

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 mars 2005

PROPOSITION DE LOI**supprimant les cotisations sociales afférentes
aux primes aux suggestions**(déposée par Mmes Nahima Lanjri,
Greta D'hondt et Trees Pieters)BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 maart 2005

WETSVOORSTEL**tot afschaffing van de sociale bijdragen
op de suggestiepremies**(ingediend door de dames Nahima Lanjri,
Greta D'hondt en Trees Pieters)**RÉSUMÉ**

Les entreprises recourent souvent à des primes pour inciter leurs collaborateurs à proposer des améliorations à apporter au processus de production. À l'heure actuelle, ces primes coûtent aux entreprises beaucoup plus que le montant que perçoivent les collaborateurs. Ce coût est imputable aux charges fiscales et parafiscales élevées.

En guise de premier pas en vue d'encourager la créativité dans les entreprises, les auteurs proposent dès lors de supprimer les cotisations sociales personnelles et patronales perçues sur ces primes.

SAMENVATTING

Bedrijven gebruiken vaak premies om hun medewerkers aan te zetten om verbeteringen aan het productieproces voor te stellen. Momenteel kosten deze premies de bedrijven echter een veelvoud van wat de medewerkers ontvangen. Dit is te wijten aan de hoge fiscale en parafiscale lasten.

Als eerste stap ter aanmoediging van creativiteit in de bedrijven wordt daarom voorgesteld om de sociale bijdragen voor werknemers en werkgevers op deze premies af te schaffen.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des

représentants

Commandes :

Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :

Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS

De plus en plus d'entreprises entendent inciter leurs collaborateurs à proposer eux-mêmes des améliorations à apporter au processus de production, voire à apporter des améliorations aux produits. Ces améliorations contribuent à augmenter la productivité, à accroître la qualité des produits et à sécuriser l'environnement de travail. Très logiquement, des primes financières sont associées à ces suggestions. Ces primes sont cependant soumises à des charges (para)fiscale élevées, même par rapport aux pays ayant des charges salariales plus ou moins comparables. La présente proposition de loi vise à alléger ces charges.

La loi proposée ne résout qu'en partie la problématique de la stimulation et de la rétribution de la créativité. Les responsables politiques et économiques devront par ailleurs aussi réfléchir, entre autres, à la question des droits intellectuels sur les inventions faites par les travailleurs. À l'heure actuelle, 90% des inventions sont déjà à mettre à l'actif de chercheurs et ou de travailleurs salariés. Il est dès lors indispensable d'élaborer un cadre moderne pour la protection des droits patrimoniaux et moraux sur les inventions.

La stimulation de la créativité des travailleurs doit donc être située dans un cadre plus large que celui de la présente proposition de loi.

En 2003, les travailleurs d'une entreprise belge d'assemblage automobile ont déposé pas moins de 14 353 propositions d'amélioration. 10 449 d'entre elles, soit 78,2%, ont été récompensées par une prime. Le montant de celle-ci variait de 7 à 12 400 euros, en fonction des économies réalisées. En moyenne, chaque travailleur a déposé 2,9 propositions. Le montant total des primes nettes s'élevait à 343 000 euros. Chaque prime nette en euros a cependant coûté pas moins de 3,24 fois plus à l'entreprise du fait des charges fiscales et parafiscales dont les primes sont assorties.

Par la présente proposition de loi, nous entendons, dans un premier temps, supprimer les cotisations sociales des travailleurs et des employeurs sur cette prime, et ce, pour un certain nombre de raisons:

- notre économie devient de plus en plus une économie de la connaissance. Ce sont surtout les entreprises qui exercent leurs activités au niveau international qui sont confrontées à un coût salarial élevé et qui doivent compenser ce coût par une productivité et une qualité suffisamment élevées, ce qui nécessite des améliorations permanentes de la qualité des produits

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Steeds meer bedrijven willen hun medewerkers aanzetten om zelf verbeteringen voor te stellen aan het productieproces of zelfs om productverbeteringen uit te voeren. Deze verbeteringen dragen bij tot een hogere productiviteit, een betere kwaliteit van de producten en een veiliger werkomgeving. Logischerwijs worden aan dergelijke suggesties ook financiële premies gekoppeld. Deze premies zijn echter onderworpen aan hoge (para)fiscale lasten, zelfs in vergelijking met landen die een min of meer vergelijkbare loonkost hebben. Dit wetsvoorstel wil die lasten verlichten.

