

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 mai 2005

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE**modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de
réformes institutionnelles en ce qui concerne
les services d'incendie**(déposée par MM. Jan Mortelmans,
Koen Bultinck, Hagen Goyvaerts,
Luc Sevenhans et Mme Nancy Caslo)BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 mei 2005

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET**tot wijziging van de bijzondere wet van
8 augustus 1980 tot hervorming der
instellingen wat de brandweer betreft**(ingediend door de heren Jan Mortelmans,
Koen Bultinck, Hagen Goyvaerts,
Luc Sevenhans en mevrouw Nancy Caslo)**RÉSUMÉ***Les auteurs de la présente proposition considèrent
que la problématique des services d'incendie néces-
site un transfert de compétences fédérales vers le
niveau régional en matière de services d'incendie.**Le transfert de compétences fédérales aux Régions
permettrait déjà de réduire la distance entre les diffé-
rents niveaux et faciliterait la résolution de plusieurs
problèmes: le manque d'attractivité de la carrière au
sein des services d'incendie, les anomalies par rap-
port aux CCT d'autres catégories de personnel des
services publics, la piètre qualité et le manque d'uni-
formisation de la réglementation des assurances et
l'insuffisance des moyens financiers.***SAMENVATTING***De indieners van dit voorstel menen dat de proble-
matiek inzake de brandweer een overheveling van
de federale bevoegdheden inzake de brandweer naar
de gewesten noodzaken.**Het brengen van de federale bevoegdheden naar
het regionale niveau zou alvast de afstand tussen de
niveaus kunnen verkleinen en zou het gemakkelijker
maken om diverse knelpunten op te lossen: het aan-
trekkelijker maken van de loopbaan bij de brandweer,
het wegwerken van anomalieën met de CAO's van
ander overheidspersoneel, het bekomen van een be-
tere en uniforme regeling van de verzekering en het
vrijmaken van meer financiële middelen.*

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Notre société évolue à un rythme éffréné et devient plus technologique, plus complexe, mais aussi plus fragile. Cette fragilité s'exprime notamment par la perte d'autonomie des citoyens. Ceux-ci se tournent de plus en plus vite vers les pouvoirs publics pour résoudre leurs problèmes. Les services de secours et de sécurité, tant policiers que non policiers, peuvent en témoigner.

Est-il normal que, dans cette société évolutive, un corps de sécurité, tel que les pompiers, s'organise encore selon une législation qui date du début des années soixante du siècle dernier? Pour l'association flamande des pompiers (*Brandweervereniging Vlaanderen*), ne pas développer de vision moderne sur l'organisation des services d'incendie équivaut «à jouer avec le feu». Lors de la tournée qu'elle a effectuée en Flandre à l'automne 2004, en collaboration avec l'union des villes et communes flamandes (*Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten*), l'association précitée avait également essayé d'en convaincre les acteurs politiques locaux. En effet, la plupart des bourgmestres restent attachés au modèle actuel en matière d'organisation des services d'incendie.

Dans l'organisation actuelle des pompiers, chaque service d'incendie est livré à lui-même pour ce qui concerne l'organisation du corps, le matériel et la compilation des connaissances et la collecte des informations, ce qui a notamment pour conséquence que les pompiers ne disposent pas des connaissances spécialisées suffisantes au niveau local ou qu'ils sont insuffisamment informés des facteurs de risque, tels que les conduites de gaz, etc., situés sur le territoire de leur zone d'intervention.

La hiérarchie des services d'incendie se plaint dès lors d'être souvent isolés au niveau de l'organisation, de la formation, etc. En effet, il n'existe aucun cadre qualitatif sur base duquel ils pourraient évaluer les prestations minimales que doivent fournir les communes en matière de lutte contre l'incendie. Leur isolement ne leur permet pas non plus de s'attaquer à des problèmes, tels que les difficultés croissantes en matière de recrutement ou l'assurance inégale ou insuffisante des membres du personnel, tant professionnels que bénévoles.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Onze samenleving evolueert in een versneld tempo naar een hoogtechnologische, complexe, maar ook kwetsbare maatschappij. Die kwetsbaarheid uit zich ondermeer in de dalende zelfredzaamheid van de burgers. Steeds sneller wordt een beroep gedaan op de overheid om problemen op te lossen. Dat kunnen zowel de politionele als niet-politionele veiligheidsdiensten getuigen.

