

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 mai 2005

PROJET DE LOI**portant des dispositions diverses relatives à
la concertation sociale****AMENDEMENT**
_____**SOMMAIRE**

1. Amendement	2
2. Avis du Conseil d'État n° 38.389/1	7
3. Projet d'amendement	10

Document précédent :

Doc 51 **1767/ (2004/2005)** :
001 : Projet de loi.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 mei 2005

WETSONTWERP**houdende diverse bepalingen betreffende het
sociaal overleg****AMENDEMENT**
_____**INHOUD**

1. Amendement	2
2. Advies van de Raad van State nr. 38.389/1	7
3. Ontwerp van amendement	10

Voorgaand document :

Doc 51 **1767/ (2004/2005)** :
001 : Wetsontwerp.

N° 1 DU GOUVERNEMENT

Art. 28 à 31 (nouveaux)

Compléter le projet de loi par un chapitre IX, rédigé comme suit:

«Chapitre IX. — PRIMES UNIQUES D'INNOVATION.

Art. 28. — Ne sont pas considérées pour le calcul des cotisations de sécurité sociale comme rémunération au sens de l'article 2 de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs, les primes uniques d'innovation si les conditions suivantes sont remplies en même temps:

1) les primes doivent être accordées pour une nouveauté qui apporte une réelle plus-value aux activités normales de l'employeur qui accorde la prime;

2) l'innovation ne peut être le sujet d'une demande de prix préalable ou d'un devis pour l'acquisition de produits ou de procédés qui sont adressés par un tiers à celui qui accorde la prime;

3) l'innovation doit être mise en œuvre par l'employeur au sein de son entreprise ou faire l'objet d'un prototype ou d'une demande de fabrication de prototype ou doit faire l'objet de directives internes qui indiquent ce que l'innovation va modifier dans les activités normales de l'entreprise;

4) les primes n'ont pas été accordées en remplacement ou en conversion, en exécution du contrat de travail, de la rémunération due, de primes, d'avantages en nature ou d'un quelconque autre avantage ou complément, passible ou non de cotisations de sécurité sociale;

5) les primes peuvent être uniquement accordées aux travailleurs qui sont liées par un contrat de travail à l'employeur qui octroie la prime;

6) la somme totale des primes versées pendant une année civile ne peut dépasser 1% de l'ensemble des salaires, visés à l'article 23 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, des travailleurs de l'entreprise relatifs à cette année civile;

7) le nombre de travailleurs bénéficiant des primes ne peut être supérieur à 10% du nombre de travailleurs

Nr. 1 VAN DE REGERING

Art. 28 tot 31 (nieuw)

Het wetsontwerp aanvullen met een hoofdstuk IX, luidend als volgt:

«Hoofdstuk IX. — EENMALIGE INNOVATIE-PREMIES.

Art. 28. — Voor de berekening van de sociale zekerheidsbijdragen worden niet als loon beschouwd in de zin van artikel 2 van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers, de eenmalige innovatiepremies indien de volgende voorwaarden terzelfder tijd vervuld zijn:

1) de premies moeten worden toegekend voor een nieuwigheid, die een daadwerkelijke meerwaarde betekent met betrekking tot de normale activiteiten van de werkgever die de premie toekent;

2) de innovatie mag niet het voorwerp uitmaken van een voorafgaande offerteaanvraag of vraag tot bestek voor de aanschaf van producten of processen die door een derde aan diegene die de premie toekent werd gericht;

3) de innovatie moet door de werkgever in zijn onderneming worden ingevoerd of het voorwerp zijn van een prototype, een aanvraag voor de vervaardiging van een prototype of er moeten interne onderrichtingen aanwezig zijn die erop wijzen dat de innovatie zal omgezet worden in de normale activiteiten van de onderneming;

4) de premies zijn niet toegekend ter vervanging of ter omzetting van in uitvoering van de arbeidsovereenkomst verschuldigd loon, premies, voordelen in natura of enig ander voordeel of een aanvulling hierbij, al dan niet bijdrageplichtig voor de sociale zekerheid;

5) de premies kunnen enkel worden toegekend aan de werknemers die via een arbeidsovereenkomst gebonden zijn aan de werkgever die de premie toekent;

6) de totale som van de gedurende één kalenderjaar uitgekeerde premies bedraagt gezamenlijk niet meer dan 1% van het geheel van de in artikel 23 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers bedoelde lonen van de werknemers van de onderneming met betrekking tot dat kalenderjaar;

7) het aantal werknemers dat van de premies geniet mag niet hoger zijn dan 10% van het aantal werkne-

occupés par l'entreprise par année civile pour les entreprises de 30 personnes et plus et de maximum 3 pour les entreprises occupant moins de 30 travailleurs;

8) par innovation, le nombre de travailleurs bénéficiant d'une prime ne peut être supérieur à 10;

9) le montant des primes payées par travailleur ne peut dépasser un mois de salaire par année civile.

10) les critères, les procédures ainsi que l'identification du projet faisant l'objet de primes doivent faire l'objet de publication au sein de l'entreprise et doivent être communiqués au ministre de l'Economie qui fixe par arrêté les modalités de cette communication.

En outre, les montants ainsi que les noms des bénéficiaires de ces primes doivent être communiqués à l'Office national de Sécurité sociale dans le mois qui suit l'octroi de ces primes.

Au sens du présent article on entend par travailleurs et employeurs ceux qui sont soumis à la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires.

