qu'ils ont obtenus par le diviseur électoral. Les sièges restants sont attribués aux partis, toutes circonscriptions électorales confondues, ayant le plus grand excédent d'électeurs non encore représentés. Le siège est attribué à la circonscription électorale qui apporte le plus de voix à ce total.

Wij zijn van oordeel dat een absolute recht evenredige verdeling van de stemmen zich opdringt.

Daarom stellen wij voor een optelling te maken van het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Vlaamse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Vlaamse lijsten uit de kieskring Brussel-Halle-Vilvoorde, enerzijds, en het aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Waalse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Franstalige lijsten uit de kieskring Brussel-Halle-Vilvoorde, anderzijds. Hierbij worden ook nog de geldig uitgebrachte stemmen op de tweetalige lijsten van Brussel-Halle-Vilvoorde gevoegd. Dit totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen gedeeld door 150 levert dan de kiesdeler die wordt gehanteerd om het aantal zetels per taalgroep te bepalen. De uitgebrachte blanco of ongeldige stemmen worden niet meegerekend.

Er wordt ook geen rekening gehouden met een kiesdrempel.

Op basis van de cijfers van de verkiezingen van 18 mei 2003 zou dit 94 Vlaamse en 56 Franstalige zetels opleveren.

Vlaamse kieskringen + Ned. BHV =
 $3\,732\,274 + 364\,694 = 4\,096\,968$

Waalse kieskringen + Frans. BHV =
 $1\,996\,548 + 463\,482 = 2\,460\,030$

Tweetalige lijsten in BHV = 15 191

Totaal: $6\,572\,189 : 150 = 43\,814$

Vlaamse zetels: $4\,096\,968 : 43\,814 = 93,5$ à 94

Franstalige zetels: $2\,460\,030 : 43\,814 = 56,1$ à 56

De verdeling gebeurt dan per kieskring en de zetels worden toegekend aan de partijen die hun behaalde resultaten delen door de kiesdeler. De overblijvende zetels worden toegewezen aan de partijen over de kieskringen heen met het grootste nog niet vertegenwoordigde kiezersoverschot. De zetel valt dan in die kieskring die de meeste stemmen aanbrengt voor dat totaal.

Filip DE MAN (Vlaams Belang)
 Jaak VAN DEN BROECK (Vlaams Belang)
 Marleen GOVAERTS (Vlaams Belang)

PROPOSITION DE RÉVISION**Article unique**

À l'article 63 de la Constitution sont apportées les modifications suivantes:

A) le § 2 est remplacé par la disposition suivante:

«§ 2. Chaque groupe linguistique compte autant de sièges que le nombre de votes valablement exprimés dans le groupe linguistique contient de fois le diviseur fédéral. Ce nombre de votes est obtenu en additionnant, d'une part, le nombre total de votes valablement exprimés dans les circonscriptions électorales flamandes, majoré des votes valablement exprimés sur les listes flamandes de la circonscription électorale de Bruxelles-Hal-Vilvorde, et, d'autre part, le nombre de votes valablement exprimés dans les circonscriptions électorales wallonnes, majoré des votes valablement exprimés sur les listes francophones de la circonscription électorale de Bruxelles-Hal-Vilvorde. De la même façon, les listes bilingues de la circonscription de Bruxelles-Hal-Vilvorde obtiennent éventuellement un siège.

Le diviseur fédéral est obtenu en divisant par cent cinquante le nombre total de votes valablement exprimés des deux groupes linguistiques, majoré des votes valablement exprimés sur les listes bilingues de Bruxelles-Hal-Vilvorde.

La répartition est ensuite effectuée par circonscription électorale et les sièges sont attribués aux partis, qui divisent les résultats qu'ils ont obtenus par le diviseur fédéral.

Les sièges restants sont attribués aux partis, toutes circonscriptions électorales confondues, ayant le plus grand excédent d'électeurs non encore représentés. Le siège est attribué à la circonscription qui apporte le plus de voix à ce total.»;

B) le § 3 est remplacé par la disposition suivante:

«§ 3. La répartition des membres de la Chambre des représentants entre les circonscriptions électorales est mise en rapport par le Roi avec le nombre total de votes valablement exprimés.».

