

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS ET SÉNAT
DE BELGIQUE

17 mars 2005

**L'évolution de la situation en
République démocratique du Congo**

Échange de vues

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES RELATIONS
EXTÉRIEURES DE LA CHAMBRE DES REPRÉSEN-
TANTS ET DE LA COMMISSION DES RELATIONS
EXTÉRIEURES ET DE LA DÉFENSE DU SÉNAT
PAR

MMES **Maya DETIÈGE (CH)** ET
Sabine de BETHUNE (S)

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif de M. Karel de Gucht, ministre des
Affaires étrangères 3
- II. Échanges de vues 6
 - 1. Commentaire du président de la commission de la
Chambre 6
 - 2. Questions et observations des membres 7
 - 3. Réponses du ministre 14

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

17 maart 2005

**De evolutie van de toestand in
de Democratische Republiek Congo**

Gedachtewisseling

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BUITEN-
LANDSE BETREKKINGEN VAN DE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS EN DE COMMIS-
SIE VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
DE LANDSVERDEDIGING VAN DE SENAAT
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Maya DETIÈGE (K)** EN
Sabine de BETHUNE (S)

INHOUDSOPGAVE

- I. Inleidende uiteenzetting van de heer Karel De Gucht,
minister van Buitenlandse Betrekkingen 3
- II. Gedachtewisseling 6
 - 1. Commentaar van de voorzitter van de
commissie van de Kamer 6
 - 2. Vragen en opmerkingen van de leden 7
 - 3. Antwoorden van de minister 14

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS – KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport / Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:

Président/Voorzitter : Karel Pinxten

A. — Titulaires / Vaste leden :

VLD Miguel Chevalier, Karel Pinxten, Geert Versnick
PS Mohammed Boukourna, Jean-Pol Henry, Patrick Moriau
MR Luc Gustin, Hervé Hasquin, Josée Lejeune,
sp.a-spirit Cemal Cavdarli, Dirk Van der Maelen, Inga Verhaert
CD&V Nathalie Muylle, Herman Van Rompuy
Vlaams Belang Guido Tassenhoye, Francis Van den Eynde
cdH Brigitte Wiaux

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

Alfons Borginon, Guy Hove, Stef Goris, Hilde Vautmans
Jacques Chabot, Alisson De Clercq, Camille Dieu, Annick Saudoyer
Daniel Bacquelaine, François-Xavier de Donnea, Olivier Maingain,
Philippe Monfils
Maya Detiège, Dalila Douifi, Geert Lambert, Walter Muls
Simonne Creyf, Pieter De Crem, Luc Goutry
Alexandra Colen, Marleen Govaerts, Bert Schoofs
Benoît Drèze, Jean-Jacques Viseur

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Zoé Genot

SÉNAT – SENAAT

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport / Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:

Président/Voorzitter : François Roelants du Vivier

A. — Titulaires / Vaste leden :

sp.a-spirit Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe
VLD Jean-Marie Dedecker, Annemie Van de Casteele,
Paul Wille
PS Jean Cornil, Pierre Galand, Olga Zrihen
MR Marie-Hélène Crombé-Breton, Alain Destexhe,
François Roelants du Vivier
CD&V Sabine de Bethune, Erika Thijs
cdH Christian Brotcorne
Vlaams Belang Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Bart Martens, Fauzaya Talhaoui
Pierre Chevalier, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Luc Willems
Jean-Marie Happart, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux
Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Berni Collas, Christine Defraigne
Wouter Beke, Luc Van den Brande, Marc Van Peel
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens
Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken

MESDAMES, MESSIEURS,

Lors de la réunion des commissions réunies du 23 février 2005, *M. Karel De Gucht, ministre des Affaires étrangères*, a rendu compte de la mission qu'il venait d'effectuer en République démocratique du Congo (16-19 février) et a eu un échange de vues avec les membres à ce sujet.

En application de l'article 32 du Règlement de la Chambre, il a été décidé de faire rapport à ce sujet sous la forme d'un document parlementaire.

Les présidents de la commission des Relations extérieures de la Chambre et de la commission des Relations extérieures et de la Défense du Sénat ayant participé à cette mission du ministre des Affaires étrangères, *M. Karel Pinxten, président de la commission de la Chambre*, a également formulé quelques commentaires en liminaire de l'échange de vues qui a suivi l'exposé introductif du ministre.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. KAREL DE GUCHT, MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Le ministre s'est rendu en République démocratique du Congo du 16 au 19 février dernier.

Il ne s'est pas limité à visiter Kinshasa et a également effectué un bref passage à Kisangani, Bunia et Goma.

Les interlocuteurs rencontrés ont été:

- le président de la République;
- le vice-président Ruberwa;
- le ministre des Affaires étrangères;
- le président de la Commission électorale indépendante.

Il faut y ajouter un échange de vues avec les députés et sénateurs congolais ainsi que des contacts avec: des représentants du CIAT (Comité International d'Accompagnement de la Transition en RDC); les autorités politiques et militaires des provinces orientales; les responsables civils et militaires de la MONUC; différents représentants de la société civile et du monde

DAMES EN HEREN,

Tijdens de vergadering van de verenigde commissies op 23 februari 2005 heeft *de heer Karel De Gucht, minister van Buitenlandse Zaken*, verslag uitgebracht over zijn bezoek aan de Democratische Republiek Congo (van 16 tot 19 februari 2005). Vervolgens heeft hij daarover met de commissieleden van gedachten gewisseld.

Met toepassing van artikel 32 van het Reglement van de Kamer werd beslist van deze vergadering een verslag op te stellen, dat als parlementair stuk zal worden gepubliceerd.

Aangezien de minister van Buitenlandse Zaken op zijn reis werd vergezeld door de voorzitter van de kamercommissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en door de voorzitter van de senaatscommissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en Landsverdediging, heeft ook *de heer Karel Pinxten, voorzitter van de Kamercommissie*, een aantal beschouwingen geformuleerd als aanzet tot de gedachtewisseling die is gevolgd op de inleidende uiteenzetting van de minister.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER KAREL DE GUCHT, MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Het bezoek van de minister aan de Democratische Republiek Congo vond plaats van 16 tot 19 februari jongstleden.

De minister was niet alleen in Kinshasa, maar heeft ook kort Kisangani, Bunia en Goma bezocht.

Zijn gesprekspartners waren:

- de president van de Republiek;
- vice-president Ruberwa;
- de minister van Buitenlandse Zaken;
- de voorzitter van de onafhankelijke kiescommissie.

Bovendien had hij een gedachtewisseling met de Congolese volksvertegenwoordigers en senatoren, als ook ontmoetingen met vertegenwoordigers van het *Comité International d'Accompagnement de la Transition en RDC* (CIAT – Internationaal comité voor de begeleiding van de transitie in de DR Congo), met de politieke en militaire gezagsdragers van de oostelijke provincies,

des affaires; des experts de la Commission européenne et du PNUD.

Sur le chemin du retour, le ministre a également rencontré le Président Obasanjo du Nigeria, qui préside l'Union africaine.

- la constitution d'une armée intégrée

C'est là une priorité absolue : la mise en place et le déploiement d'une armée intégrée sont en effet indispensables à la stabilisation. Dans le cas contraire, la guerre ouverte ne tarderait pas à reprendre.

Il est donc impératif de former un minimum de nouvelles brigades intégrées de la nouvelle armée congolaise afin de sécuriser le pays, en particulier avant les élections. La première brigade intégrée, formée par les Belges, est désormais en place en Ituri et elle donne toute satisfaction. Il faut s'en réjouir. La formation d'une deuxième brigade intégrée a commencé à Kamina, où la Belgique agit en partenariat tripartite avec la RDC et l'Afrique du Sud.

On ne peut toutefois cacher que la question de l'indispensable brassage reste un gros problème. Le brassage signifie en effet que l'on rassemble des troupes d'origine diverses et ce rassemblement est malaisé, les «composantes» du Nord Kivu refusant de libérer des hommes pour les futures unités intégrées. Le problème risque même de devenir encore plus aigu au fur et à mesure que se poursuivra la formation de brigades intégrées.

A cela s'ajoute le problème financier posé tant par la formation des brigades intégrées que par le paiement de leurs soldes. Il est clair qu'il s'agit là d'une charge qui va au-delà de ce que peut financer la Belgique.

On peut toutefois espérer qu'une solution se dessine via la libération par l'Union européenne d'un montant de 20 millions d'euros. Ces moyens devraient permettre la formation de sept brigades. Un certain nombre d'États membres se montrent toutefois encore réticents à cette initiative.

met de civiele en militaire leiders van de VN-vredesmissie MONUC, met tal van actoren uit het middenveld en de zakenwereld en met deskundigen van de Europese Commissie en het UNDP.

Op de terugweg heeft de minister eveneens president Obasanjo van Nigeria ontmoet, die momenteel de Afrikaanse Unie voorziet.