Art. 29. — Les primes uniques d'innovation payées ou octroyées aux travailleurs sont exonérées de l'impôt des personnes physiques ou de l'impôt des non-résidents, pour autant que toutes les conditions énoncées à l'article 28 de la présente loi soient réunies simultanément.

Art. 30. — L'article 10 de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité, tel que modifié en dernier lieu par la loi du 28 avril 2003, est complété par un 4° rédigé comme suit:

«4° les primes uniques d'innovation visées à l'article 28 de la loi du.....portant des dispositions diverses relatives à la concertation sociale.»

Art 31. — L'article 28 entre en vigueur le 1^{er} janvier 2006 et cessera d'être en vigueur le 1 janvier 2007.

L'article 29 est applicable aux primes uniques d'innovation payées ou octroyées à partir du 1^{er} janvier 2006 jusqu'au 1 janvier 2007.

L'article 30 entre en vigueur le 1^{er} janvier 2006.».

mers tewerkgesteld door de onderneming per kalenderjaar voor de ondernemingen van 30 personen en meer en maximum 3 voor de ondernemingen die minder dan 30 werknemers tewerkstellen;

8) per innovatie mogen er niet meer dan 10 werknemers van een premie genieten;

9) het bedrag van de premies uitbetaald per werknemer mag per kalenderjaar niet meer bedragen dan een maandloon.

10) de criteria, de procedures en de identificatie van het project waarop de premies betrekking hebben, moeten worden bekendgemaakt binnen de onderneming en moeten worden medegedeeld aan de minister van Economie die bij besluit de modaliteiten van deze mededeling vaststelt.

Bovendien moeten de bedragen en de namen van de begunstigen van deze premies aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid worden medegedeeld in de maand die volgt op de toekenning van deze premies.

In de zin van dit artikel, wordt onder werknemers et werkgevers verstaan, zij die onderworpen zijn aan de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités.

Art. 29. — De aan werknemers betaalde of toegekende eenmalige innovatiepremie worden vrijgesteld van de personenbelasting of de belasting der niet inwoners, voor zover alle voorwaarden die zijn opgenomen in artikel 28 van deze wet tegelijkertijd vervuld zijn.

Art. 30. — Artikel 10 van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen, zoals laatst gewijzigd bij wet van 28 april 2003 wordt aangevuld met een 4° luidend als volgt:

«4° de éénmalige innovatiepremie bedoeld in artikel 28 van de wet van houdende diverse bepalingen betreffende het sociaal overleg.»

Art. 31. — Artikel 28 treedt in werking op 1 januari 2006 en houdt op van kracht te zijn op 1 januari 2007.

Artikel 29 is van toepassing op de eenmalige innovatiepremie die van 1 januari 2006 tot 1 januari 2007 worden betaald of toegekend.

Artikel 30 treedt in werking op 1 januari 2006.».

JUSTIFICATION

Généralités

Le gouvernement s'est engagé à concrétiser les accords entre les partenaires sociaux réalisés lors des discussions en matière d'accord interprofessionnel.

Le texte de l'accord interprofessionnel qui a obtenu l'approbation de la plupart des partenaires sociaux, contient entre autres un volet relatif à l'encouragement de l'innovation:

«2. Encouragement de l'innovation et de la R&D

La Belgique a souscrit l'objectif de Lisbonne qui prévoit que le niveau global des investissements de R&D atteigne 3% du PIB d'ici 2010 (2% secteur privé, 1% secteur public).

Dans ce cadre, les partenaires sociaux appellent les entreprises, les secteurs, l'État fédéral, les Régions, les Communautés, les universités et les hautes écoles, les centres de recherche, à fournir des efforts supplémentaires dans le domaine de la recherche et du développement.

Afin de donner à notre pays toutes les chances d'atteindre les objectifs fixés et compte tenu aussi du développement de la concurrence dans les activités de R&D, les partenaires sociaux ont convenu de ce qui suit:

...

b. exonération des primes d'innovation. La dynamique et la culture d'innovation doivent être encouragées dans les entreprises, en collaboration avec les pouvoirs publics.

Afin de les y encourager efficacement, les partenaires sociaux demandent au gouvernement de prendre, sans retard et en concertation avec eux, une initiative législative favorisant cette dynamique, comme spécifiée dans l'annexe 1.».

Dans l'annexe 1, il est expliqué ce qui suit:

«Annexe 1: Primes d'innovation

Exonération des primes d'innovation. La dynamique et la culture d'innovation doivent être encouragées dans les entreprises, en collaboration avec les pouvoirs publics.

Les collaborateurs actifs dans les usines et les laboratoires, les personnes responsables des processus de l'entreprise, peuvent par leur innovation et leur sens de l'initiative contribuer dans une large mesure à la compétitivité des entreprises.

Afin de les encourager efficacement, les partenaires sociaux demandent au gouvernement de prendre, sans retard et en concertation avec eux, une initiative législative. Cette initiative doit permettre à titre d'expérience pour un an de favoriser cette dynamique en prévoyant une exonération de l'im-

VERANTWOORDING

Algemeen

De regering heeft er zich toe geëngageerd om de afspraken die tussen de sociale partners zijn gemaakt ter gelegenheid van de besprekingen inzake het interprofessioneel akkoord, een concrete uitwerking te geven.

