

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 mars 2007

PROPOSITION DE LOI

**créant un Observatoire permanent et fédéral
des pratiques des centres publics d'action
sociale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA SANTÉ
PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET DU
RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MMES **Nahima LANJRI** ET **Hilde DIERICKX**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de M. Yvan Mayeur, auteur principal de la proposition de loi	3
II. Discussion générale	3
III. Discussion des articles et votes	13

Documents précédents :

Doc 51 1658/ (2004/2005) :

- 001 : Proposition de loi de MM. Mayeur et Frédéric et Mmes Lambert, Péciaux et Burgeon.
002 : Amendements.

Voir aussi :

- 004 : Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 maart 2007

WETSVOORSTEL

**tot oprichting van een Vaste Federale
Waarnemingspost voor de praktische werking
van de openbare centra voor maatschappelijk
welzijn**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN DE
MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Nahima LANJRI** EN **Hilde DIERICKX**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Yvan Mayeur, hoofdindieners van het wetsvoorstel	3
II. Algemene bespreking	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	13

Voorgaande documenten :

Doc 51 1658/ (2004/2005) :

- 001 : Wetsvoorstel van de heren Mayeur en Frédéric en de dames Lambert, Péciaux en Burgeon.
002 : Amendementen.

Zie ook :

- 004 : Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : Yvan Mayeur

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD Yolande Avontroodt, Miguel Chevalier, Hilde Dierickx
PS Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur
MR Daniel Bacquelaïne, Josée Lejeune, Dominique Tilmans
sp.a-spirit Maya Detiège, Magda De Meyer, Magde Raemaekers
CD&V Luc Goutry, Mark Verhaegen
Vlaams Belang Koen Bultinck, Frieda Van Themsche
cdH Véronique Salvi

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Maggie De Block, Jacques Germeaux, Sabien Lahaye-Battheu, Annemie Turtelboom
Talbia Belhouari, Jean-Marc Delizée, Sophie Pécriaux, Bruno Van Grootenbrulle
Pierrette Cahay-André, Robert Denis, Denis Ducarme, N.
Dalila Douifi, Yvette Mues, Annelies Storms, Koen T'Sijen
Greta D'hondt, Nahima Lanjri, Jo Vandeurzen
Alexandra Colen, Guy D'haeseleer, Staf Neel
Joseph Arens, Jean-Jacques Viseur

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Muriel Gerkens

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering
MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de ses réunions du 6 et 20 mars 2007.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. YVAN MAYEUR, AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Yvan Mayeur (PS) précise que l'Observatoire permanent et fédéral des pratiques des centres publics d'action sociale dont la création est proposée doit être considéré comme un outil d'analyse et de recommandations, destiné à guider les CPAS lors de l'interprétation et l'application de la législation.

Les usagers des CPAS se plaignent souvent d'une application différenciée de la réglementation en fonction des CPAS dont ils dépendent et recommandent, dans ce contexte, une harmonisation des pratiques des centres.

En outre, la méconnaissance des textes réglementaires ou la mauvaise compréhension par les CPAS des possibilités que leur laisse la législation freinent parfois la prise d'initiatives favorisant une aide sociale de qualité.

C'est la raison pour laquelle il est essentiel d'organiser un *benchmarking* des bonnes pratiques existant en Belgique, voire à l'échelle européenne.

La mission conférée par la proposition de loi à l'Observatoire précité ne vise pas à sanctionner les CPAS dont les pratiques ne seraient pas conformes aux bonnes pratiques: seuls les tribunaux du travail ou le SPP Intégration sociale disposent en effet de compétences de contrôle et de sanction. Au contraire, le rôle de l'Observatoire est d'encourager la diffusion de ces bonnes pratiques dans l'ensemble des CPAS du Royaume.

La proposition habilite enfin le Roi à fixer le statut de l'Observatoire ainsi que son mode de financement.

L'intervenant se réfère pour le reste aux développements de la proposition de loi.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Hilde Dierickx (VLD) se dit peu convaincue de l'utilité d'un Observatoire permanent des pratiques des CPAS et craint en outre que l'adoption de ce texte ne

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken op haar vergaderingen van 6 en 20 maart 2007.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER YVAN MAYEUR, HOOFDINDIENER VAN HET WETSVOORSTEL.

De heer Yvan Mayeur (PS) preciseert dat de Vaste Federale Waarnemingspost voor de praktische werking van de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn waarvan de oprichting wordt voorgesteld, moet worden beschouwd als een analyse- en aanbevelingsinstrument dat de OCMW's wegwijs moet maken in de uitlegging en de toepassing van de wetgeving.

Vaak doen de OCMW-gebruikers hun beklag over de uiteenlopende toepassing van de regelgeving naar gelang van het OCMW-centrum waarvan zij afhangen en bevelen in dat verband aan dat de praktische werking van de centra wordt geharmoniseerd.

Bovendien remt het gebrek aan kennis van de regelgeving of het geringe begrip dat de OCMW's hebben van de door de wetgeving geboden mogelijkheden dikwijls het nemen van initiatieven die een kwaliteitsvolle sociale bijstand bevorderen.

Daarom is het van essentieel belang een *benchmarking* van goede praktijken in België en ook op Europees niveau te organiseren.

De door het wetsvoorstel aan de genoemde Waarnemingspost opgedragen taak beoogt niet de OCMW's te straffen waarvan de praktijken niet stroken met de goede praktijken: alleen de arbeidsrechtbanken en de POD Maatschappelijke Integratie beschikken immers over controle- en sanctiebevoegdheden. De rol van de Waarnemingspost is daarentegen de verspreiding van die goede praktijken over alle OCMW's van het Koninkrijk aan te moedigen.

Het wetsvoorstel machtigt ten slotte de Koning het statuut van de Waarnemingspost alsook de financieringswijze ervan te regelen.

Voor het overige verwijst de spreker naar de toelichting van het wetsvoorstel.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Hilde Dierickx (VLD) zegt weinig overtuigd te zijn van het nut van een Vaste Waarnemingspost voor de praktische werking van de Openbare Centra voor

donne lieu à un conflit de compétences entre les autorités fédérales et les communautés également compétentes en matière d'aide sociale.

L'intervenante juge préférable de ne pas multiplier inutilement les organes et rappelle que l'action des CPAS bénéficie déjà du soutien de la *Vereniging voor Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG)*, de l'Union des villes et communes wallonnes (UVCW) – sections CPAS ou encore de l'association de la ville et des communes de la Région de Bruxelles-capitale. Les présidents et secrétaires de CPAS siègent en outre dans leurs associations propres.

Il appartient par ailleurs aux administrations - fédérale ou communautaire - compétentes de veiller à ce que les CPAS agissent correctement.

Les CPAS exercent en outre une série de compétences qui n'ont aucun lien avec le versement d'un revenu d'intégration: ils gèrent des hôpitaux, des maisons de repos, des crèches... Ils disposent d'une organisation propre et sont souvent soutenus, dans l'exercice de ces compétences, par d'autres structures.

