

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 juillet 2005

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 3 avril 1953
d'organisation judiciaire et autorisant
temporairement la nomination de magistrats
en surnombre, en ce qui concerne
la cour d'appel de Gand**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. **Tony VAN PARYS**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif de Mme Laurette Onkelinx,
vice-première ministre et ministre de la Justice 3
- II. Discussion et votes 5

Document précédent :

Doc 51 **1836/ (2004/2005)** :
001 : Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 juli 2005

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 3 april 1953
betreffende de rechterlijke inrichting en tot
tijdelijke toelating tot overtallige
benoemingen van magistraten, voor
wat het hof van beroep te Gent betreft**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Tony VAN PARYS**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Laurette
Onkelinx, vice-eerste minister en minister van
Justitie 3
- II. Bespreking en stemmingen 5

Voorgaand document :

Doc 51 **1836/ (2004/2005)** :
001 : Wetsontwerp.

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : Alfons Borginon

A. — Titulaires / Vaste leden :

VLD Alfons Borginon, Claude Marinower, Martine Taelman
 PS Valérie Déom, Eric Massin, André Perpète
 MR Alain Courtois, Olivier Maingain, Jean-Pierre Malmendier
 sp.a-spirit Hilde Claes, Walter Muls, Guy Swennen
 CD&V Jo Vandeurzen, Tony Van Parys
 Vlaams Belang Bart Laeremans, Bert Schoofs
 cdH Melchior Wathelet

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

Guido De Padt, Stef Goris, Guy Hove, Sabien Lahaye-Battheu
 Alisson De Clercq, Thierry Giet, Karine Lalieux, Jean-Claude Maene
 Anne Barzin, Eric Libert, Marie-Christine Marghem, Charles Michel
 Anne-Marie Baeke, Stijn Bex, Dylan Casaer, Greet Van Gool
 Liesbeth Van der Auwera, Servais Verherstraeten, Carl Devlies
 Nancy Caslo, Alexandra Colen, N
 Joëlle Milquet, Jean-Jacques Viseur

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

ECOLO Marie Nagy

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA : Questions et Réponses écrites
 CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
 CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
 CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
 PLEN : Séance plénière
 COM : Réunion de commission
 MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
 CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
 CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
 PLEN : Plenum
 COM : Commissievergadering
 MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.deKamer.be
 e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 28 juin 2005.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME LAURETTE ONKELINX, VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE LA JUSTICE

Ce projet se situe dans le contexte plus large de la lutte contre l'arriéré judiciaire et de la conclusion, dans ce but, de protocoles de coopération avec les autorités judiciaires.

Le travail entrepris l'an dernier avec les cours d'appel d'Anvers et de Bruxelles s'est poursuivi cette année avec les autorités judiciaires de Gand et de Liège. Des protocoles de coopération ont été signés avec les premiers présidents et les procureurs généraux respectifs de ces cours d'appel.

Un des volets de ces protocoles a trait à l'adaptation des cadres au flux des dossiers judiciaires: c'est celui qui est présenté aujourd'hui. Pour des raisons de calendrier toutefois, seule l'extension de cadre au bénéfice de la cour d'appel et du parquet général de Gand figure dans le présent projet. La mise en œuvre des protocoles liégeois suivra, dans le cadre d'un projet de loi portant des dispositions diverses en matière de justice que le gouvernement soumettra prochainement au Parlement.

Sur la méthode des protocoles.

Les ressources supplémentaires demandées par les autorités judiciaires font l'objet de négociations au cours desquelles les demandes sont explicitées sur la base d'une description circonstanciée de la situation concrète.

Une affectation des ressources est spécifiée afin d'atteindre l'objectif qui est principalement de réduire les délais de traitement des affaires.

Une fois que les mesures seront mises en œuvre, une évaluation régulière de l'évolution de la situation interviendra par le biais d'un chapitre spécifique du rapport annuel de fonctionnement des instances concernées.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 28 juni 2005.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW LAURETTE ONKELINX, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN JUSTITIE

Dit ontwerp situeert zich in het ruimer kader van de strijd tegen de gerechtelijke achterstand en van het afsluiten van samenwerkingsprotocollen met de gerechtelijke instanties.