De tekst van het interprofessioneel akkoord die de goedkeuring kreeg van de meeste sociale partners, bevat onder meer een onderdeel dat betrekking heeft op de aanmoediging van innovatie:

«2. Aanmoediging van innovatie en O&O

België heeft zich ingeschreven in de Lissabon-doelstelling om tegen 2010 een globaal O&O investeringsniveau te bereiken van 3% van het BBP (2% privé-sector, 1% overheid).

In dit kader toepen zij de ondernemingen, de sectoren, de Federale Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de universiteiten en hogescholen, de onderzoekscentra op tot extra inspanningen in onderzoek en ontwikkeling.

Teneinde ons land alle kansen te geven om de vooropgestelde te halen en rekening houdenden met het feit dat er voor O&O activiteiten ook meer en meer concurrentie bestaat, zijn de sociale partners het volgende overeengekomen:

...

b. Vrijstelling van innovatiepremies: Innovatiedynamiek en -cultuur dienen binnen de ondernemingen aangemoedigd te worden, in samenwerking met de overheid.

Om de bedrijven daartoe krachtadig aan te moedigen, vragen de sociale partners de regering om, in nauw overleg met hen, onverwijld een wetgevend initiatief te nemen op deze dynamiek aan te moedigen, zoals gespecificeerd in bijlage 1.».

In de bijlage 1 wordt het volgende uiteengezet:

«Bijlage 1: Innovatiepremies

Vrijstelling van innovatiepremies: Innovatiedynamiek en – cultuur dienen binnen de ondernemingen aangemoedigd te worden, in samenwerking met de overheid.

Medewerkers zowel op de fabrieksvloer als in labo's, mensen verantwoordelijk voor bedrijfsprocessen, kunnen door hun innovatie en zin voor initiatief in belangrijke mate bijdragen tot de competitiviteit van de ondernemingen.

Om hen daartoe krachtadig aan te moedigen, zullen de sociale partners de regering vragen, om in nauw overleg met hen, onverwijld een wetgevend initiatief te nemen. Dit initiatief moet toelaten om, bij wijze van experiment voor één jaar, deze dynamiek aan te moedigen door te voorzien in een vrijstelling

pôt des personnes physiques et des cotisations patronales et personnelles de sécurité sociale pour les primes payées. Le but de ces primes étant d'encourager les innovations ou propositions d'innovation émanant des travailleurs. Les modalités de cette mesure seront les suivantes:

- l'innovation peut concerner tant les processus que les produits
- la transparence est assurée par la publication des critères, des procédures, des noms de bénéficiaires des primes, des montants et de l'identification du projet (sauf s'il en résulte un préjudice compétitif)
- les primes sont accordées exclusivement en complément et non en remplacement du salaire fixe/variable

– les primes ne peuvent devenir un élément récurrent du salaire

– le montant annuel des primes exonérées ne peut dépasser 1% de la masse salariale

– les primes accordées à une équipe pour une même innovation doivent se limiter à 10 personnes

– le caractère innovant doit être apprécié dans le contexte de l'entreprise et compte tenu de sa taille

– les travailleurs dont l'invention/innovation résulte d'une demande de brevet, d'un brevet ou d'un droit de propriété industrielle comparable peuvent bénéficier des primes exonérées sans formalités complémentaires.

Un an après l'entrée en vigueur de cette proposition, les partenaires sociaux procéderont à l'évaluation de l'impact de cette mesure y compris sur les finances publiques en général et sur le budget de la sécurité sociale en particulier.»

Le texte soumis respecte la demande des partenaires sociaux.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 28

La disposition proposée dispense de cotisations de sécurité sociale les primes uniques d'innovation qui répondent à toutes les conditions énumérées dans la disposition.

Art. 29

Cet article exonère de l'impôt des personnes physiques ou de l'impôt des non-résidents les primes uniques d'innovation payées ou octroyées aux travailleurs.

L'exonération ne vaut que pour les primes qui remplissent simultanément toutes les conditions reprises à l'article 28 de la présente loi qui règle l'exonération de cotisations sociales des mêmes primes.

van personenbelasting en van werkgevers- en werknemersbijdragen in de sociale zekerheid voor premies die uitbetaald worden. Het is daarbij de bedoeling om met dergelijke premies innovaties of innovatievoorstellen door werknemers aan te moedigen op basis van volgende modaliteiten:

– het kan zowel proces- als productie-innovatie betreffen

– transparantie door publicatie van de criteria, procedures, namen van ontvangers van premies, bedragen en identificatie van het project (tenzij dit een competitief nadeel impliceert)

– uitsluitend premies die worden toegekend bovenop, niet i.p.v. vast/variabel loon

– premies kunnen geen recurrent deel van het loon worden

– jaarlijks bedrag aan vrijgestelde premies mag 1% van de loonmassa niet overschrijden

– premies toegekend aan een team voor één enkele innovatie dient beperkt tot 10 personen

– het innovatief karakter dient beoordeeld in de context van de onderneming en rekening houdend met de omvang ervan

– werknemers wiens uitvinding/innovatie resulteert in een octrooiaanvraag, een octrooi of vergelijkbaar industrieel eigendomsrecht kunnen zonder verdere formaliteiten in aanmerking komen voor vrijgestelde premies.

De sociale partners zullen, één jaar na de inwerkingtreding van dit voorstel, overgaan tot een evaluatie van de impact van deze maatregel, inbegrepen de evaluatie op de openbare financiën in het algemeen, en op het budget van de sociale zekerheid in het bijzonder.»

De voorgesteld tekst respecteert het verzoek van de sociale partners.