La proposition de loi entend créer un Observatoire qui imposerait aux centres certaines 'bonnes' pratiques. Or, ce sont les CPAS qui sont les mieux placés pour répondre à des problèmes déterminés par des solutions appropriées, tenant compte des spécificités locales. Ce sont souvent les spécificités locales qui justifient d'ailleurs la grande diversité des pratiques.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) souscrit à l'objectif de la proposition de loi, à savoir soutenir le travail des CPAS en favorisant les échanges d'expérience. Elle s'interroge toutefois sur la voie choisie par les auteurs de la proposition de loi.

Est-il vraiment nécessaire de créer un Observatoire fédéral alors que certaines des missions que les auteurs de la proposition de loi souhaitent lui confier sont déjà assumées par d'autres instances?

L'intervenante se réfère à cet égard aux activités de la VVSG, de l'UVCW mais également du Centre pour l'égalité des chances, qui s'est doté d'un Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale. Les lois et décrets font en outre déjà l'objet de circulaires ministérielles destinées à en faciliter l'interprétation. Mme Lanjri évoque aussi la commission fédérale consultative de l'aide sociale, chargée de rendre des avis sur les projets de réglementations et de formuler des

Maatschappelijk Welzijn en vreest bovendien dat de aanneming van die tekst aanleiding zal geven tot een bevoegdheidsconflict tussen de federale overheid en de gemeenschappen, die ook bevoegd zijn inzake maatschappelijke bijstand.

De spreker vindt het verkieslijk de organen niet nodeloos te vermenigvuldigen en herinnert eraan dat de activiteiten van de OCMW's al gesteund worden door de Vereniging voor Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG), de «*Union des villes et communes wallonnes*» (UVCW) – afdeling OCMW's, of nog, de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De OCMW-voorzitters en secretarissen hebben bovendien in hun eigen vereniging zitting.

Het komt voorts de bevoegde (federale of gemeenschaps-) besturen toe erop toe te zien dat de OCMW's correct handelen.

De OCMW's oefenen ook een reeks bevoegdheden uit die geen enkele band hebben met de storting van het leefloon: ze beheren ziekenhuizen, rusthuizen, crèches enzovoort. Ze beschikken over een eigen organisatie en worden in de uitoefening van die bevoegdheden vaak gesteund door andere structuren.

Het wetsvoorstel strekt ertoe een Waarnemingspost op te richten die de centra bepaalde goede praktijken zou opleggen. De OCMW's zijn echter het best geplaatst om op bepaalde problemen een antwoord te bieden met passende oplossingen die rekening houden met de lokale specifieke kenmerken. Vaak zijn het trouwens de lokale specifieke kenmerken die de grote diversiteit in de praktijk rechtvaardigen.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) onderschrijft het doel van het wetsvoorstel, namelijk het werk van de OCMW's steunen door ervaring uit te wisselen. Zij heeft evenwel vragen in verband met de door de indieners van het wetsvoorstel gekozen weg.

Is het echt nodig een Vaste Waarnemingspost op te richten, als bepaalde opdrachten die de indieners van het wetsvoorstel eraan willen geven, al door andere instanties worden uitgeoefend?

De spreker verwijst in dat verband naar de activiteiten van de VVSG en de UVCW, maar ook van het Centrum voor gelijkheid van kansen, dat een Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting heeft opgericht. Over de wetten en decreten zijn daarenboven al ministeriële circulaire uitgebracht om de interpretatie te vergemakkelijken. Mevrouw Lanjri brengt ook de Federale Adviescommissie Maatschappelijk Welzijn ter sprake, die ermee belast is

recommandations de nature plus politique.

La multiplication des acteurs compliquera inutilement les choses pour les CPAS, qui finiront par ne plus savoir à qui s'adresser ! Selon l'intervenante, il est inopportun de disperser les compétences entre de trop nombreuses instances.

Les usagers peuvent, quant à eux, adresser leurs éventuelles plaintes aux tribunaux du travail.

Les CPAS sont maîtres de leur organisation interne et les organes de gestion des CPAS relèvent des communautés. C'est pourquoi, à l'instar de Mme Dierickx, l'intervenante pense que l'adoption de la proposition de loi pourrait avoir pour conséquence de possibles conflits de compétences.

En conclusion, l'intervenante indique qu'avant de poursuivre l'examen de la proposition de loi, il lui paraît essentiel de recueillir l'avis du ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances ainsi que l'avis écrit de la commission fédérale consultative de l'aide sociale, de la VVSG et de son homologue wallon, l'UVCW. L'avis du Conseil d'État quant à un éventuel conflit de compétence doit également être sollicité.

Le cas échéant, il conviendra d'envisager une autre manière, susceptible de privilégier les échanges entre CPAS.

Mme Dominique Tilmans (MR) constate que, face à la diversité des pratiques des CPAS, il ne serait pas inutile de se doter d'un outil tel que l'Observatoire proposé. Toutefois, la création d'une structure complémentaire aux dispositifs existants ne peut se concevoir que moyennant des garanties quant à son indépendance. Elle doit également être dotée du budget adéquat. Il serait donc opportun de connaître une estimation des moyens nécessaires à la création et au fonctionnement de l'Observatoire en question.

Mme Magda De Meyer (sp.a-spirit) souligne l'intérêt de la proposition de loi qui traduit une préoccupation formulée par les organisations de lutte contre la pauvreté. La création d'un Observatoire fédéral qui viendrait se juxtaposer aux organes consultatifs existants (VVSG, UVCW, commission consultative de l'aide sociale) présente certainement une plus-value.

adviezen uit te brengen over de ontwerpreglementen en aanbevelingen van meer beleidsmatige aard te formuleren.

De vervoevoudiging van de betrokkenen zal tot resultaat hebben dat de zaken nodeloos ingewikkelder worden voor de OCMW's, die uiteindelijk niet meer zullen weten tot wie zich te wenden. Volgens de sprekerster is het niet opportuun de bevoegdheden over te veel instanties te verdelen.

De gebruikers van hun kant kunnen hun eventuele klachten tot de arbeidsrechtbanken richten.

De OCMW's hebben hun interne organisatie in eigen handen, terwijl de beheersinstanties van de OCMW's onder de gemeenschappen ressorteren. Daarom denkt de sprekerster net zoals mevrouw Dierickx dat de aanneming van het wetsvoorstel tot bevoegdheidsconflicten zou kunnen leiden.

Tot besluit wijst de sprekerster erop dat het haar, alvorens de bespreking van het wetsvoorstel voort te zetten, van cruciaal belang lijkt het advies in te winnen van de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Gelijke Kansen en Grootstedenbeleid, alsmede van de Federale Adviescommissie Maatschappelijk Welzijn, van de VVSG en van haar Waalse tegenhanger, de UVCW. Ook de Raad van State moet om advies worden verzocht wat een eventueel belangenconflict betreft.