Is het verantwoord dat in die evoluerende maatschappij een veiligheidskorps zoals de brandweer zich nog steeds organiseert op basis van wetgeving die dateert uit begin jaren '60 van de vorige eeuw? De Brandweervereniging Vlaanderen noemt het uitblijven van een moderne visie op de organisatie van de brandweer alvast «spelen met vuur». Tijdens haar herfststronde in 2004 door Vlaanderen - in samenwerking met de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten -, trachtte zij ook de lokale politici hiervan te overtuigen. Een meerderheid van de burgemeesters houdt immers vast aan het huidige model van brandweerorganisatie.

In de huidige organisatie van de brandweer is elke brandweerdienst op zichzelf aangewezen op het vlak van het organiseren van het korps, het materieel en de vergaring van kennis en informatie. Een gevolg hiervan is dat er lokaal dikwijls onvoldoende gespecialiseerde kennis aanwezig is. Of dat de brandweer onvoldoende geïnformeerd is omtrent risicofactoren op het grondgebied van haar werking, zoals gaspijpleidingen ...

Leidinggevend en bij de brandweer beklagen zich er dan ook over dat zij zich op het vlak van organisatie, opleiding, enz. dikwijls op een eiland bevinden. Er bestaat immers geen kwaliteitskader waaraan zij zouden kunnen toetsen wat de gemeenten minimaal moeten leveren inzake brandweer. Van op hun eilandjes slagen zij er ook niet in problemen aan te pakken zoals het toenemende rekruteringsprobleem of de ongelijke en ondermaatse verzekering van zowel het beroeps- als vrijwillig personeel.

C'est pourquoi la *Brandweervereniging Vlaanderen* veut rompre cet isolement. À court terme, elle s'efforce d'ores et déjà d'accroître l'attrait de la profession, d'éliminer les anomalies par rapport aux CCT des autres agents de l'État, d'améliorer et d'uniformiser le régime de l'assurance et d'obtenir davantage de moyens financiers du gouvernement fédéral. À plus long terme, l'association veut procéder à une analyse des risques qui pourra servir de base scientifique pour mener une réforme approfondie de l'organisation des services d'incendie. Un modèle informatisé répertoriant les besoins en matière de personnel, d'infrastructure et de matériel en fonction des risques, constituera un volet important de cette analyse. Plus fondamentalement encore, l'association estime toutefois que des accords clairs devraient enfin être conclus entre les différents niveaux de pouvoir politique à propos de l'organisation des compétences en matière de lutte contre l'incendie.

Indépendamment du fait qu'aucun bourgmestre ne remet en question la possibilité de collaborer au niveau supralocal en ce qui concerne les services d'incendie, et certainement pas pour ce qui est de l'achat commun de matériel, ni en cas de missions de grande envergure, ni lors d'exercices catastrophe, les bourgmestres préfèrent conserver eux-mêmes le pouvoir de décision.

Un argument souvent invoqué est qu'ils craignent qu'en soustrayant les services d'incendie au niveau local, on perdra le lien avec les pompiers volontaires. Si ce lien disparaît, il deviendra, selon eux, difficile de continuer à motiver les volontaires et d'attirer de nouveaux volontaires. Sans volontaires, de nombreux corps de pompiers ne pourront plus être financés. Le fait que l'immense majorité des missions des services d'incendie relève du niveau local plaide également en faveur du maintien d'une autonomie communale intégrale en matière de services d'incendie.

Les bourgmestres disposant d'un corps professionnel préconisent cependant souvent d'organiser les services d'incendie à un niveau plus élevé. Ils se demandent de plus en plus ouvertement s'il est encore possible de financer des services d'incendie implantés au niveau local et si la nécessité permanente de remplacer un équipement vétuste par un matériel moderne ne suffit pas à elle seule à contraindre les corps à collaborer. Le coût de leur corps de pompiers les conduit à aspirer à une collaboration supralocale renforcée. L'autonomie communale est pour eux plutôt une pierre d'achoppement. Un certain nombre d'officiers de sapeurs-pompiers en vue estiment aussi que l'organisation des services d'incendie à un niveau plus élevé, par le biais de la constitution de zones, est une solution permettant d'optimiser les moyens financiers disponibles. Les