De problematiek van de aanmoediging en de beloning van creativiteit is met dit wetsvoorstel slechts gedeeltelijk opgelost. Politieke en economische verantwoordelijken zullen daarnaast ook moeten nadenken over onder meer de intellectuele rechten op uitvindingen die gedaan worden door werknemers. Vandaag wordt reeds 90% van de uitvindingen gedaan door onderzoekers of werknemers in loonverband. Een modern kader voor de bescherming van de vermogensrechten en morele rechten op uitvindingen dringt zich op. Werknemers aanmoedigen tot creativiteit dient dus in een ruimer kader dan dit wetsvoorstel te worden bekeken.

In 2003 werden bij een Belgisch autoassemblagebedrijf niet minder dan 14 353 verbeteringsvoorstellen ingediend door de werknemers. Daarvan werden er 10 449 of 78,2% met een premie beloond. De premie bedraagt tussen de 7 en de 12 400 euro, afhankelijk van de gerealiseerde besparingen. Iedere werknemer diende gemiddeld 2,9 voorstellen in. Het totale bedrag aan netto-premies bedroeg 343 000 euro. Maar iedere euro netto-premie kostte het bedrijf door fiscale en parafiscale lasten liefst 3,24 keer zoveel.

De indiensters willen met dit wetsvoorstel alvast de sociale bijdragen voor werknemers en werkgevers op die premie afschaffen. Dit vanuit een aantal bekommernissen:

- Onze economie wordt steeds meer een kennis-economie. Vooral bedrijven die internationaal actief zijn kampen met een hoge loonkost en moeten daar een voldoende hoge productiviteit en kwaliteit tegenover stellen. Dit vereist voortdurende verbeteringen aan de kwaliteit van de producten en de productiviteit van het bedrijf. De afschaffing van de lasten op die premies

et de la productivité de l'entreprise. La suppression des charges sur les primes contribue de cette manière à la compétitivité de nos entreprises. Le coût de cette diminution des charges est faible par rapport aux gains de productivité qu'elle permet. Les cotisations sociales ne représentent en effet qu'une partie de la prime, qui, à son tour, ne représente qu'une infime partie des économies ou des profits supplémentaires réalisés.

– Les travailleurs se sentent solidaires de leur entreprise. C'est avec inquiétude qu'ils voient d'autres entreprises fermer leurs portes et ils se demandent comment ils peuvent contribuer à la survie de leur entreprise dans un environnement économique souvent extrêmement concurrentiel. Travailler dur est une solution, contribuer par leur créativité à apporter des améliorations en est une autre. De nombreux travailleurs sont très motivés pour imaginer de telles améliorations. Ils peuvent ainsi réfléchir eux-mêmes à la façon d'accomplir leur tâche, ce qui accroît dès lors leur plaisir de travailler. Ils sont satisfaits de recevoir une prime, jusqu'au moment où ils constatent que leur créativité a surtout procuré une prime aux pouvoirs publics. Alors que la possibilité d'être créatif et la prime augmentent leur plaisir de travailler, les pouvoirs publics et le fisc se chargent de le diminuer.

– Il y a, sur le marché du travail, une demande de travailleurs qualifiés qui prennent beaucoup d'initiatives et qui se sentent impliqués dans leur entreprise. En permettant aux travailleurs de formuler des suggestions, les entreprises accroissent également les chances de leurs travailleurs sur le marché du travail. Le nombre de primes reçues permettra en outre à ces travailleurs de démontrer leur engagement au travail à un employeur potentiel. Même les travailleurs moins qualifiés peuvent, de cette façon, prouver leurs capacités. Ils ont également une preuve des compétences qu'ils ont acquises de cette manière. Il s'agit d'une forme de «reconnaissance des compétences acquises» dont on parle depuis des années. En abaissant les charges sur les primes, nous entendons encourager une forme de reconnaissance des compétences qui existe d'ores et déjà et qui est apparue spontanément.

– Entre-temps, les partenaires sociaux ont, eux aussi, dans une annexe à l'Accord interprofessionnel 2005-2006, demandé au gouvernement, d'élaborer un régime relatif à ce qu'ils appellent les primes à l'innovation. Nous préférons par ailleurs ne pas employer ce terme, étant donné que les autorités flamandes l'utilisent d'ores et déjà pour inciter les entreprises à innover.

draagt op die manier bij tot de concurrentiekracht van onze ondernemingen. De kostprijs van deze verlaging is klein ten opzichte van de productiviteitswinsten die erdoor mogelijk zijn. De sociale bijdragen zijn immers slechts een gedeelte van de premie, die op haar beurt slechts een klein deel is van de door de premie gerealiseerde besparingen of extra winsten.