Desnoods moet een andere werkwijze worden overwogen die de onderlinge uitwisselingen tussen de OCMW's kan bevorderen.

Mevrouw Dominique Tilmans (MR) constateert, getuut op de uiteenlopende werkwijzen van de OCMW's, dat het wel eens nuttig zou kunnen zijn zich met een instrument als de voorgestelde Waarnemingspost toe te rusten. De oprichting van een bijkomende voorziening bovenop de reeds bestaande is alleen denkbaar mits de onafhankelijkheid ervan wordt gewaarborgd. Bovendien moet ze een passend budget krijgen. Het ware dan ook wenselijk te beschikken over een raming van de middelen die nodig zijn voor de oprichting en de werking van de bedoelde Waarnemingspost.

Mevrouw Magda De Meyer (sp.a-spirit) onderstreept het belang van het wetsvoorstel, dat de neerslag vormt van een bezorgdheid die werd geuit de organisaties die zich inzetten voor armoedebestrijding. De oprichting van een Federale Waarnemingspost naast de bestaande adviesinstanties (VVSG, UVCW, Federale Adviescommissie Maatschappelijk Welzijn) biedt zeker een meerwaarde.

Pour rappel, la VVSG (ou l'UVCW) constitue un groupement d'intérêts qui n'agit que pour défendre le point de vue des CPAS. La commission consultative de l'aide sociale, quant à elle, n'intervient que lors de l'élaboration de la législation.

Il peut par conséquent être intéressant de disposer d'un Observatoire indépendant qui à partir d'analyses de qualité, pourra rassembler et diffuser les meilleures pratiques.

M. Daniel Bacquelaine (MR) juge, comme d'autres intervenants, qu'il ne faut pas confondre les structures existantes et leurs missions respectives.

La section CPAS de l'UVCW, par exemple, s'apparente à un syndicat des CPAS, chargé de relayer les préoccupations et revendications des CPAS au niveau politique. Sa mission se distingue donc de celle que les auteurs de la proposition de loi entendent confier à l'Observatoire fédéral à créer. La création d'une structure permettant d'évaluer les pratiques des CPAS pour en retenir les meilleures s'inscrit d'ailleurs dans le contexte d'une gestion moderne que l'on pourrait qualifier d'*evidence-based*.

Se basant sur son expérience passée de présidente de CPAS, *Magda Raemaekers (sp.a-spirit)* souligne la nécessité d'un outil de comparaison des bonnes pratiques des CPAS. La VVSG manquant de personnel pour mener à bien pareille comparaison, la création d'un Observatoire permanent constitue une piste intéressante.

Mme Marie-Claire Lambert (PS) rappelle que les CPAS sont les seuls services publics à faire de l'action sociale. L'Observatoire fédéral dont la création est proposée permettra de mettre en avant les bonnes pratiques des CPAS et, ce faisant, garantira également aux usagers de CPAS se trouvant dans une situation comparable un traitement équitable.

M. Yvan Mayeur (PS) indique que la proposition de loi à l'examen s'inspire de son expérience de président de CPAS. Il est exact qu'en cas de réformes législatives, les CPAS sont informés par le SPP Intégration sociale et ce, de diverses manières. Toutefois, en ce qui concerne la mise en œuvre des dispositions légales (par exemple l'insertion socioprofessionnelle), les CPAS sont

Pro memorie: de VVSG (dan wel de UVCW) is een belangengroepering die alleen optreedt om het standpunt van de OCMW's te verdedigen. De Federale Adviescommissie Maatschappelijk Welzijn van haar kant treedt alleen op bij de uitwerking van de wetgeving.

Daarom kan het interessant zijn te beschikken over een onafhankelijke Waarnemingspost die op grond van kwaliteitsanalyses *best practices* kan verzamelen en verspreiden.

Zoals andere sprekers vindt de heer *Daniel Bacquelaine (MR)* dat de bestaande voorzieningen en hun respectieve taken niet met elkaar mogen worden verward.

De Afdeling OCMW's van de UVCW bijvoorbeeld lijkt op een OCMW-vakbond, die ermee belast is de aandachtspunten en eisen van de OCMW's kenbaar te maken aan de politici. Haar taak verschilt dus van die welke de indieners van het wetsvoorstel aan de nog op te richten Federale Waarnemingspost willen toevertrouwen. De oprichting van een voorziening waarmee de werkwijzen van de OCMW's kunnen worden geëvalueerd om daaruit de beste te selecteren, past trouwens binnen de context van een modern management dat als *evidence-based* zou kunnen worden bestempeld.

Op basis van de ervaring die zij als OCMW-voorzitter heeft opgedaan, onderstreept *mevrouw Magda Raemaekers (sp.a-spirit)* dat het noodzakelijk is over een instrument te beschikken om de *good practices* van de OCMW's onderling te vergelijken. Aangezien het de VVSG aan het benodigde personeel ontbreekt om een dergelijke vergelijking te maken, is de oprichting van een permanente Waarnemingspost een interessant denkspoor.

Mevrouw Marie-Claire Lambert (PS) herinnert eraan dat de OCMW's als enige overheidsdienst maatschappelijk werk verrichten. De voorgestelde oprichting van een Federale Waarnemingspost zal de mogelijkheid bieden de *good practices* van de OCMW's te beklemtonen. Dat zal al wie onder vergelijkbare omstandigheden van de OCMW's gebruik maakt, een eerlijke behandeling waarborgen.

De heer Yvan Mayeur (PS) geeft aan dat dit wetsvoorstel is ingegeven door zijn ervaring als OCMW-voorzitter. Het klopt dat in geval van wetswijzigingen de OCMW's op uiteenlopende manieren op de hoogte worden gebracht door de POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie. Wat de toepassing van de wettelijke bepalingen betreft (bijvoor-

livrés à eux-mêmes et doivent s'appuyer sur un échange informel d'informations. Cela aboutira souvent à une application différenciée de droits pourtant identiques.

L'intervenant répète qu'il est préférable de confier la mission d'appui des CPAS à une institution publique. Les CPAS sont eux aussi demandeurs d'un catalogue de bonnes pratiques qui permettra d'éviter un certain *shopping* de la part des usagers.

Le choix du terme «Observatoire» n'est pas innocent: M. Mayeur souligne en effet qu'il s'agit de mettre l'accent sur la mission d'assistance aux CPAS. Il n'est pas question de fonction de médiation qui sous-tend un contrôle accru sur les CPAS. L'approche préconisée par la proposition de loi peut être comparée à celle ayant conduit à la création d'un centre fédéral d'expertise des soins de santé. C'est d'ailleurs la même approche - basée sur un échange de bonnes pratiques - que préconise l'Union européenne dans le cadre de sa compétence en matière de lutte contre la pauvreté. L'objectif n'est pas d'imposer certaines pratiques aux CPAS mais simplement de les informer de ce qui se fait sur le terrain et de ce qui est efficace ou non.