COMMENTAAR VAN DE ARTIKELEN

Art. 28

De voorgestelde bepaling stelt de eenmalige innovatiepremijs vrij van sociale zekerheidsbijdragen die tegelijkertijd aan alle opgesomde voorwaarden beantwoorden.

Art. 29

Door dit artikel worden de eenmalige innovatiepremijs aan werknemers worden betaald of toegekend, vrijgesteld van de personenbelasting en de belasting van niet-inwoners.

De vrijstelling geldt enkel voor de premies die tegelijkertijd voldoen aan alle voorwaarden die zijn opgenomen in artikel 28 van deze wet, dat de vrijstelling van sociale bijdragen geldt voor dezelfde premies.

Art. 30

Par cet article, les primes d'innovation sont exclues de la norme salariale.

Art. 31

Cet article stipule que:

- l'article 28 entre en vigueur à partir du 1^{er} janvier 2006 et cessera d'être en vigueur le 1 janvier 2007;
- l'article 29 est applicable aux primes uniques d'innovation, payées ou octroyées à partir du 1^{er} janvier 2006 jusqu'au 1 janvier 2007.
- L'article 30 entre en vigueur le 1^{er} janvier 2006.

*Le vice-premier ministre et
ministre des Finances,*

Didier REYNDEERS

Le ministre des Affaires sociales,

Rudy DEMOTTE

La ministre de l'Emploi,

Freya VAN DEN BOSSCHE

Art. 30

Door dit artikel worden de innovatiepremies uitgesloten uit de loonnorm.

Art. 31

Dit artikel bepaalt dat:

- artikel 28 in werking treedt op 1 januari 2006 en ophoudt van kracht te zijn op 1 januari 2007;
- artikel 29 van toepassing is op de eenmalige innovatiepremies die van 1 januari 2006 tot 1 januari 2007 worden betaald of toegekend.
- artikel 30 in werking treedt op 1 januari 2006.

*De vice-eerste minister en
minister van Financiën,*

Didier REYNDEERS

De minister van Sociale Zaken,

Rudy DEMOTTE

De minister van Werk,

Freya VAN DEN BOSSCHE

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

N° 38.389/1

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 4 mai 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'amendement au projet de loi «portant des dispositions diverses relatives à la concertation sociale», a donné le 10 mai 2005 l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit:

«Met het oog op het welslagen van het lopende sectoraal sociaal overleg en om het behoud van de sociale rust te waarborgen moet aan de sociale partners onverwijld klaarheid geboden worden over de juiste draagwijdte van de uitvoering van alle aspecten van het ontwerp van interprofessioneel akkoord voor de periode 2005-2006 (waarvan de vrijstelling van innovatiepremies een onderdeel is), dat de Regering tot het hare heeft gemaakt».

*
* *

Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique⁽¹⁾ ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE DE L'AMENDEMENT

Le projet d'amendement du gouvernement au projet de loi portant des dispositions diverses relatives à la concertation sociale, soumis pour avis, vise à ne pas prendre en compte dans le calcul des cotisations de sécurité sociale les primes uniques d'innovation qui remplissent les conditions prévues par l'amendement et à exonérer ces mêmes primes de l'impôt des personnes physiques ou de l'impôt des non-résidents.

⁽¹⁾ Dès lors qu'il s'agit d'un amendement du gouvernement à un projet de loi, on entend par «fondement juridique» la conformité aux normes juridiques supérieures.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Nr. 38.389/1

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 4 mei 2005 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van amendement bij het ontwerp van wet «houdende diverse bepalingen betreffende het sociaal overleg», heeft op 10 mei 2005 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

«Met het oog op het welslagen van het lopende sectoraal sociaal overleg en om het behoud van de sociale rust te waarborgen moet aan de sociale partners onverwijld klaarheid geboden worden over de juiste draagwijdte van de uitvoering van alle aspecten van het ontwerp van interprofessioneel akkoord voor de periode 2005-2006 (waarvan de vrijstelling van innovatiepremies een onderdeel is), dat de Regering tot het hare heeft gemaakt».

*
* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING VAN HET AMENDEMENT

Het om advies voorgelegde ontwerp van amendement van de regering bij het wetsontwerp houdende diverse bepalingen betreffende het sociaal overleg, strekt ertoe de eenmalige innovatiepremies die voldoen aan de in het amendement omschreven voorwaarden, buiten beschouwing te laten voor het berekenen van de socialezekerheidsbijdragen en diezelfde premies vrij te stellen van de personenbelasting of de belasting der niet-inwoners.

⁽¹⁾ Aangezien het om een regeringsamendement bij een wetsontwerp gaat, wordt onder «rechtsgrond» verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

EXAMEN DE L'AMENDEMENTArticle 28 en projet

1. Ainsi que l'a confirmé le fonctionnaire délégué, le champ d'application du régime de primes d'innovation en projet est limité au secteur privé. Cette intention ne ressort pas avec suffisamment de clarté du texte de l'article 28 en projet. Certes, l'article 28, alinéa 1^{er}, 5), en projet, fait état de la condition selon laquelle les travailleurs «sont liés par un contrat de travail à l'employeur qui octroie la prime», mais cette mention ne suffit pas pour en déduire que sur ce point l'application du régime en projet est effectivement limitée au secteur privé.

L'amendement devra, dès lors, être complété par une disposition explicite précisant le champ d'application du régime en projet⁽²⁾.

2. Afin de ne laisser subsister aucun doute quant aux cotisations de sécurité sociale dont il s'agit précisément, il pourrait être envisagé de se référer à la règle ou aux règles légales définissant les cotisations de sécurité sociale visées.