- de totstandbrenging van een geïntegreerd leger

Het betreft hier een absolute prioriteit. De totstandbrenging en de ontplooiing van een geïntegreerd leger zijn inderdaad een *conditio sine qua non* voor stabilisering. Slaagt men daar niet in, dan dreigt er binnen de kortste keren opnieuw een open oorlog.

Teneinde méér veiligheid in het land te brengen en zeker vóór de verkiezingen van start gaan, is het dus onontbeerlijk ervoor te zorgen dat het nieuwe Congolese leger kan bogen op een minimum aan nieuwe, geïntegreerde brigades. De eerste geïntegreerde brigade, die door de Belgen werd opgeleid, is inmiddels actief in Ituri en ze functioneert naar behoren. Dat is verheugend. In Kamina wordt sinds kort een tweede geïntegreerde brigade opgeleid en België werkt daarvoor samen met de DRC en Zuid-Afrika.

We kunnen er evenwel niet omheen dat de - onontbeerlijke – gemengde samenstelling van de brigades een zeer heikel punt blijft. Het is namelijk de bedoeling dat in die brigades manschappen van diverse origine worden samengebracht en dat gaat niet zonder slag of stoot: de «facties» uit de noordelijke Kivu weigeren bijvoorbeeld manschappen te leveren voor de toekomstige geïntegreerde eenheden. Dat probleem dreigt nog scherper te worden naarmate er meer geïntegreerde brigades komen.

Daar komt nog bij dat de opleiding van de geïntegreerde brigades en de uitbetaling van de soldij geld kosten. Het spreekt voor zich dat de omvang van dát probleem de draagkracht van de Belgische financiële steun te boven gaat.

Niettemin bestaat er hoop op een oplossing; zo zou de Europese Unie een bedrag van 20 miljoen euro vrijmaken. Dankzij die middelen moet het mogelijk zijn zeven nieuwe brigades op te leiden. Wel zij erop gewezen dat een aantal EU-lidstaten nog weigerachtig staan tegenover dat initiatief.

- La MONUC

Le nouveau commandement de la MONUC donne plus d'autorité aux opérations. La MONUC montre la volonté d'être davantage active et pro-active que dans le passé, y compris en ce qui concerne le désarmement des ex-FAR et Interhahamwe.

S'agissant de ces troupes irrégulières, le ministre est d'avis qu'elles constituent certes un problème, mais que l'importance de ce problème doit être relativisée.

Du reste, il faut distinguer, car les différents irréguliers présents ne représentent pas tous le même degré de danger: à côté de certains qui voudraient désormais se sédentariser, il y a de réels «mercenaires», à quoi il faut encore ajouter quelque 2.000 à 3.000 très jeunes combattants qui sont, eux, extrêmement violents.

Il faut désarmer ces groupes incontrôlables. Pour ce faire, le ministre ne croit pas qu'il faille envoyer au Kivu une force relevant de l'Union africaine. Au demeurant, de l'entretien qu'il a eu avec le Président nigérian, le ministre a retiré l'impression que cette volonté affichée par le Conseil de sécurité de l'Union africaine ne débouchera pas nécessairement sur un déploiement sur le terrain.

Le ministre pense dès lors qu'il faut plutôt envisager un renforcement de la MONUC, soutenue par un noyau de la nouvelle armée nationale congolaise.

- l'organisation des élections

Le ministre tire de sa visite la conclusion que ses différents interlocuteurs sont, plus que naguère, convaincus de la nécessité de faire avancer le processus électoral et d'organiser les élections. La population exprime de son côté de très – trop? – grandes attentes en ce sens.

Il n'en demeure pas moins que les problèmes pratiques posés par l'organisation d'élections dans un pays en ruine comme l'est le Congo sont considérables.

La première difficulté est celle de l'enregistrement des électeurs. Les experts internationaux envisagent de procéder numériquement, selon une méthode qui a déjà été utilisée au Nigeria. La tâche est toutefois colossale, puisqu'il faudra procéder à cet enregistrement à quelque 9.000 endroits différents. De surcroît,

- MONUC

De vernieuwing van de MONUC-leiding verleent de operaties meer gezag. MONUC heeft te kennen gegeven dat het meer dan in het verleden actief en pro-actief zal zijn, ook inzake de ontwapening van de ex-FAR en de Interhamwe.

In verband met die ongeregelde milities is de minister van mening dat die zeker een probleem vormen, maar dat de belangrijkheid ervan moet worden gerelativeerd.

Voor de rest moet men een onderscheid maken, want de verschillende aanwezige legerbendes zijn niet allen even gevaarlijk: buiten sommigen die zich zouden willen vestigen, zijn er echte «huurlingen», waarbij nog ongeveer 2.000 à 3.000 jonge strijders komen, die uiterst gewelddadig zijn.

Die oncontroleerbare groepen moeten worden ontwapend. Daartoe vindt de minister het niet nodig een strijdmacht van de Afrikaanse Unie naar de Kivu-streek te sturen. Uit het onderhoud dat hij met de Nigeriaanse president heeft gehad, heeft de minister trouwens de indruk opgedaan dat die intentie bij de Veiligheidsraad van de Afrikaanse Unie niet noodzakelijk zal uitmonden in een ontplooiing van troepen ter plaatse.

De minister gaat er daarom vanuit dat men veeleer moet denken aan een versterking van MONUC, ondersteund door een kern van het nieuwe nationale Congolese leger.

- de organisatie van verkiezingen

De minister besluit uit zijn bezoek dat zijn verschillende gesprekspartners er meer dan ooit van overtuigd zijn dat het noodzakelijk is het verkiezingsproces te doen vooruitgaan en de verkiezingen te organiseren. De bevolking van haar kant geeft uiting aan heel (te ?) grote verwachtingen in die zin.

Dat doet echter niets af aan het feit dat de praktische problemen die rijzen bij de organisatie van verkiezingen in een land dat in puin ligt, zoals Congo, aanzienlijk zijn.

De eerste moeilijkheid is die van de registratie van de kiezers. De internationale experts denken eraan digitaal te werk te gaan, volgens een methode die al in Nigeria is gebruikt. De opdracht is evenwel kolossaal: er zullen registraties nodig zijn in zo'n 9.000 verschillende plaatsen. Bovendien is een dergelijke operatie

pareille opération ne peut être menée sans tests pratiques préalables. Le cahier des charges a été rédigé pour l'acquisition du matériel et l'appel d'offres vient d'être lancé. Des semaines seront toutefois nécessaires avant la conclusion de l'appel d'offres, et d'autres semaines s'écouleront avant la livraison du matériel. Il faudra y ajouter la formation des utilisateurs (on peut se réjouir qu'une certaine forme de système scolaire ait pu se maintenir au Congo, envers et contre tout). Dans tous les cas de figure, l'opération d'enregistrement des électeurs ne pourra être entamée avant la fin juillet.

Il semble acquis qu'il faudra organiser au moins deux élections, voire trois. Au référendum sur le projet de Constitution, obligatoire parce que prévu dans les accords de Sun City, s'ajouteront les élections présidentielles, législatives et provinciales.

Il faut évidemment tenir compte d'énormes problèmes logistiques et du manque quasi total de moyens de communication. Organiser une élection relèvera déjà du tour de force: la multiplication des scrutins sera-t-elle tout simplement possible?

En outre, le coût financier de cette opération a été très largement sous-estimé par la communauté internationale, vu que l'on a omis d'y inclure la logistique. On estime désormais que quelque 135 millions d'euros seront nécessaires par tour de scrutin pour financer ces coûts additionnels. Pour l'instant, les Nations Unies se montrent réticentes. On devrait pouvoir trouver une solution pour un premier scrutin, mais en ira-t-il de même si ceux-ci devaient se répéter?

Le ministre est d'avis que les élections devraient avoir lieu avant la fin de l'année, la transition ne pouvant être prolongée trop longtemps. Le président de la commission électorale indépendante entend ne faire connaître un calendrier électoral que lorsqu'il y aura un projet de Constitution à soumettre à référendum. En tout état de cause, une fois ce calendrier publié, il faudra le respecter. Il est dès lors impératif de s'accorder sur un calendrier réaliste.

II. — ÉCHANGE DE VUES

1. Commentaires du président de la commission de la Chambre

M. Karel Pinxten (VLD) souligne que la pierre angulaire de la politique africaine doit être sa capacité à

niet mogelijk zonder eerst vooraf praktische tests uit te voeren. Het bestek voor de aankoop van het materiaal is opgesteld en de offerte is net uitgebracht. Toch zullen weken nodig zijn voor de offerte wordt afgesloten en nog andere weken voor het materiaal wordt geleverd. Daarbij komt de opleiding van de gebruikers (men mag er zich over verheugen dat een zekere vorm van schoolonderricht in Congo overeind is gebleven, tegen, en ondanks, alles in). De registratie van de kiezers zal in ieder geval niet voor eind juli van start kunnen gaan.

