

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 juillet 2005

PROJET DE LOI
relative aux pensions des travailleurs
indépendants

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **Véronique GHENNE**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de Mme Sabine Laruelle, ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture	3
II. Discussion	3
III. Votes	5

Documents précédents :

Doc 51 **1844/ (2004/2005)** :

001 : Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 juli 2005

WETSONTWERP
betreffende de pensioenen voor
zelfstandigen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET WETENSCHAPSBELEID,
HET ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN
DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Véronique GHENNE**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Sabine Laruelle, minister van Middenstand en Landbouw ..	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	5

Voorgaande documenten :

Doc 51 **1844/ (2004/2005)** :

001 : Wetsontwerp.

Zie ook :

003: Tekst verbeterd door de commissie.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag :
Voorzitter / Président : Paul Tant**

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Guy Hove, Pierre Lano, Georges Lenssen
PS Véronique Ghenne, Karine Lalieux, Sophie Péciaux
MR Anne Barzin, Philippe Collard, Richard Fournaux
sp.a-spirit Magda De Meyer, Dalila Douifi, Koen T'Sijen
CD&V Trees Pieters, Paul Tant
Vlaams Blok Ortwin Depoortere, Jaak Van den Broeck
cdH Melchior Wathelet

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Ingrid Meeus, Bart Tommelein, Luk Van Biesen, Ludo Van Campenhout
Jacques Chabot, Valérie Déom, Camille Dieu, Eric Massin
Valérie De Bue, Robert Denis, Corinne De Permentier, Dominique Tilmans
Anne-Marie Baeke, Philippe De Coene, Annemie Roppe, Greet Van Gool
Simonne Creyf, Katrien Schryvers, Mark Verhaegen
Hagen Goyvaerts, Staf Neel, Frieda Van Themsche
Benoît Drèze, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Muriel Gerkens

cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 22 juin 2005.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME SABINE LARUELLE, MINISTRE DES CLASSES MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE

La ministre renvoie à l'exposé des motifs (DOC 51 1844/001).

II. — DISCUSSION

Mme Greet Van Gool (sp.a-spirit) est favorable à l'idée d'offrir au conjoint aidant d'un travailleur indépendant un statut social propre lui permettant de se voir reconnaître des droits à la pension. Il convient toutefois d'éviter que le montant obtenu en additionnant les pensions de chaque conjoint soit inférieur à l'ancienne pension de ménage. Le projet de loi à l'examen rencontre cette préoccupation en effectuant chaque fois une comparaison entre les deux pensions des conjoints considérés comme isolés et la pension de ménage, dont le montant serait calculé sur la base d'un revenu fictif composé des revenus des deux partenaires.

L'intervenante pose un certain nombre de questions à la ministre concernant le projet de loi:

– La ministre peut-elle fournir davantage de précisions concernant l'effet non désiré sur le montant de la pension qui se produit lorsque le travailleur indépendant aidé ne réunit pas les conditions de carrière pour prétendre à la pension minimum?

– Les calculs supplémentaires ne retarderont-ils pas le traitement du dossier de la pension? Des programmes de calcul spéciaux seront-ils développés?

– Qu'en est-il des droits dérivés, à savoir les pensions de survie du conjoint aidant divorcé et du conjoint aidant séparé de fait? Comment le calcul sera-t-il effectué dans ce cas? Qu'en est-il du cumul avec la pension personnelle du conjoint aidant pour laquelle il a cotisé?

– Pourquoi l'occasion n'a-t-elle pas été mise à profit pour prendre également en considération les périodes similaires prestées dans un pays de l'Union européenne

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken op haar vergadering van 22 juni 2005.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW SABINE LARUELLE, MINISTER VAN MIDDENSTAND EN LANDBOUW

De minister verwijst naar de memorie van toelichting (DOC 51 1844/001).

II.— BESPREKING

Mevrouw Greet Van Gool (sp.a-spirit) staat achter het feit dat de meewerkende echtgenoot van een zelfstandige een eigen sociaal statuut krijgt waardoor zij eigen pensioenrechten kan opbouwen. De nieuwe regeling mag er echter niet toe leiden dat het bedrag van het geheel van de pensioenen van elk van de echtgenoten lager is dan het vroegere gezinspensioen. Het voorliggend wetsontwerp komt tegemoet aan deze bekommernis door steeds een vergelijking te maken tussen de twee pensioenen van de echtgenoten als alleenstaanden en het gezinspensioen dat zou berekend worden op basis van een fictief inkomen dat samengesteld is uit de twee inkomens van de partners.