En ce qui concerne l'argument selon lequel la proposition de loi empièterait sur les compétences des communautés, l'intervenant juge que si ces dernières exercent en effet une série de compétences dans ce domaine, beaucoup relèvent néanmoins encore de l'État fédéral (loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale, loi organique des CPAS, l'accueil demandeurs d'asile....). La proposition n'a pas pour objectif de s'immiscer dans l'exercice par les communautés de leurs compétences propres.

L'intervenant souligne que les auteurs de la proposition de loi entendent confier au futur observatoire fédéral une mission tout à fait distincte de celles qu'assument les organes existants. La section CPAS de l'Union des villes et communes joue plutôt le rôle d'un syndicat des CPAS et n'est de toute façon pas outillée pour rassembler les meilleures pratiques et faire des recommandations aux CPAS. La Commission consultative donne, quant à elle, des avis sur les normes réglementaires en cours d'élaboration. Il n'appartient pas non plus au SPP d'assumer pareille mission. Enfin, le Centre pour l'égalité des chances n'a pas non plus les moyens pour prendre sur lui cette tâche.

beeld de sociaalprofessionele inschakeling), worden de OCMW's echter aan hun lot overgelaten en moeten ze steunen op een informele uitwisseling van informatie. Vaak leidt zulks tot verschillende toepassingen van nochtans gelijke rechten.

De spreker herhaalt dat het de voorkeur verdient de ondersteunende taak van de OCMW's aan een openbare instelling toe te vertrouwen. Ook de OCMW's zijn vragende partij voor een stelsel van goede praktijken dat de mogelijkheid zal bieden een zekere «*shopping*» vanwege de gebruikers te voorkomen.

Het woord «Waarnemingspost» werd niet zomaar gekozen: de heer Mayeur wijst er immers op dat het de bedoeling is de nadruk te leggen op de taak van bijstand aan de OCMW's. Er is geen sprake van een bemiddelingsfunctie ter ondersteuning van een verhoogde controle op de OCMW's. De door het wetsvoorstel voorgestane insteek kan worden vergeleken met die welke geleid heeft tot de oprichting van een Federaal Kenniscentrum voor de gezondheidszorg. Het is trouwens precies dezelfde aanpak - die berust op een uitwisseling van goede praktijken - die de Europese Unie voorstaat in het kader van haar bevoegdheid inzake armoedebestrijding. Het is niet de bedoeling een bepaalde praxis op te leggen aan de OCMW's, maar ze gewoon in te lichten over wat in het veld wordt gedaan en wat al dan niet doeltreffend is.

In verband met het argument dat het wetsvoorstel afbreuk zou doen aan de bevoegdheden van de gemeenschappen, stipt de spreker aan dat die laatste terzake weliswaar een aantal bevoegdheden uitoefenen, maar dat nog tal van bevoegdheden federaal zijn (wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, organieke wet op de OCMW's, opvang van asielzoekers enzovoort). Het wetsvoorstel heeft niet tot doel zich te mengen in de uitoefening van de eigen bevoegdheden van de gemeenschappen.

De spreker wijst erop dat de indieners van het wetsvoorstel de toekomstige federale Waarnemingspost wensen te belasten met een taak die volkomen verschilt van die van de bestaande instanties. De afdeling OCMW's van de Vereniging van steden en gemeenten speelt veeleer de rol van een vakbond en ze is in ieder geval niet uitgerust om de beste praktijken bijeen te brengen en om aanbevelingen te doen aan de OCMW's. De Adviescommissie brengt adviezen uit over de regels die worden uitgewerkt. Het komt evenmin de POD toe een dergelijke taak te vervullen. En tot slot heeft ook het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding niet de middelen om die taak op zich te nemen.

L'intervenant n'est pas opposé à ce que l'UVCW soit sondée quant à la proposition de loi mais connaît déjà la nature de l'avis qui sera rendu. Elle dira pouvoir se charger de la mission que devrait se voir conférer l'Observatoire pour autant toutefois qu'on lui alloue les moyens nécessaires.

Il s'agit donc d'un choix d'opportunité. M. Mayeur privilégie donc la voie d'un observatoire indépendant.

*
* *

Lors de la réunion du 20 mars 2007, M. Yvan Mayeur (PS) évoque l'avis de l'UVCW et de la VVSG dont le contenu est exactement celui qu'il avait prédit lors de la réunion du 6 mars 2007. Cet avis n'a pas été concerté avec les CPAS, membres de ces associations, et ne reflète donc pas nécessairement leur avis.

L'intervenant répète que les CPAS sont souvent confrontés à des problèmes de compréhension des dispositions légales adoptées par le parlement, qu'il s'agisse des textes autonomes comme la loi du 26 mai 2002 mais également des dispositions insérées dans les lois-programmes ou dans les lois portant dispositions diverses. Il est par conséquent essentiel de soutenir les CPAS dans leur action quotidienne. Le texte de la proposition de loi prévoit la création d'un organisme d'intérêt public de catégorie B mais eu égard aux observations de plusieurs membres de la commission et après consultation du ministre, M. Mayeur annonce le dépôt de plusieurs amendements visant à intégrer le futur Observatoire au sein du SPP Intégration sociale. Il appartiendra au ministre de fixer les règles de fonctionnement, le budget, la composition de ce futur Observatoire.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) répète que les missions de l'Observatoire à créer sont redondantes par rapport aux missions assumées par divers acteurs: par exemple le SPP Intégration sociale, la commission fédérale de l'aide sociale mais aussi le Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale créé au sein du Centre pour l'égalité des chances. Pour rappel, ce dernier a récemment procédé à une évaluation de la loi concernant le droit à l'intégration sociale et a rédigé un rapport sur la pauvreté. Les Unions de villes et commu-

De spreker is er niet tegen gekant dat de UVCW wordt gevraagd wat ze van het wetsvoorstel denkt, maar hij weet nu al hoe dat advies er zal uitzien. De UVCW zal immers aangeven dat ze de taak waarmee men de Waarnemingspost wil belasten, aankan op voorwaarde dat ze de nodige middelen krijgt.

Het is dus een opportuiniteitskeuze. De heer Mayeur geeft de voorkeur aan een onafhankelijke Waarnemingspost.

*
* *

Tijdens de vergadering van 20 maart 2007 brengt de heer Yvan Mayeur (PS) het advies van de UVCW en van de VVSG te berde. De inhoud ervan stemt volledig overeen met wat hij tijdens de vergadering van 6 maart 2007 had voorspeld. Dat advies is niet tot stand gekomen in overleg met de OCMW's, die nochtans lid zijn van die verenigingen. Derhalve weerspiegelt het niet noodzakelijk hún standpunt.

