

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 juin 2005

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 7, § 2, du décret de
28 juin 1957 portant statut de la Caisse
coloniale d'assurance en ce qui concerne les
pensions de survie des veuves divorcées
d'anciens coloniaux**

(déposée par MM. Daniel Bacquelaine,
Philippe Monfils, Charles Michel, et
Mme Dominique Tilmans)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 juni 2005

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 7, § 2, van het
decreet van 28 juni 1957 houdende statuut
van de Koloniale verzekeringskas, inzake de
overlevingspensioenen van de uit de echt
gescheiden weduwen van oud-kolonialen**

(ingediend door de heren Daniel Bacquelaine,
Philippe Monfils, Charles Michel en
mevrouw Dominique Tilmans)

RÉSUMÉ

La pension de survie de l'épouse divorcée d'un agent du secteur public n'est soumise à aucune condition quant au mode du divorce.

En revanche, l'épouse divorcée d'un agent relevant du statut de la Caisse coloniale d'assurance ne peut bénéficier de la rente perçue qu'à la condition que le divorce ait été prononcé aux torts exclusifs du mari.

Les auteurs proposent de remédier à cette discrimination en supprimant toute réserve en matière d'octroi de la pension de survie à l'épouse divorcée d'un agent colonial.

SAMENVATTING

Het overlevingspensioen van een uit de echt gescheiden echtgenote van een personeelslid van de overheid is geenszins onderworpen aan voorwaarden inzake de wijze van echtscheiding.

Een uit de echt gescheiden echtgenote van iemand die ressorteert onder het statuut van de Koloniale verzekeringskas kan evenwel slechts aanspraak maken op de desbetreffende rente als de echtscheiding uitsluitend ten nadele van de echtgenoot is uitgesproken.

De indieners stellen derhalve voor die discriminatie weg te werken door elke inperking bij de toekenning van het overlevingspensioen aan uit de echt gescheiden echtgenoten van oud-kolonialen op te heffen.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Aux termes de l'article 6 de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions¹, le conjoint divorcé d'un travailleur du secteur public qui n'a pas contracté un nouveau mariage avant le décès de celui qui a été son conjoint a droit à une pension de survie pour autant qu'il ait introduit sa demande dans l'année qui suit le décès. Cette disposition ne fait aucune référence au mode de divorce intervenu entre les ex-conjoints.

Par contre, en ce qui concerne les bénéficiaires relevant du statut de la Caisse coloniale d'assurance, l'article 7 du décret du 28 juin 1957² prévoit que la femme divorcée a droit à une rente de survie (calculée conformément à l'article 13 du décret du 28 juin 1957) à condition qu'il s'agisse:

– soit d'une femme divorcée après le 1^{er} janvier 1954 aux torts exclusifs du mari même si le divorce a été admis après cette date par l'effet de la conversion d'une séparation de corps;

– soit d'une femme qui était originairement défenderesse dans l'action qui a abouti au divorce sur base de l'article 232 du Code civil exclusivement et à charge de laquelle le tribunal n'a pas mis la responsabilité de la séparation de fait.

Que l'intéressé n'ait pas contracté un nouveau mariage avant le décès de celui qui était son époux. Qu'une demande tendant à l'obtention de la rente de survie ait été introduite dans le délai d'un an après le décès.

Il s'agit en l'occurrence d'une véritable discrimination accentuée par le fait qu'en matière de divorce, les conditions, procédures et circonstances ont été largement libéralisées.

Cette discrimination fut soulignée dans le rapport annuel 2000 du Médiateur fédéral des pensions qui

¹ M.B., 22 mai 1984

² Décret du 28 juin 1957 portant statut de la Caisse coloniale d'assurance, M.B. 18 mai 1965, p. 5859.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Krachtens artikel 6 van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen¹ heeft de uit de echt gescheiden echtgenoot van een personeelslid van de overheid die geen nieuw huwelijk heeft aangegaan vóór het overlijden van degene die zijn echtgenoot was, recht op een overlevingspensioen, op voorwaarde dat de betrokkene zijn pensioenaanvraag indient tijdens het jaar volgend op de overlijdensdatum van de ex-echtgenoot.