Het staat zo goed als vast dat men ten minste twee, of zelfs drie, verkiezingen zal moeten organiseren. Behalve een referendum over het ontwerp van grondwet, dat verplicht is omdat het in de akkoorden van Sun City is bepaald, zullen er presidents-, parlements- en provincieraadsverkiezingen plaatshebben.

Uiteraard moet men rekening houden met enorme logistieke problemen en met een bijna volkomen gebrek aan communicatiemiddelen. De organisatie van een verkiezing zal al een krachttoer zijn: zal een vervoeelvoudiging daarvan überhaupt mogelijk zijn?

Daarenboven zijn de kosten van die operatie door de internationale gemeenschap zwaar onderschat; men heeft immers nagelaten de logistiek erin op te nemen. De extra kosten voor die financiering worden nu op ongeveer 135 miljoen euro per verkiezingsbeurt geraamd. De Verenigde Naties nemen momenteel een aarzelende houding aan. Een oplossing vinden voor de eerste verkiezingen zou nog mogelijk moeten zijn, maar zal dat nog kunnen als die zich herhalen?

De minister vindt dat de verkiezingen voor het einde van het jaar moeten plaatshebben, want veel langer mag de transitie niet duren. De voorzitter van de onafhankelijke verkiezingscommissie wil maar een tijdspad voor de verkiezingen uitvaardigen, als er een ontwerp van grondwet is waarover een referendum kan worden gehouden. Wat er ook van zij, als dat tijdschema is gepubliceerd, moet men er zich aan houden. Het is dus uitermate belangrijk het eens te worden over een realistisch tijdspad.

II. — GEDACHTEWISSELING

1. Commentaar van de voorzitter van de commissie van de Kamer

De heer Karel Pinxten (VLD) onderstreept dat de hoeksteen van het Afrikabeleid het vermogen moet zijn

améliorer la situation de la population locale. Sur ce plan, sa participation à la mission menée par le ministre lui a permis de constater les effets positifs de cette politique sur le terrain.

La Belgique et le Congo étant deux États souverains, les contacts entre leurs dirigeants doivent pouvoir être ouverts et, en tout état de cause, ce dialogue doit être guidé par un respect réciproque. L'intervenant approuve dès lors l'attitude adoptée par le ministre, qui répond à ces critères.

Cette visite sur le terrain lui a permis de prendre pleinement la mesure du caractère extrêmement délicat du processus de transition. L'énormité des problèmes logistiques, déjà décrits par le ministre, et l'absence de toute tradition de représentativité électorale ont pour conséquence que l'organisation d'élections représentatives sera un défi colossal. Pour répondre à ce défi, la Belgique peut jouer un rôle important, tant auprès de l'Union européenne que vis-à-vis de l'ONU.

Il est en tout cas primordial de parler d'une seule voix. Dès lors, s'il est bon que le ministre de la Défense et le ministre de la Coopération au Développement s'expriment sur leur terrain d'action propre, c'est en revanche au ministre des Affaires étrangères qu'il revient de s'exprimer sur la ligne politique suivie par la Belgique.

Enfin, s'agissant de «l'incident» des informations biographiques erronées contenues dans le dossier de presse, le président fait observer que, le ministre et l'ambassadeur de Belgique s'étant chacun excusés pour cette erreur auprès de leurs interlocuteurs respectifs, l'incident lui paraît devoir être considéré comme clos.

2. Questions et observations des membres

M. Hervé Hasquin (MR-Chambre) déclare partager les craintes du ministre en ce qui concerne les énormes difficultés logistiques que posera l'organisation d'élections.

Sur le plan de la politique menée, il est perplexe devant l'attitude adoptée par le ministre. Si le «parler vrai» est certes très important, il est cependant considéré comme souhaitable de réserver ce langage aux entretiens bilatéraux discrets.

Certes, les critiques exprimées – et répétées – par le ministre tout au long des derniers mois sont justi-

om de la situation van de plaatselijke bevolking te verbeteren. In dat opzicht heeft zijn deelname aan de zending van de minister hem in staat gesteld de positieve effecten van dat beleid ter plaatse vast te stellen.

Aangezien België en Congo twee soevereine Staten zijn, moeten de contacten tussen de leiders ervan worden opengesteld en moet die dialoog in ieder geval in het teken van wederzijds respect staan. De spreker keurt de houding van de minister, die aan die criteria beantwoordt, derhalve goed.

Dankzij dit bezoek ter plaatse heeft hij zich er ten volle kunnen van vergewissen hoe uitermate kies het overgangsproces is. De reeds door de minister beschreven, gigantische logistieke moeilijkheden, alsook het gebrek aan enige traditie inzake electorale representativiteit, hebben tot gevolg dat de organisatie van representatieve verkiezingen een kolossale uitdaging wordt. Om ervoor te zorgen dat men die uitdaging aankan, kan België een belangrijke rol spelen, zowel bij de Europese Unie als ten aanzien van de VN.

In elk geval is het van primordiaal belang met één stem te spreken. Het ware dan ook positief mochten de minister van Landsverdediging en de minister van Ontwikkelingssamenwerking zich elk over hun eigen actieterrein uitspreken; aan de minister van Buitenlandse Zaken daarentegen komt het toe zich uit te spreken over de door België gevolgde beleidslijn.

Met betrekking tot het «incident» rond de foute biografische informatie in het persdossier ten slotte merkt de voorzitter op dat de minister én de Belgische ambassadeur zich voor die misstap hebben verontschuldigd bij hun respectieve gesprekspartners. Volgens hem lijkt het incident dan ook als gesloten te moeten worden beschouwd.

2. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Hervé Hasquin (MR-Kamer) geeft aan net zoals de minister bang te zijn voor de enorme logistieke moeilijkheden die bij de organisatie van verkiezingen zullen rijzen.

Beleidsmatig gezien verbijstert de houding van de minister hem. Hoewel «recht voor de raap zijn» weliswaar erg belangrijk is, wordt het wenselijk geacht dergelijke taal voor te behouden voor discrete bilaterale gesprekken.

De kritiek die de minister de jongste maanden – herhaaldelijk – heeft geuit mag in wezen dan al terecht

fiées sur le fond, mais la manière en paraît contestable. On a l'impression que des jalons sont ainsi posés pour justifier un désengagement futur ou pour amener l'une des parties à la rupture.

On peut de surcroît se demander qui s'exprime au nom du gouvernement.

*
* *

Mme Maya Detiège (*sp.a-spirit-Chambre*) estime que, si les opérations DDR (désarmement, démobilisation et réinsertion) sont certes indispensables, il ne lui paraît en revanche pas admissible que de telles opérations soient financées par des crédits affectés à la coopération au développement. Le cas échéant, c'est plutôt à la ligne budgétaire européenne prévue pour la prévention des conflits ou à l'un des fonds des Nations Unies qu'il faut recourir.

Enfin, l'intervenante s'inquiète vivement de la persistance de la corruption, présente à très grande échelle, y compris sur le plan multilatéral.

*
* *

M. Pierre Galand (*PS-Sénat*) se réfère au chapitre XII de l'accord du gouvernement, intitulé «Un monde plus juste», qui prévoit que «Le gouvernement belge continuera, quoi qu'il advienne, à accorder une priorité à l'Afrique centrale». Le membre se demande si les propos tenus par le ministre des Affaires étrangères belge à l'égard du Congo ne vont pas à l'encontre de cette stipulation de l'accord gouvernemental.

Le membre souhaite être informé des résultats de la conférence régionale pour la paix dans la région, qui vient d'être entamée.

L'orateur estime que la Belgique doit aider le Congo à rétablir l'État de droit. Il renvoie à cet égard aux recommandations faites dans le rapport du 18 mai 2004 sur les relations de la Belgique avec l'Afrique centrale: la République Démocratique du Congo (Doc. Sénat, n° 3-254/1).

Il se réfère également à l'accord militaire récent entre les États-Unis d'Amérique et le Congo et il se demande si le crédit prévu sera affecté à la politique de démillitarisation ou sera utilisé pour financer les brigades.

zijn, de manier waarop hij ze heeft geformuleerd, is kennelijk betwistbaar. De indruk wordt gewekt alsof bakens worden uitgezet om in de toekomst te rechtvaardigen dat aangegane verbintenissen worden teruggeschroefd, dan wel om erop aan te sturen dat een van de partijen de band verbreekt.

Bovendien mag de vraag worden opgeworpen wie nu feitelijk in naam van de regering spreekt.