De spreker herhaalt dat het voor de OCMW's vaak niet makkelijk is de door het parlement aangenomen bepalingen te doorgronden, of het nu gaat om op zichzelf staande teksten, zoals de wet van 26 mei 2002, dan wel om bepalingen die werden opgenomen in de programmawetten of de wetten houdende diverse bepalingen. Bijgevolg is het van wezenlijk belang de OCMW's te ondersteunen in hun dagelijkse activiteiten. De tekst van het wetsvoorstel voorziet in de oprichting van een instelling van openbaar nut, die onder categorie B zou ressorteren. Gelet evenwel op de opmerkingen van verscheidene commissieleden en na raadpleging van de minister, kondigt de heer Mayeur aan dat hij verschillende amendementen zal indienen met de bedoeling de toekomstige Vaste Federale Waarnemingspost onder te brengen bij de POD Maatschappelijke Integratie. Het zal de minister toekomen de werkingsregels, de begroting en de samenstelling van die Waarnemingspost vast te stellen.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) herhaalt dat de taken van de op te richten Waarnemingspost redundant zijn ten opzichte van de taken die verschillende actoren nu al op zich nemen: bijvoorbeeld de POD Maatschappelijke Integratie, de Federale Commissie Maatschappelijk Welzijn, maar ook het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting dat binnen het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding werd opgericht. Ter herinnering: laatstgenoemde instantie heeft onlangs de wet in-

nes ont elles-aussi contribué à l'échange de bonnes pratiques des CPAS et à la mise en exergue des problèmes rencontrés par eux...

Même si elle souscrit à l'objectif des auteurs de la proposition de loi – à savoir promouvoir l'échange de bonnes pratiques –, l'intervenante n'adhère pas à la voie choisie: il serait absurde de créer une nouvelle structure qui ne présenterait aucune plus-value: mieux vaut par conséquent renforcer les dispositifs existants.

L'intervenante évoque l'avis de l'UVCW et de la VVSG dans lequel il est référé aux articles 108 et 117 de la loi organique des CPAS. La première de ces dispositions prévoit que le service d'inspection dont dispose le ministre peut conseiller les centres dans tous les problèmes relatifs à l'accomplissement de leur mission.

La seconde stipule que le SPP Intégration sociale comprend un service d'étude chargé notamment d'observer systématiquement l'activité des CPAS en vue de dégager des critères objectifs utilisables pour l'application de la loi. Ledit service est également chargé d'étudier l'évolution des besoins sociaux, de répertorier les organismes et oeuvres d'aide sociale et d'en tenir à jour une documentation à la disposition des centres publics d'aide sociale et de toute personne qui en fait la demande.

Il appartient au ministre de faire le nécessaire pour que ces missions légales soient effectivement exercées par ses services qui, pour ce faire, doivent disposer de suffisamment de moyens humains et financiers.

Mme Lanjri constate que les amendements déposés par M. Mayeur et consorts visent à intégrer l'Observatoire au sein de l'administration, ce qui rend l'élaboration d'une nouvelle loi encore plus inutile: les missions assignées à l'Observatoire sont déjà reprises dans la loi organique des CPAS et constituent donc déjà des missions de l'administration.

zake het recht op maatschappelijke integratie geëvalueerd en heeft tevens een armoedeverslag uitgebracht. Ook de verenigingen van steden en gemeenten hebben bijgedragen tot de uitwisseling inzake deugdelijke OCMW-praxis, alsook tot meer aandacht voor de problemen waarmee de OCMW's worden geconfronteerd.

Hoewel de spreekster het eens is met de doelstelling van de indieners van het wetsvoorstel, te weten de uitwisseling inzake deugdelijke praxis bevorderen, gaat ze niet akkoord met de manier waarop zij een en ander willen verwezenlijken. Het zou absurd zijn een nieuwe structuur zonder enige meerwaarde op poten te zetten. Vandaar dat het de voorkeur verdient de bestaande structuren te versterken.

De spreekster verwijst naar het advies van de VVSG en de UVCW, waarin wordt verwezen naar de artikelen 108 en 117 van de organieke wet betreffende de OCMW's. Overeenkomstig de eerste van die bepalingen kan de inspectiedienst waarover de bevoegde minister beschikt, de centra advies verstrekken «inzake alle vraagstukken die betrekking hebben op het uitvoeren van hun opdracht».

De tweede bepaling stipuleert dat er binnen de POD Maatschappelijke Integratie een studiedienst moet zijn, «die onder meer belast is met het systematisch volgen van de bedrijvigheid der openbare centra voor maatschappelijk welzijn, ten einde daaruit de objectieve criteria af te leiden met het oog op de toepassing van deze wet. Deze dienst is er eveneens mede belast de evolutie van de sociale noden te bestuderen, een repertorium op te maken van de instellingen en werken van maatschappelijke dienstverlening en hierover een documentatie bij te houden ten dienste van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en van eenieder die erom verzoekt».

De minister moet het nodige doen om ervoor te zorgen dat zijn diensten zich daadwerkelijk van die wettelijke taken kwijten. Daartoe moeten zij over voldoende personele en financiële middelen beschikken.

Mevrouw Lanjri stelt vast dat de amendementen van de heer Mayeur c.s. ertoe strekken de Waarnemingspost onder te brengen bij de administratie, wat een nieuwe wet nog nuttelozer maakt: de taken die aan de Waarnemingspost zullen worden opgedragen, zijn reeds opgenomen in de organieke wet betreffende de OCMW's en behoren dus nu al tot het takenpakket van de administratie.

Mme Yolande Avontroodt (VLD) reconnaît l'expertise accumulée au sein de la VVSG mais comprend les besoins dont les auteurs de la proposition de loi se sont fait les interprètes. La réglementation est devenue à ce point complexe et variable qu'il est difficile pour les CPAS de la mettre en pratique sans encombre. Ce constat vaut d'autant plus pour les CPAS de communes de petite taille qui ne disposent pas des moyens de ceux des grandes villes.

Le groupe auquel l'intervenante appartient est favorable à la proposition de loi, telle qu'amendée, dont l'objectif est de renforcer l'expertise dans le domaine des pratiques des CPAS en créant un observatoire au sein du SPP «Intégration sociale». L'expertise que sera rassemblée par le futur Observatoire permettra de garantir une certaine sécurité juridique et administrative.

L'intervenante rappelle que le gouvernement flamand privilégie lui aussi la création de centre d'expertise (par exemple, le *Kenniscentrum Publiek-Private Samenwerking*) auquel peuvent faire appel les autorités communales, indépendamment du soutien qui leur est par ailleurs offert par la VVSG.

Mme Magda De Meyer (sp.a-spirit) soutient également la proposition de loi qui répond à un réel besoin des CPAS. Comme elle l'a déjà indiqué, les structures existantes ont une mission qui leur est propre et qui ne se confond pas avec celle que les auteurs de la proposition de loi entendent confier à l'Observatoire. Par ailleurs, l'intégration de l'Observatoire au sein du SPP constitue une garantie supplémentaire d'indépendance et d'objectivité.