De spreker stelt enkele vragen van de minister betreffende het wetsontwerp:

– Kan er meer toelichting gegeven worden over het ongewenst neveneffect op het pensioenbedrag dat zich voordoet als de geholpen zelfstandige niet aan de loopbaanvoorwaarden voldoet om aanspraak te kunnen maken op het minimumpensioen?

– Zullen bijkomende berekeningen niet leiden tot een vertraging in de behandeling van het pensioendossier? Zullen er speciale berekeningsprogramma's voor uitgewerkt worden?

– Hoe is het gesteld met de afgeleide rechten, namelijk de overlevingspensioenen van de uit de echt gescheiden meewerkende echtgenoot en de feitelijk gescheiden meewerkende echtgenoot? Hoe zal de berekening daar gebeuren? Hoe zit het met de cumulatie met het eigen pensioen waarvoor de meewerkende echtgenoot zelf bijdragen heeft betaald?

– Waarom is er van de gelegenheid geen gebruik gemaakt om gelijkaardige periodes in een land van de Europese Unie of in een land waarmee België een over-

ou dans un pays avec lequel la Belgique a signé un accord en vue de l'ouverture du droit à la pension de retraite anticipée pour les travailleurs indépendants, tout comme c'est le cas pour les travailleurs salariés? L'intervenante a présenté un amendement à ce sujet à la dernière loi-programme, auquel la ministre a répondu qu'un projet de loi serait déposé à cet effet. Où en est à présent l'adaptation promise?

Estimant que le projet de loi représente un progrès pour la situation des conjoints aidants, *M. Pierre Lano (VLD)* fait siennes les questions de Mme Van Gool.

La ministre répond que le projet de loi à l'examen tente de remédier à un certains nombres d'effets pervers du maxi-statut qui a été instauré. Il est possible qu'un effet pervers, dont on n'a pas encore pour l'instant connaissance, surgisse encore à l'avenir. Le gouvernement garantit que lorsque la pension au taux ménage est supérieure à l'ensemble des pensions de chacun des conjoints, c'est la pension au taux ménage qui primera.

Un arrêté royal adaptera les règles de cumul afin de supprimer les effets négatifs éventuels.

Pour ce qui est de la prise en considération des périodes prestées à l'étranger en vue de l'ouverture du droit à la pension de retraite anticipée pour les travailleurs indépendants, un projet de loi est en préparation. On attend cependant encore l'avis de l'Inspection des finances et du ministre du Budget.

Mme Trees Pieters (CD&V) fait observer que le régime proposé en l'occurrence avait déjà été instauré, a ensuite été supprimé et est à présent rétabli.

Un avis du comité général de gestion de l'INASTI demande que lors de l'instauration d'un maxi-statut pour le conjoint aidant, on fasse un effort supplémentaire pour les revenus les plus bas. Un tel effort est, selon Mme Pieters, nécessaire, sans quoi certains conjoints aidants risquent de renoncer au maxi-statut.

Mme Greet Van Gool (sp.a-spirit) demande que la commission soit informée de l'arrêté royal qui contient les règles de cumul avant qu'il soit publié au *Moniteur belge*.

La ministre réplique qu'elle est prête à transmettre à la commission les chiffres concernant les règles de cumul qui figureront dans l'arrêté royal.

eenkomst heeft gesloten, te laten meetellen voor de opening van het recht op vervroegd rustpensioen voor zelfstandigen, zoals het geval is voor de werknemers? Spreekster heeft daaromtrent bij de vorige programma-wet een amendement ingediend waarop de minister geantwoord heeft dat daarvoor een wetsontwerp zou worden ingediend. Wat is nu de stand van zaken van deze toegezegde aanpassing?

De heer Pierre Lano (VLD) vindt het wetsontwerp een vooruitgang voor de situatie van de meewerkende echtgenoten en sluit zich aan bij de vragen van mevrouw Van Gool.

De minister antwoordt dat dit wetsontwerp een aantal ongewenste neveneffecten van het ingevoerde maxi-statut tracht te remediëren. Het is mogelijk dat er in de toekomst nog een ongewenst neveneffect opduikt waar men nu nog geen kennis van heeft. De regering garandeert dat in de gevallen dat het gezinspensioen meer bedraagt dan het geheel van de pensioenen van de echtgenoten als alleenstaanden, het gezinspensioen zal primeren.

Een koninklijk besluit zal ervoor zorgen dat de cumulatierregels in die mate worden aangepast dat de mogelijke negatieve effecten worden weggewerkt.