*
* *

Hoewel mevrouw Maya Detiège (*sp.a-spirit-Kamer*) het *Disarmament, Demobilization and Reintegration (DDR) Programme* met het oog op ontwapening, demobilisatie en resocialisatie onontbeerlijk acht, is het volgens haar onaanvaardbaar dat dergelijke acties worden gefinancierd met kredieten die zijn bestemd voor ontwikkelingssamenwerking. In voorkomend geval moet veeleer een beroep worden gedaan op de kredietlijn waarin Europa heeft voorzien ter financiering van conflictbeslechting dan wel op een van de VN-fondsen.

Tot slot toont de spreekster zich erg ongerust over het voortbestaan van grootschalige corruptie, ook op multilateraal niveau.

*
* *

De heer Pierre Galand (*PS-Senaat*) verwijst naar hoofdstuk XII van het regeerakkoord, getiteld «Een rechtvaardiger wereld», die bepaalt dat «de regering hoe dan ook prioriteit zal blijven verlenen aan Centraal-Afrika». Het lid vraagt zich af of de verklaringen van de Belgische minister van Buitenlandse Zaken over Kongo niet tegenstrijdig zijn met deze bepaling van het regeerakkoord.

Het lid wenst op de hoogte gesteld te worden van de resultaten van de regionale conferentie voor vrede in de regio, die onlangs van start is gegaan.

De spreker meent dat België Congo moet helpen de rechtsstaat te herstellen. Hij verwijst naar de aanbevelingen in het verslag van 18 mei 2004 «De betrekkingen van België met Centraal-Afrika: Democratische Republiek Congo» (stuk Senaat, nr. 3-254/1).

Hij verwijst ook naar het recente militair akkoord tussen de Verenigde Staten en Congo en vraagt zich af of dat zal dienen voor een ontwapeningsbeleid of om de brigades te financieren.

Le membre demande quel message le ministre des Affaires étrangères compte apporter à l'égard du Congo à Washington au mois de mars.

*
* *

M. Francis Van den Eynde (Vlaams Belang-Chambre) regrette que la déclaration liminaire du président de la commission de la Chambre n'ait pas été dénuée de considérations partisans.

Le membre déclare ne pouvoir partager le relatif optimisme du ministre quant à l'organisation d'élections dans un proche avenir. L'existence d'une population ayant bénéficié d'une instruction ne suffit pas à contrebalancer l'absence totale de tous les autres éléments requis. Pour sa part, l'intervenant juge les difficultés logistiques inextricables.

Enfin, s'agissant des différents incidents reprochés au ministre entre autre dans les médias, l'intervenant estime que, dans le cas du dossier de presse mis en cause, la réaction du ministre n'a nullement été exagérée, l'incident ayant en fait été cherché; quant aux propos du ministre à l'émission «*De Zevende Dag*», le ministre y a fait sur la corruption des déclarations que l'on peut tenir pour parfaitement justifiées. En revanche, on peut s'interroger sur la conclusion qu'il en a tiré, selon laquelle il était malgré tout préférable de travailler sur le terrain plutôt que d'aller s'épancher à Kinshasa.

*
* *

Mme Brigitte Wiaux (cdH-Chambre) constate que la deuxième mission africaine du ministre a, comme la première, causé remous et critiques.

En tout état de cause, la ligne politique suivie par le ministre apparaît paradoxale et contradictoire. Comment en effet concilier la dénonciation, dans une récente carte blanche publiée par le ministre, du paternalisme qui a marqué notre politique congolaise passée et l'appel, dans le même texte, à la constitution, après les élections, «d'une large équipe d'union nationale»? C'est là faire peu de cas de ce que la population congolaise exprimera dans les urnes et cela ne peut traduire que de la condescendance.

Si l'on ajoute à la publication de cette étonnante carte blanche les incidents qui ont une fois de plus émaillé la tournée africaine du ministre et ses différentes déclara-

Het lid vraagt welke boodschap inzake Congo de minister van Buitenlandse Zaken in maart aan Washington zal brengen.

*
* *

De heer Francis Van den Eynde (Vlaams Belang-Kamer) betreurt dat de inleidende verklaring van de voorzitter van de kamercommissie niet gespeend was van partijdige overwegingen.

Het lid stelt het niet eens te kunnen zijn met het betrekkelijke optimisme van de minister omtrent de organisatie van verkiezingen in de nabije toekomst. Dat er een bevolking met de nodige opleiding voorhanden is, volstaat niet om het volkomen gebrek aan alle andere vereiste facetten te compenseren. Volgens de spreker zijn de logistieke knelpunten onoverkomelijk.

In verband met de diverse incidenten die de minister onder meer in de media worden aangewreven, acht de spreker de reactie van de minister betreffende het betwiste persdossier geenszins overdreven, aangezien zonder meer een incident werd uitgelokt. In de uitzending «*De Zevende Dag*» heeft de minister volgens het lid als volkomen gerechtvaardigd te bestempelen verklaringen afgelegd over de corruptie. Wel kunnen vraagtekens worden geplaatst bij de conclusie die hij uit een en ander heeft getrokken, met name dat het niettemin de voorkeur verdiende veeleer in het veld te werken dan om zijn hart te gaan uitstorten in Kinshasa.

*
* *

Mevrouw Brigitte Wiaux (cdH-Kamer) constateert dat de tweede Afrika-reis van de minister opschudding heeft veroorzaakt en kritiek heeft uitgelokt.

Hoe dan ook voert de minister kennelijk een paradoxaal en tegenstrijdig beleid. Hoe valt immers met elkaar te rijmen dat de minister enerzijds onlangs in een door hem gepubliceerde open brief het paternalisme heeft aangeklaagd dat ons Congo-beleid in het verleden heeft gekenmerkt, en hij er anderzijds, in dezelfde tekst voor heeft gepleit «na de verkiezingen een uitgebreide ploeg van nationale eenheid samen te stellen»? Zulks wijst er op dat maar weinig belang wordt gehecht aan de uitslag van de verkiezingen in Congo, wat dus een blijk van minachting is.

In het licht van de publicatie van die verrassende vrije tribune, van de talrijke incidenten die zich eens te meer op de Afrikaanse rondreis van de minister heb-

rations, on peut craindre que cette attitude ne traduise en fait une volonté de désengagement. Elle est en tout cas en totale contradiction non seulement avec l'engagement en faveur de l'Afrique de la déclaration gouvernementale mais aussi avec la priorité à l'Afrique centrale affichée par le ministre dans sa propre note de politique générale (DOC 51 1371/036). Dès lors, le ministre peut-il encore se targuer d'être un interlocuteur privilégié dans la région des Grands Lacs? A cette perte de crédit sur le terrain, ne faut-il pas ajouter une perte de crédibilité vis-à-vis de nos partenaires européens?

*
* *

M. Mohammed Boukourna (PS-Chambre) relève que chacun des voyages du ministre en Afrique centrale a donné matière à incidents et à réactions.

Pour sa part, il se déclare particulièrement surpris par la carte blanche publiée par le ministre avant sa dernière tournée africaine. S'il est évident que le propre de la démocratie est de préserver les droits et les chances de l'opposition, il faut bien reconnaître qu'en appeler d'ores et déjà – sans attendre le verdict des électeurs congolais – à la constitution «d'une large équipe d'union nationale» n'est ni plus ni moins que de l'ingérence.

Le ministre a d'autre part mis l'accent sur le fait que l'implication de la Belgique ne reposait que sur le seul argument humanitaire. On peut toutefois se demander comment il envisage cet engagement humanitaire.

*
* *

Mme Inga Verhaert (sp.a-spirit-Chambre) souligne que trop de dirigeants congolais ne semblent avoir pour unique objectif que leur propre enrichissement. Dans ce contexte, la tenue d'élections s'impose, le plus rapidement possible. Il est par contre inacceptable de vouloir déjà rassurer les perdants en leur garantissant que tout restera comme avant.

Cela étant, il est vrai que les acteurs internationaux ont le devoir de donner des perspectives aux Congolais.

Enfin, l'intervenante demande qu'une discussion approfondie puisse s'engager sur le dossier rwandais, qui évolue d'une manière inquiétante.

ben voorgedaan, alsook van zijn diverse verklaringen, mag worden gevreesd dat die houding in feite uiting geeft aan zijn wil om de zaken te laten zoals ze zijn. Die houding staat in ieder geval helemaal haaks op de regeringsverklaring en de daarin toegezegde inzet voor Afrika, maar ook op de beleidsnota van de minister zelf (DOC 51 1371/036), waarin hij stelt voorrang te zullen verlenen aan Centraalafrika. Kan de minister dan nog wel in de regio van de Grote Meren als geprivilegieerde gesprekspartner naar voren treden? Heeft ons land door dat verlies van krediet in het veld niet ook eens nog aan geloofwaardigheid ingeboet ten aanzien van onze Europese partners?

*
* *

De heer Mohammed Boukourna (PS-Kamer) merkt op dat iedere reis in Centraalafrika van de minister tot heel wat incidenten heeft geleid en veel stof heeft doen opwaaien.

