

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 juin 2005

RÉSOLUTION

relative à l'influence des missions à
l'étranger sur les assurances des militaires

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative aux primes d'assurance pour les
missions des militaires à l'étranger

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
MME **Josée LEJEUNE**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif de Mme Ingrid Meeus, auteur principale de la proposition de résolution relative à l'influence des missions à l'étranger sur les assurances des militaires (DOC 51 1783/001) 3
- II. Exposé de M. Patrick De Groote, auteur de la proposition de résolution relative aux primes d'assurance pour les missions des militaires à l'étranger (DOC 51 1554/001) 4
- III. Discussion et vote 4

Documents précédents :

Doc 51 1783/ (2004/2005) :

- 001 : Proposition de résolution de Mme Meeus, MM. De Groote et Monfils, Mmes Douifi et Vautmans et M. Hove.
002 : Texte adopté en séance plénière.

Doc 51 1554/ (2004/2005) :

- 001 : Proposition de résolution de M. De Groote.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 juni 2005

RESOLUTIE

over de invloed van buitenlandse missies
op verzekeringen van militairen

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

over verzekeringspremies voor
buitenlandse missies van militairen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Josée LEJEUNE**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Ingrid Meeus, hoofdindienster van het voorstel van resolutie over de invloed van buitenlandse missies op verzekeringen van militairen (DOC 51 1783/001). 3
- II. Uiteenzetting van de heer Patrick De Groote, indienster van het voorstel van resolutie over verzekeringspremies voor buitenlandse missies van militairen (DOC 51 1554/001). 4
- III. Bespreking en stemming 4

Voorgaande documenten :

Doc 51 1783/ (2004/2005) :

- 001 : Voorstel van resolutie van mevrouw Meeus, de heren De Groote en Monfils, de dames Douifi en Vautmans en de heer Hove.
002 : Tekst aangenomen in plenaire vergadering.

Doc 51 1554/ (2004/2005) :

- 001 : Voorstel van resolutie van de heer De Groote.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : Philippe Monfils**

A. — Titulaires / Vaste leden :

VLD Stef Goris, Ingrid Meeus, Hilde Vautmans

PS Jean-Pol Henry, Alain Mathot, Bruno Van Grootenbrulle
MR Robert Denis, Daniel Ducarme, Philippe Monfils,

sp.a-spirit David Geerts, Dalila Douifi, Walter Muls
CD&V Pieter De Crem, Theo Kelchtermans
Vlaams Belang Staf Neel, Luc Sevenhans
cdH Brigitte Wiaux

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

Miguel Chevalier, Georges Lenssen, Karel Pinxten, Ludo Van Campenhout
Mohammed Boukourna, André Frédéric, Patrick Moriau, Annick Saudoyer
François Bellot, Hervé Hasquin, Josée Lejeune, Jean-Pierre Malmendier
Patrick Lansens, Jan Peeters, Koen T'Sijen, Inga Verhaert
Roel Deseyn, Luc Goutry, Trees Pieters
Nancy Caslo, Ortwin Depoortere, Bert Schoofs
Benoît Drèze, Melchior Wathelet

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting en bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering
MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces propositions de résolution au cours de sa réunion du 8 juin 2005.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME INGRID MEEUS, AUTEUR PRINCIPALE DE LA PROPOSITION DE RÉSOLUTION RELATIVE À L'INFLUENCE DES MISSIONS À L'ÉTRANGER SUR LES ASSURANCES DES MILITAIRES (DOC 51 1783/001)

Il ressort d'un certain nombre de cas individuels que des militaires qui partent en mission à l'étranger et qui ont souvent payé une prime majorée pour une assurance vie, se voient opposer une suspension ou un refus de l'assurance solde restant dû. Il paraît extrêmement injuste que les militaires, les garants de la sécurité nationale et internationale et du bien-être général, doivent supporter eux-mêmes les conséquences des risques accrus auxquels ils s'exposent dans l'exécution de leurs missions, décidées par l'autorité fédérale ou une autorité supranationale, eu égard aux risques trop importants qu'elles représentent pour leur vie.

