

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} juillet 2005

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses
(art. 73 à 85 et 99 à 102)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. Hilde **DIERICKX**

SOMMAIRE

I. Articles 73, 74 et 75	3
II. Articles 76 à 85	4
III. Articles 99 à 102	9

Documents précédents :

Doc 51 **1845/ (2004/2005)** :
001 : Projet de loi.
002 à 012 : Amendements.
013 et 014 : Rapports.
015 : Avis du Conseil d'État.
016 : Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 juli 2005

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen
(art. 73 tot 85 en 99 tot 102)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW Hilde **DIERICKX**

INHOUD

I. Artikelen 73, 74 en 75	3
II. Artikelen 76 tot 85	4
III. Artikelen 99 tot 102	9

Voorgaande documenten :

Doc 51 **1845/ (2004/2005)** :
001 : Wetsontwerp.
002 tot 012 : Amendementen.
013 et 014 : Verslagen.
015 : Advies van de Raad van State.
016 : Verslag.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**

Président/Voorzitter : Yvan Mayeur

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD Yolande Avontroodt, Miguel Chevalier, Hilde Dierickx
 PS Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur
 MR Daniel Bacquelaïne, Josée Lejeune, Dominique Tilmans
 sp.a-spirit Maya Detiège, Karin Jiroflée, Magda De Meyer
 CD&V Luc Goutry, Mark Verhaegen
 Vlaams Belang Koen Bultinck, Frieda Van Themsche
 cdH Benoît Drèze

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Filip Anthuenis, Maggie De Block, Sabien Lahaye-Battheu, Annemie Turtelboom
 Talbia Belhouari, Jean-Marc Delizée, Sophie Pécriaux, Bruno Van Grootenbrulle
 Pierrette Cahay-André, Robert Denis, Denis Ducarme, N.
 David Geerts, Dalila Douifi, Annelies Storms, Koen T'Sijen
 Carl Devlies, Greta D'hondt, Jo Vandeurzen
 Alexandra Colen, Guy D'haeseleer, Staf Neel
 Joseph Arens, Jean-Jacques Viseur

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Muriel Gerkens

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :	Afkortingen bij de nummering van de publicaties :
DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Questions et Réponses écrites	QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN : Séance plénière	PLEN : Plenum
COM : Réunion de commission	COM : Commissievergadering
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be	Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de ses réunions du 14 et 21 juin 2005.

I. — ARTICLES 73, 74 ET 75

Art. 73 et 74

Polluants organiques persistants

Le ministre de l'Environnement et ministre des Pensions précise qu'en son article 13, le règlement (CE) n° 850/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 concernant les polluants organiques persistants et modifiant la directive 79/117/CEE obligent les Etats membres à déterminer un régime de sanctions applicables aux violations dudit règlement. Il appartient aux Etats membres de notifier ces sanctions - qui doivent être efficaces, proportionnées et dissuasives - à la Commission européenne au plus tard un an après l'entrée en vigueur du règlement.

L'objet des présentes dispositions est de se conformer à cette obligation en rendant applicables aux infractions à ce règlement les sanctions prévues par la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé.

Ces dispositions n'appellent aucun autre commentaire.

Art. 75

Fonds budgétaire Kyoto

Le ministre indique que la disposition à l'examen vise à élargir la nature des recettes affectées au fonds budgétaire destiné au financement de la politique fédérale de réduction des émissions de gaz à effet de serre ainsi que les catégories de dépenses pouvant être exposées. L'objectif est de permettre à l'Etat belge de faire bénéficier un autre Etat membre de son expertise pour la mise en place d'un système d'enregistrement standard et sécurisé pour le commerce des droits d'émission.

M. Mark Verhaegen (CD&V) se dit favorable au soutien que pourrait apporter l'Etat belge à d'autres Etats membres concernant la mise en place d'un tel système d'enregistrement. Toutefois, il convient de ne pas y con-

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit ontwerp van wet besproken tijdens haar vergaderingen van 14 en 21 juni 2005.

