

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 mai 2005

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative à l'influence des missions à
l'étranger sur les assurances des militaires**

(déposée par Mme Ingrid Meeus,
MM. Patrick De Groote et Philippe Monfils,
Mmes Dalila Douifi et Hilde Vautmans et
M. Guy Hove)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 mei 2005

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de invloed van buitenlandse missies
op verzekeringen van militairen**

(ingediend door mevrouw Ingrid Meeus, de
heren Patrick De Groote en Philippe Monfils,
de dames Dalila Douifi en Hilde Vautmans en
de heer Guy Hove)

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le système d'assurance procède toujours d'un principe de solidarité en vertu duquel les affiliés jouent à la fois le rôle d'assureur et d'assuré. Les risques sont partagés de manière à promouvoir le sentiment de sécurité au sein de notre société. Ainsi, les polices d'assurance incendie, inondation ou tempête souscrites tant par les occupants d'appartement que par les propriétaires de maisons individuelles, sont regroupées afin de répartir les risques autant que possible. Ce principe de solidarité doit également être appliqué aux assurances de solde restant dû.

La solidarité implique également que chacun doit pouvoir souscrire une assurance. Un fonds spécial visant à octroyer une assurance automobile même aux bris-tout les plus incorrigibles a d'ailleurs été créé il y a peu.

À côté de ce principe de solidarité, certains critères comme, par exemple, l'âge et le sexe (les femmes vivent en moyenne 6 ans de plus que les hommes) sont appliqués par les compagnies d'assurances dans le cadre du calcul des primes. Par ailleurs, différents facteurs – le choix d'un style de vie déterminé, par exemple –, justifient le paiement d'une prime plus importante; ainsi, le tabagisme coûte cher. Sur la base de ces critères et facteurs, les assurés sont répartis dans différentes catégories. Il ne s'agit pas d'une véritable discrimination, dans la mesure où ce classement repose sur un critère objectif et se justifie raisonnablement. Dans le même esprit, lorsqu'un risque aggravé apparaît durant la période de validité du contrat d'assurance, le contrat d'assurance est modifié, la prime est majorée ou la couverture est supprimée.

Il ressort d'un certain nombre de cas individuels que des militaires qui partent en mission à l'étranger et qui ont payé cette prime majorée, se voient opposer une suspension ou un refus de l'assurance solde restant dû. Le fait que l'autorité militaire offre à ces militaires une assurance vie qui, en cas de décès éventuel, ne compensera pas, tant s'en faut, l'assurance solde restant dû, est sans rapport avec cette pratique des compagnies d'assurance.

Il paraît extrêmement injuste que les militaires, les garants de la sécurité nationale et internationale et du bien-être général, doivent supporter eux-mêmes les conséquences des risques accrus auxquels ils s'exposent dans l'exécution de leurs missions, décidées par l'autorité fédérale ou une autorité supranationale,

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het verzekeringssysteem gaat altijd uit van een solidariteitsprincipe. De aangeslotenen vervullen hierbij zowel de rol van verzekeraar als van verzekerde. Risico's worden gedeeld en dat draagt bij tot een groot maatschappelijk veiligheidsgevoel. Zo worden bijvoorbeeld polissen tegen brand, overstroming of stormschade verenigd zowel voor flatbewoners als voor eigenaars van alleenstaande woningen. Zo komt men tot een zo gespreid mogelijk risico. Dit solidariteitsprincipe moet ook gelden voor schuldsaldoverzekeringen.

Solidariteit houdt ook in dat iedereen een verzekering moet kunnen krijgen. In het recent verleden werd zelfs een speciaal fonds opgericht om zelfs de ergste brokkenmakers een autoverzekering te geven.

Tegenover het solidariteitsprincipe staat dat verzekeringsmaatschappijen een aantal criteria toepassen om de premies te berekenen, waaronder leeftijd en geslacht (vrouwen leven gemiddeld 6 jaar langer dan mannen). Daarnaast zijn er een aantal factoren die een hogere premie rechtvaardigen, een bewuste levenshouding bijvoorbeeld. Zo wordt roken duur aangerekend. Op grond van deze criteria en factoren worden verzekerden ingedeeld in onderscheiden categorieën. Dit is geen echte discriminatie in de mate dat die indeling berust op een objectief criterium en redelijkerwijze gerechtvaardigd is. Wanneer zich in de loop van de verzekeringsovereenkomst een verhoogd risico voordoet, wordt op grond van dezelfde gedachtengang de verzekeringsovereenkomst gewijzigd, een hogere premie aangerekend of wordt de dekking geschorst.