Il convient donc que l'autorité fédérale, en concertation avec le secteur des assurances, élabore une solution pour résoudre les problèmes individuels rencontrés dans le cadre de la conclusion, par des militaires dans le cadre de leurs missions militaires, d'assurance-vie et des assurances solde restant dû.

La même discussion concernant une exclusion en cas de «conflit armé» est intervenue aux Pays-Bas au début des années 1990. À la suite d'une indignation similaire vis-à-vis de l'exclusion de militaires, le ministère de la Défense a pris une initiative, en bonne concertation avec les assureurs. À partir de janvier 1994, un accord a pris effet prévoyant que, si un militaire perdait la vie dans le cadre d'opérations des Nations unies, le ministère remboursait la moitié du montant de l'assurance à l'assureur. En contrepartie, les assureurs ne pouvaient plus exclure les militaires.

C'est pourquoi *Mme Ingrid Meeus (VLD)*, de concert avec les autres auteurs de la proposition de résolution, *M. Philippe Monfils (MR)*, *M. Patrick De Groote (N-VA)*, *Mme Dalila Douifi (sp.a-spirit)*, *Mme Hilde Vautmans (VLD)* et *M. Guy Hove (VLD)*, demande au gouvernement d'entamer, avant la fin de l'année parlementaire en cours, par l'entremise du ministre de la Défense et du ministre de l'Économie, une concertation avec le secteur des assurances en vue d'élaborer une solution

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavige voorstellen van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 8 juni 2005.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW INGRID MEEUS, HOOFDINDIENER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE OVER DE INVLOED VAN BUITENLANDSE MISSIES OP VERZEKERINGEN VAN MILITAIREN (DOC 51 1783/001)

Uit een aantal individuele gevallen blijkt dat militairen die vertrekken op buitenlandse missie vaak met een verhoogde premie voor een levensverzekering, een schorsing of weigering van schuldsaldoverzekering te maken krijgen. Het druist in tegen elk rechtvaardigheidsgevoel dat juist de militairen, die de nationale en internationale veiligheid en het algemeen welzijn moeten veiligstellen, zelf de gevolgen moeten dragen van het verhoogd risico dat zij uitmaken ingevolge de uitvoering van hun opdrachten die zijn beslist door de federale overheid of een supranationale overheid wegens een te groot levensbedreigend risico.

Daarom moet de federale overheid, in overleg met de verzekeringssector, komen tot een oplossing voor de individuele problemen van militairen inzake schuldsaldoverzekering en levensverzekering, voortvloeiend uit hun militaire opdrachten.

Dezelfde discussie over uitsluiting bij een «gewapend conflict» is in het begin van de jaren 1990 gevoerd in Nederland. Na een gelijkaardige verontwaardiging over uitsluiting van militairen, nam het ministerie van Defensie aldaar het initiatief door in goed overleg te treden met de verzekeraars. Vanaf januari 1994, werd er een akkoord van kracht waarbij werd vastgelegd dat indien een militair om het leven komt in het kader van VN-operaties, het Nederlands ministerie van Defensie de helft van de verzekerde som vergoedt aan de verzekeraar. Verzekeraars konden als tegenprestatie niet langer militairen uitsluiten.

Daarom vraagt *mevrouw Ingrid Meeus (VLD)*, samen met de andere indieners van het voorstel van resolutie, *de heer Philippe Monfils (MR)*, *de heer Patrick De Groote (N-VA)*, *mevrouw Dalila Douifi (sp.a-spirit)*, *mevrouw Hilde Vautmans (VLD)* en *de heer Guy Hove (VLD)*, dat de regering vóór het einde van het huidig parlementair jaar overleg zou starten met de verzekeringssector, bij monde van de ministers van Landsverdediging en Economie, om een definitieve oplossing uit te werken

définitive pour le problème des augmentations de prime provisoires, des suspensions et des éventuelles résiliations des assurances solde restant dû et des assurances-vie qui ont été contractées par des militaires chargés d'une mission à l'étranger au service de l'autorité fédérale, de l'ONU, de l'OTAN, de l'Union européenne et de l'OSCE.