De werkzaamheden die vorig jaar ondernomen werden met de hoven van beroep van Antwerpen en Brussel zijn dit jaar voortgezet met de gerechtelijke instanties van Gent en Luik. Samenwerkingsprotocollen werden ondertekend met de respectieve eerste voorzitters en procureurs-generaal van die hoven van beroep.

Eén van de luiken van die protocollen heeft betrekking op het aanpassen van de personeelsformatie aan de stroom van de gerechtelijke dossiers: dat is het luik dat vandaag wordt voorgesteld. Om tijdsredenen behandelt dit ontwerp evenwel uitsluitend de uitbreiding ten voordele van het hof van beroep en het parket-generaal van Gent. De uitvoering van de Luikse protocollen zal volgen in het kader van een wetsontwerp betreffende diverse bepalingen met betrekking tot het gerecht dat de regering het Parlement binnenkort zal voorleggen.

Inzake de werkwijze van de protocollen.

De aanvullende middelen die door de gerechtelijke instanties worden gevraagd, zijn het voorwerp van onderhandelingen tijdens dewelke de verzoeken uitdrukkelijk worden geformuleerd op grond van een omstandige beschrijving van de concrete situatie.

De bestemming van de middelen is gedetailleerd beschreven met als voornaamste doel de behandelingstermijnen van de dossiers in te korten.

Eens die maatregelen zullen zijn uitgevoerd, zal een regelmatige evaluatie van het verloop van de situatie geschieden door middel van een specifiek hoofdstuk in het jaarlijks werkingsverslag van de betrokken instanties.

Tant pour la cour que pour le parquet général, les effectifs supplémentaires prévus interviendront pour partie de manière non conditionnelle et pour partie en surnombre. Une fois venue à terme la période d'exécution des protocoles, le maintien des magistrats en surnombre sera lié à la mesure de la charge de travail.

A la cour d'appel, l'engagement de trois conseillers est prévu à partir du début de mai 2006. C'est cette date – très rapprochée compte tenu du délai nécessaire pour la nomination des magistrats – qui a conduit le gouvernement à demander l'urgence pour l'examen de ce projet de loi.

En septembre 2006 et en janvier 2007 successivement, deux conseillers supplémentaires pourront être engagés, en surnombre cette fois.

Au total, cinq conseillers supplémentaires viendront donc apporter leur appui à la politique d'action du premier président contre l'arriéré judiciaire.

Cette politique sera également soutenue par le parquet général qui, dans ce but, se verra octroyer deux substituts du procureur général: le premier, effectif, à partir de septembre 2006, le second, en surnombre, à partir de janvier 2007.

Le personnel du greffe de la cour d'appel sera lui aussi renforcé pour rendre pleinement efficace l'extension du cadre des magistrats: un greffier de plus est prévu en septembre 2006, et un autre en janvier 2007.

Par ailleurs, un arrêté royal est en cours de préparation en vue d'adapter parallèlement les cadres du personnel administratif afin de compléter le dispositif décrit ci-dessus.

Enfin, la ministre attire l'attention des membres de la commission sur le fait que les deux protocoles signés prévoient également qu'une attention spécifique sera accordée à la formation du personnel judiciaire: les besoins en formation sont actuellement en cours d'évaluation afin de mettre en place un plan de formation dont la mise en oeuvre se déroulera pendant toute la durée d'exécution des protocoles.

Il est absolument nécessaire que ce projet puisse être adopté aussi rapidement que possible, de manière telle que les vacances de postes dans la magistrature puissent être publiées à la rentrée, afin que les nouveaux conseillers puissent effectivement prendre leurs fonctions dès le mois de mai 2006.

Zowel voor het hof als voor het parket-generaal zal de voorziene aanvullende bezetting, gedeeltelijk op onvoorwaardelijke wijze en gedeeltelijk in overtal interveniëren. Eens de duur van de uitvoering van de protocollen verstreken is, zal het behoud van de magistraten in overtal gekoppeld zijn aan de werklastmeting.