3. L'article 28, alinéa 1^{er}, 5), en projet, exclut les travailleurs «visés à l'article 385 de la loi-programme du 24 décembre 2002". Pour que pareille exclusion puisse être réputée conforme au principe constitutionnel d'égalité et de non-discrimination, il doit exister des motifs objectifs et raisonnablement admissibles qui puissent la justifier.

4. L'article 28, alinéa 1^{er}, 7), en projet, tel qu'il est rédigé, ne règle pas la situation de l'entreprise qui occupe exactement trente travailleurs. Pour remédier à cette lacune, on adaptera sur ce point la rédaction de la disposition en projet.

Article 31 en projet

Afin que le régime prévu par l'article 28 en projet puisse encore s'appliquer le dernier jour de l'année 2006, il conviendra de remplacer la date du «31 décembre 2006», à la fin de l'article 31, alinéa 1^{er}, en projet, par celle du «1^{er} janvier 2007».

⁽²⁾ À cet effet, il pourrait être envisagé, par exemple, d'insérer dans le projet une disposition qui fait référence aux employeurs et aux travailleurs auxquels s'applique la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires.

ONDERZOEK VAN HET AMENDEMENTOntworpen artikel 28

1. Zoals door de gemachtigde ambtenaar is bevestigd, blijft het toepassingsgebied van de ontworpen regeling inzake innovatiepremies beperkt tot de privésector. Zulks blijkt te weinig duidelijk uit de tekst van het ontworpen artikel 28. Weliswaar refereert het ontworpen artikel 28, eerste lid, 5), aan de voorwaarde volgens welke de werknemers «via een arbeidsovereenkomst gebonden zijn aan de werkgever die de premie toekent», doch die verwijzing volstaat niet om eruit af te leiden dat de toepassing van de ontworpen regeling op dat punt effectief beperkt blijft tot de privésector.

Het amendement zou derhalve moeten worden aangevuld met een expliciete bepaling waarin het toepassingsgebied van de ontworpen regeling nader wordt omschreven⁽²⁾.

2. Om er geen twijfel over te laten bestaan om welke socialezekerheidsbijdragen het precies gaat, kan worden overwogen om te refereren aan de wettelijke regeling of regelingen waarin de beoogde socialezekerheidsbijdragen worden omschreven.

3. In het ontworpen artikel 28, eerste lid, 5), worden de werknemers uitgesloten «bedoeld in artikel 385 van de programmawet van 24 december 2002». Opdat dergelijke uitsluiting in overeenstemming zou kunnen worden geacht met het grondwettelijke beginsel van de gelijkheid en de niet-discriminatie, dienen er objectieve en in redelijkheid aanvaardbare motieven te bestaan die dergelijke uitsluiting kunnen verantwoorden.

4. Zoals het ontworpen artikel 28, eerste lid, 7), is geredigeerd, ontbreekt een regeling ingeval een onderneming precies dertig werknemers tewerkstelt. Teneinde dat te verhelpen, dient de redactie van de ontworpen bepaling op dat punt te worden aangepast.

Ontworpen artikel 31

Omdat de regeling van het ontworpen artikel 28 ook nog op de laatste dag van 2006 van toepassing moet zijn, dient de datum van «31 december 2006», op het einde van het ontworpen artikel 31, eerste lid, te worden vervangen door die van «1 januari 2007».

⁽²⁾ Daartoe zou bijvoorbeeld een bepaling kunnen worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar de werkgevers en de werknemers waarop de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités van toepassing is.

La chambre était composée de

Messieurs

M. VAN DAMME, président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS, conseillers d'État,

Madame

A. BECKERS, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME. Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur.

LE GREFFIER,

A. BECKERS

LE PRÉSIDENT,

M. VAN DAMME

De kamer was samengesteld uit

de Heren

M. VAN DAMME, kamervoorzitter,

J. BAERT,
J. SMETS, staatsraden,

Mevrouw

A. BECKERS, griffier,

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME. Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

A. BECKERS

DE VOORZITTER,

M. VAN DAMME

**PROJET D'AMENDEMENT DU GOUVERNEMENT
AU PROJET DE LOI PORTANT DES DISPO-
SITIONS DIVERSES RELATIVES À LA CONCERTA-
TION SOCIALE**

Chapitre IX. — PRIMES UNIQUES D'INNOVATION

Art. 28

Ne sont pas considérées comme rémunération pour le calcul des cotisations de sécurité sociale les primes uniques d'innovation si les conditions suivantes sont remplies en même temps:

1) les primes doivent être accordées pour une nouveauté qui apporte une réelle plus-value aux activités normales de l'employeur qui accorde la prime;

2) l'innovation ne peut être le sujet d'une demande de prix préalable ou d'un devis pour l'acquisition de produits ou de procédés qui sont adressés par un tiers à celui qui accorde la prime;

3) l'innovation doit être mise en œuvre par l'employeur au sein de son entreprise ou faire l'objet d'un prototype ou d'une demande de fabrication de prototype ou doit faire l'objet de directives internes qui indiquent ce que l'innovation va modifier dans les activités normales de l'entreprise;

4) les primes n'ont pas été accordées en remplacement ou en conversion, en exécution du contrat de travail, de la rémunération due, de primes, d'avantages en nature ou d'un quelconque autre avantage ou complément, passible ou non de cotisations de sécurité sociale;