Daarom wil de *Brandweervereniging Vlaanderen* deze eilandjes openbreken. Op korte termijn wil zij alvast streven naar het aantrekkelijker maken van het «brandweerberoep», het wegwerken van de anomalieën met de CAO's van ander overheidspersoneel, een betere en uniforme regeling van de verzekering en het vrijmaken door de federale overheid van meer financiële middelen. Op langere termijn wil de vereniging een risicoanalyse uitvoeren die de wetenschappelijke basis kan zijn van een diepgaande hervorming van de brandweerorganisatie. Een geïnformatiseerd model met de behoeften inzake personeel, infrastructuur en materieel in functie van de risico's, zal een belangrijk facet zijn van deze analyse. Nog fundamenteeler vindt de vereniging evenwel dat er eindelijk duidelijke afspraken zouden worden gemaakt tussen de verschillende politieke bestuursniveaus over de bevoegdheidsregeling met betrekking tot de brandweer.

Los van het feit dat geen enkele burgemeester de mogelijkheid tot bovenlokaal samenwerken inzake de brandweer in vraag stelt, zeker niet voor wat betreft het gezamenlijk aankopen van materieel, niet in geval van grootschalige opdrachten, noch bij rampoefeningen, willen zij liever zelf de beslissingsbevoegdheid behouden.

Een veel gehoord argument is dat zij vrezen dat het onttrekken van de brandweer aan het lokale niveau ertoe zal leiden dat de binding met het vrijwillige brandweerpersoneel verloren zal gaan. Indien die band verdwijnt, zal het moeilijk worden de vrijwilligers te blijven motiveren en nieuwe vrijwilligers aan te trekken, menen zij. Zonder vrijwilligers worden vele korpsen onbetaalbaar. Ook het feit dat het overgrote deel van de brandweertaken uit lokaal werk bestaat, pleit voor het behoud van een volledige gemeentelijke autonomie over de brandweerdiensten.

Burgemeesters met een beroepskorps zijn dikwijls wel voorstander van het opschalen van de brandweerorganisatie. Zij vragen zich steeds luider af of een lokaal verankerde brandweer nog langer betaalbaar is en of niet alleen al de continue noodzaak om verouderde uitrusting te vervangen door modern materieel, korpsen tot samenwerking dwingt? Het kostenplaatje van hun brandweerkorps doet hen uitkijken naar een versterkte bovenlokale samenwerking. Gemeentelijke autonomie is voor hen eerder een struikelblok. Ook voor een aantal toonaangevende brandweerofficieren is opschaling via zonevorming een oplossing om de beschikbare financiële middelen te optimaliseren. Burgemeesters die in dit scenario hun macht node zien afkalven, staan er natuurlijk weigerachtig tegenover. Tenzij een aanzienlijk ver-

bourgmestres qui voient à regret leur pouvoir s'amenuiser dans le cadre de ce scénario se refusent évidemment à l'envisager, à moins qu'une réduction considérable de la charge financière pour la commune ne les fasse encore changer d'avis ...

Les pompiers ne font pas mystère du fait qu'ils préfèrent travailler au niveau local. Cela n'est pas du tout surprenant. La valorisation sociale du travail de pompier se situe en effet au niveau local. L'engagement social qui caractérise tant le volontaire que le pompier professionnel n'implique toutefois pas que les pompiers n'ont pas le droit de bénéficier d'un statut de qualité. Le statut de volontaire résulte actuellement plutôt d'une espèce d'accord entre l'employeur, l'autorité et le volontaire. Il n'y a toutefois pas de contradiction entre engagement social et statut de qualité, au contraire.

Un bon statut permettrait sans doute de résoudre le problème croissant de recrutement. La modernisation du statut professionnel doit également impliquer une réflexion sur la rémunération et sur les possibilités d'avancement.

L'organisation des corps de pompiers est actuellement surtout déterminée par les investissements que les autorités locales sont disposées à y consacrer. Cette situation est-elle admissible, s'agissant d'un service auquel tous les habitants peuvent prétendre de manière égale? Est-il admissible, en outre, que le lieu de résidence des citoyens détermine leur niveau de sécurité? Quiconque aspire à l'égalité entre citoyens en matière de sécurité, s'aperçoit rapidement du caractère absurde de la délimitation au niveau le plus bas. La demande des citoyens, qui veulent que les interventions soient confiées aux services d'incendie adéquats les plus rapides, plaide, elle aussi, en faveur de la fin de la délimitation, au niveau communal, du mode de fonctionnement desdits services.

