

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 avril 2005

PROPOSITION DE LOI

inscrivant la possibilité de céder des établissements ou des services dans la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'action sociale

(déposée par M. Luc Goutry, Mme Nahima Lanjri et MM. Jo Vandeurzen et Mark Verhaegen)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 april 2005

WETSVOORSTEL

tot invoering van de mogelijkheid van overdracht van inrichtingen of diensten in de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

(ingediend door de heer Luc Goutry , mevrouw Nahima Lanjri en de heren Jo Vandeurzen en Mark Verhaegen)

RÉSUMÉ

Actuellement, la loi organique des CPAS ne prévoit pas que des établissements ou des services du CPAS peuvent être cédés à des entreprises privées, des ASBL ou des entreprises de services.

Les auteurs souhaitent lever tout doute quant à la question de savoir si une telle cession est possible.

Ils veulent dès lors inscrire cette possibilité dans la loi.

SAMENVATTING

Momenteel bepaalt de organieke wet op de OCMW's niet dat inrichtingen of diensten van het OCMW kunnen worden overgedragen aan privé-ondernemingen, vzw's of dienstenbedrijven.

Volgens de indieners heerst er onzekerheid of dergelijke overdracht kan.

Daarom willen zij deze mogelijkheid in de wet inschrijven.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Un centre public d'action sociale a pour mission d'assurer aux personnes et aux familles l'aide due par la collectivité.

La loi organique des centres publics d'action sociale prévoit, en son chapitre IV, que cette aide peut être matérielle, sociale, médicale, médicosociale ou psychologique.

C'est pourquoi la majorité des CPAS proposent, par exemple, une aide ménagère pour les personnes âgées, les moins-valides ou les personnes en situation de détresse sociale.

Bon nombres de CPAS ont également créés d'autres types de services tels que maisons de repos, centres psychogériatriques, centres de services et autres. Cette situation peut toutefois donner lieu à des problèmes organisationnels et plusieurs CPAS préfèrent réduire ce type d'aide ou la céder à une entreprise privée, une asbl ou une entreprise de services dont c'est plus spécifiquement l'activité.

L'article 60, § 6, de la loi organique dispose que le CPAS « crée, étend et gère » un service. Toutefois il règne, sur le terrain, une insécurité juridique en ce qui concerne la possibilité de céder ce service ou cet établissement à des tiers.

La présente proposition de loi vise à clarifier la loi organique du 8 juillet 1976 afin de mettre un terme à cette insécurité juridique.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn heeft tot taak aan personen en gezinnen de dienstverlening te verzekeren waartoe de gemeenschap gehouden is.

De organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn bepaalt in hoofdstuk IV dat deze dienstverlening van materiële, sociale, geneeskundige, sociaal-geneeskundige of psychologische aard kan zijn.

De meerderheid van de ocmw's voorziet daarom bijvoorbeeld in poets hulp en in gezinszorg voor bejaarden, mindervaliden of personen in een sociale nood situatie.

Daarnaast hebben heel wat OCMW's ook nog andere vormen van dienstverlening uitgebouwd zoals rusthuizen, psycho-geriatrische centra, dienstencentra en andere voorzieningen. Dit kan echter voor organisatorische problemen zorgen en verscheidene ocmw's verkiezen daarom dergelijke dienstverlening af te bouwen of over te dragen aan een privé-onderneming, een vzw of een dienstenonderneming die hier meer specifiek rond werkt.

Paragraaf 6 van artikel 60 van de organieke wet bepaalt dat een ocmw een dienst « opricht, uitbreidt en beheert ». Er heerst op het terrein echter rechts-onzekerheid over de mogelijkheid tot het overdragen van deze dienst of inrichting aan derden.

Dit wetsvoorstel wil de organieke wet van 8 juli 1976 verduidelijken om een eind te maken aan deze rechts-onzekerheid.

Luc GOUTRY (CD&V)
Nahima LANJRI (CD&V)
Jo VANDEURZEN (CD&V)
Mark VERHAEGEN (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 60, § 6, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, remplacé par l'arrêté royal n° 244 du 31 décembre 1983 et modifié par la loi du 5 août 1992, sont apportées les modifications suivantes:

a) à l'alinéa 1^{er}, les mots «et les gère» sont remplacés par les mots «, les gère ou les cède à des tiers».

b) à l'alinéa 2, les mots «ou de l'extension» sont remplacés par les mots «, de l'extension ou de la cession à des tiers».

4 février 2005

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet

Art. 2

In artikel 60, § 6, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, vervangen bij het koninklijk besluit nr. 244 van 31 december 1983 en gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in het eerste lid worden de woorden «en beheert deze» vervangen door de woorden «, beheert deze of draagt deze over aan derden»;

b) in het tweede lid worden de woorden «of het uitbreiden» vervangen door de woorden «, het uitbreiden of het overdragen aan derden».

4 februari 2005

Luc GOUTRY (CD&V)
Nahima LANJRI (CD&V)
Jo VANDEURZEN (CD&V)
Mark VERHAEGEN (CD&V)

ANNEXE

BIJLAGE

TEXTE DE BASE

8 juillet 1976

Loi organique des centres publics d'action sociale

Art. 60

[...]

§ 6. Le centre public d'action sociale crée, là où cela se révèle nécessaire et, le cas échéant, dans le cadre d'une programmation existante, des établissements ou services à caractère social, curatif ou préventif, les étend et les gère.

La nécessité de la création ou de l'extension d'un établissement ou d'un service doit résulter d'un dossier qui comporte un examen sur les besoins de la commune et/ou de la région et sur les établissements ou services similaires déjà en fonction, une description du fonctionnement, une évaluation précise du prix de revient et des dépenses à effectuer ainsi que, si possible, des informations permettant une comparaison avec des établissements ou services similaires.