**II. — EXPOSÉ DE M. PATRICK DE GROOTE,
AUTEUR DE LA PROPOSITION DE RÉSOLUTION
RELATIVE AUX PRIMES D'ASSURANCE POUR
LES MISSIONS DES MILITAIRES À L'ÉTRANGER
(DOC 51 1554/001)**

M. Patrick De Groote (N-VA) marque son soutien à la proposition de résolution présentée par Mme Meeus, qui trouve son origine dans une question orale qu'il a posée à la commission de la Défense nationale (question n° 4326 posée lors de la réunion de la commission de la Défense nationale du 17 novembre 2004, CRABV 51 COM, 395).

L'intervenant précise que la seule différence entre sa proposition de résolution et celle de Mme Meeus et consort réside dans la demande au gouvernement. Il estime que celle-ci est relativement peu contraignante dans la proposition n° 51 1783, car il est uniquement demandé au gouvernement d'entamer une concertation avant la fin de l'année parlementaire en cours.

Dans sa proposition, M. De Groote demande au gouvernement de créer, avant la fin de l'année parlementaire en cours, un cadre légal général qui compense les augmentations de prime provisoires dans le cadre de missions effectuées à l'étranger pour l'autorité fédérale, au sein de l'OTAN et/ou dans le cadre de l'ONU et ce, en concertation avec le secteur des assurances, ainsi que de créer un fonds spécial, au besoin pour des métiers liés à la sécurité au sens large (militaires, police d'intervention, pompiers, ...) alimenté, d'une part, par le département de la Défense nationale ou d'autres instances publiques et, d'autre part, par toutes les compagnies d'assurances.

M. De Groote souscrit néanmoins entièrement à la proposition de résolution n° 51 1783/1 et retire sa proposition de résolution n° 51 1554/1.

III. — DISCUSSION ET VOTE

M. André Flahaut, ministre de la Défense, remercie les membres de la commission pour le soutien qu'offre la proposition à l'examen aux négociations en cours avec

pour het probleem van de tijdelijke premieverhogingen, schorsingen en eventuele opzeggingen van schuld-saldoverzekerings en levensverzekeringen die zijn aangegaan door militairen met een buitenlandse missie in opdracht van de federale overheid, de VN, de NAVO, de EU en de OVSE.

**II. — UITEENZETTING VAN DE HEER PATRICK DE
GROOTE, INDIENER VAN HET VOORSTEL VAN
RESOLUTIE OVER VERZEKERINGSPREMIES
VOOR BUITENLANDSE MISSIES VAN MILITAIREN
(DOC 51 1554/001)**

De heer Patrick De Groote (N-VA) betuigt zijn steun aan het voorstel van resolutie dat door mevrouw Meeus werd toegelicht, en dat zijn oorsprong vindt in een mondelinge vraag die hij in de commissie voor de Landsverdediging heeft gesteld (vraag nr. 4326 gesteld in de vergadering van de commissie voor de Landsverdediging van 17 november 2004, CRABV 51 COM, 395).

De spreker preciseert dat zijn voorstel van resolutie enkel verschilt van dit van mevrouw Meeus c.s. in de vraagstelling aan de regering. Hij meent dat deze in het voorstel nr. 51 1783 enigszins vrijblijvend is omdat de regering enkel wordt gevraagd overleg op te starten vóór het einde van het huidig parlementair jaar.

In zijn voorstel vraagt de heer De Groote de regering, voor het einde van het huidig parlementair jaar een algemeen wettelijk kader te creëren dat de tijdelijke premieverhogingen compenseert bij buitenlandse missies in opdracht van de federale overheid, in Navo-verband en/of VN-verband, dit in overleg met de verzekeringssector, en, een speciaal fonds in het leven te roepen, desnoods voor veiligheidsberoepen in het algemeen (militairen, interventiepolitie, brandweer,...), gespijsd door, enerzijds, het departement van Landsverdediging of andere overheidsinstanties, en, anderzijds, alle verzekeringsmaatschappijen.

De heer De Groote sluit zich evenwel volledig aan bij het voorstel van resolutie DOC 51 1783/1 en trekt zijn voorstel van resolutie DOC 51 1554/1, in.