Et pourtant, les citoyens optent, pour des raisons affectives, en faveur d'un corps de pompiers communal. Cependant, de plus en plus de voix s'élèvent pour que cette contradiction soit éliminée grâce à une réforme des services d'incendie qui tendrait à les structurer à deux niveaux. Une structure à deux niveaux pourrait entraîner l'organisation de services d'incendie de base au niveau local et de services spécialisés à un niveau zonal. Dès lors que cette proposition respecte l'autonomie communale, est sensible au caractère local de nombreuses missions confiées aux services d'incendie et prévoit un soutien spécialisé, elle devrait être accueillie avec peu de réticence au niveau communal.

minderung van de financiële last voor de gemeente hen alsnog overstag laat gaan ...

Brandweerlui maken er geen geheim van er de voorkeur aan te geven lokaal te kunnen werken. Dat hoeft helemaal niet te verwonderen. De maatschappelijke waardering van het brandweerwerk situeert zich immers op het lokale niveau. Het sociaal engagement dat we terugvinden bij zowel de vrijwillige als bij de beroepsbrandweer, neemt echter niet weg dat de brandweermensen niet het recht zouden hebben op een degelijk statuut. Het statuut van de vrijwilliger is momenteel eerder een soort afspraak tussen de werkgever, de overheid en de vrijwilliger. Sociaal engagement en een goed statuut zijn echter geen opposanten. Integendeel.

In een goed statuut ligt wellicht de oplossing voor het toenemende rekruteringsprobleem. Een modernisering van het beroepsstatuut moet ook inhouden dat wordt nagedacht over de verloning en de mogelijkheden tot doorgroeien.

De organisatie van een brandweerkorps wordt momenteel vooral bepaald door de investeringen die een lokale overheid ervoor over heeft. Maar kan dit wel voor een dienstverlening waarop alle inwoners dezelfde rechten hebben? Is het aanvaardbaar dat de woonplaats de veiligheid van de burgers bepaalt? Wie streeft naar een gelijke veiligheid voor elke burger, ziet kleinschalige begrenzing al snel als een absurditeit. Ook de vraag van burgers dat de snelste adequate brandweerdienst zou interveniëren, stelt een einde aan de gemeentelijke afbakening van de brandweerwerking.

En toch kiezen diezelfde burgers gevoelsmatig voor een eigen gemeentelijk brandweerkorps. Stilaan gaan er stemmen op om deze tegenstelling te verzoenen in een brandweershervorming gestructureerd op twee niveaus. Een structuur op twee niveaus zou kunnen inhouden dat een basisbrandweezorg wordt georganiseerd met lokale verankering en een gespecialiseerde brandweezorg op zonaal niveau. Aangezien dit scenario de gemeentelijke autonomie respecteert, oog heeft voor de lokale aard van heel wat taken van de brandweer en in gespecialiseerde ondersteuning voorziet, zou de drempel om hierin te stappen bij de gemeenten wel eens heel laag kunnen zijn.

Le point de départ de la réforme de l'organisation des services d'incendie doit résider dans le souci d'améliorer le service offert au citoyen. La *Brandweervereniging Vlaanderen* est parfaitement claire à cet égard. Ainsi qu'il a déjà été indiqué plus haut, cette association tend à atteindre l'objectif précité en optant pour une démarche en deux temps. Elle souhaite, à brève échéance, proposer des solutions pour toute une série de problèmes pratiques, et aspire, à plus long terme, à une réforme fondamentale de l'organisation des services d'incendie.

Varié, le personnel professionnel et volontaire est assuré différemment d'une commune à l'autre. Il est en outre souvent mal assuré. Il est dès lors urgent de mieux régler – de manière uniforme – l'assurance du personnel des services d'incendie. Une série d'anomalies, par rapport aux autres agents de la fonction publique, devront aussi être éliminées en matière de CCT. Aujourd'hui encore, aucune réglementation n'existe, par exemple, en matière de congé de maternité. L'autorité fédérale ne prévoit pas suffisamment de moyens financiers pour le matériel de lutte contre l'incendie. La formation du personnel doit, elle aussi, être mieux financée, surtout en ce qui concerne le suivi des formations qui sont aujourd'hui essentiellement théoriques. La «profession de pompier» doit par ailleurs rapidement redevenir attrayante. Plusieurs cadres, en effet, ne sont plus complets. Dans notre société moderne, le travail de pompier est devenu une activité exigeante. De nombreux volontaires ne parviennent absolument plus à concilier six cents heures de formation avec leurs activités professionnelles, et il s'avère que les employeurs ne sont pas disposés à envisager l'octroi de crédits d'heures à cette fin.