5) les primes peuvent être uniquement accordées aux travailleurs qui sont liées par un contrat de travail à l'employeur qui octroie la prime à l'exclusion des travailleurs visés à l'article 385 de la loi-programme du 24 décembre 2002;

6) la somme totale des primes versées pendant une année civile ne peut dépasser 1% de l'ensemble des salaires, visés à l'article 23 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, des travailleurs de l'entreprise relatifs à cette année civile;

7) le nombre de travailleurs bénéficiant des primes ne peut être supérieur à 10% du nombre de travailleurs occupés par l'entreprise par année civile pour les entre-

**ONTWERP VAN AMENDEMENT VAN DE REGE-
RING BIJ HET WETSONTWERP HOUDENDE
DIVERSE BEPALINGEN BETREFFENDE HET
SOCIAAL OVERLEG**

Hoofdstuk IX. — EENMALIGE INNOVATIEPREMIES

Art. 28

Voor de berekening van de sociale zekerheidsbijdragen worden niet als loon beschouwd de eenmalige innovatiepremies indien de volgende voorwaarden terzelfder tijd vervuld zijn:

1) de premies moeten worden toegekend voor een nieuwigheid, die een die een daadwerkelijke meerwaarde betekent met betrekking tot de normale activiteiten van de werkgever die de premie toekent.

2) de innovatie mag niet het voorwerp uitmaken van een voorafgaande offerteaanvraag of vraag tot bestek voor de aanschaf van producten of processen die door een derde aan diegene die de premie toekent werd gericht;

3) de innovatie moet door de werkgever in zijn onderneming worden ingevoerd of het voorwerp zijn van een prototype, een aanvraag voor de vervaardiging van een prototype of er moeten interne onderrichtingen aanwezig zijn die erop wijzen dat de innovatie zal omgezet worden in de normale activiteiten van de onderneming;

4) de premies zijn niet toegekend ter vervanging of ter omzetting van in uitvoering van de arbeidsovereenkomst verschuldigd loon, premies, voordelen in natura of enig ander voordeel of een aanvulling hierbij, al dan niet bijdrageplichtig voor de sociale zekerheid;

5) de premies kunnen enkel worden toegekend aan de werknemers die via een arbeidsovereenkomst gebonden zijn aan de werkgever die de premie toekent, met uitsluiting van de werknemers bedoeld in artikel 385 van de programmawet van 24 december 2002;

6) de totale som van de gedurende één kalenderjaar uitgekeerde premies bedraagt gezamenlijk niet meer dan 1% van het geheel van de in artikel 23 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers bedoelde lonen van de werknemers van de onderneming met betrekking tot dat kalenderjaar;

7) het aantal werknemers dat van de premies geniet mag niet hoger zijn dan 10% van het aantal werknemers tewerkgesteld door de onderneming per kalender-

prises de plus de 30 personnes et de maximum 3 pour les entreprises occupant moins de 30 travailleurs;

8) par innovation, le nombre de travailleurs bénéficiant d'une prime ne peut être supérieur à 10;

9) le montant des primes payées par travailleur ne peut dépasser un mois de salaire par année civile;

10) les critères, les procédures ainsi que l'identification du projet faisant l'objet de primes doivent faire l'objet de publication au sein de l'entreprise et doivent être communiqués au ministre de l'Economie qui fixe par arrêté les modalités de cette communication.

En outre, les montants ainsi que les noms des bénéficiaires de ces primes doivent être communiqués à l'Office national de Sécurité sociale dans le mois qui suit l'octroi de ces primes.

Art. 29

Les primes uniques d'innovation payées ou octroyées aux travailleurs sont exonérées de l'impôt des personnes physiques ou de l'impôt des non-résidents, pour autant que toutes les conditions énoncées à l'article 28 de la présente loi soient réunies simultanément.

Art. 30

L'article 10 de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité, tel que modifié en dernier lieu par la loi du 28 avril 2003, est complété par un 4° rédigé comme suit:

«4° les primes uniques d'innovation visées à l'article 28 de la loi du.....portant des dispositions diverses relatives à la concertation sociale.»

Art 31

L'article 28 entre en vigueur le 1^{er} janvier 2006 et cessera d'être en vigueur le 31 décembre 2006.

L'article 29 est applicable aux primes uniques d'innovation payées ou octroyées à partir du 1^{er} janvier jusqu'au 31 décembre 2006.

L'article 30 entre en vigueur le 1^{er} janvier 2006.

jaar voor de ondernemingen van meer dan 30 personen en maximum 3 voor de ondernemingen die minder dan 30 werknemers tewerkstellen;

8) per innovatie mogen er niet meer dan 10 werknemers van een premie genieten;

9) het bedrag van de premies uitbetaald per werknemer mag per kalenderjaar niet meer bedragen dan een maandloon;

10) de criteria, de procedures en de identificatie van het project waarop de premies betrekking hebben, moeten worden bekendgemaakt binnen de onderneming en moeten worden medegedeeld aan de minister van Economie die bij besluit de modaliteiten van deze mededeling vaststelt.

Bovendien moeten de bedragen en de namen van de begunstigen van deze premies aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid worden medegedeeld in de maand die volgt op de toekenning van deze premies.

Art. 29

De aan werknemers betaalde of toegekende eenmalige innovatiepremie worden vrijgesteld van de personenbelasting of de belasting der niet-inwoners, voor zover alle voorwaarden die zijn opgenomen in artikel 28 van deze wet tegelijkertijd vervuld zijn.