16 décembre 2004

VOORSTEL TOT HERZIENING**Enig artikel**

Artikel 63 van de Grondwet wordt gewijzigd als volgt:

A) § 2 wordt vervangen als volgt:

«§ 2. Elke taalgroep telt zoveel keren een zetel als de federale deler in het cijfer van het aantal in de taalgroep geldig uitgebrachte stemmen begrepen is. Hiertoe wordt een optelling gemaakt van het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Vlaamse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Vlaamse lijsten uit de kieskring Brussel-Halle-Vilvoorde enerzijds, en het aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Waalse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Franstalige lijsten uit de kieskring Brussel-Halle-Vilvoorde anderzijds. De tweetalige lijsten van Brussel-Halle-Vilvoorde verkrijgen op dezelfde wijze eventueel een zetel.

De federale deler wordt verkregen door het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen van beide taalgroepen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de tweetalige lijsten van Brussel-Halle-Vilvoorde te delen door honderd vijftig.

De verdeling gebeurt daarna per kieskring en de zetels worden toegekend aan de partijen die hun behaalde resultaten delen door de federale kiesdeler.

De overblijvende zetels worden toegewezen aan de partijen over de kieskringen heen met het grootste nog niet vertegenwoordigde kiezersoverschot. De zetel valt in die kieskring die de meeste stemmen aanbrengt voor dat totaal.»;

B) § 3 wordt vervangen als volgt:

«§ 3. De indeling van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers over de kieskringen wordt door de Koning bepaald in verhouding tot het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen.».

16 december 2004

Filip DE MAN (Vlaams Belang)
Jaak VAN DEN BROECK (Vlaams Belang)
Marleen GOVAERTS (Vlaams Belang)

TEXTE DE BASE

17 février 1994

LA CONSTITUTION COORDONNÉE

Art. 63

§ 1. La Chambre des représentants compte cent cinquante membres.

§ 2. Chaque circonscription électorale compte autant de sièges que le chiffre de sa population contient de fois le diviseur fédéral, obtenu en divisant le chiffre de la population du Royaume par cent cinquante.

Les sièges restants sont attribués aux circonscriptions électorales ayant le plus grand excédent de population non encore représenté.

§ 3. La répartition des membres de la Chambre des représentants entre les circonscriptions électorales est mise en rapport avec la population par le Roi.

Le chiffre de la population de chaque circonscription électorale est déterminé tous les dix ans par un recensement de la population ou par tout autre moyen défini par la loi. Le Roi en publie les résultats dans un délai de six mois.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ A LA PROPOSITION

17 février 1994

LA CONSTITUTION COORDONNÉE

Art. 63

§ 1. La Chambre des représentants compte cent cinquante membres.

§ 2. Chaque groupe linguistique compte autant de sièges que le nombre de votes valablement exprimés dans le groupe linguistique contient de fois le diviseur fédéral. Ce nombre de votes est obtenu en additionnant, d'une part, le nombre total de votes valablement exprimés dans les circonscriptions électorales flamandes, majoré des votes valablement exprimés sur les listes flamandes de la circonscription électorale de Bruxelles-Hal-Vilvorde, et, d'autre part, le nombre de votes valablement exprimés dans les circonscriptions électorales wallonnes, majoré des votes valablement exprimés sur les listes francophones de la circonscription électorale de Bruxelles-Hal-Vilvorde. De la même façon, les listes bilingues de la circonscription de Bruxelles-Hal-Vilvorde obtiennent éventuellement un siège.

Le diviseur fédéral est obtenu en divisant par cent cinquante le nombre total de votes valablement exprimés des deux groupes linguistiques, majoré des votes valablement exprimés sur les listes bilingues de Bruxelles-Hal-Vilvorde.

La répartition est ensuite effectuée par circonscription électorale et les sièges sont attribués aux partis, qui divisent les résultats qu'ils ont obtenus par le diviseur fédéral.