Le développement d'un centre d'expertise constitue également une priorité pour la *Brandweervereniging*. Ce centre doit notamment prendre en charge l'appui du fonctionnement des services d'incendie, l'élaboration de procédures normalisées, la collecte et la diffusion d'informations, l'appui par des spécialistes, le soutien de la politique de formation et d'entraînement, etc. Il convient bien entendu de surcroît de mettre au point un statut du personnel détaillé, tant pour les volontaires que pour les professionnels.

À terme, des accords précis doivent être conclus entre les différents niveaux. Il est inadmissible que le niveau fédéral prenne des mesures sans consulter les bourgmestres ni les services d'incendie, alors que ces mesures entraînent un surcroît de travail pour les services d'incendies communaux. Le transfert de compétences fédérales aux Régions permettrait déjà de réduire l'écart entre les niveaux.

Het uitgangspunt van een hervorming van de brandweerorganisatie moet een betere hulpverlening aan de burgers zijn, daarover laat de Brandweervereniging Vlaanderen geen onduidelijkheid bestaan. Zoals reeds werd aangehaald, kiest de vereniging om dit te bereiken voor een beleid op twee sporen. Op korte termijn wil zij een oplossing uitwerken voor een hele reeds praktische zaken. Op langere termijn streeft zij ernaar dat de brandweerorganisatie fundamenteel wordt aangepakt.

Het beroeps- en vrijwillig personeel is divers en in elke gemeente anders verzekerd. Dikwijls is het ook slecht verzekerd. Op korte termijn is dus er dringend nood aan een betere en uniforme regeling van de verzekering van het brandweerpersoneel. Tevens moeten een aantal anomalieën met CAO's tegenover ander overheidspersoneel worden weggewerkt. Zo is er bijvoorbeeld nog steeds geen regeling voor zwangerschapsverlof. Op federaal niveau worden te weinig financiële middelen vrijgemaakt voor brandweermaterieel. Ook voor de vorming van het personeel dient meer geld te worden uitgetrokken. Zeker voor de opvolging van de nu voornamelijk theoretische opleidingen. Het «brandweerberoep» moet ook snel weer aantrekkelijk worden gemaakt. Een aantal kaders geraakt immers niet meer opgevuld. De brandweer is in onze moderne maatschappij een veeleisende tijdsbesteding geworden. Voor vele vrijwilligers is zeshonderd uren opleiding volgen echt niet meer te combineren met hun werk en werkgevers blijken niet bereid er kredieten voor te overwegen.

Ook het uitbouwen van een kenniscentrum is voor de brandweervereniging een prioriteit. Dit centrum moet zich bezighouden met ondermeer ondersteuning van de brandweerwerking, het opstellen van standaardprocedures, vergaring en verspreiding van informatie, ondersteuning door specialisten, het ondersteunen van het opleidings- en oefenbeleid, enz. En natuurlijk dient ook het personeelsstatuut, zowel voor de vrijwilligers als voor de beroeps, grondig te worden uitgewerkt.

Op termijn dienen er duidelijke afspraken te worden gemaakt tussen de verschillende niveaus. Het kan toch niet dat het federale niveau maatregelen uitvaardigt zonder de burgemeesters noch de brandweer te kennen, terwijl die maatregelen wel meer werk voor de gemeentelijke brandweer met zich meebrengen. Het brengen van de federale bevoegdheden naar het regionale niveau zou alvast de afstand tussen de niveaus kunnen verkleinen.

Pour remédier efficacement aux problèmes susmentionnés, une réforme d'envergure s'impose. La *Brandweervereniging Vlaanderen* est donc demandeuse d'une régionalisation des services d'incendie, notamment en raison de la lenteur actuelle du fonctionnement au niveau fédéral et de la trop grande distance par rapport au niveau local. Il importe par conséquent que la Flandre puisse réunir toutes les compétences relatives aux services d'incendie. La présente proposition de loi spéciale constitue l'instrument le plus approprié pour réaliser cet objectif.