La création ou l'extension d'établissements ou services qui sont susceptibles de bénéficier de subventions au niveau soit des investissements, soit du fonctionnement, ne peut être décidée que sur base d'un dossier faisant apparaître que les conditions prévues par la législation ou la réglementation organique pour l'octroi de ces subventions seront respectées.

Sans préjudice des autorisations à obtenir d'autres autorités publiques, la décision de créer ou d'étendre un établissement ou un service, dès qu'elle est de nature à entraîner une intervention à charge du budget communal ou à majorer celle-ci, est soumise à l'approbation du conseil communal.

[...]

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

8 juillet 1976

Loi organique des centres publics d'action sociale

Art. 60

[...]

§ 6. Le centre public d'action sociale crée, là où cela se révèle nécessaire et, le cas échéant, dans le cadre d'une programmation existante, des établissements ou services à caractère social, curatif ou préventif, les étend, **les gère ou les cède à des tiers**¹.

La nécessité de la création, **de l'extension ou de la cession à des tiers**² d'un établissement ou d'un service doit résulter d'un dossier qui comporte un examen sur les besoins de la commune et/ou de la région et sur les établissements ou services similaires déjà en fonction, une description du fonctionnement, une évaluation précise du prix de revient et des dépenses à effectuer ainsi que, si possible, des informations permettant une comparaison avec des établissements ou services similaires.

La création ou l'extension d'établissements ou services qui sont susceptibles de bénéficier de subventions au niveau soit des investissements, soit du fonctionnement, ne peut être décidée que sur base d'un dossier faisant apparaître que les conditions prévues par la législation ou la réglementation organique pour l'octroi de ces subventions seront respectées.

Sans préjudice des autorisations à obtenir d'autres autorités publiques, la décision de créer ou d'étendre un établissement ou un service, dès qu'elle est de nature à entraîner une intervention à charge du budget communal ou à majorer celle-ci, est soumise à l'approbation du conseil communal.

[...]

¹ Art; 2, a): remplacement

² Art. 2, b): remplacement

BASISTEKST

8 juli 1976

Organieke wet betreffende de openbare centra
voor maatschappelijk welzijn

Art. 60

[...]

§ 6. Waar de noodzakelijkheid zich voordoet, richt het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, desgevallend in het kader van een bestaande planning, inrichtingen of diensten op met sociaal, curatief of preventief karakter, breidt deze uit en beheert deze.

De noodzaak tot het oprichten of het uitbreiden van een inrichting of van een dienst moet blijken uit een dossier dat een onderzoek bevat naar de behoeften van de gemeente en/of de streek en naar de gelijkaardige inrichtingen of diensten die reeds in functie zijn, een beschrijving van de wijze van functioneren, een nauwkeurige raming van de kostprijs en van de uitgaven die moeten gedaan worden, alsook, indien mogelijk, inlichtingen die een vergelijking met gelijkaardige instellingen en diensten mogelijk maken.

De oprichting of de uitbreiding van inrichtingen of diensten, die in aanmerking kunnen komen voor het genieten van toelagen op het vlak van hetzij de investeringen, hetzij van de werking, kan alleen beslist worden op basis van een dossier waaruit blijkt dat de door de organieke wetgeving of reglementering voor het toekennen van deze toelagen voorziene voorwaarden, nageleefd zullen worden.

Onverminderd de machtigingen te verkrijgen van wege andere overheidsorganen, wordt het besluit om een inrichting of een dienst op te richten of uit te breiden voor goedkeuring voorgelegd aan de gemeenteraad, zodra het besluit van die aard is dat het een tegemoetkoming uit de gemeentebegroting zal meebrengen of deze zal verhogen.

[...]

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

8 juli 1976

Organieke wet betreffende de openbare centra
voor maatschappelijk welzijn

Art. 60

[...]

§ 6. Waar de noodzakelijkheid zich voordoet, richt het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, desgevallend in het kader van een bestaande planning, inrichtingen of diensten op met sociaal, curatief of preventief karakter, breidt deze uit, **beheert deze of draagt deze over aan derden**¹.

De noodzaak tot het oprichten, **het uitbreiden of het overdragen aan derden**² van een inrichting of van een dienst moet blijken uit een dossier dat een onderzoek bevat naar de behoeften van de gemeente en/of de streek en naar de gelijkaardige inrichtingen of diensten die reeds in functie zijn, een beschrijving van de wijze van functioneren, een nauwkeurige raming van de kostprijs en van de uitgaven die moeten gedaan worden, alsook, indien mogelijk, inlichtingen die een vergelijking met gelijkaardige instellingen en diensten mogelijk maken.

De oprichting of de uitbreiding van inrichtingen of diensten, die in aanmerking kunnen komen voor het genieten van toelagen op het vlak van hetzij de investeringen, hetzij van de werking, kan alleen beslist worden op basis van een dossier waaruit blijkt dat de door de organieke wetgeving of reglementering voor het toekennen van deze toelagen voorziene voorwaarden, nageleefd zullen worden.

Onverminderd de machtigingen te verkrijgen van wege andere overheidsorganen, wordt het besluit om een inrichting of een dienst op te richten of uit te breiden voor goedkeuring voorgelegd aan de gemeenteraad, zodra het besluit van die aard is dat het een tegemoetkoming uit de gemeentebegroting zal meebrengen of deze zal verhogen.

[...]

¹ Art. 2, a): vervanging² Art. 2, b): vervanging