Les sièges restants sont attribués aux partis, toutes circonscriptions électorales confondues, ayant le plus grand excédent d'électeurs non encore représentés. Le siège est attribué à la circonscription qui apporte le plus de voix à ce total.¹

§ 3. La répartition des membres de la Chambre des représentants entre les circonscriptions électorales est mise en rapport par le Roi avec le nombre total de votes valablement exprimés.²

¹ Article unique, A: remplacement.

² Article unique, B: remplacement.

BASISTEKST

17 februari 1994

DE GECOÖRDINEERDE GRONDWET

Art. 63

§ 1. De Kamer van volksvertegenwoordigers telt honderdvijftig leden.

§ 2. Elke kieskring telt zoveel keren een zetel als de federale deler in het cijfer van de bevolking van de kieskring begrepen is. De federale deler wordt verkregen door het bevolkingscijfer van het Rijk te delen door honderdvijftig.

De overblijvende zetels worden toegewezen aan de kieskringen met het grootste nog niet vertegenwoordigde bevolkingsoverschot.

§ 3. De indeling van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers over de kieskringen wordt door de Koning bepaald in verhouding tot de bevolking.

Het cijfer van de bevolking van elke kieskring wordt om de tien jaar vastgesteld door een volkstelling of door enig ander middel, bepaald door de wet. De Koning maakt binnen een termijn van zes maanden de uitslagen bekend.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

17 februari 1994

DE GECOÖRDINEERDE GRONDWET

Art. 63

§ 1. De Kamer van volksvertegenwoordigers telt honderdvijftig leden.

§ 2. Elke taalgroep telt zoveel keren een zetel als de federale deler in het cijfer van het aantal in de taalgroep geldig uitgebrachte stemmen begrepen is. Hiertoe wordt een optelling gemaakt van het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Vlaamse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Vlaamse lijsten uit de kieskring Brussel-Halle-Vilvoorde enerzijds, en het aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Waalse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Franstalige lijsten uit de kieskring Brussel-Halle-Vilvoorde anderzijds. De tweetalige lijsten van Brussel-Halle-Vilvoorde verkrijgen op dezelfde wijze eventueel een zetel.

De federale deler wordt verkregen door het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen van beide taalgroepen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de tweetalige lijsten van Brussel-Halle-Vilvoorde te delen door honderd vijftig.

De verdeling gebeurt daarna per kieskring en de zetels worden toegekend aan de partijen die hun behaalde resultaten delen door de federale kiesdeler.

De overblijvende zetels worden toegewezen aan de partijen over de kieskringen heen met het grootste nog niet vertegenwoordigde kiezersoverschot. De zetel valt in die kieskring die de meeste stemmen aanbrengt voor dat totaal.¹

§ 3. De indeling van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers over de kieskringen wordt door de Koning bepaald in verhouding tot het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen.²

¹ Enig Artikel, A: vervanging.

² Enig Artikel, B: vervanging.

Dans les trois mois de cette publication, le Roi détermine le nombre de sièges attribués à chaque circonscription électorale.

La nouvelle répartition est appliquée à partir des élections générales suivantes.

§ 4. La loi détermine les circonscriptions électorales; elle détermine également les conditions requises pour être électeur et le déroulement des opérations électorales.

§ 4. La loi détermine les circonscriptions électorales; elle détermine également les conditions requises pour être électeur et le déroulement des opérations électorales.

Binnen een termijn van drie maanden na die bekendmaking bepaalt de Koning het aantal zetels dat aan iedere kieskring toekomt.

De nieuwe indeling wordt toegepast vanaf de eerstvolgende algemene verkiezingen.

§ 4. De wet bepaalt de kieskringen; zij bepaalt eveneens de voorwaarden waaraan men moet voldoen om kiezer te zijn, alsmede het verloop van de kiesverrichtingen.

§ 4. De wet bepaalt de kieskringen; zij bepaalt eveneens de voorwaarden waaraan men moet voldoen om kiezer te zijn, alsmede het verloop van de kiesverrichtingen.