Voor het laten meetellen van periodes in het buitenland voor de opening van het recht op vervroegd rustpensioen voor zelfstandigen is een wetsontwerp in voorbereiding. Er wordt echter nog gewacht op het advies van de Inspectie van Financiën en van de minister van Begroting.

Mevrouw Trees Pieters (CD&V) wijst erop dat de hier voorgestelde regeling reeds ingevoerd was, nadien werd afgevoerd en nu weer wordt ingevoerd.

Een advies van het algemeen beheerscomité van het RSVZ vraagt dat er bij het instellen van een maxi-statut voor de meewerkende echtgenoot een extra inspanning zou gedaan worden voor de laagste inkomens. Dergelijke inspanning is volgens mevrouw Pieters noodzakelijk anders dreigen sommige meewerkende echtgenoten uit het maxi-statut te stappen.

Mevrouw Greet Van Gool (sp.a-spirit) vraagt dat de commissie zou in kennis gesteld worden van het koninklijk besluit dat de cumulatierregels bevat voor de publicatie in het *Belgisch Staatsblad*.

De minister antwoordt dat zij bereid is de cijfers i.v.m. de cumulatierregels die zullen opgenomen worden in het koninklijk besluit, te overhandigen aan de commissie.

En ce qui concerne les revenus les plus faibles, la ministre déclare que l'instauration d'une cotisation modulée ou réduite pour les revenus les plus faibles n'est pas réalisable, parce que la cotisation est déjà très faible pour ces revenus. Il est cependant question de ne pas imposer obligatoirement, par le biais d'une circulaire, le statut de conjoint aidant si le revenu brut du ménage est inférieur à 10 000 euros, parce que dans ce cas, on ne peut en fait pas parler de deux personnes qui travaillent. Dans ce cas, on pourrait donc présumer qu'il n'y a qu'une seule personne qui travaille. Cette piste de réflexion fait actuellement l'objet de discussions avec l'INASTI.

Le maxi-statut instauré pour le conjoint aidant répond à une demande des mouvements féministes des 20 dernières années. Le système offre une protection au conjoint aidant en cas de divorce, de décès du conjoint ou de faillite d'une entreprise. Si la conjointe aidante va travailler ailleurs, les années pendant lesquelles elle a travaillé comme conjointe aidante entreront en ligne de compte pour la constitution d'un certain nombre de droits, notamment les droits de pension. Dans la plupart des cas, des droits sont donc malgré tout constitués, alors que la conjointe aidant paie des cotisations sociales réduites pendant la période au cours de laquelle elle travaille comme conjointe aidante.

La ministre fait observer qu'il sera également donné au conjoint aidant la possibilité de souscrire une assurance pension complémentaire.

III. — VOTES

Articles 1^{er} à 4

Les articles 1^{er} à 4 sont adoptés successivement à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Véronique GHENNE

Le président,

Paul TANT

Met betrekking tot de laagste inkomens verklaart de minister dat de invoering van een gemoduleerde of verlaagde bijdrage voor de laagste inkomens niet haalbaar is omdat de bijdrage voor deze inkomens reeds zeer laag is. Er is evenwel sprake om via een omzendbrief het statuut van de meewerkende echtgenoot niet verplicht op te leggen bij een bruto-gezinsinkomen van minder dan 10.000 euro omdat er in dat geval eigenlijk niet kan gesproken worden van twee werkende personen. In dat geval zou men er dus kunnen van uitgaan dat er maar één werkende persoon is. Deze denkplaatje wordt momenteel besproken met het RSVZ.

Het ingevoerde maxi-statuuut voor de meewerkende echtgenoot beantwoordt een aan vraag van de vrouwenbewegingen van de afgelopen 20 jaar. Het systeem biedt bescherming aan de meewerkende echtgenoot in geval van scheiding, overlijden van de echtgenoot of faillissement van een bedrijf. Als de meewerkende echtgenoot elders zal gaan werken, zullen de jaren dat zij als meewerkende echtgenoot gewerkt heeft, meetellen voor het opbouwen van een aantal rechten o.a. pensioenrechten. In de meeste gevallen worden dus toch rechten opgebouwd, terwijl de meewerkende echtgenoot gedurende de periode dat zij als meewerkende echtgenote werkt, verlaagde sociale bijdragen betaalt.

De minister wijst erop dat aan de meewerkende echtgenoot ook de mogelijkheid zal geboden worden om een aanvullende pensioenverzekering te nemen.

III. — STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 4

De artikelen 1 tot en met 4 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen

De rapporteur,

Véronique GHENNE

De voorzitter,

Paul TANT