Hij stelt bijzonder verrast te zijn door de vrije tribune die de minister vóór zijn recentste rondreis door Afrika heeft gepubliceerd. Hoewel de democratie vanzelfsprekend wordt gekenmerkt door het vrijwaren van de rechten en de kansen van de oppositie, moet worden gezegd dat de oproep van de minister om nu reeds – zonder de uitslag van de verkiezingen in Congo af te wachten – een uitgebreide regering van nationale eenheid samen te stellen, zonder meer als inmenging mag worden beschouwd.

De minister heeft bovendien beklemtoond dat de betrokkenheid van België uitsluitend van humanitaire aard is. In dat verband kan men zich evenwel afvragen hoe hij dat humanitair engagement dan wel opvat.

*
* *

Mevrouw Inga Verhaert (sp.a-spirit-Kamer) wijst er op dat al te veel Congolese leiders alleen maar hun eigen verrijking op het oog hebben. Derhalve moeten zo snel mogelijk verkiezingen worden gehouden. Het is evenwel onaanvaardbaar dat men de verliezers bij voorbaat wil geruststellen door te garanderen dat alles bij het oude zal blijven.

Voor het overige klopt het dat de internationale actoren de plicht hebben de Congolezen perspectieven te bieden.

Tot slot vraagt de spreker een diepgaande discussie over het Rwanda-dossier op te sporen te zetten, gezien de verontrustende evolutie van de gebeurtenissen aldaar.

*
* *

M. Philippe Monfils (MR-Chambre) demande de ne pas mettre à mal le capital de sympathie et de coopération hérité du précédent titulaire des Affaires étrangères.

En ce qui concerne la formation de brigades de la nouvelle armée intégrée, la Belgique s'est engagée dans un partenariat avec la RDC et l'Afrique du Sud. Dans ce partenariat, la Belgique est représentée par le ministre de la Défense nationale. Quant aux objectifs et aux modalités, ils sont définis en commun par les partenaires. Le ministre envisage-t-il de modifier cette politique?

L'intervenant ne partage pas le point de vue du ministre selon lequel la présence dans les provinces orientales d'ex-éléments des FAR et des Interhahamwe ne serait qu'un facteur parmi d'autres et n'aurait qu'une importance relative. Les événements n'ont-ils pas montré que la déstabilisation de l'Est se répercutait à Kinshasa même? La pacification des provinces orientales lui paraît dès lors essentielle. Sur ce point, il n'est pas sûr que la MONUC ait fait le maximum. En revanche, la première brigade intégrée est taillée pour ce rôle. Il est dès lors primordial de remédier à ses problèmes d'équipement.

Enfin, l'intervenant estime regrettables les réticences de la communauté internationale à financer les élections. Certes, celles-ci auront un coût, mais il s'agit là de permettre la naissance de la démocratie au Congo. Il est clair que l'enjeu en vaut la peine.

*
* *

Mme de Bethune (CD&V-Sénat) déclare qu'à son avis le ministre a l'intention d'appuyer autant que possible le processus de transition et de continuer à honorer les engagements que la Belgique a pris sur le plan humanitaire. Le Congo occupe une place importante dans notre politique internationale et l'attitude que nous adoptons à son égard détermine dès lors en grande partie notre crédibilité au niveau international. Nous abordons en effet la question congolaise non seulement dans le cadre de nos relations bilatérales, mais aussi au niveau de l'Union européenne.

*
* *

De heer Philippe Monfils (MR-Kamer) vraagt geen afbreuk te doen aan de sympathie en bereidheid tot samenwerking die de vorige minister van Buitenlandse Zaken heeft gegenereerd.

Voor de opleiding van de brigades van het nieuwe geïntegreerde leger heeft België een partnerschap aangegaan met de DRC en Zuid-Afrika. Daarin is België vertegenwoordigd door de minister van Landsverdediging. De doelstellingen en de nadere regels worden in overleg met de partners vastgesteld. Is de minister van plan daar verandering in te brengen?

De spreker is het niet eens met de minister wanneer die stelt dat de aanwezigheid van gewezen leden van de FAR- en Interhahamwe-milities in de oostelijke provincies slechts één element van de vele is, en dus maar een relatief belang heeft. Hebben de gebeurtenissen niet aangetoond dat de destabilisatie van Oost-Congo gevolgen heeft voor Kinshasa zelf? De pacificatie van de oostelijke provincies lijkt hem derhalve van wezenlijk belang. Hij betwijfelt of MONUC op dat punt wel het onderste uit de kan heeft gehaald. Daar staat tegenover dat de eerste geïntegreerde brigade geknipt is voor die taak. De problemen inzake de uitrusting van die brigade moeten dan ook bij voorrang worden verholpen.

Tot slot betreurt de spreker dat de internationale gemeenschap niet bepaald staat te trappelen om de verkiezingen te financieren. Natuurlijk hebben die een prijs, maar ze moeten dan ook de democratie in Congo mogelijk maken. Het is zonneklaar dat de inzet de moeite loont.

*
* *

Mevrouw de Bethune (CD&V-Senaat) is van oordeel dat de minister het transitieproces zo veel mogelijk wil ondersteunen en ook het engagement van België op humanitair vlak wil verder zetten. Congo is een belangrijk element in ons internationaal beleid en bepaalt dus grotendeels onze internationale geloofwaardigheid. Ons land brengt het immers niet enkel op bilateraal vlak ter sprake maar plaatst het ook op de agenda van de Europese Unie.

Il faut garantir d'urgence la sécurité juridique pour ce qui est de la tenue d'élections, parce que l'on doit pouvoir connaître les rapports de force exacts et parce que le pays a besoin d'une classe politique légitime bénéficiant du soutien de la population.

Une armée bien organisée doit pouvoir assurer la sécurité, et ce, aussi après les élections. La pacification du Congo oriental n'est pas du tout garantie et la Belgique doit intensifier ses efforts à cet égard. L'intervenante aimerait savoir comment se déroule la collaboration au niveau international. Il convient de poursuivre la coopération avec l'Afrique du Sud en ce qui concerne la formation des brigades mixtes. L'intervenante se demande si l'action de la MONUC est efficace. Concernant la collaboration de notre pays avec les États-Unis d'Amérique, elle espère obtenir des précisions au cours d'une réunion qui se tiendra à Washington au mois de mars et à laquelle participera également notre ministre des Affaires étrangères.

L'intervenante doute que la manière d'agir de notre ministre des Affaires étrangères soit de nature à créer un bon climat de négociation avec le Congo. Elle estime qu'il n'y a pas d'unanimité au sein du gouvernement à propos de la marche à suivre.

Elle aimerait savoir quelles sont les mesures concrètes que notre pays a déjà prises pour soutenir les élections au Congo et quelles sont celles qu'il compte encore prendre. De gros efforts devront être consentis par la communauté internationale sur tous les plans.

L'intervenante signale qu'un certain nombre de communes congolaises et belges collaborent pour ce qui est de l'inscription des électeurs. On a utilisé aux fins de celle-ci des fiches plutôt que des ordinateurs, et ce, avec succès. L'intervenante regrette dès lors que le gouvernement veuille réduire le budget destiné à la collaboration intercommunale, alors qu'il pourrait servir à soutenir ponctuellement le processus d'inscription des électeurs dans la perspective de l'organisation des élections congolaises.

L'intervenante note que le précédent gouvernement s'était engagé à mettre un frein au pillage des ressources naturelles du Congo. Elle demande ce que l'actuel gouvernement envisage de faire pour s'attaquer à ce problème. Elle a déposé, le 23 avril 2004, une proposition de loi organisant le Point de contact national en matière d'entrepreneuriat éthique international et modifiant la loi du 31 août 1939 sur l'Office national du Ducreioir (doc. Sénat, n° 3-649/1) qui vise notamment à responsabiliser davantage les entreprises multilatérales qui exploitent les ressources naturelles de la région en question.

Er moet dringend rechtszekerheid worden geschapen in verband met het houden van verkiezingen omdat er nood is aan duidelijke machtsverhoudingen en aan een legitieme politieke klasse, die de steun geniet van de bevolking.

Een goed georganiseerd leger moet de veiligheid ook na de verkiezingen kunnen waarborgen. De pacificatie van Oost-Congo is absoluut niet gewaarborgd en de inspanningen van België op dit vlak moeten verhoogd worden. De spreker wenst te vernemen hoe de samenwerking op internationaal vlak verloopt. Zo moet de coöperatie met Zuid-Afrika voor de opleiding van de gemengde brigades worden voortgezet. Spreker vraagt zich af of de MONUC wel efficiënt optreedt. Over de samenwerking van ons land met de Verenigde Staten van Amerika, verwacht ze meer duidelijkheid tijdens een bijeenkomst te Washington in de loop van de maand maart, waarop ook de Belgische minister van Buitenlandse Zaken zal aanwezig zijn.