I. — ARTIKELEN 73, 74 EN 75

Art. 73 en 74

Persistente organische verontreinigende stoffen

De minister van Milieu en Pensioenen preciseert dat artikel 13 van Europese Verordening nr. 850/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende persistente organische verontreinigende stoffen en tot wijziging van Richtlijn 79/117/EEG de lidstaten de verplichting oplegt een sanctieregeling uit te werken voor de gevallen waarin de voormelde verordening wordt geschonden. De lidstaten moeten de Europese Commissie uiterlijk één jaar na de inwerkingtreding van de verordening in kennis stellen van die sancties, die efficiënt, evenredig en ontradend moeten zijn.

Het ligt in de bedoeling van deze bepalingen te voldoen aan die verplichting, door de schendingen van die verordening te onderwerpen aan de sancties waarin is voorzien bij de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid.

Over deze artikelen worden voorts geen opmerkingen gemaakt.

Art. 75

Kyoto-begrotingsfonds

De minister stelt dat de ter bespreking voorliggende bepaling ertoe strekt de aard van de toegewezen ontvangsten van het begrotingsfonds, die bestemd zijn voor de financiering van het federale beleid ter beperking van de uitstoot van broeikasgassen, alsook de mogelijke uitgaven die daarvoor worden gedaan, uit te breiden. Het ligt in de bedoeling de Belgische overheid in staat te stellen de Belgische deskundigheid ter beschikking te stellen van een andere lidstaat, ten einde een gestandaardiseerd en beveiligd registratiesysteem voor de handel in emissierechten te kunnen instellen.

De heer Mark Verhaegen (CD&V) is verheugd dat de Belgische Staat de andere lidstaten zou kunnen bijstaan om een soortgelijk registratiesysteem uit te bouwen. Men mag daar evenwel niet meer middelen aan besteden

sacrer plus de fonds que ceux versés à cette fin par les Etats membres qui bénéficient de ce soutien.

Le ministre rassure M. Verhaegen sur ce point. La Belgique n'a pas besoin d'habilitation légale pour assister d'autres Etats membres à l'instauration d'un système d'enregistrement tel qu'imposé par le Règlement (CE) n° 2216/2004. L'objectif de la disposition en projet est bien de récupérer les coûts exposés par l'Etat belge et, par conséquent, d'assurer la neutralité budgétaire de ce type d'assistance.

Après avoir rappelé que le système d'enregistrement belge n'était pas encore opérationnel, *Mme Yolande Avontroodt (VLD)* demande quels pays, parmi les Etats membres de l'Union européenne, sont visés par la disposition en projet.

Le ministre précise que, concernant l'instauration du système d'enregistrement, la Belgique est en avance sur la plupart de ses partenaires européens et sera l'un des premiers Etats à avoir ce système opérationnel.

La Belgique a déjà un accord formel avec le Grand-Duché du Luxembourg et une discussion préparatoire avec Malte. Il s'agit donc de petits pays pour lesquels il est plus profitable de collaborer avec d'autres plutôt que de lancer seul un système d'enregistrement.

*
* *

Les articles 73 et 74 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'article 75 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

II. — ARTICLES 76 À 85

Articles 76 à 83

Fonds social mazout

Au cours de la réunion du 14 juin 2005, le *ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances* précise que ces articles ont pour but d'apporter un certain nombre d'améliorations à la disposition relative au Fonds social mazout, qui a fait suite à une décision prise par le Conseil des ministres, le 13 mai 2005, en vue d'une entrée en vigueur le 1^{er} septembre 2005.

dan die welke de bijgestane lidstaten in dat verband betalen.

De minister stelt de heer Verhaegen op dat punt gerust. België heeft geen wettelijke machtiging nodig om andere lidstaten bij te staan in de uitbouw van een registratiesysteem zoals dat is opgelegd bij Verordening (EG) nr. 2216/2004. De bedoeling van de ontworpen bepaling is wel degelijk de door de Belgische Staat gemaakte kosten te recupereren, en aldus te waarborgen dat dat soort van bijstand de begroting niets kost.

Mevrouw Yolande Avontroodt (VLD) wijst er eerst en vooral op dat het Belgische registratiesysteem nog niet operationeel is. Zij vraagt welke lidstaten van de Europese Unie men in de ontworpen bepalingen bedoelt.

De minister preciseert dat België, wat de uitbouw van een registratiesysteem betreft, een voorsprong heeft op de meeste Europese partners, en dat ons land één van de eerste Staten zal zijn waar de regeling operationeel is.