M. Luc Goutry (CD&V) se dit peu convaincu de la nécessité d'adopter la proposition de loi à l'examen. Se basant sur son expérience de président de CPAS et sur les contacts qu'il a pris avec les présidents d'une trentaine de CPAS de sa région, l'intervenant juge que la proposition de loi ne présente aucun plus-value par rapport à la concertation et aux contacts multiples privilégiés actuellement par les CPAS. Par ailleurs, les amendements de compromis qui ont été déposés font du texte en discussion une boîte vide, contenant une importante délégation de pouvoir au ministre – pour lequel d'ailleurs il est probable que l'exécution de la présente loi ne sera pas prioritaire.

M. Mark Verhaegen (CD&V) souscrit à la remarque de M. Goutry et souligne que l'étroite collaboration régionale des CPAS, entre eux, rend la création d'une nouvelle structure tout à fait superflue.

Mevrouw Yolande Avontroodt (VLD) erkent de deskundigheid van de VVSG, maar begrijpt op welke noden de indieners van het wetsvoorstel willen inspelen. De regelgeving is zo complex en variabel geworden dat het voor de OCMW's moeilijk is ze vlot in de praktijk te brengen. Die vaststelling geldt zeker voor de OCMW's in de kleine gemeenten, die niet over de middelen beschikken van de grootstedelijke OCMW's.

De fractie van de spreekster is het wetsvoorstel in zijn geamendeerde versie gunstig gezind, aangezien het ertoe strekt de deskundigheid inzake OCMW-praktijken te versterken, via de oprichting van een Waarnemingspost binnen de POD Maatschappelijke Integratie. De door de in uitzicht gestelde Waarnemingspost opgebouwde deskundigheid zal garant staan voor meer zekerheid, zowel juridisch als administratief.

De spreekster herinnert eraan dat ook de Vlaamse regering de voorkeur geeft aan de oprichting van kenniscentra (bijvoorbeeld het Kenniscentrum Publiek-Private Samenwerking), waarop de gemeentebesturen een beroep kunnen doen, los van de steun die hen daarnaast door de VVSG wordt geboden.

Ook *mevrouw Magda De Meyer (sp.a-spirit)* steunt het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel, dat inspeelt op een reële behoefte bij de OCMW's. Zoals ze al heeft gezegd, hebben de bestaande structuren hun eigen taken, die niet worden doorkruist door de taken die de indieners van het wetsvoorstel aan de Waarnemingspost willen toevertrouwen. Overigens biedt de onderbrenging van de Waarnemingspost bij de POD Maatschappelijke Integratie een bijkomende waarborg voor onafhankelijkheid en objectiviteit.

De heer Luc Goutry (CD&V) is maar matig overtuigd van de noodzaak dit wetsvoorstel aan te nemen. Zijn ervaring als OCMW-voorzitter en ruggespraak met een dertigtal OCMW-voorzitters uit zijn streek, doen hem besluiten dat het wetsvoorstel geen enkele meerwaarde biedt ten opzichte van het overleg en de talrijke contacten waaraan de OCMW's thans de voorkeur geven. Bovendien maken de aangekondigde compromisamendementen van de voorgestelde tekst een lege doos, door een uitgebreide machtiging te verlenen aan de minister, voor wie de tenuitvoerlegging van de in uitzicht gestelde wet wellicht overigens geen prioriteit zal zijn.

De heer Mark Verhaegen (CD&V) is het eens met de opmerking van de heer Goutry en onderstreept dat de nauwe gewestelijke samenwerking tussen de OCMW's de oprichting van een nieuwe structuur volstrekt overbodig maakt.

Après avoir évoqué l'avis accablant de la VVSG et de l'UVCW, *M. Koen Bultinck (Vlaams Belang)* remarque que l'objet de la proposition de loi est réduit à néant suite au dépôt d'amendements pour le moins radicaux.

Dans la mesure où de nombreuses instances partagent déjà des compétences susceptibles d'aider les CPAS dans la poursuite de leurs missions et où les CPAS font l'objet de contrôles de la part des communes, des provinces mais aussi des communautés, l'intervenant met en doute la nécessité de créer une nouvelle structure – d'autant plus si cette structure est fédérale.

Il se dit par ailleurs surpris du soutien apporté au texte par le groupe VLD, alors que ce dernier se dit partisan de la simplification administrative.

Le ministre peut-il préciser la manière dont il envisage de mettre sur pied l'Observatoire précité au sein de son administration?

Mme Magda Raemaekers (sp.a-spirit) constate que d'après ses informations, l'avis de la VVSG et de l'UVCW émane seulement de ses présidents: les CPAS membres n'ont donc pas été consultés. Dans cet avis, les présidents précités se disent tout de même favorables au renforcement des instruments existants pour autant toutefois que l'indépendance, le know how et les tâches des CPAS soient respectés.

L'intervenante souligne que les CPAS de communes du Limbourg sont favorables à toute initiative qui permettrait de soutenir leur action et répète par conséquent son soutien à la présente proposition de loi.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) s'indigne de la facilité avec laquelle certains membres de la commission remettent en cause le bien-fondé de l'avis que leur ont transmis la VVSG – présidée par la présidente du CPAS d'Anvers, elle-même membre du groupe sp.a-spirit -et l'UVCW. Ces associations se réunissent périodiquement et prennent position sur certains thèmes de manière régulière. Les membres sont en contact permanent les uns avec les autres. Dans le cas présent et vu la brièveté des délais impartis, les associations n'ont pas eu le temps de consulter l'ensemble de leurs membres.

L'intervenante juge qu'il revient au ministre de veiller à ce que les missions confiées par la loi à son administration soit effectivement exercées. Toute nouvelle loi est donc superflue !

Nadat hij het vernietigende advies van de VVSG en de UVCW heeft aangehaald, stipt *de heer Koen Bultinck (Vlaams Belang)* aan dat dit wetsvoorstel compleet zal worden uitgehold door de indiening van op zijn minst verregaande amendementen.

Aangezien heel wat instanties nu al bevoegdheden hebben waarmee ze de OCMW's kunnen bijstaan bij de uitvoering van hun taken, en aangezien de OCMW's worden gecontroleerd door de gemeenten, de provincies én de gemeenschappen, heeft de spreker zo zijn twijfels bij de noodzaak van een nieuwe structuur – temeer daar het om een federale structuur gaat.

Overigens vindt hij het verwonderlijk dat de VLD-fractie deze tekst steunt, terwijl zij toch voorstander zegt te zijn van administratieve vereenvoudiging.

Kan de minister preciseren hoe hij de Waarnemingspost binnen zijn administratie denkt op te richten?

Mevrouw Magda Raemaekers (sp.a-spirit) is na het inwinnen van inlichtingen aan de weet gekomen dat het advies van de VVSG en de UVCW enkel uitgaat van de voorzitters van de beide verenigingen. De OCMW-leden werden dus niet geraadpleegd. In dat bewuste advies spreken voormelde voorzitters zich hoe dan ook gunstig uit over een versterking van de bestaande instrumenten, op voorwaarde evenwel dat de onafhankelijkheid, de knowhow en het takenpakket van de OCMW's worden geëerbiedigd.