De spreker twijfelt of het optreden van de Belgische minister van Buitenlandse Zaken wel een goed onderhandelingsklimaat schept met Congo. Zij is van mening dat er binnen de regering geen eensgezindheid is over deze aanpak.

Zij wil vernemen welke concrete stappen ons land reeds heeft ondernomen om de verkiezingen in Congo te ondersteunen en wat het in de toekomst nog zal doen. Er moeten op alle vlakken grote inspanningen gedaan worden door de internationale gemeenschap.

De spreker wijst erop dat er tussen een aantal Congolese en Belgische gemeenten wordt samengewerkt op het vlak van de registratie voor de verkiezingen. Hiervoor werden met succes fiches gebruikt in plaats van computers. Zij betreurt dan ook dat de regering het budget voor de intergemeentelijke samenwerking wil verlagen, terwijl dit een punctuele ondersteuning voor het registratieproces voor de verkiezingen in Congo zou kunnen betekenen.

Het lid stipt aan dat de vorige regering een engagement had genomen om de plundering van de grondstoffen in Congo aan banden te leggen. Zij vraagt hoe de huidige regering dit probleem wil aanpakken. Zij heeft hierover op 23 april 2004 een wetsvoorstel ingediend houdende organisatie van het Nationaal Contactpunt inzake internationaal ethisch ondernemen en tot wijziging van de wet van 31 augustus 1939 op de Nationale Delcreditedienst (Stuk Senaat, nr. 3-649/1). Zij stelt hierin voor om multilaterale ondernemingen meer te responsabiliseren als ze beroep doen op grondstoffen uit die streek.

Enfin, elle aimerait savoir si l'embargo sur les armes que les Nations unies ont décrété pour la région du Congo oriental est respecté.

*
* *

Mme Durant (Ecolo-Sénat), se réfère au rapport du 20 février 2003 de la Commission d'enquête parlementaire du Sénat chargée d'enquêter sur l'exploitation et le commerce légaux et illégaux de richesses naturelles dans la région des Grands Lacs au vu de la situation conflictuelle actuelle et de l'implication de la Belgique en 2003 sur les Grands Lacs. Il ressort des auditions d'un grand nombre d'acteurs économiques et politiques faites à l'occasion de ce rapport, que la situation dans cette région est à la fois très complexe et délicate.

Dans cette période préélectorale, l'oratrice estime dès lors que le discours du ministre des Affaires étrangères belge, réitéré dans les médias, est mal à propos et ne correspond pas aux orientations prises par la déclaration gouvernementale en la matière. Le ministre des Affaires étrangères du Congo a d'ailleurs qualifié ces propos de diffamatoires.

L'oratrice se demande si les déclarations du ministre des Affaires étrangères belge sont soutenues par le gouvernement puisque les ministres de la Défense et de la Coopération au développement ne semblent pas s'y rallier.

L'oratrice considère qu'il est plus opportun d'accorder une aide à la société civile congolaise pour que celle-ci puisse former la population congolaise à la démocratie, afin de la préparer aux prochaines élections.

*
* *

M. Roelants du Vivier, président de la commission du Sénat, se réjouit d'avoir accompagné le ministre lors de son voyage d'étude au Congo. Il s'agit au fond d'un pays en quête d'un État, de sécurité et de démocratie. L'orateur a souhaité vérifier si la politique entamée en 1999 par M. Louis Michel, ancien ministre des Affaires étrangères, en application de la déclaration gouvernementale, a bien été poursuivie par le présent ministre des Affaires étrangères.

L'orateur estime qu'il est très important qu'il y ait un respect mutuel entre les partenaires des deux pays,

Tot slot wil ze weten of het VN-wapenembargo in de regio van Oost-Congo wordt nageleefd.

*
* *

Mevrouw Durant (Ecolo-Senaat) verwijst naar het verslag van 20 februari 2003 van de parlementaire onderzoekscommissie van de Senaat, belast met het onderzoek naar de legale en illegale exploitatie van en de handel in natuurlijke rijkdommen in de regio van de Grote Meren, in het licht van de huidige conflictsituatie en de betrokkenheid van België daarbij. Uit de hoorzittingen van vele economische en politieke betrokkenen die ter gelegenheid van het verslag zijn gehouden, blijkt dat de toestand in de regio even ingewikkeld als delicaat is.

Volgens de spreekster komen de verklaringen van de Belgische minister van Buitenlandse Zaken, die hij in de media heeft herhaald, in deze pre-electorale periode ongelegen, en stemmen zij niet overeen met het beleid dat in de regeringsverklaring is uitgestippeld. De Congolese minister van Buitenlandse Zaken heeft die verklaringen trouwens als lasterlijk bestempeld.

De spreekster vraagt zich af of de minister van Buitenlandse Zaken op dat vlak de steun van de regering geniet; de ministers van Defensie en van Ontwikkelingssamenwerking schijnen ze alvast niet te onderschrijven.

De spreekster zou het nuttiger vinden het Congolese maatschappelijk middenveld te helpen zodat het zijn rol van opleider in de democratie voor de Congolezen kan vervullen en hen kan voorbereiden op de verkiezingen.

*
* *

De heer Roelants du Vivier, voorzitter van de commissie van de Senaat, is verheugd dat hij de minister tijdens zijn studiereis in Congo heeft vergezeld. Het is eigenlijk een land dat op zoek is naar een Staat, veiligheid en democratie. Spreker heeft willen nagaan of het beleid dat in 1999 in uitvoering van de regeringsverklaring is ingezet door de heer Louis Michel, voormalig minister van Buitenlandse Zaken, voortgezet wordt door de huidige minister van Buitenlandse Zaken.

De spreker vindt het heel belangrijk dat er wederzijds respect heerst tussen de partners van de twee

surtout dans un pays comme le Congo qui est plongé dans une détresse accablante.

Le membre souligne que, sur le plan militaire, la première brigade intégrée est un succès grâce à un bon encadrement.

Bien que les autorités congolaises soient disposées à bien organiser les élections, les moyens financiers manquent cruellement. Il faut toutefois que la communauté internationale relève ce défi gigantesque. M. l'ambassadeur Swing, le représentant du Secrétaire général des Nations Unies qui préside le groupe d'accompagnement de la transition, a d'ailleurs déclaré que le coût des élections par Congolais n'est en somme pas tellement élevé.

Il faut revitaliser la «Communauté économique des Grands Lacs» (CEGL) qui constitue un instrument essentiel au niveau des investissements.

3. Réponses du ministre

Le ministre signale, a propos de «l'incident» (une note sur les origines de M. Kabila, le président du Congo), qu'on avait distribué un dossier sur le voyage au Congo aux membres de la délégation et à la presse, suivant une habitude qui avait été prise à l'initiative de son prédécesseur, M. Louis Michel. Ce dossier contenait un cv du président Kabila et du vice-président Ruberwa, ainsi qu'une série d'hypothèses concernant les origines du président Kabila. Il conviendra d'examiner sérieusement ce cv pour savoir s'il est effectivement inexact ou non. Il est en tout cas imprécis. Le ministre souligne que le cv a été établi par ses services, mais qu'il en accepte la responsabilité politique. On a commis une erreur en le distribuant. Les autorités congolaises ont d'ailleurs demandé, par l'intermédiaire de leur ministre des Affaires étrangères, M. Ramazani Baya, que le ministre inflige une sanction au fonctionnaire en cause, mais le ministre a refusé de le faire et, en conséquence, la rencontre avec le président Kabila a été reportée de quelques heures.

Si le ministre refuse d'engager la discussion avec la presse sur ce sujet, c'est parce qu'il sait que l'on ne ferait que perdre son temps.

Il répond à M. Hasquin qu'il demeure persuadé qu'il y a beaucoup de dirigeants congolais qui ne sont pas capables de gérer leur pays. C'était simplement une erreur d'appréciation de le dire à Kigali.

landen, vooral in een land als Congo dat eigenlijk totaal ontreederd is.

Het lid wijst erop dat wat het militaire aspect betreft, de eerste geïntegreerde brigade een succes is dank zij het degelijke kader.

De Congolese overheid is bereid om de verkiezingen goed te organiseren, maar kampt met een schrijnend gebrek aan financiële middelen. De internationale gemeenschap moet deze enorme uitdaging aannemen. De heer ambassadeur Swing, de vertegenwoordiger van de Secretaris-Generaal van de Verenigde Naties die de groep ter begeleiding van het overgangsproces voorziet, heeft trouwens verklaard dat de kostprijs van de verkiezingen per Congolees uiteindelijk niet zo hoog is.