– Werknemers voelen zich verbonden met hun onderneming. Zij zien met lede ogen andere bedrijven de deuren sluiten en vragen zich af hoe zij kunnen bijdragen tot het overleven van hun bedrijf in een vaak uiterst competitieve omgeving. Hard werken is één oplossing, creatief bijdragen tot verbeteringen in het bedrijf is een andere. Heel wat werknemers zijn erg gemotiveerd om dergelijke verbeteringen te bedenken, het geeft hen de kans zelf mee te denken over hun functioneren en dit verhoogt dus hun werkvreugde. Dat ze een premie krijgen is mooi meegenomen, tot ze merken dat hun creativiteit vooral de overheid een premie heeft bezorgd. Waar de mogelijkheid om creatief te zijn en de premie hun werkvreugde vergroten, vermindert de overheid en de fiscus dit plezier.

– Op de arbeidsmarkt is er vraag naar geschoolde werknemers die veel initiatieven nemen en die zich betrokken voelen bij hun bedrijf. Door de werknemers de kans te bieden suggesties te formuleren, zorgen de bedrijven er ook voor dat hun werknemers hun kansen op de arbeidsmarkt vergroten. Bovendien kunnen ze aan een eventuele latere werkgever aantonen met het aantal premies dat zij hebben gekregen, hoe sterk zij zich op de werkvloer engageren. Ook minder geschoolde werknemers kunnen op die manier bewijzen dat zij veel in hun mars hebben. Van de competenties die zij op die manier hebben verkregen, hebben zij ook een bewijs. Dit is een vorm van «erkenning van de verworven competenties» waar al jaren over wordt gesproken. Door de lasten op de premies te verlagen, willen de indiensters een stimulans geven aan een vorm van erkenning van competenties die vandaag reeds spontaan is ontstaan.

– Inmiddels hebben ook de sociale partners in een bijlage aan het Interprofessioneel Akkoord 2005-2006 aan de regering gevraagd een regeling met betrekking tot de door hen genoemde innovatiepremieën uit te werken. De indienster verkiest overigens niet deze term te gebruiken, aangezien de term vandaag reeds door de Vlaamse overheid wordt gebruikt om ondernemingen te stimuleren zich te innoveren.

Nous sommes parfaitement conscientes de certains dangers. Ainsi, on peut très bien imaginer que cette forme de gratification soit utilisée pour accorder des augmentations de salaire à moindre coût. Les partenaires sociaux ont déjà proposé diverses possibilités visant à prévenir de tels abus: en limitant la masse des primes par rapport au coût salarial total de l'entreprise, en imposant le caractère non récurrent de la prime et en limitant les primes pour suggestion aux équipes composées de dix personnes maximum.

Quant à nous, nous proposons encore d'autres critères, tels que le plafonnement du montant exonéré de cotisations sociales par travailleur et par année. Ce plafonnement n'est pas d'application dans le cas d'une innovation donnant lieu à une demande de brevet. Relayant les propositions formulées par les partenaires sociaux, nous avons également mis au point un système d'octroi de primes aux travailleurs auquel il doit être satisfait pour pouvoir bénéficier de l'exonération.

Pour donner à cette initiative pilote toutes ses chances de succès, elle devra être évaluée en temps utile. Nous proposons dès lors d'évaluer ce système un an après son entrée en vigueur.

De indiensters zijn zich bewust van een aantal gevaren. Zo is het niet denkbeeldig dat deze vorm van verloning wordt misbruikt om goedkope loonsverhogingen toe te kennen. De sociale partners stellen al een aantal mogelijkheden voor om dergelijk misbruik te voorkomen, namelijk de beperking van de premiemassa in verhouding tot de totale loonkost van de onderneming, het niet-recurrent karakter van de premie en de beperking van suggestiepremies aan teams tot teams van maximaal tien personen.

De indiensters stellen zelf nog een aantal bijkomende criteria voor, zoals de plafonnering van het van sociale bijdragen vrijgestelde bedrag per werknemer, per jaar. Deze plafonnering geldt niet als het gaat om een innovatie die leidt tot een octrooiaanvraag. In aansluiting op de voorstellen van de sociale partners werken zij ook een systeem uit voor de toekenning van de premies aan de werknemers, waaraan voldaan moet zijn om de vrijstelling te kunnen genieten.

Opdat dit experimenteel initiatief succes kan hebben, is het nodig om het tijdig te evalueren. Daarom wordt voorgesteld de regeling een jaar na de inwerkingtreding te evalueren.