De spreekster onderstreept dat de OCMW's van de provincie Limburg vragende partij zijn voor elk initiatief dat hun acties ondersteunt en herhaalt dat zij dit wetsvoorstel bijgevolg zal steunen.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) is verontwaardigd over het gemak waarmee bepaalde commissieleden de gegrondheid van het advies van de VVSG (voorgezeten door de OCMW-voorzitster van Antwerpen, die zelf tot sp.a-spirit behoort) en de UVCW onderuit halen. Die verenigingen komen geregeld samen en nemen dan standpunten in over bepaalde thema's. De leden ervan staan permanent met elkaar in contact. In dit geval en gelet op de krappe termijnen hebben zij geen tijd gehad al hun leden te raadplegen.

Volgens de spreekster is het de taak van de minister erop toe te zien dat de door de wet aan zijn administratie toegekende taken daadwerkelijk worden uitgevoerd. Elk nieuw wetgevend initiatief is dus overbodig!

M. Mark Verhaegen (CD&V) déplore la mise en cause par certains membres de la commission de l'avis de la VVSG et de l'UVCW. Il s'agit là d'un précédent regrettable pour l'avenir.

Il privilégie un travail sur mesure des CPAS. Il est étrange par ailleurs de créer un Observatoire pour contrôler que le ministre fait bien son travail.

M. Yvan Mayeur (PS) rappelle que les CPAS mènent une action sociale, publique, soumise à des contraintes liées aux missions des services publics. Dans une telle matière, il est important qu'il y ait un organisme qui se penche sur leur action: une expertise est indispensable, tout comme d'ailleurs dans d'autres domaines d'activités (santé...). Or, ce qui existe aujourd'hui est essentiellement un contrôle financier et administratif ainsi qu'une jurisprudence élaborée à la suite des recours des usagers devant les cours et tribunaux. L'échange d'expérience et les tentatives de *benchmarking* dépendent actuellement de la seule bonne volonté des acteurs.

Dans le texte initial de la proposition de loi, l'intervenant avait privilégié la création d'un organisme indépendant. Suite aux diverses observations et à l'avis de l'UVCW et de la VVSG, il a décidé de déposer des amendements qui, en intégrant l'Observatoire au sein du SPP, permettront de renforcer les instruments existants.

L'intervenant rappelle par ailleurs qu'au niveau de la région de Bruxelles-capitale, le CD&V a demandé une harmonisation des pratiques des CPAS. M. Mayeur se dit, lui, plutôt favorable à une voie qui permettrait de promouvoir les bonnes pratiques –sans les imposer – afin d'arriver in fine à des services comparables d'un CPAS à l'autre.

Mme Dominique Tilmans (MR) soutient au nom de son groupe la présente proposition de loi qui permettra de renforcer l'expertise sur laquelle les CPAS pourront, dans le futur, baser leur action.

Le ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances constate que la réglementation est de plus en plus complexe ainsi d'ailleurs que le monde dans lequel les CPAS évoluent. La proposition de loi, telle qu'amendée par ses auteurs, permet de bâtir une expertise indispensable et de renforcer les services existants et peut donc être saluée. A l'heure actuelle, le

De heer Mark Verhaegen (CD&V) betreurt dat sommige commissieleden vraagtekens plaatsen bij het advies van de VVSG en de UVCW, wat hij een jammerlijk precedent vindt.

Hij geeft de voorkeur aan op de OCMW's afgestemd maatwerk. Het is overigens nogal vreemd dat een Waarnemingspost moet worden opgericht om na te gaan of de minister zijn werk wel goed doet.

De heer Yvan Mayeur (PS) herinnert eraan dat de OCMW's maatschappelijke en openbare taken hebben die onderworpen zijn aan de specifieke vereisten van overheidstaken. Daarom is het van belang dat een instantie zich over hun activiteiten buigt. Deskundigheid is in dat verband onontbeerlijk, overigens net als in andere activiteitendomeinen (gezondheidszorg). Momenteel is de controle echter voornamelijk financieel en administratief en heeft zich tevens een jurisprudentie ontwikkeld ingevolge vorderingen die gebruikers hebben ingesteld bij de hoven en rechtbanken. De uitwisseling van ervaring en de pogingen om tot *benchmarking* te komen, hangen thans af van de goede wil van de betrokken actoren.

In de oorspronkelijke tekst van het wetsvoorstel had de spreker de voorkeur gegeven aan de oprichting van een onafhankelijke instantie. Als gevolg van verschillende opmerkingen én het advies van de VVSG en de UVCW heeft hij besloten amendementen in te dienen die, via een onderbrenging van de Waarnemingspost bij de POD Maatschappelijke Integratie, tot een versterking van de bestaande instrumenten zullen leiden.

Voorts brengt de spreker in herinnering dat CD&V in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft gepleit voor een harmonisatie van de OCMW-praktijken. De heer Mayeur van zijn kant is veeleer gewonnen voor een oplossing waarbij deugdelijke praktijken worden bevorderd – zonder ze op te leggen – teneinde *in fine* te komen tot coherenter praktijken binnen de verschillende OCMW's.

In naam van haar fractie steunt *mevrouw Dominique Tilmans (MR)* dit wetsvoorstel, dat zal leiden tot meer deskundigheid, waarop de OCMW's hun toekomstige acties zullen kunnen grondvesten.

De minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen stelt vast dat de regelgeving – net als overigens de context waarin de OCMW's moeten werken – almaar complexer wordt. Het door de indieners zelf geamendeerde wetsvoorstel schept ruimte om een onontbeerlijke deskundigheid uit te bouwen en de bestaande diensten performanter te maken. Bijgevolg verdient het alle steun.

SPP Intégration sociale qui compte environ 200 personnes n'est pas suffisamment armé pour développer une expertise relative aux bonnes pratiques susceptible d'être ensuite mise à la disposition des CPAS.

Il rappelle que la commission consultative de l'aide sociale a pour mission de rendre des avis au gouvernement sur des projets de réglementation. Elle n'a donc pas pour mission de rassembler les bonnes pratiques des CPAS.

Enfin, il est un peu tôt pour préciser combien de personnes devraient être mises à la disposition du futur observatoire. L'on pourrait toutefois estimer que quatre niveaux A et un niveau C devraient suffire.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) souligne la contradiction des propos du ministre: les 200 personnes actives au sein de son administration ne suffiraient pas pour assumer la mission du futur observatoire, mais quatre oui !

III.— DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire et est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 2

Suite aux diverses observations des membres de la commission et de l'avis de l'UVCW et de la VVSG, *M. Yvan Mayeur (PS)* souligne que l'observatoire des pratiques des CPAS devra être créé au sein du SPP Intégration sociale, lutte contre la pauvreté et Économie sociale. *M Mayeur et consorts* déposent par conséquent l'amendement n° 1 (DOC 51 1658/002) visant à remplacer le mot «auprès» par le mot «au sein» et l'amendement n°2 (DOC 51 1658/002) visant à supprimer l'alinéa 2 selon lequel l'observatoire est classé parmi les organismes d'intérêt public, catégorie B.