Er moet nieuw leven ingeblazen worden in de «Communauté économique des Grands Lacs» (C.E.G.L.), een onmisbaar instrument voor de investeringen

3. Antwoorden van de minister

De minister wijst erop dat in verband met het zogenaamde «incident» (nota over de afkomst van de heer Kabila, president van Congo) er een dossier over de reis naar Congo verdeeld is geworden aan de delegatie en aan de pers, een gewoonte die werd in gevoerd door zijn voorganger, de heer Louis Michel. Dit dossier bevatte een cv van president Kabila en van vice-president Ruberwa. Hierin werd in de voorwaardelijke zin uitspraken gedaan over de afstamming van president Kabila. Of dit cv onjuist is zal van naderbij moeten bestudeerd worden. Het is in alle geval niet accuraat. Het werd opgesteld door zijn diensten maar hij aanvaardt hiervoor de politieke verantwoordelijkheid. Het was een vergissing dit te verdelen. De Kongolese autoriteiten hebben trouwens bij monde van de minister van Buitenlandse Zaken de heer Ramazani Baya gevraagd dat de minister een sanctie zou nemen tegen de ambtenaar in kwestie, wat hij geweigerd heeft. Dit heeft ertoe geleid dat het gesprek met president Kabila enkele uren is uitgesteld.

De minister gaat de discussie met de pers niet aan omdat hij weet dat dit in feite verloren tijd is.

Aan de heer Hasquin antwoordt hij dat hij ervan overtuigd blijft dat vele Congolese leiders niet in staat zijn om het land te leiden. Het was gewoon een beoordelingsfout om dat in Kigali te zeggen.

D'ailleurs, si le ministre rend visite au Congo et s'il tait les problèmes, les médias lui poseront des questions et le Parlement l'interpellera par la suite. Le chef des opérations militaires à l'ONU, M. Guéhenno, a dit ouvertement que le ministre avait raison sur cette question. M. Ajello, le représentant de l'Union européenne pour les Grands Lacs, l'a remercié ouvertement pour avoir dit la vérité, parce que cela permet de faire avancer les pourparlers avec les dirigeants congolais. De même, le directeur de la MONUC, un diplomate algérien, lui a dit que ses propos aidaient vraiment à relancer les négociations.

Est-ce qu'il y a un désengagement du gouvernement ou du ministre des Affaires étrangères envers le Congo? Au niveau international, la Belgique est le seul pays à plaider en faveur du Congo.

Le ministre n'a jamais vu un pays du tiers monde dans un tel état déplorable. Il faut aider ce pays, pas uniquement pour des raisons d'ordre économique mais surtout pour des raisons humanitaires.

Pour assurer la sécurité de ce pays, il faut le doter d'une armée unifiée.

Le ministre répond à M. Hasquin qu'il parle bien au nom du gouvernement.

Le ministre répond à Mme Detiège que le Congo a encore une dette d'État à État envers la Belgique et que celle-ci pourrait lui être remise à condition que les moyens financiers libérés soient utilisés pour payer la solde des soldats. On va examiner plus avant si c'est possible. Le ministre souligne qu'en formant une armée sans prévoir de quoi la payer, on crée une situation explosive. Pour assurer la sécurité du pays, il y a lieu de créer une armée nationale au sein de laquelle seraient intégrées les diverses factions et milices, mais, œuvrer en ce sens, c'est aller à contre-courant de ce que l'on fait traditionnellement dans le cadre de la coopération au développement. La discussion sur la fourniture d'aide militaire et sur l'octroi d'aide au développement est une discussion de nature idéologique. Il n'est pas facile de libérer des moyens financiers dans cette optique au niveau international et il semble dès lors logique, aux yeux du ministre, que l'on fasse d'abord appel aux fonds nationaux d'aide au développement.

Le ministre répond à M. Galand que la préparation du deuxième sommet de la conférence régionale est en cours. Le groupe des amis de la conférence, en appui de celle-ci, se rencontre à Ottawa le 28 février prochain. L'envoyé belge pour les Grands Lacs,

Trouwens, als de minister naar Congo reist en de problemen aldaar verzwijgt, zullen de media vragen stellen en zal het Parlement hem nadien interpelleren. De heer Guéhenno, hoofd van de militaire operaties van de VN, heeft openlijk verklaard dat de minister hierin gelijk had. De heer Ajello, de vertegenwoordiger van de Europese Unie voor de Grote Meren, heeft hem openlijk bedankt om de waarheid te zeggen, omdat dat de onderhandelingen met de Congolese leiders vooruit helpt. De directeur van de MONUC, een Algerijns diplomaat, heeft hem gezegd dat zijn verklaringen de onderhandelingen echt nieuw leven inblazen.

Is er sprake van een terugtrekking van de regering of van de minister van Buitenlandse Zaken ten opzichte van Congo? Op internationaal vlak is België het enige land dat voor Congo pleit.

De minister heeft nog geen enkel derdewereldland gezien dat er zo erg aan toe is. Het land moet geholpen worden, niet alleen om economische redenen, maar vooral om humanitaire redenen.

Om de veiligheid in het land te herstellen moet het over een eengemaakt leger kunnen beschikken.

De minister antwoordt aan de heer Hasquin dat hij wel degelijk spreekt in naam van de regering.

De minister antwoordt aan mevrouw Detiège dat er nog een schuld van Staat tot Staat is tussen België en Congo. Deze kan worden kwijtgescholden op voorwaarde dat de vrijgekomen financiële ruimte wordt gebruikt voor het betalen van soldij van de soldaten. Dit wordt verder onderzocht. De minister wijst erop dat als men een leger opleidt dat achteraf niet betaald er een gevaarlijke toestand ontstaat. Om de veiligheid van het land te verzekeren moet er een nationaal leger worden op de been gebracht waarin de verschillende facties en milities geïntegreerd zijn. Dit botst echter met de traditionele benadering van ontwikkelingssamenwerking. De discussie over het verschaffen van militaire hulp en het toekennen van ontwikkelingshulp is van ideologische aard. Het is niet gemakkelijk om op internationaal niveau financiële middelen vrij te krijgen voor dit doel en de minister vindt het dan ook logisch dat men eerst beroep doet op de nationale fondsen voor ontwikkelingshulp.

Aan de heer Galand antwoordt de minister dat de voorbereiding van de tweede top van de regionale conferentie aan de gang is. De groep vrienden van de conferentie komt op 28 februari in Ottawa bijeen om de conferentie te ondersteunen. De Belgische afgevaar-

M. Mutton, y assistera. La Belgique continue d'appuyer les travaux de cette conférence ainsi que les efforts nationaux pour préparer le deuxième sommet et pour mettre en application les résultats du premier sommet de Dar-Es-Salam.

Le ministre répond à Mme Wiaux que notre crédibilité internationale reste intacte. Cette question a fait l'objet d'une discussion entre le ministre, M. Georges Bush, président des États-Unis, et Mme Condoleezza Rice, ministre des Affaires étrangères. Ils lui ont assuré qu'ils considéraient la Belgique comme la référence au niveau international en ce qui concerne le Congo.

Le ministre répond à M. Boukourna en faisant référence à une interview qu'il a accordée au *Standaard* du 14 février 2005 et au *Soir* de la même date. Le ministre cite:

« Bien que je ne puisse de toute évidence pas intervenir dans la composition future du gouvernement qui siégera à Kinshasa, il me paraît utile de réfléchir à l'opportunité d'y installer une large équipe d'unité nationale au lendemain des élections. Il ne sera pas facile de fonder, sur les ruines du passé, un État de droit fonctionnant bien. ».

Le ministre souligne qu'il a tenu ces propos sous toutes réserves.

Il signale par ailleurs que les différentes composantes de la société congolaise privilégient une approche inclusive.

Le ministre signale que l'organisation des élections au Congo risque d'être hypothéquée par des problèmes d'ordre pratique et revêt donc un caractère très fragile.

Le ministre répond à M. Monfils que la Belgique a conclu des accords bilatéraux avec le Congo et l'Afrique du Sud en matière de défense. Il convient cependant d'interroger en la matière M. Flahaut, ministre de la Défense nationale.

La Commission européenne entend affecter un montant de 20 millions d'euros à déposer à la Banque Mondiale à la réinsertion dans la société congolaise. Ce dispositif prend la place des engagements bilatéraux pris par les pays de l'Union européenne. Ces derniers pourraient libérer ces moyens financiers et les réinvestir dans l'entraînement de l'armée unifiée. Pour de plus amples renseignements à ce sujet, le ministre renvoie à son collègue de la Défense nationale.

digde voor de Grote Meren, de heer Mutton, zal van de partij zijn. België blijft steun verlenen aan de werkzaamheden van deze conferentie en aan de nationale inspanningen om de tweede top voor te bereiden en de resultaten van de eerste top van Dar-Es-Salaam ten uitvoer te brengen.

De minister antwoordt aan mevrouw Wiaux dat onze internationale geloofwaardigheid intact is gebleven. De minister heeft hierover een gesprek gehad met de heer George Bush, president van de Verenigde Staten, en Condoleezza Rice, minister van Buitenlandse Zaken. Zij hebben hem verzekerd dat zij België internationaal als de referentie beschouwen wat Congo betreft.