La cinquième réforme de l'État a donné lieu à un transfert de compétences aux régions en matière de pouvoirs locaux.

Depuis le 1^{er} janvier 2002, les régions sont compétentes, hormis quelques exceptions matérielles et territoriales énumérées de manière limitative à l'article 6, § 1^{er}, VIII, de la loi spéciale de réformes institutionnelles, modifié par la loi spéciale du 13 juillet 2001, pour les matières suivantes:

- la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des institutions provinciales et communales;
- le changement ou la rectification des limites des provinces et des communes;
- la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des institutions des agglomérations et des fédérations de communes;
- l'élection des organes provinciaux, communaux et intracommunaux, ainsi que des organes des agglomérations et fédérations de communes, en ce compris le contrôle des dépenses électorales;
- le régime disciplinaire des bourgmestres;
- les fabriques d'églises et les établissements chargés de la gestion du temporel des cultes reconnus;
- les funérailles et sépultures;
- les associations de provinces et de communes dans un but d'utilité publique;
- le financement général des communes, des agglomérations et des fédérations de communes et des provinces;

Als de hierboven omschreven problemen efficiënt aangepakt willen worden, dan is een ingrijpende hervorming noodzakelijk. De Brandweervereniging Vlaanderen is dan ook pleitbezorger voor een defederalisering van de brandweer onder meer omdat het federale niveau momenteel op een veel te lage snelheid werkt en zich op een te grote afstand van het lokale niveau bevindt. Het is dan ook noodzakelijk dat Vlaanderen op vlak van de brandweerdiensten over alle bevoegdheden kan beschikken. Dit voorstel van bijzondere wet is hiervoor het geschikte middel.

De vijfde staatshervorming heeft een bevoegdheids-overdracht aan de gewesten met zich meegebracht inzake de lokale besturen.

Sinds 1 januari 2002 zijn de gewesten, behoudens enkele limitatief opgesomde materiële en territoriale uitzonderingen in artikel 6, § 1, VIII, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen, zoals gewijzigd bij bijzondere wet van 13 juli 2001, bevoegd voor:

- de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de provinciale en de gemeentelijke instellingen;
- het wijzigen of corrigeren van de grenzen van de provincies en van de gemeenten;
- de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de instellingen van de agglomeraties en de federaties van gemeenten;
- de verkiezing van de provinciale, gemeentelijke en binnengemeentelijke organen, alsook van de organen van de agglomeraties en de federaties van gemeenten, met inbegrip van de controle op de verkiezingsuitgaven;
- het tuchtstelsel voor de burgemeesters;
- de kerkfabrieken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporeliën van de erkende erediensten;
- de begraafplaatsen en de lijkbezorging;
- de verenigingen van provincies en gemeenten tot nut van het algemeen;
- de algemene financiering van de gemeenten, de agglomeraties, en de federaties van gemeenten en provincies;

– le financement des missions à remplir par les communes, les agglomérations et fédérations de communes, les provinces et par d'autres personnes morales de droit public dans les matières qui relèvent de la compétence des régions, sauf lorsque ces missions se rapportent à une matière qui est de la compétence de l'autorité fédérale ou des communautés;

– les conditions et le mode suivant lesquels les organes territoriaux intracommunaux, visés à l'article 41 de la Constitution, peuvent être créés;

– la tutelle administrative sur les provinces, les agglomérations et les fédérations de communes, les communes et les organes territoriaux intracommunaux.

D'autre part, l'article 6, § 1^{er}, VIII, de la loi spéciale de réformes institutionnelles contient également un certain nombre de limitations de compétence matérielles. Il s'agit notamment de la compétence en ce qui concerne les registres de l'état civil, l'organisation de et la politique relative à la police, les *services d'incendie* et les régimes de pension du personnel et des mandataires, qui continue de relever du législateur fédéral.

Le renforcement de la capacité de gestion des administrations locales doit promouvoir une culture d'organisation davantage axée sur le citoyen et soucieuse de remplir les missions des administrations locales avec un grand sens de la mesure et de la flexibilité. Le nouveau décret sur les communes doit inciter les gestionnaires à développer une réflexion et une action stratégiques, et doit favoriser la responsabilité individuelle et collective des membres du personnel et des services.

