

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 mars 2005

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi-programme (I) du
24 décembre 2002, en vue d'abaisser l'âge
auquel peut être octroyée une réduction
groupe-cible de cotisations sociales en
faveur des travailleurs âgés**

(déposée par Mmes Maggie De Block,
Annemie Turtelboom
et Sabien Lahaye-Battheu)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 maart 2005

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de programmawet (I)
van 24 december 2002, met het oog op
het verlagen van de leeftijd voor
doelgroepvermindering van sociale
bijdragen voor oudere werknemers**

(ingediend door de dames Maggie De Block,
Annemie Turtelboom
en Sabien Lahaye-Battheu)

RÉSUMÉ

Bien que les chômeurs plus âgés soient souvent intéressants eu égard à leur expérience, ils éprouvent des difficultés à trouver du travail parce qu'ils représentent un coût trop élevé pour l'employeur par rapport aux jeunes chômeurs. Pour maintenir les chômeurs et les travailleurs âgés plus longtemps dans le circuit du travail, une réduction légale des cotisations sociales a été instaurée pour les travailleurs âgés de 58 ans et plus. Les auteurs de la présente proposition de loi veulent étendre cette mesure aux travailleurs de 50 et plus.

SAMENVATTING

Oudere werklozen zijn vaak interessant omwille van hun ervaring, maar vinden moeilijk werk omdat ze duur zijn voor de werkgever in vergelijking met jongere werknemers. Om oudere werkzoekenden en werknemers langer in het arbeidscircuit te houden geldt een wettelijke vermindering van sociale bijdragen voor werknemers vanaf 58 jaar. De indieners van dit wetsvoorstel willen deze maatregel uitbreiden tot werknemers vanaf 50 jaar.

<i>cdH:</i>	<i>Centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V:</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO:</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN:</i>	<i>Front National</i>
<i>MR:</i>	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA:</i>	<i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS:</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a - spirit:</i>	<i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>
<i>Vlaams Belang:</i>	<i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD:</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:

<i>DOC 51 0000/000:</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
	<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM:</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT:</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

<i>DOC 51 0000/000:</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM:</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT:</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.laChambre.be*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail: publicaties@deKamer.be*

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi doit être lue conjointement avec nos autres propositions qui s'inscrivent dans un ensemble de mesures visant à compenser l'effet du vieillissement sur notre sécurité sociale.

Dans le cadre de la loi-programme du 24 décembre 2002, le gouvernement a établi la base légale permettant de répondre à la nécessité d'octroyer une réduction des cotisations sociales pour certains groupes présents sur le marché du travail. Cette nécessité n'était pas nouvelle. Depuis pas mal de temps déjà, les employeurs avaient conscience des difficultés rencontrées par certaines catégories de la population active pour décrocher un emploi. Ces groupes ciblés sont surtout constitués par les jeunes chômeurs, par les chômeurs de longue durée et par les chômeurs âgés.

La raison pour laquelle les chômeurs âgés sont moins attractifs pour les employeurs n'est pas tant le manque d'expérience, comme c'est le cas pour les deux autres groupes — ils ont au contraire de l'expérience à revendre — mais plutôt le fait qu'ils coûtent trop cher par comparaison avec des travailleurs de 30 ou 40 ans, qui peuvent se prévaloir eux aussi d'une expérience suffisante. Il est donc intéressant pour l'employeur de ne pas maintenir les travailleurs de cette catégorie en activité jusqu'à 65 ans, mais de les congédier avant terme.

En octroyant une réduction ciblée des cotisations sociales à verser pour ces catégories, le gouvernement précédent a voulu rendre celles-ci plus attractives sur le marché de l'emploi. Alors que, d'après nous, l'aspect financier ne constitue pas vraiment un facteur déterminant pour l'engagement de jeunes chômeurs ou de chômeurs de longue durée, il peut jouer un rôle lorsqu'il s'agit de travailleurs âgés.

Il y a à cela deux raisons. Tout d'abord, dans le cas des jeunes chômeurs et des chômeurs de longue durée, les employeurs pointent, comme on l'a déjà souligné, le manque d'expérience, lequel ne peut être compensé par un régime financier favorable. Dans le cas des travailleurs âgés, la difficulté porte précisément sur le coût élevé à payer pour les maintenir au travail. À cet égard, la réduction des cotisations sociales pourrait faire un monde de différence en leur faveur, c'est-à-dire leur éviter d'être licenciés.

La deuxième raison tient à une autre différence qui sépare les jeunes chômeurs et les chômeurs de longue durée, d'une part, des travailleurs âgés, d'autre part. Dans

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel moet samengelezen worden met onze andere voorstellen die kaderen in een geheel van maatregelen om de impact van de vergrijzing op onze sociale zekerheid op te vangen.

Met de programmawet van 24 december 2002 heeft de regering een wettelijke basis gegeven aan de behoefte om voor bepaalde doelgroepen op de arbeidsmarkt een vermindering van sociale bijdragen toe te staan. Die behoefte was niet nieuw. Werkgevers waren er zich al langer van bewust dat het voor bepaalde groepen onder de beroepsbevolking moeilijker was om een job te vinden. Die kansengroepen zijn vooral jongere werklozen, langdurig werklozen, allochtonen en oudere werklozen.

De redenen waarom oudere werklozen minder aantrekkelijk zijn bij werkgevers hebben niet zozeer te maken met een gebrek aan ervaring, zoals bij de andere twee groepen, integendeel zij hebben juist ervaring te over. Het probleem bij oudere werknemers is dat ze te duur zijn voor de werkgever in vergelijking met dertigers en veertigers die ook genoeg ervaring bezitten. Daardoor wordt het voor de werkgever interessant om die groep niet tot 65 jaar aan het werk te houden, maar vroegtijdig uit te stoten.