Die bepaling bevat geen enkele verwijzing naar de wijze waarop de echtgenoten uit de echt zijn gescheiden. In verband met de gerechtigden die ressorteren onder het statuut van de Koloniale verzekeringskas, bepaalt artikel 7 van het decreet van 28 juni 1957² dat de uit de echt gescheiden echtgenote aanspraak kan maken op een (volgens de bepalingen van artikel 13 van het decreet van 28 juni 1957 berekende) overlevingsrente, evenwel op voorwaarde dat

– de echtgenote uitsluitend ten nadele van de echtgenoot uit de echt is gescheiden na 1 januari 1954, zelfs als de echtscheiding door de omzetting van de scheiding van tafel en bed pas na die datum is uitgesproken;

– de echtgenote oorspronkelijk als verweerster is opgetreden in het geding dat louter op grond van artikel 232 van het Burgerlijk Wetboek tot echtscheiding heeft geleid, en de rechtbank haar de feitelijke scheiding niet ten laste heeft gelegd.

Bovendien mag de betrokkene geen nieuw huwelijk hebben aangegaan vóór het overlijden van degene die haar echtgenoot was, en moet de aanvraag voor een overlevingspensioen worden ingediend binnen de termijn van één jaar na de overlijdensdatum van de voormalige echtgenoot.

In dit geval is sprake van reële discriminatie, die nog wordt aangescherpt door het feit dat de echtscheidingsvoorwaarden, -procedures en -omstandigheden sindsdien aanzienlijk werden versoepeld.

Het College van de Ombudsmannen voor de Pensioenen stipte die discriminatie aan in zijn jaarverslag

¹ Belgisch Staatsblad, 22 mei 1984.

² Decreet van 28 juni 1957 houdende statuut van de Koloniale verzekeringskas, Belgisch Staatsblad van 18 mei 1965, blz. 5862.

qualifiait cette législation d'obsolète recommandant la modification dudit décret de «telle sorte que les droits à pension d'un conjoint divorcé cessent de dépendre plus longtemps du contenu du jugement ou de l'arrêt du divorce».³

En 2003, le ministre des Affaires Sociales et Pensions (Monsieur Vandenbroucke) projetait également de mettre fin à la discrimination en modifiant le décret.

Le régime des pensions de la Caisse coloniale d'assurance est en voie d'extinction progressive. Il peut être raisonnablement supputé que l'incidence budgétaire d'une réforme de la loi serait d'une portée limitée dans son coût et dans le temps.

Il est donc proposé de supprimer toute réserve en matière d'octroi de la pension de survie à l'épouse divorcée d'un agent colonial.

Daniel BACQUELAINE (MR)
Philippe MONFILS (MR)
Charles MICHEL (MR)

van 2000. Het College achtte die regeling achterhaald en beveelt aan het voormelde decreet «in die zin te wijzigen dat de rechten op een pensioen als uit de echt gescheiden echtgenoot niet langer afhangen van de inhoud van het vonnis of arrest van echtscheiding.»³.

In 2003 was ook de toenmalige minister van Sociale Zaken en Pensioenen Vandenbroucke van plan het decreet te wijzigen en aldus een einde te maken aan die discriminatie.

De pensioenregeling van de Koloniale verzekeringskas dooft geleidelijk uit. Redelijkerwijs mag derhalve worden aangenomen dat de budgettaire gevolgen van de wetswijziging - zowel inzake omvang als duur - beperkt zullen blijven.

Derhalve stellen de indieners de opheffing voor van elke inperking bij de toekenning van een overlevingspensioen aan uit de echt gescheiden echtgenoten van oud-kolonialen.

³ Médiateur des pensions, Rapport annuel 2000, Recommandation générale n°6, p.150.

³ Ombudsdienst Pensioenen, Jaarverslag 2000, Algemene aanbeveling nr. 6, blz. 150.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution

Art. 2

L'article 7, §2, du décret du 28 juin 1957 portant statut de la Caisse coloniale d'assurance est remplacé par la disposition suivante :

«§ 2. Le conjoint divorcé qui n'a pas contracté un nouveau mariage avant le décès de celui qui a été son conjoint bénéficie d'une pension de survie mais le paiement de la pension est suspendu aussi longtemps qu'il n'a pas atteint l'âge de 45 ans, à moins qu'il ne justifie d'une incapacité permanente de 66 pc. au moins ou qu'il n'ait un enfant à charge. Le Roi détermine les modalités de reconnaissance de l'incapacité permanente et définit la notion d'enfant à charge au sens du présent paragraphe.».

Art. 3

La demande de l'octroi de pension de survie peut être introduite dans un délai d'un an à partir de la publication de la loi au *Moniteur belge*.

Art. 4

La Caisse coloniale d'assurance est chargée d'informer les ayants droits éventuels de la possibilité d'introduire une demande.