III. — BESPREKING EN STEMMING

De heer André Flahaut, minister van Landsverdediging, dankt de leden van de commissie voor de steun die door dit voorstel wordt geboden bij de aan de gang

le département de l'Économie et le secteur des assurances, négociations qui évoluent favorablement.

Mme Meeus remercie M. De Groote pour son soutien. Elle précise toutefois qu'elle estime préférable de ne pas fixer dès maintenant de date de clôture des dialogues avec le secteur des assurances, ce qui risquerait de compromettre l'efficacité de la discussion.

M. Luc Sevenhans (Vlaams Belang) demande si, dans la pratique, il est déjà arrivé que la Défense ait dû intervenir pour compenser l'absence d'assurance.

Mme Hilde Vautmans (VLD) exprime enfin elle aussi sa satisfaction au sujet de la proposition qu'elle a cosignée, considérant que la législation présente effectivement une lacune en la matière. Cependant, si la Belgique optait pour une solution comparable à celle des Pays-Bas, la Défense prenant en charge la moitié de la somme versée, le département a-t-il déjà calculé le coût budgétaire engendré par cette mesure?

Le ministre souligne que les militaires qui partent en mission doivent être assurés par le département et que ce principe n'a jamais été mis en cause. Un problème s'est toutefois posé dans la mesure où les militaires qui partaient en mission à l'étranger rencontraient des difficultés pour contracter, auprès de leur assureur, une assurance solde restant dû en vue de garantir un emprunt hypothécaire ou une assurance vie, etc. Il convient dès lors de réparer une injustice: il est inadmissible qu'une personne se voie refuser une assurance solde restant dû parce qu'elle exerce une profession dangereuse (cela vaut par exemple aussi pour le personnel de la police, des services d'incendie, etc.).

*
* *

L'ensemble de la proposition de résolution DOC 51 1783, dans tout ses points, est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Josée LEJEUNE

Le président,

Philippe MONFILS

zijnde onderhandelingen met het departement van Economie en de verzekeringssector, en die in gunstige zin evolueren.

Mevrouw Meeus dankt de heer De Groote voor zijn steun. Zij preciseert dat zij er evenwel de voorkeur aan geeft geen einddatum voor de gesprekken met de verzekeringssector nu reeds vast te leggen, omdat dit niet zo efficiënt is.

De heer Luc Sevenhans (Vlaams Belang) vraagt of er in de praktijk reeds gevallen zijn geweest waarin Landsverdediging is moeten tussenkomen om het ontbreken van een verzekering te compenseren.

Mevrouw Hilde Vautmans (VLD) drukt tenslotte eveneens haar tevredenheid uit over de resolutie, die ze medeondertekend heeft omdat ze vindt dat de wetgeving op dat gebied immers een lacune vertoont. Indien men in België echter voor een soortgelijke oplossing als in Nederland zou kiezen, waarbij Landsverdediging de helft van de som die wordt uitbetaald ten laste zou nemen, heeft het departement dan reeds een berekening gemaakt welk een budgétaire kost dit zou vertegenwoordigen?

De minister onderstreept dat de militairen die op zending vertrekken verzekerd blijven worden door het departement, en dat dit principe nooit in gevaar is gebracht. Het probleem is echter ontstaan op het ogenblik waarop militairen die op zending in het buitenland vertrokken, moeilijkheden ondervonden met verzekeraars bij het afsluiten van een schuldsaldoverzekering ter waarborging van een hypothecaire lening, of bij een levensverzekering e.d. Het komt er dan ook in wezen op aan een onrechtvaardigheid te herstellen: het is onaanvaardbaar dat iemand, omwille van het feit dat hij een gevaarlijk beroep uitoefent (dit geldt bijvoorbeeld ook voor politiepersoneel, brandweermannen e.d.), een schuldsaldoverzekering zou worden geweigerd.

*
* *

Het voorstel van resolutie DOC 51 1783 wordt, in zijn geheel, in al zijn punten, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Josée LEJEUNE

De voorzitter,

Philippe MONFILS