Uit een aantal individuele gevallen blijkt dat militairen die vertrekken op buitenlandse missie met een dergelijke verhoogde premie te maken krijgen met een schorsing of weigering van schuldsaldoverzekering. Het feit dat de militaire overheid een levensverzekering aanbiedt aan deze militairen, die bij een mogelijk overlijden een schuldsaldoverzekering bijlange niet compenseert, staat los van deze praktijk van verzekeringsmaatschappijen.

Het druist in tegen elk rechtvaardigheidsgevoel dat juist de militairen, die de nationale en internationale veiligheid en het algemeen welzijn moeten veiligstellen, zelf de gevolgen moeten dragen van het verhoogd risico dat zij uitmaken ingevolge de uitvoering van hun opdrachten die zijn beslist door de federale overheid of

eu égard aux risques trop importants qu'elles représentent pour leur vie. Il convient donc que l'autorité fédérale, en concertation avec le secteur des assurances, élabore une solution pour résoudre les problèmes individuels rencontrés dans le cadre de la conclusion, par des militaires dans le cadre de leurs missions militaires, d'assurances solde restant dû.

La même discussion concernant une exclusion en cas de «conflit armé» est intervenue aux Pays-Bas au début des années 1990. À la suite d'une indignation similaire vis-à-vis de l'exclusion de militaires, le ministère de la Défense a pris une initiative, en bonne concertation avec les assureurs. La Défense néerlandaise a conseillé les militaires, si bien que ceux qui portaient en mission dans le cadre des Nations unies (Cambodge et Yougoslavie) et qui avaient contracté une assurance vie depuis un certain temps déjà avant la mission, ne pouvaient être exclus. À partir de janvier 1994, un accord conclu entre la fédération des assureurs et le ministère de la Défense a pris effet. Il prévoyait que, si un militaire perdait la vie dans le cadre d'opérations des Nations unies, le ministère remboursait la moitié du montant de l'assurance à l'assureur. En contrepartie, les assureurs ne pouvaient plus exclure les militaires (*Assurantie magazine*, 6 janvier 1994, p. 17).

een andere supranationale overheid wegens een te groot levensbedreigend risico. Daarom moet de federale overheid in overleg met de verzekeringssector komen tot een oplossing voor de individuele problemen van militairen inzake schuldsaldoverzekering en levensverzekering voortvloeiend uit hun militaire opdrachten.

Dezelfde discussie over uitsluiting bij een «gewapend conflict» is in het begin jaren '90 van de vorige eeuw gevoerd in Nederland. Na een gelijkaardige verontwaardiging van uitsluiting van militairen, nam het ministerie van Defensie aldaar het initiatief door in goed overleg te treden met de verzekeraars. Aan de militairen verleende de Nederlandse Defensie adviezen, waarbij militairen die op missie vertrokken in VN-verband (Cambodja en Joegoslavië) en reeds bepaalde tijd vóór de missie een levensverzekering hadden, niet konden worden uitgesloten. Vanaf januari 1994, werd er een akkoord van kracht tussen het Verbond van Verzekeraars en het ministerie van Defensie, waarbij werd vastgelegd dat indien een militair om het leven komt in het kader van VN-operaties, het ministerie de helft van de verzekerde som vergoedt aan de verzekeraar. Verzekeraars konden als tegenprestatie niet langer militairen uitsluiten (*Assurantie Magazine* 6 januari 1994, blz. 17).

Ingrid MEEUS (VLD)
 Patrick DE GROOTE (N-VA)
 Philippe MONFILS (MR)
 Dalila DOUIFI (sp.a-spirit)
 Hilde VAUTMANS (VLD)
 Guy HOVE (VLD)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que les militaires chargés de missions à l'étranger se voient réclamer des primes plus élevées, opposer des refus ou présenter des suspensions d'assurances solde restant dû;

B. considérant que cette réalité résulte de l'exercice d'activités professionnelles au service de l'autorité fédérale ou d'une autorité supranationale, telle que l'OTAN et l'ONU;

C. considérant que l'autorité militaire ne peut intervenir directement dans le cadre de contrats individuels conclus entre des militaires et des entreprises d'assurances privées;