Nahima LANJRI (CD&V)
Greta D'HONDT (CD&V)
Trees PIETERS (CD&V)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente proposition de loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Un article 23*bis*, libellé comme suit, est inséré dans la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés:

«Art. 23*bis*. — Pour le calcul des cotisations visées à l'article précédent, ne sont pas considérées comme rémunération, les primes payées pour les suggestions faites par les travailleurs en vue d'améliorer les produits ou procédés de production, si les conditions suivantes sont remplies:

1° le comité de gestion de l'Office national de sécurité sociale a approuvé une liste établie par les employeurs demandeurs, liste reprenant les propositions de catégories de suggestions pour lesquelles ils souhaitent octroyer une prime, ainsi que le montant de cette prime;

2° les employeurs communiquent chaque année à l'Office de sécurité sociale, le nombre de suggestions faites, de suggestions suivies et concrétisées et de primes octroyées conformément à la liste visée au 1°;

3° le montant total des primes par travailleur par an ne dépasse pas le montant fixé par le Roi. Le Roi peut, dans les conditions qu'il détermine, augmenter ou supprimer ce montant total s'il s'agit de suggestions qui débouchent sur un brevet ou une demande de brevet;

4° les primes octroyées à un groupe de travailleurs pour la même suggestion ne sont pas octroyées à plus de dix travailleurs;

5° le rapport entre le montant total de primes et le coût salarial total ne dépasse pas un pourcentage fixé par le Roi, après avis du Conseil national du travail. Le Roi détermine, après avis du Conseil national du travail, ce qu'il y a lieu d'entendre par coût salarial pour l'application du présent article;

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers wordt een artikel 23*bis* ingevoegd, luidende:

«Art. 23*bis*. — Voor de berekening van de bijdragen als bedoeld in het vorige artikel wordt niet onder loon begrepen de premies die worden betaald voor suggesties die door werknemers worden gedaan om producten of productieprocessen te verbeteren, indien aan de volgende voorwaarden is voldaan:

1° de goedkeuring door het beheerscomité van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van een lijst opge maakt door de aanvragende werkgevers waarop zij de categorieën van suggesties voorstellen waarvoor zijn een premie aan de werknemers willen toekennen en de grootte van deze premie aangeven;

2° de jaarlijkse overmaking aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid door de werkgevers van het aantal gedane suggesties, de gevolgde en uitgevoerde suggesties en premies toegekend in overeenstemming met de onder 1° bedoelde lijst;

3° het totaal aan premies per werknemer per jaar overschrijdt een door de Koning bepaald bedrag niet. De Koning kan dit totaalbedrag verhogen of opheffen indien het gaat om suggesties die tot een octrooi of de aanvraag van een octrooi leiden, onder de voorwaarden die Hij bepaalt;

4° premies die aan een groep werknemers voor dezelfde suggestie worden toegekend, mogen niet aan meer dan tien werknemers worden toegekend;

5° de verhouding van het totale bedrag aan premies tot de totale loonkost mag een door de Koning, na advies van de Nationale Arbeidsraad, bepaald percentage niet overschrijden. De Koning bepaalt na advies van de Nationale Arbeidsraad wat voor de toepassing van dit artikel onder loonkost wordt verstaan;

6° la comparaison des listes de suggestions faites par un même travailleur ou un même groupe de travailleurs sur plusieurs années ne fait pas apparaître que la prime revêt un caractère récurrent ou périodique. Le Roi détermine ce qu'il y a lieu d'entendre par caractère récurrent ou périodique.

7° sur proposition du Conseil national du travail, le Roi peut compléter les conditions du présent article.

Le Conseil national du travail transmet au Roi et à la Chambre des représentants un rapport d'évaluation au sujet du présent article chaque année et pour la première fois un an après son entrée en vigueur».

17 février 2005

6° uit de vergelijking van de lijsten van suggesties gedaan door eenzelfde werknemer of eenzelfde groep werknemers over verschillende jaren mag niet blijken dat de premie een recurrent of periodiek karakter heeft. De Koning bepaalt wat onder recurrent en periodiek wordt verstaan;

7° op voorstel van de Nationale Arbeidsraad kan de Koning de voorwaarden van dit artikel aanvullen.

Jaarlijks en voor het eerst een jaar na de inwerking-treding van dit artikel, zendt de Nationale Arbeidsraad een evaluatieverslag over dit artikel aan de Koning en aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.».

17 februari 2005

Nahima LANJRI (CD&V)
Greta D'HONDT (CD&V)
Trees PIETERS (CD&V)