Voor het hof van beroep werd de aanwerving van drie raadsheren voorzien vanaf het begin van de maand mei 2006. Het is die datum – die zeer nakend is rekening houdend met de termijn die nodig is voor de benoeming van de magistraten – die de regering ertoe heeft aangezet de hoogdringendheid in te roepen voor het bespreken van dit ontwerp.

In september 2006 en vervolgens in januari 2007 kunnen twee aanvullende raadsheren worden aangeworven, dit keer in overtal.

In totaal zullen dus 5 aanvullende raadsheren hun steun kunnen verlenen aan het actiebeleid van de eerste voorzitter tegen de gerechtelijke achterstand.

Dit beleid zal eveneens worden ondersteund door het parket-generaal aan wie hiervoor twee substituten van de procureur-generaal zullen worden toegekend: de eerste, effectief, vanaf september 2006 en de tweede, in overtal, vanaf januari 2007.

Het griffiepersoneel van het hof van beroep zal ook versterkt worden om de uitbreiding van de personeelsformatie van de magistraten ten volle te optimaliseren: een extra griffier is voorzien in september 2006, en een andere in januari 2007.

Bovendien is er een koninklijk besluit in voorbereiding met het oog op de aanpassing van de personeelsformatie van het administratief personeel om de hierboven beschreven voorziening aan te vullen.

Tot slot wijst de minister er de leden op dat de twee ondertekende protocollen ook bepalen dat er bijzondere aandacht zal besteed worden aan de evaluatie van het gerechtelijk personeel: de opleidingsbehoeften worden thans geëvalueerd met het oog op het opstellen van een opleidingsplan dat zal worden uitgevoerd over de ganse duur van de uitvoering van de protocollen.

Het is absoluut noodzakelijk dit ontwerp zo snel mogelijk aan te nemen, zodat de vacante betrekkingen in de magistratuur bij de rentree bekend kunnen worden gemaakt en de nieuwe raadsleden hun ambten effectief kunnen opnemen vanaf de maand mei 2006.

II.— DISCUSSION ET VOTES

Article 1^{er}

M. Tony Van Parys (CD&V) remercie la ministre pour cette extension de cadre. Elle a ainsi mis en œuvre de manière diligente le protocole de coopération en matière d'extension de cadre. Cette extension a d'abord été réalisée à Mons, puis dans les villes de Bruxelles et d'Anvers.

Le fait que Gand, et bientôt Liège, bénéficieront aussi d'une extension de cadre en fonction de la mesure de la charge de travail réalisée à l'époque dans les cours d'appel, témoigne d'un bon équilibre.

L'intervenant plaide pour que l'on réalise une planification globale des besoins sur la base de la mesure de la charge de travail. En effet, cette mesure est un critère objectif. Ce type de planification doit constituer le point de départ d'une politique sérieuse visant à répondre aux besoins des tribunaux et à s'attaquer à la problématique de l'arriéré judiciaire.

M. Van Parys attire ensuite l'attention de la ministre sur les problèmes particuliers qui se posent au tribunal de première instance de Gand en raison de l'augmentation de la charge de travail.

Le groupe CD&V adoptera bien sûr le projet de loi à l'examen.

M. Bart Laeremans (Vlaams Belang) est satisfait de l'extension de cadre, mais estime qu'elle est encore trop limitée, eu égard aux besoins réels. Le rapport MUNAS préconisait en effet un minimum de 57 conseillers effectifs à la Cour d'appel de Gand. Avec cette extension de cadre, l'effectif de cette cour d'appel passe de 50 conseillers effectifs à 53 conseillers effectifs et 2 conseillers en surnombre.

La mesure prise par la ministre ne répond pas aux recommandations du rapport MUNAS. C'est pourquoi l'intervenant lui donne 5 sur 10 pour son initiative.

Il constate ensuite que les extensions de cadre seront tellement phasées que le dernier conseiller en surnombre ne sera nommé que le 1^{er} janvier 2007. Pourquoi attendre si longtemps?