D. considérant qu'on pourrait s'inspirer de la communication D.119 du 11 février 1994 de l'Office de contrôle des assurances (OCA) – aujourd'hui Commission bancaire, financière et des assurances (CBFA) –, élaborée par l'autorité militaire et fondée sur une qualification des différents types de missions militaires;

E. considérant que l'Union professionnelle des entreprises d'assurances (Assuralia) souligne que l'autorité militaire oblige les militaires à partir dans des pays où les risques en termes de sécurité sont nettement supérieurs et considère dès lors qu'il incombe à l'autorité militaire de résoudre ces problèmes temporaires;

F. considérant que l'application de mesures de différenciation par les entreprises d'assurances, en particulier en matière d'acceptation des risques, de tarification et de définition des garanties, ne sont pas contraires aux directives européennes du 29 juin 2000 et du 27 novembre 2000 ni à la loi du 25 février 2003 tendant à lutter contre la discrimination et modifiant la loi du 15 février 1993 créant un centre pour l'égalité des chances et de la lutte contre le racisme;

G. considérant qu'il est préférable de résoudre le problème en concertation entre le secteur des assurances et le gouvernement belge représenté par le ministre de la Défense, le ministre de l'Économie et le ministre de la Protection de la consommation et le secteur des assurances;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat militairen met opdrachten in het buitenland worden geconfronteerd met hogere premies, weigeringen en opschortingen van schuldsaldo-verzekeringen;

B. overwegende dat deze realiteit een gevolg is van het uitoefenen van beroepsactiviteiten in dienst van de federale overheid of van een supranationale overheid, zoals de NAVO en de VN;

C. overwegende dat de militaire overheid niet rechtstreeks tussenbeide kan komen in het kader van individuele contracten die worden gesloten tussen militairen en private verzekeringsmaatschappijen;

D. overwegende dat inspiratie kan worden gezocht in mededeling D. 119 van de Controledienst voor Verzekeringen (CDV) - nu Commissie voor het Bank-Financie- en assurantiewezen (CBFA) - daterend van 11 februari 1994 die is gesteund op een kwalificatie van de verschillende types van militaire opdrachten en is uitgewerkt door de militaire overheid;

E. overwegende dat de Beroepsvereniging der Verzekeringsondernemingen (Assuralia) wijst op het feit dat de militaire overheid de militairen verplicht naar landen te gaan waar de veiligheidsrisico's veel groter zijn en aldus de verantwoordelijkheid legt bij de militaire overheid om deze tijdelijke problemen op te lossen;

F. overwegende dat de toepassing van differentiatie-maatregelen van de verzekeringsmaatschappijen meer bepaald bij de risicoaanvaarding, de tarifiering en definiëring van de waarborgen niet in strijd zijn met de Europese richtlijn van 29 juni 2000 en 27 november 2000 en met de wet van 25 februari 2003 ter bestrijding van discriminatie en tot wijziging van de wet van 15 februari 1993 tot oprichting van een Centrum voor Gelijke kansen en Racismebestrijding;

G. overwegende dat een oplossing voor dit probleem het best wordt gevonden in overleg met de Belgische regering bij monde van de minister van Defensie, de minister van Economie en de minister van Consumentenzaken en de verzekeringssector.

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL,

d'entamer, avant la fin de l'année parlementaire en cours, par l'entremise du ministre de la Défense et du ministre de l'Économie, une concertation avec le secteur des assurances en vue d'élaborer une solution définitive pour le problème des augmentations de prime provisoires, des suspensions et des éventuelles résiliations des assurances solde restant dû et des assurances-vie qui ont été contractées par des militaires chargés d'une mission à l'étranger au service de l'autorité fédérale, de l'ONU, de l'OTAN, de l'Union européenne et de l'OSCE.

2 mai 2005

VRAAGT DE FEDERALE REGERING,

vóór het einde van het huidig parlementair jaar overleg te starten met de verzekeringssector bij monde van de ministers van Defensie en Economie om een definitieve oplossing uit te werken voor het probleem van de tijdelijke premieverhogingen, schorsingen en eventuele opzeggingen van schuldsaldoverzekeringen en levensverzekeringen die zijn aangegaan door militairen met een buitenlandse missies in opdracht van de federale overheid, de VN, de NAVO, de EU en de OVSE.

2 mei 2005

Ingrid MEEUS (VLD)
Patrick DE GROOTE (N-VA)
Philippe MONFILS (MR)
Dalila DOUIFI (sp.a-spirit)
Hilde VAUTMANS (VLD)
Guy HOVE (VLD)