29 avril 2005

Daniel BACQUELAINE (MR)
Philippe MONFILS (MR)
Charles MICHEL (MR)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 7, § 2, van het decreet van 28 juni 1957 houdende statuut van de Koloniale verzekeringskas wordt vervangen als volgt:

«§ 2. De uit de echt gescheiden echtgenoot die geen nieuw huwelijk heeft aangegaan vóór het overlijden van degene die zijn echtgenoot was, kan aanspraak maken op een overlevingspensioen, maar de betaling van het pensioen wordt opgeschort zolang hij de leeftijd van 45 jaar niet heeft bereikt, tenzij hij het bewijs levert van een blijvende ongeschiktheid van ten minste 66 pct. of indien hij een kind ten laste heeft. De Koning bepaalt de nadere regels voor de erkenning van de blijvende ongeschiktheid, alsook het begrip «kind ten laste» in de zin van deze paragraaf.».

Art. 3

De aanvraag voor de toekenning van een overlevingspensioen kan worden ingediend binnen de termijn van één jaar volgend op de datum waarop deze wet in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

Art. 4

De Koloniale verzekeringskas moet de eventuele rechthebbenden in kennis stellen van de mogelijkheid om een aanvraag in te dienen.

29 april 2005

TEXTE DE BASE

Décret du 28 juin 1957 portant statut de la Caisse coloniale d'assurance

Art. 7

§ 1^{er}. La séparation de corps et de biens laisse intacts les droits assurés par le présent décret.

§ 2. La femme divorcée perd ses droits à la rente de veuve.

Cependant, la femme divorcée après le 1^{er} janvier 1954, aux torts exclusifs du mari ou contre laquelle le divorce est prononcé après cette date, par application de l'article 310 du Code civil belge et qui n'a pas contracté un nouveau mariage avant le décès de son ex-époux, acquiert, à ce moment, à condition d'en faire la demande dans un délai d'une année, le droit à une rente de survie dont les modalités de calcul sont définies à l'article 13.

§ 3 (*inchangé*)

TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION

Décret du 28 juin 1957 portant statut de la Caisse coloniale d'assurance

Art. 7

§ 1^{er}. La séparation de corps et de biens laisse intacts les droits assurés par le présent décret.

§ 2. *Le conjoint divorcé qui n'a pas contracté un nouveau mariage avant le décès de celui qui a été son conjoint bénéficie d'une pension de survie mais le paiement de la pension est suspendu aussi longtemps qu'il n'a pas atteint l'âge de 45 ans, à moins qu'il ne justifie d'une incapacité permanente de 66 pc. au moins ou qu'il n'ait un enfant à charge. Le Roi détermine les modalités de reconnaissance de l'incapacité permanente et définit la notion d'enfant à charge au sens de présent alinéa.*

§ 3 (*inchangé*)

BASISTEKST**Decreet van 28 juni 1957 houdende statuut van de
Koloniale verzekeringskas****Art. 7**

§ 1. Scheiding van tafel en bed laat de bij dit decreet verzekerde rechten onverkort.

§ 2. De uit de echt gescheiden vrouw verliest haar recht op de verduwenrente.

De vrouw die de uitsluitend ten nadele van de man na 1 januari 1954 uit de echt is gescheiden of zij tegen wie echtscheiding na deze datum bij toepassing van artikel 310 van de burgerlijk wetboek wordt uitgesproken, heeft evenwel, op het tijdstip van het overlijden van haar gewezen echtgenoot, recht op een overlevingsrente op voorwaarde dat zij voor deze overlijden geen nieuw huwelijk heeft aangegaan en zij haar aanvraag binnen de termijn van een jaar heeft gedaan. De berekening van deze rente wordt bepaald bij artikel 13.

§ 3. (ongewijzigd)

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL**Decreet van 28 juni 1957 houdende statuut van de
Koloniale verzekeringskas****Art. 7**

§ 1. Scheiding van tafel en bed laat de bij dit decreet verzekerde rechten onverkort.

§ 2. *De uit de echt gescheiden echtgenoot die geen nieuw huwelijk heeft aangegaan vóór het overlijden van degene die zijn echtgenoot was, kan aanspraak maken op een overlevingspensioen, maar de betaling van het pensioen wordt opgeschort zolang hij de leeftijd van 45 jaar niet heeft bereikt, tenzij hij het bewijs levert van een blijvende ongeschiktheid van ten minste 66 pct. of indien hij een kind ten laste heeft. De Koning bepaalt de nadere regels voor de erkenning van de blijvende ongeschiktheid, alsook het begrip «kind ten laste» in de zin van deze paragraaf.*

§ 3. (ongewijzigd)