België heeft reeds een formele overeenkomst gesloten met het Groothertogdom Luxemburg, en een verkennend gesprek met Malta. Dat zijn kleine landen die er meer baat bij hebben met andere landen samen te werken dan in hun eentje een registratiesysteem uit te bouwen.

*
* *

De artikelen 73 en 74 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Artikel 75 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

II. — ARTIKELN 76 TOT 85

Artikel 76 tot 83

Sociaal stookoliefonds

Tijdens de vergadering van 14 juni 2005 preciseert *de minister voor Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen* dat deze artikelen tot doel hebben bepaalde verbeteringen aan te brengen in de voorziening van het Sociaal Stookoliefonds, waartoe werd beslist door de Minister-raad van 13 mei 2005 met het oog op de inwerkingtreding ervan op 1 september 2005.

Il est impératif que le premier volet de ces dispositions soit adopté avant la prochaine période de chauffe afin de donner un signal clair au groupe cible visé par le nouveau Fonds social mazout

Le gouvernement avait déjà décidé de prendre une mesure urgente et provisoire concernant l'allocation de chauffage à partir de l'hiver 2004 afin que les familles aux revenus modestes puissent pourvoir à leurs besoins en matière de chauffage.

La création du Fonds social mazout a conféré, depuis le 1^{er} janvier 2005, un caractère permanent à cette mesure. Une évaluation de la mesure, effectuée après la première période de chauffe, a fait apparaître l'importance d'une telle mesure pour la catégorie la plus vulnérable de la population. Un total de 40 000 allocations ont été octroyées entre octobre 2004 et mars 2005, représentant globalement 3 239 087,76 euros.

La consolidation des moyens disponibles pour le fonds permet d'étendre le groupe cible visé par la mesure. La principale modification concerne l'introduction d'une plus grande progressivité dans l'allocation de gazoil de chauffage.

L'abaissement du seuil d'intervention à 0,40 centime lié à l'augmentation progressive de l'allocation sera fixé par arrêté royal. La progressivité garantit en outre une gradation dans l'intervention du fonds sur un ensemble de 1 500 litres.

Les personnes qui se chauffent au gazoil en conteneurs ou au pétrole lampant en conteneurs recevront une allocation forfaitaire indépendante de la quantité achetée.

Enfin, il y a également des personnes qui ne répondent pas aux conditions de revenus leur permettant de bénéficier de la mesure mais qui se trouvent dans une situation telle qu'elles ne peuvent pas faire face au paiement de leur facture de combustible. Pour les aider, une nouvelle catégorie de bénéficiaires a été introduite. Elle comprend les personnes qui bénéficient d'une médiation de dettes ou d'un règlement collectif de dettes et qui ne peuvent en outre faire face aux paiements de leur facture de chauffage. La facture adressée aux membres de ce groupe sera immédiatement payée au fournisseur par le CPAS.

À cela s'ajoute la prolongation de la période au cours de laquelle le fonds peut intervenir. Celle-ci ira désormais du 1^{er} septembre au 30 avril de chaque année, afin qu'il soit possible d'intervenir durant toute la période de chauffe.

Het eerste luik van deze bepalingen moeten imperatief worden aangenomen voor de volgende verwarmingsperiode zodat een duidelijk signaal wordt gegeven aan de doelgroep van het nieuwe Sociale Stookoliefonds.

De regering had reeds besloten om vanaf de winter van 2004 een dringende en voorlopige maatregel te nemen met betrekking tot de verwarmingstoelage zodat families met bescheiden inkomsten in hun behoeften voor verwarming zouden kunnen voorzien.

Met de oprichting van het Sociaal Stookoliefonds werd deze maatregel permanent sedert 1 januari 2005. Een evaluatie van de maatregel die werd uitgevoerd na de eerste verwarmingsperiode heeft het belang van een dergelijke maatregel voor de meest kwetsbare bevolkingsgroep aangetoond. Er werden 40 000 uitkeringen toegekend van oktober 2004 tot maart 2005, voor een totale waarde van 3.239.087,76 euro.