D'une manière générale, il semble du reste évident que les matières qui se situent par définition au niveau local ou interlocal, doivent idéalement être traitées au niveau de la région, et être financées par ce niveau de pouvoir.

Nous estimons dès lors que la problématique esquissée ci-dessus des services d'incendie et tout particulièrement l'organisation et le service qui y sont inhérents, peuvent parfaitement s'inscrire dans cette vision. C'est pourquoi il est souhaitable de transférer aux régions les compétences fédérales en matière de services d'incendie.

– de financiering van de opdrachten uit te voeren door de gemeenten, de agglomeraties en federaties van gemeenten, de provincies en door andere publiekrechtelijke rechtspersonen in de tot de bevoegdheid van de gewesten behorende aangelegenheden, behalve wanneer die opdrachten betrekking hebben op een aangelegenheid waarvoor de federale overheid of de gemeenschappen bevoegd zijn;

– de voorwaarden waaronder en de wijze waarop binnengemeentelijke territoriale organen, bedoeld in artikel 41 van de Grondwet, kunnen worden opgericht;

– het administratief toezicht op de provincies, de agglomeraties en federaties van gemeenten, de gemeenten en de binnengemeentelijke territoriale organen.

Anderzijds bevat artikel 6, § 1, VIII, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen ook een aantal materiële bevoegdheidsbeperkingen. Het betreft hier onder meer de bevoegdheid inzake de registers van de burgerlijke stand, de organisatie van en het beleid inzake politie, *de brandweer* en de pensioenstelsels van het personeel en de mandatarissen, waarvoor de federale wetgever bevoegd blijft.

Het versterken van de bestuurskracht van de lokale besturen dient een organisatiecultuur te bevorderen die meer burgergericht is en met veel zin voor maatwerk en flexibiliteit de opdrachten van de lokale besturen aanpakt. Het nieuwe gemeentedecreet moet de bestuurders ertoe aanzetten strategisch te denken en te handelen en moet de individuele en groepsverantwoordelijkheid van personeelsleden en diensten bevorderen.

In algemene orde overigens lijkt het vanzelfsprekend dat aangelegenheden die zich per definitie op het lokale of interlokale vlak bevinden, zaken zijn die het best op het niveau van het gewest worden aangepakt en ook vanuit dat niveau gefinancierd worden.

De indieners van dit voorstel zijn dan ook van oordeel dat de hiervoor geschetste problematiek inzake de brandweer in het algemeen en de hieraan verbonden organisatie en dienstverlening in het bijzonder volledig in deze visie zou kunnen passen. Om die reden is een overheveling van de federale bevoegdheden inzake de brandweer naar de gewesten wenselijk.

Jan MORTELMANS (Vlaams Belang)
Koen BULTINCK (Vlaams Belang)
Hagen GOYVAERTS (Vlaams Belang)
Luc SEVENHANS (Vlaams Belang)
Nancy CASLO (Vlaams Belang)

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 6, § 1^{er}, VIII, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, remplacé par la loi du 13 juillet 2001, au 1^o, quatrième tiret, les mots «, et aux services d'incendie» sont supprimés.

14 avril 2005

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 6, § 1, VIII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, vervangen bij de wet van 13 juli 2001, vervallen in het 1^o, vierde gedachtestreepje, de woorden «, en de brandweer».

14 april 2005

Jan MORTELMANS (Vlaams Belang)
Koen BULTINCK (Vlaams Belang)
Hagen GOYVAERTS (Vlaams Belang)
Luc SEVENHANS (Vlaams Belang)
Nancy CASLO (Vlaams Belang)

TEXTE DE BASE

8 août 1980

Loi spéciale de réformes institutionnelles

Art. 6

§ 1^{er}. Les matières visées à l'article 107^{quater} de la Constitution sont:

[...]

VIII. En ce qui concerne les pouvoirs subordonnés:

1° la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des institutions provinciales et communales, à l'exception:

– des règles inscrites dans la loi communale, la loi électorale communale, la loi organique des centres publics d'aide sociale, la loi provinciale, le Code électoral, la loi organique des élections provinciales et la loi organisant l'élection simultanée pour les chambres législatives et les conseils provinciaux en vertu de la loi du 9 août 1988 portant modification de la loi communale, de la loi électorale communale, de la loi organique des centres publics d'aide sociale, de la loi provinciale, du Code électoral, de la loi organique des élections provinciales et de la loi organisant l'élection simultanée pour les chambres législatives et les conseils provinciaux;

– des règles inscrites dans les articles 5, 5^{bis}, 70, 3° et 8°, 126, deuxième et troisième alinéas, et le titre XI de la loi provinciale;

– des règles inscrites dans les articles 125, 126, 127 et 132 de la nouvelle loi communale, dans la mesure où elles concernent les registres de l'état civil;

– de l'organisation de et de la politique relative à la police, en ce compris l'article 135, § 2, de la nouvelle loi communale, et aux services d'incendie;

– des régimes de pension du personnel et des mandataires.