Art. 30

Artikel 10 van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen, zoals laatst gewijzigd bij wet van 28 april 2003 wordt aangevuld met een 4° luidend als volgt:

«4° de éénmalige innovatiepremie bedoeld in artikel 28 van de wet van houdende diverse bepalingen betreffende het sociaal overleg.»

Art. 31

Artikel 28 treedt in werking op 1 januari 2006 en houdt op van kracht te zijn op 31 december 2006.

Artikel 29 is van toepassing op de eenmalige innovatiepremie die van 1 januari tot 31 december 2006 worden betaald of toegekend.

Artikel 30 treedt in werking op 1 januari 2006.

JUSTIFICATION

Généralités

Le gouvernement s'est engagé à concrétiser les accords entre les partenaires sociaux réalisés lors des discussions en matière d'accord interprofessionnel.

Le texte de l'accord interprofessionnel qui a obtenu l'approbation de la plupart des partenaires sociaux, contient entre autres un volet relatif à l'encouragement de l'innovation:

«2. Encouragement de l'innovation et de la R&D

La Belgique a souscrit l'objectif de Lisbonne qui prévoit que le niveau global des investissements de R&D atteigne 3% du PIB d'ici 2010 (2% secteur privé, 1% secteur public).

Dans ce cadre, les partenaires sociaux appellent les entreprises, les secteurs, l'État fédéral, les Régions, les Communautés, les universités et les hautes écoles, les centres de recherche, à fournir des efforts supplémentaires dans le domaine de la recherche et du développement.

Afin de donner à notre pays toutes les chances d'atteindre les objectifs fixés et compte tenu aussi du développement de la concurrence dans les activités de R&D, les partenaires sociaux ont convenu de ce qui suit:

...

b. exonération des primes d'innovation. La dynamique et la culture d'innovation doivent être encouragées dans les entreprises, en collaboration avec les pouvoirs publics.

Afin de les y encourager efficacement, les partenaires sociaux demandent au gouvernement de prendre, sans retard et en concertation avec eux, une initiative législative favorisant cette dynamique, comme spécifiée dans l'annexe 1.»

Dans l'annexe 1, il est expliqué ce qui suit:

«Annexe 1^{er}: Primes d'innovation

Exonération des primes d'innovation. La dynamique et la culture d'innovation doivent être encouragées dans les entreprises, en collaboration avec les pouvoirs publics.

Les collaborateurs actifs dans les usines et les laboratoires, les personnes responsables des processus de l'entreprise, peuvent par leur innovation et leur sens de l'initiative contribuer dans une large mesure à la compétitivité des entreprises.

Afin de les encourager efficacement, les partenaires sociaux demandent au gouvernement de prendre, sans retard et en concertation avec eux, une initiative législative. Cette initiative doit permettre à titre d'expérience pour un an de fa-

VERANTWOORDING

Algemeen

De regering heeft er zich toe geëngageerd om de afspraken die tussen de sociale partners zijn gemaakt ter gelegenheid van de besprekingen inzake het interprofessioneel akkoord, een concrete uitwerking te geven.

De tekst van het interprofessioneel akkoord die de goedkeuring kreeg van de meeste sociale partners, bevat onder meer een onderdeel dat betrekking heeft op de aanmoediging van innovatie:

«2. Aanmoediging van innovatie en O&O

België heeft zich ingeschreven in de Lissabon-doelstelling om tegen 2010 een globaal O&O investeringsniveau te bereiken van 3% van het BBP (2% privé-sector, 1% overheid).

In dit kader toepen zij de ondernemingen, de sectoren, de Federale Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de universiteiten en hogescholen, de onderzoekscentra op tot extra inspanningen in onderzoek en ontwikkeling.

Teneinde ons land alle kansen te geven om de vooropgestelde te halen en rekening houdend met het feit dat er voor O&O activiteiten ook meer en meer concurrentie bestaat, zijn de sociale partners het volgende overeengekomen:

...

b. Vrijstelling van innovatiepremies: Innovatiedynamiek en -cultuur dienen binnen de ondernemingen aangemoedigd te worden, in samenwerking met de overheid.

Om de bedrijven daartoe krachtadig aan te moedigen, vragen de sociale partners de regering om, in nauw overleg met hen, onverwijld een wetgevend initiatief te nemen op deze dynamiek aan te moedigen, zoals gespecificeerd in bijlage 1.»

In de bijlage 1 wordt het volgende uiteengezet:

«Bijlage 1: Innovatiepremies

Vrijstelling van innovatiepremies: Innovatiedynamiek en -cultuur dienen binnen de ondernemingen aangemoedigd te worden, in samenwerking met de overheid.

Medewerkers zowel op de fabrieksvloer als in labo's, mensen verantwoordelijk voor bedrijfsprocessen, kunnen door hun innovatie en zin voor initiatief in belangrijke mate bijdragen tot de competitiviteit van de ondernemingen.