Aan de heer Boukourna antwoordt de minister door te verwijzen naar een interview dat hij aan de krant «De Standaard» van 14 februari 2004 heeft gegeven. De minister citeert daaruit het volgende:

«Hoewel ik me uiteraard niet kan mengen in de toekomstige samenstelling van de regering in Kinshasa, lijkt het me de moeite te lonen om na te denken over de wenselijkheid van een brede ploeg van nationale eenheid, na de verkiezingen. Het zal niet gemakkelijk zijn om op het puin van het verleden een goed functionerende rechtsstaat te grondvesten.».

De minister wijst erop dat zijn uitspraken geformuleerd zijn in de voorwaardelijke wijs.

Voorts wijst hij erop dat de verschillende geledingen van de Congolese samenleving een omvattende benadering voorstaan.

Hij wijst er ook op dat de organisatie van de verkiezingen in Congo spaak dreigt te lopen door praktische problemen, en dus een heel wankel aangelegenheid is.

Aan de heer Monfils antwoordt de minister dat België bilaterale overeenkomsten inzake defensie heeft gesloten met Congo en Zuid-Afrika. Vragen daarover kunnen echter beter gesteld worden aan de heer Flahaut, minister van Landsverdediging.

De Europese Commissie is van plan 20 miljoen euro te storten aan de Wereldbank om de wederopname in de Congolese maatschappij te financieren. Deze verrichting komt in de plaats van de bilaterale verbintenissen die de landen van de Europese Unie zijn aangegaan. Die landen zouden deze fondsen kunnen vrijmaken en herinvesteren in de opleiding van het een-gemaakte leger. Voor meer informatie hierover verwijst de minister naar zijn collega van Landsverdediging.

Le ministre souligne que la MONUC fonctionne plutôt bien. L'orateur estime que la mise en place d'une force d'interposition africaine risque de poser problème au niveau des rapports avec la MONUC.

Le ministre répond à Mme de Bethune que, sur le plan humanitaire, seuls la Belgique et quelques autres pays offrent une aide. Il faudrait mobiliser au maximum la communauté internationale pour qu'elle participe à l'offre d'aide, mais elle rechigne à s'occuper du dossier en question, et ce, pour une raison précise, à savoir parce que l'accomplissement de la tâche en question coûtera énormément d'argent. La MONUC, par exemple, coûte chaque année quelque 900 millions d'euros. Il n'est pas facile dès lors d'obtenir la réalisation d'efforts supplémentaires.

La Belgique a mis quelque 10 millions d'euros à la disposition du Congo en vue de l'organisation des élections; l'Union européenne a donné quelque 80 millions. En outre, la Belgique veut envoyer des experts au Congo. Les médias installés sur place bénéficient également d'un appui de la Belgique. Le jumelage de communes congolaises et de communes belges permettrait de trouver des solutions plus souples et plus informelles aux problèmes qui sont soulevés au niveau local en matière d'inscription des électeurs. On ne peut toutefois perdre de vue que les élections doivent être organisées d'une manière uniforme.

Pour ce qui est des matières premières et de l'embargo sur les armes, il y a un problème fondamental. Les diverses méthodes d'extraction des matières premières au Congo ainsi que les diverses méthodes d'exportation et de commercialisation de ces matières premières au Congo et hors Congo s'apparentent au pillage systématique de ses sol et sous-sol en limitant au maximum l'investissement nécessaire.

Au Katanga, le commerce des matières premières bénéficie même de la protection de milices privées qui sont soutenues en cela par la caste politique de Kinshasa. C'est une réalité sur laquelle notre pays n'a aucune prise.

*
* *

Mme de Bethune (CD&V-Sénat) répond qu'il existe des connections avec l'establishment économique et politique occidental, et que nous sommes bel et bien en mesure d'agir contre cet état de choses-là.

*
* *

De minister onderstreept dat de MONUC eerder goed werkt. Hij meent dat de opstelling van een Afrikaanse interpositiemacht problemen kan opleveren op het vlak van de betrekkingen met de MONUC.

De minister antwoordt aan mevrouw de Bethune dat op humanitaire vlak, België en slechts enkele andere landen hulp bieden. Hiervoor moet de internationale gemeenschap zoveel mogelijk gemobiliseerd worden, die echter niet geneigd is dit dossier aan te pakken alleen al wegens de zeer hoge kost. Zo kost de MONUC jaarlijks zo'n 900 miljoen euro. Bijkomende inspanningen bekomen is dus niet gemakkelijk.

België heeft voor de organisatie van de verkiezingen zo'n 10 miljoen euro ter beschikking gesteld aan Congo en de Europese Unie zo'n 80 miljoen. België wil daarnaast ook experts leveren. Ook de media ter plaatse worden door België gesteund. De jumelage van Congolese en Belgische gemeenten kan een meer soepele informele benadering zijn van de lokale problemen inzake verkiezingsregistratie. Men mag echter niet uit het oog verliezen dat de verkiezingen op eenvoudige wijze moeten georganiseerd worden.

Voor wat de grondstoffen en het wapenembargo betreft, rijst er een fundamenteel probleem. De verschillende manieren waarop zij worden opgedolven, geëxporteerd, gecommercialiseerd in Congo en daarbuiten, komt eigenlijk neer op het leegroven van de grond met zo weinig mogelijk investeringen.

In Katanga wordt de handel in grondstoffen zelfs door privé-milities beschermd met de steun van de politieke kaste in Kinshasa. Daar heeft ons land echter geen vat op.

*
* *

Mevrouw de Bethune (CD&V-Senaat) antwoordt dat er ook connecties zijn met het westerse economische en politieke *establishment*, waarop we dan wel vat hebben.

*
* *

Le ministre répond qu'à l'instar de ce que l'on a fait en ce qui concerne l'industrie du diamant, on pourrait instituer un système de contrôle international pour ce qui est des matières premières qui sont extraites au Congo.

Il y a un embargo sur les armes, mais il n'y a pas de système de contrôle efficace, étant donné que, face au coût élevé de la MONUC, la communauté internationale se montre réticente à consentir l'investissement nécessaire à la mise en place d'un tel système.

*
* *

Mme Durant (Ecolo-Sénat) estime que, depuis des décennies, la corruption est prévalante au Congo. Ceci est dû au système de distribution installé par M. Mobutu, ancien président du Congo. Ce n'est pas en faisant des déclarations publiques qu'on mettra un terme à ce type de pratiques. Il convient d'accorder un appui conditionnel en choisissant bien ses alliés au sein de la société civile et en tenant compte de la complexité du système politique et économique.

*
* *

Le ministre fait observer que Mme Durant avait déclaré au début qu'un contrôle lui semblait inacceptable. Maintenant elle revient sur ses paroles.

L'orateur signale par ailleurs que le président Kabila a marqué son accord sur le principe du contrôle.

Le ministre répond à M. Roelants du Vivier qu'il déplore également que le processus «C.E.G.L.» ne puisse pas démarrer. Le Congo a besoin d'une dynamique économique, pour que les acteurs internationaux soient de nouveau disposés à y effectuer des investissements.

Les rapporteurs,

Sabine de BETHUNE
Maya DETIEGE

Les présidents,

Karel PINXTEN
François ROELANTS
du VIVIER

De minister antwoordt dat er naar het voorbeeld van de diamantindustrie een internationaal controlesysteem kan worden opgezet voor de grondstoffen ontgonnen in Congo.

Er is een wapenembargo maar er is geen doelmatige controle op. De internationale gemeenschap is immers terughoudend om in die controle te investeren, gelet op de hoge kosten van de MONUC.

*
* *

Mevrouw Durant (Ecolo-Senaat) meent dat Congo al decennialang door corruptie wordt geteisterd. Dat heeft te maken met het verdelingssysteem dat de heer Joseph Mobutu, voormalig president van Congo, heeft ingevoerd. Openbare verklaringen zullen aan die praktijken niets veranderen. Er moet voorwaardelijke steun verleend worden door de partners in het maatschappelijk middenveld goed uit te kiezen, rekening houdend met de complexiteit van het politiek en economisch bestel.

*
* *

De minister merkt op dat mevrouw Durant eerst had verklaard dat iedere controle haar onaanvaardbaar leek. Nu komt zij op die woorden terug.

Hij meldt overigens dat president Kabila zijn instemming heeft betuigd met het controlebeginsel.

De minister antwoordt aan de heer Roelants du Vivier dat hij ook betreurt dat de «C.E.G.L.» niet van de grond kan komen. Congo heeft nood aan een economische dynamiek om buitenlandse investeerders opnieuw aan te trekken.

De rapporteurs,

Sabine de BETHUNE
Maya DETIEGE

De voorzitters,

Karel PINXTEN
François ROELANTS
du VIVIER