*
* *

Momenteel telt de POD Maatschappelijke Integratie circa 200 medewerkers, wat onvoldoende is om een deskundigheid inzake deugdelijke praktijken uit te bouwen die vervolgens ter beschikking kan worden gesteld van de OCMW's.

Hij herinnert eraan dat de taak van de Adviescommissie Maatschappelijk Welzijn erin bestaat de regering van advies te dienen over ontwerpreglementen. Haar taak bestaat er dus niet in de goede praktijken van de OCMW's bijeen te brengen.

Tot slot is het een tikkeltje voorbarig aan te geven hoeveel mensen ter beschikking zouden moeten worden gesteld van de toekomstige Waarnemingspost. Men mag er echter van uitgaan dat vier ambtenaren van niveau A en één van niveau C zouden moeten volstaan.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) wijst op de tegenstrijdigheid in wat de minister heeft gezegd: de 200 ambtenaren die in zijn administratie werken, zouden niet volstaan om de taken van de toekomstige Waarnemingspost te vervullen, maar vier mensen zouden dat wel kunnen !

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2

Als gevolg van de diverse opmerkingen van de commissieleden en van het advies van de UVCW en van de VVSG attendeert *de heer Yvan Mayeur (PS)* erop dat de Waarnemingspost voor de praktische werking van de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn binnen de POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie zou moeten worden opgericht. De heer Mayeur c.s. dient derhalve amendement nr. 1 (DOC 51 1658/002) in, dat tot doel heeft het woord «Bij» te vervangen door het woord «In», alsmede amendement nr. 2 (DOC 51 1658/002, dat ertoe strekt het tweede lid, naar luid waarvan de Waarnemingspost wordt ingedeeld in de instellingen van openbaar nut van categorie B, weg te laten.

*
* *

Les amendements n°1 et 2 sont successivement adoptés par 10 voix contre 3.

L'article 2 tel qu'amendé est ensuite adopté par 10 voix contre 3.

Art.3

M. Yvan Mayeur (PS) et consorts déposent l'amendement n°3 (DOC 51 1658/002) visant à supprimer, dans l'article 3, 3°, les mots «ainsi qu'aux pouvoirs publics». L'Observatoire est chargé d'émettre des avis et d'adresser des recommandations à tout organisme, institution et CPAS, termes qui recouvrent déjà les pouvoirs publics.

M. Yvan Mayeur (PS) et consorts déposent l'amendement n°4 (DOC 51 1658/002) dont l'objet est de supprimer le dernier alinéa de l'article 3. M. Mayeur préfère confier au ministre qui a l'intégration sociale dans ses attributions le soin de garantir la confidentialité des données à caractère personnel recueillies par le futur Observatoire dans le cadre de ses missions.

*
* *

Les amendements n°3 et 4 sont successivement adoptés par 10 voix contre 3.

L'article 3 ainsi amendé est également adopté par 10 voix contre 3.

Art. 4

M. Yvan Mayeur (PS) et consorts déposent l'amendement n°5 (DOC 51 1658/002) qui vise à remplacer l'article 4 et habilite le ministre compétent en matière d'intégration sociale à fixer la composition, les règles de fonctionnement et le budget du futur Observatoire. M. Mayeur ajoute que le ministre devra également garantir la confidentialité des données à caractère personnel.

*
* *

L'amendement n°5, visant à remplacer l'article 4, est adopté par 10 voix contre 3.

De amendementen nrs. 1 en 2 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel 2 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Art. 3

De heer Yvan Mayeur (PS) c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 51 1658/002), waarmee hij beoogt de woorden «aan ieder orgaan of aan iedere instelling, openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, alsmede aan de overheid;» te vervangen door de woorden «aan ieder orgaan, iedere instelling of elk Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn;». De Waarnemingspost wordt ermee belast adviezen uit te brengen en aanbevelingen te richten aan ieder orgaan, iedere instelling of ieder Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn, en die zijn vervat in het woord «overheid».

Met zijn amendement nr. 4 (DOC 51 1658/002) beoogt *de heer Yvan Mayeur (PS) c.s.* het laatste lid van artikel 3 te schrappen. Hij geeft er de voorkeur aan de voor sociale integratie bevoegde minister ermee te belasten de vertrouwelijkheid te waarborgen van de persoonsgegevens die de toekomstige Waarnemingspost in het kader van zijn taken zal verzamelen.

*
* *

De amendementen nrs. 3 en 4 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel 3 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Art. 4

De heer Yvan Mayeur (PS) c.s. dient amendement nr. 5 (DOC 51 1658/002) in, dat ertoe strekt artikel 4 te vervangen, en dat erin voorziet dat de minister tot wiens bevoegdheid de Maatschappelijke Integratie behoort, te machtigen om de samenstelling, de werkingsregels en het budget van de toekomstige Waarnemingspost te bepalen. De heer Mayeur voegt daaraan toe dat de minister voorts zal moeten waarborgen dat de persoonlijke gegevens vertrouwelijk blijven.

*
* *

Amendement nr. 5, ter vervanging van artikel 4, wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 5

L'article 5 ne fait l'objet d'aucun commentaire et est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 6, 7 et 8

M. Yvan Mayeur (PS) et consorts déposent l'amendement n°6 (DOC 51 1658/002) qui vise à supprimer les articles 6, 7 et 8.

L'amendement n° 6 est adopté par 10 voix contre 3..

Art. 9 (*nouveau*)

M. Yvan Mayeur (PS) et consorts déposent l'amendement n°7 (DOC 51 1658/002) visant à insérer un nouvel article déterminant la date d'entrée en vigueur de la loi. Cet amendement est ensuite retiré et remplacé par l'amendement n° 8 ayant le même objet.

*
* *

L'amendement n° 7 est retiré.

L'amendement n° 8 est adopté par 10 voix contre 3.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, ainsi amendée, est adopté par 10 voix contre 3.

Les rapporteurs,

La présidente a.i.

Hilde DIERICKX
Nahima LANJRI

Dominique TILMANS

Art. 5

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Artikel 5 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 6, 7 en 8

De heer Yvan Mayeur (PS) c.s. dient amendement nr. 6 (DOC 51 1658/002) in, dat ertoe strekt de artikelen 6, 7 en 8 te vervangen.

Amendement nr. 6 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 9 (*nieuw*)

De heer Yvan Mayeur (PS) c.s. dient amendement nr. 7 (DOC 51 1658/002) in, dat ertoe strekt een artikel 9 (*nieuw*) in te voegen, ter bepaling van de datum van inwerkingtreding van de wet. Dat amendement wordt vervolgens ingetrokken en vervangen door amendement nr. 8 met hetzelfde oogmerk.

*
* *

Amendement nr. 7 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 8 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde wetsvoorstel wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

De rapporteurs,

De voorzitter a.i.

Hilde DIERICKX
Nahima LANJRI

Dominique TILMANS