Le groupe Vlaams Belang adoptera le projet de loi.

M. Servais Verherstraeten (CD&V) se rallie aux observations de M. Tony Van Parys.

La ministre peut-elle faire un état des lieux de la mesure de la charge de travail au sein des parquets? Où en sont les préparatifs de la mesure de la charge de travail au niveau du siège?

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

De heer Tony Van Parys (CD&V) bedankt de minister voor deze kaderuitbreiding. Het samenwerkingsprotocol inzake de kaderuitbreiding wordt aldus door haar op een diligente manier uitgevoerd. De kaderuitbreiding werd het eerst gerealiseerd in Bergen, vervolgens in de steden Brussel en Antwerpen.

Het getuigt van een goed evenwicht dat in functie van de werklasmetering die destijds tot stand werd gebracht in de hoven van beroep, nu ook Gent en binnenkort Luik een kaderuitbreiding kennen.

De spreker pleit voor de opmaak van een globale behoefteplanning op basis van de werklasmetering. Een werklasmetering is immers een objectieve parameter is. Dergelijke planning moet het uitgangspunt zijn van een gedegen beleid inzake de invulling van de behoeften en de aanpak van de problematiek van de gerechtelijke achterstand.

Voorts vestigt de heer Van Parys de aandacht van de minister op de bijzondere problemen die zich stellen in de rechtbank van eerste aanleg te Gent ingevolge de toenemende werklasmetering.

De CD&V-fractie zal uiteraard dit wetsontwerp aannemen.

De heer Bart Laeremans (Vlaams Belang) is tevreden over de kaderuitbreiding doch acht deze, gelet op de reële behoeften, nog te beperkt. Het MUNAS-rapport stelde immers een minimum van 57 effectieve raadsheren in het hof van beroep te Gent voorop. Met deze kaderuitbreiding gaat dit hof van beroep van 50 effectieve raadsheren naar 53 effectieve raadsheren en 2 raadsheren in overtal.

De minister komt met de huidige maatregel niet tegemoet aan het MUNAS-rapport. Zij krijgt dan ook van de spreker 5 op 10 voor haar initiatief.

Hij stelt voorts vast dat de kaderuitbreidingen dermate gefaseerd verlopen dat pas op 1 januari 2007 de laatste raadshere in overtal benoemd zal worden. Waarom zo lang wachten?

De Vlaams Belang-fractie zal het wetsontwerp aannemen.

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) sluit zich aan bij de bemerkingen van de heer Tony Van Parys.

Kan de minister een stand van zaken geven over de werklasmetering bij de parketten? Hoeveel staan de voorbereidingen voor de werklasmetering op het niveau van de zetel?

Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de la Justice, répond qu'une réunion avec le président du Collège des premiers présidents des cours du degré d'appel, ainsi qu'avec les présidents des conférences des présidents francophones et néerlandophones des tribunaux de première instance sera organisée en juillet 2005 afin de mettre en route la mesure de la charge de travail au niveau du siège.

*
* *

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité et sans modification.

Articles 2 à 5

Les articles 2 à 5 sont successivement adoptés à l'unanimité et sans modification.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité et sans modification.

Le rapporteur,

Le président,

Tony VAN PARYS

Fons BORGINON

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (Constitution, art. 108): néant

Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Justitie, antwoordt dat in de maand juli 2005 een vergadering zal worden georganiseerd met zowel de voorzitter van het college van eerste voorzitters van de hoven van beroep en van de arbeidshoven, als met de voorzitters van de Conferenties van Nederlandstalige en Franstalige voorzitters van de rechtbanken van eerste aanleg, teneinde de werklastmeting op het niveau van de zetel op gang te brengen.

*
* *

Artikel 1 wordt ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Artikelen 2 tot 5

De artikelen 2 tot 5 worden achtereenvolgens ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Het geheel van het wetsontwerp wordt ongewijzigd en eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Tony VAN PARYS

Fons BORGINON

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (Grondwet, art. 108): geen