De vorige regering heeft met het toekennen van een doelgroepvermindering van sociale bijdragen voor deze groepen hun aantrekkelijkheid op de arbeidsmarkt willen verhogen. Waar ons inziens het financiële plaatje bij de indienstneming van jongere en langdurig werklozen niet echt een doorslaggevende factor vormt, kan dit wel een impact hebben bij oudere werknemers.

De redenen zijn tweërlei. Vooreerst wijzen werkgevers bij jongere en langdurig werklozen op een gebrek aan ervaring. Dit wordt echter niet gecompenseerd met een financiële gunstregeling. Bij oudere werknemers gaat het wél over de hoge kostprijs om ze in dienst te houden. Hierbij kan een verlaging van de sociale bijdragen een wereld van verschil maken in hun voordeel; met andere woorden om uitstoot van oudere werknemers te vermijden.

Een tweede reden moet worden gezocht bij een ander verschil tussen jongere en langdurig werklozen, enerzijds, en oudere werknemers, anderzijds. De eerste groep moet

le cas du premier groupe, il faut procéder à de nouveaux recrutements, tandis que, pour le second, qui est déjà au travail, il s'agit d'éviter les licenciements. Il est apparu des discussions que nous avons eues sur le terrain qu'une réduction des coûts serait loin d'être déterminante; on y aurait certes recours, mais seulement après avoir déjà décidé d'engager de toute façon la personne en question. Il en va autrement lorsqu'il s'agit de travailleurs âgés: ils travaillent déjà et le coût qu'ils représentent joue effectivement un rôle déterminant.

Dans le cadre des normes que l'Europe impose à notre pays en matière d'augmentation du taux d'emploi des travailleurs de plus de 50 ans, la présente proposition de loi vise à ramener de 57 à 50 ans l'âge à partir duquel les travailleurs âgés entrent en ligne de compte pour la réduction groupe-cible en matière de cotisations sociales.

nieuw aangeworven worden, de tweede groep is al aan de slag. Bij hen moet het ontslag vermeden worden. Na gesprekken die we op het terrein gevoerd hebben omtrent de incentive van een kostenverlaging, blijkt dat dit voor de eerste groep verre van een doorslaggevende rol speelt: men zal er gebruik van maken nadat beslist is dat men de persoon in kwestie zou aannemen. Dit is niet het geval bij oudere werknemers; die zijn al aan de slag en de kostprijs speelt de doorslaggevende rol.

In het raam van de ons land opgelegde Europese normen om de werkgelegenheidsgraad voor 50-plussers te verhogen, willen wij met dit wetsvoorstel bereiken dat de huidige leeftijd van 58 jaar, vanaf welke oudere werknemers vallen onder de doelgroepvermindering voor sociale bijdragen, verlaagd wordt tot 50 jaar.

Maggie DE BLOCK (VLD)
Annemie TURTELBOOM (VLD)
Sabien LAHAYE-BATTHEU (VLD)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 339 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 est remplacé par la disposition suivante:

«Art. 339. — Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions et les règles suivant lesquelles une réduction groupe-cible de cotisations peut être octroyée pour les travailleurs de la catégorie 1 visée à l'article 330 qui, le dernier jour du trimestre, sont âgés d'au moins 50 ans.»

20 janvier 2005

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet

Art. 2

Artikel 339 van de programmawet (I) van 24 december 2002 wordt vervangen als volgt:

«Art. 339. — De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de voorwaarden en regels waarbij een doelgroepvermindering kan worden toegekend voor werknemers van categorie 1, bedoeld in artikel 330, die op de laatste dag van het kwartaal ten minste de leeftijd van 50 jaar hebben bereikt.»

20 januari 2005

Maggie DE BLOCK (VLD)
Annemie TURTELBOOM (VLD)
Sabien LAHAYE-BATTHEU (VLD)

TEXTE DE BASE

24 décembre 2002

Loi-programme (I)

Art. 339

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, déterminer les conditions et les règles suivant lesquelles une réduction de cotisations groupe-cible peut être octroyée pour les travailleurs faisant partie de la catégorie 1 visée à l'article 330 qui, le dernier jour du trimestre, sont âgés d'au moins 58 ans.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, abaisser la condition d'âge sans aller en-deçà de 50 ans.

TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION

24 décembre 2002

Loi-programme (I)

Art. 339

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, déterminer les conditions et les règles suivant lesquelles une réduction de cotisations groupe-cible peut être octroyée pour les travailleurs faisant partie de la catégorie 1 visée à l'article 330 qui, le dernier jour du trimestre, sont âgés d'au moins 50 ans.¹

¹ Art. 2: remplacement.

BASISTEKST**24 december 2002****PROGRAMMAWET (I)****Art. 339**

De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de voorwaarden en regels bepalen volgens dewelke een doelgroepvermindering kan worden toegekend voor werknemers van categorie 1, bedoeld in artikel 330, die op de laatste dag van het kwartaal tenminste de leeftijd van 58 jaar bereikt hebben.

De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de leeftijdsbeperking verlagen zonder evenwel lager te gaan dan 50 jaar.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL**24 december 2002****PROGRAMMAWET (I)****Art. 339**

De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de voorwaarden en regels bepalen volgens dewelke een doelgroepvermindering kan worden toegekend voor werknemers van categorie 1, bedoeld in artikel 330, die op de laatste dag van het kwartaal tenminste de leeftijd van 50 jaar bereikt hebben.¹

¹ Art. 2: vervanging.