[...]

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

8 août 1980

Loi spéciale de réformes institutionnelles

Art. 6

§ 1^{er}. Les matières visées à l'article 107^{quater} de la Constitution sont:

[...]

VIII. En ce qui concerne les pouvoirs subordonnés:

1° la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des institutions provinciales et communales, à l'exception:

– des règles inscrites dans la loi communale, la loi électorale communale, la loi organique des centres publics d'aide sociale, la loi provinciale, le Code électoral, la loi organique des élections provinciales et la loi organisant l'élection simultanée pour les chambres législatives et les conseils provinciaux en vertu de la loi du 9 août 1988 portant modification de la loi communale, de la loi électorale communale, de la loi organique des centres publics d'aide sociale, de la loi provinciale, du Code électoral, de la loi organique des élections provinciales et de la loi organisant l'élection simultanée pour les chambres législatives et les conseils provinciaux;

– des règles inscrites dans les articles 5, 5^{bis}, 70, 3° et 8°, 126, deuxième et troisième alinéas, et le titre XI de la loi provinciale;

– des règles inscrites dans les articles 125, 126, 127 et 132 de la nouvelle loi communale, dans la mesure où elles concernent les registres de l'état civil;

– de l'organisation de et de la politique relative à la police, en ce compris l'article 135, § 2, de la nouvelle loi communale¹;

– des régimes de pension du personnel et des mandataires.

[...]

¹ Art. 2: abrogation

BASISTEKST**8 augustus 1980****Bijzondere wet tot hervorming der instellingen****Art. 6**

§ 1. De aangelegenheden bedoeld in artikel 107 *quater* van de Grondwet zijn:

[...]

VIII. Wat de ondergeschikte besturen betreft:

1° de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de provinciale en gemeentelijke instellingen, met uitzondering van:

– de regelingen die krachtens de wet van 9 augustus 1988 tot wijziging van de gemeentewet, de gemeentekieswet, de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen opgenomen zijn in de gemeentewet, de gemeentekieswet, de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen;

– de regelingen die opgenomen zijn in de artikelen 5, 5*bis*, 70, 3° en 8°, 126, tweede en derde lid, en titel XI van de provinciewet;

– de regelingen die opgenomen zijn in de artikelen 125, 126, 127 en 132 van de nieuwe gemeentewet, voor zover zij de registers van de burgerlijke stand betreffen;

– de organisatie van en het beleid inzake de politie, met inbegrip van artikel 135, § 2, van de nieuwe gemeentewet, en de brandweer;

– de pensioenstelsels van het personeel en de mandatarissen.

[...]

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL**8 augustus 1980****Bijzondere wet tot hervorming der instellingen****Art. 6**

§ 1. De aangelegenheden bedoeld in artikel 107 *quater* van de Grondwet zijn:

[...]

VIII. Wat de ondergeschikte besturen betreft:

1° de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de provinciale en gemeentelijke instellingen, met uitzondering van:

– de regelingen die krachtens de wet van 9 augustus 1988 tot wijziging van de gemeentewet, de gemeentekieswet, de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen opgenomen zijn in de gemeentewet, de gemeentekieswet, de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen;

– de regelingen die opgenomen zijn in de artikelen 5, 5*bis*, 70, 3° en 8°, 126, tweede en derde lid, en titel XI van de provinciewet;

– de regelingen die opgenomen zijn in de artikelen 125, 126, 127 en 132 van de nieuwe gemeentewet, voor zover zij de registers van de burgerlijke stand betreffen;

– de organisatie van en het beleid inzake de politie, met inbegrip van artikel 135, § 2, van de nieuwe gemeentewet¹;

– de pensioenstelsels van het personeel en de mandatarissen.

[...]

¹ Art. 2: opheffing