Om hen daartoe krachtadig aan te moedigen, zullen de sociale partners de regering vragen, om in nauw overleg met hen, onverwijld een wetgevend initiatief te nemen. Dit initiatief moet toelaten om, bij wijze van experiment voor één jaar, deze

voriser cette dynamique en prévoyant une exonération de l'impôt des personnes physiques et des cotisations patronales et personnelles de sécurité sociale pour les primes payées. Le but de ces primes étant d'encourager les innovations ou propositions d'innovation émanant des travailleurs. Les modalités de cette mesure seront les suivantes:

– *l'innovation peut concerner tant les processus que les produits*

– *la transparence est assurée par la publication des critères, des procédures, des noms de bénéficiaires des primes, des montants et de l'identification du projet (sauf s'il en résulte un préjudice compétitif)*

– *les primes sont accordées exclusivement en complément et non en remplacement du salaire fixe/variable*

– *les primes ne peuvent devenir un élément récurrent du salaire*

– *le montant annuel des primes exonérées ne peut dépasser 1% de la masse salariale*

– *les primes accordées à une équipe pour une même innovation doivent se limiter à 10 personnes*

– *le caractère innovant doit être apprécié dans le contexte de l'entreprise et compte tenu de sa taille*

– *les travailleurs dont l'invention/innovation résulte d'une demande de brevet, d'un brevet ou d'un droit de propriété industrielle comparable peuvent bénéficier des primes exonérées sans formalités complémentaires.*

Un an après l'entrée en vigueur de cette proposition, les partenaires sociaux procéderont à l'évaluation de l'impact de cette mesure y compris sur les finances publiques en général et sur le budget de la sécurité sociale en particulier.»

Le texte soumis respecte la demande des partenaires sociaux.

dynamiek aan te moedigen door te voorzien in een vrijstelling van personenbelasting en van werkgevers- en werknemersbijdragen in de sociale zekerheid voor premies die uitbetaald worden. Het is daarbij de bedoeling om met dergelijke premies innovaties of innovatievoorstellen door werknemers aan te moedigen op basis van volgende modaliteiten:

– *het kan zowel proces- als productie-innovatie betreffen*

– *transparantie door publicatie van de criteria, procedures, namen van ontvangers van premies, bedragen en identificatie van het project (tenzij dit een competitief nadeel impliceert)*

– *uitsluitend premies die worden toegekend bovenop, niet i.p.v. vast/variabel loon*

– *premies kunnen geen recurrent deel van het loon worden*

– *jaarlijks bedrag aan vrijgestelde premies mag 1% van de loonmassa niet overschrijden*

– *premies toegekend aan een team voor één enkele innovatie dient beperkt tot 10 personen*

– *het innovatief karakter dient beoordeeld in de context van de onderneming en rekening houdend met de omvang ervan*

– *werknemers wiens uitvinding/innovatie resulteert in een octrooiaanvraag, een octrooi of vergelijkbaar industrieel eigendomsrecht kunnen zonder verdere formaliteiten in aanmerking komen voor vrijgestelde premies.*

De sociale partners zullen, één jaar na de inwerkingtreding van dit voorstel, overgaan tot een evaluatie van de impact van deze maatregel, inbegrepen de evaluatie op de openbare financiën in het algemeen, en op het budget van de sociale zekerheid in het bijzonder.»

De voorgesteld tekst respecteert het verzoek van de sociale partners.

COMMENTAIRE DES ARTICLES**Art. 28**

La disposition proposée dispense de cotisations de sécurité sociale les primes uniques d'innovation qui répondent à toutes les conditions énumérées dans la disposition.

Art. 29

Cet article exonère de l'impôt des personnes physiques ou de l'impôt des non-résidents les primes uniques d'innovation payées ou octroyées aux travailleurs.

L'exonération ne vaut que pour les primes qui remplissent simultanément toutes les conditions reprises à l'article 28 de la présente loi qui règle l'exonération de cotisations sociales des mêmes primes.

Art. 30

Par cet article, les primes d'innovation sont exclues de la norme salariale.

Art. 31

Cet article stipule que:

– l'article 28 entre en vigueur à partir du 1^{er} janvier 2006 et cessera d'être en vigueur le 31 décembre 2006.

– l'article 29 est applicable aux primes uniques d'innovation, payées ou octroyées à partir du 1^{er} janvier jusqu'au 31 décembre 2006.

– L'article 30 entre en vigueur le 1^{er} janvier 2006.

*Le vice-premier ministre et
ministre des Finances,*

Didier REYNDERS

Le ministre des Affaires sociales,

Rudy DEMOTTE

La ministre de l'Emploi,

Freya VAN DEN BOSSCHE

COMMENTAAR VAN DE ARTIKELEN**Art. 28**

De voorgestelde bepaling stelt de eenmalige innovatiepremies vrij van sociale zekerheidsbijdragen die tegelijkertijd aan alle opgesomde voorwaarden beantwoorden.

Art. 29

Door dit artikel worden de eenmalige innovatiepremies die aan werknemers worden betaald of toegekend, vrijgesteld van de personenbelasting en de belasting van niet inwoners.

De vrijstelling geldt enkel voor de premies die tegelijkertijd voldoen aan alle voorwaarden die zijn opgenomen in artikel 28 van deze wet, dat de vrijstelling van sociale bijdragen regelt voor dezelfde premies.

Art. 30

Door dit artikel worden de innovatiepremies uitgesloten uit de loonnorm.

Art. 31

Dit artikel bepaalt dat:

– artikel 28 in werking treedt op 1 januari en ophoudt van kracht te zijn op 31 december 2006;

– artikel 29 van toepassing is op de eenmalige innovatiepremies die van 1 januari tot 31 december 2006 worden betaald of toegekend.

– artikel 30 treedt in werking op 1 januari 2006.

*De vice-eerste minister en
minister van Financiën,*

Didier REYNDERS

De minister van Sociale Zaken,

Rudy DEMOTTE

De minister van Werk,

Freya VAN DEN BOSSCHE