De consolidatie van de beschikbare middelen voor het fonds maakt het mogelijk de doelgroep van de maatregel uit te breiden. De belangrijkste wijziging is dat er meer progressiviteit in de huisbrandolietoelage wordt ingevoerd.

De verlaging van de drempel voor de tussenkomst tot 0,40 eurocent, gekoppeld aan de progressieve verhoging van de uitkering, zal bij koninklijk besluit worden ingevoerd. De progressiviteit verzekert bovendien een gradatie in tussenkomst van het fonds op een geheel van 1500 liter.

Personen die zich verwarmen met stookolie in blik of lamppetroleum in blik zullen een forfaitaire vergoeding ontvangen onafhankelijk van de gekochte hoeveelheid.

Er zijn tenslotte ook personen die niet vallen onder de inkomstenvoorwaarden om begunstigde te zijn van de maatregel, maar die zich toch in een situatie bevinden dat ze hun brandstof factuur niet kunnen betalen. Om tegemoet te komen aan deze personen wordt een nieuwe categorie van begunstigten ingevoerd namelijk mensen die genieten van schuldbemiddeling of een collectieve schuldregeling en die hun verwarmingsfactuur niet kunnen betalen. Voor deze groep van mensen zal het factuur onmiddellijk door toedoen van het OCMW, aan de leverancier betaald worden.

Bovendien wordt ook de periode waarin het fonds kan tussenkomen verlengd. Ze zal van 1 september tot 30 april van ieder jaar lopen. Hierdoor kan tussengekomen worden gedurende de hele verwarmingsperiode.

Le mode de calcul des frais de personnel et des avances concernant les CPAS a également été amélioré.

Pour améliorer la transparence du processus décisionnel et le contrôle, l'arrêté royal relatif au fonctionnement du Fonds social mazout sera adapté.

Telles sont les modifications apportées dans l'espoir de voir s'améliorer, ultérieurement, le fonctionnement du Fonds.

*
* *

Au cours de la réunion du 21 juin 2005, *M. Marc Verhaegen (CD&V)* souligne que, dès la création du Fonds, le groupe CD&V avait plaidé en faveur du règlement de cette question par une loi séparée et donc pas par une loi-programme. En effet, il s'agit d'une mesure structurelle qui aura également des conséquences à plus long terme, contrairement aux anciens chèques-mazout.

Le membre observe que les CPAS ne sont pas satisfaits de leur participation au fonctionnement du Fonds. Ils ne disposent pas de pouvoir d'appréciation propre quant à la question de savoir si l'allocation peut être accordée au demandeur.

Selon l'intervenant, le Fonds mazout doit être financé par l'autorité fédérale, puisque l'augmentation du prix du mazout rapporte plus de recettes à l'État. Une étude de Test-Achats montre qu'en 2004, l'augmentation du prix du mazout a généré une plus-value de recettes fiscales de quelque 70 millions d'euros.

Le CD&V avait une proposition alternative visant à créer le Fonds mazout (Doc 51 1401/001). Cette proposition prévoyait que le financement serait en partie assuré par les pouvoirs publics et en partie par le secteur pétrolier. Dès lors que l'État perçoit des recettes supplémentaires, il faut également indemniser le consommateur en contrepartie et veiller à ne pas lui en demander davantage. En effet, il est tenu de payer une nouvelle cotisation de solidarité d'environ 1,6 euros les 1 000 litres.

Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique confirme – au nom du *ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité de chances* – que ce qui importe, c'est que le système entre en vigueur avant le 1^{er} septembre 2005. Les bénéficiaires ont en effet besoin de moyens financiers pour se chauffer.

Ook de berekeningswijze van de personeelskosten en de voorschotten voor de OCMW'S werden verbeterd.

Om de transparantie van de beslissingsprocedure en de controle te verbeteren zal het koninklijk besluit met betrekking tot de werking van het Sociale Stookoliefonds worden aangepast.

Dit zijn de wijzigingen die worden aangebracht met de hoop op de verbetering van de werking van het fonds in de toekomst.

*
* *

Tijdens de vergadering van 21 juni 2005, wijst de *heer Mark Verhaegen (Cd&V)* er op dat de CD&V fractie reeds bij de oprichting van het Sociaal Stookoliefonds ervoor had gepleit dat dit bij een aparte wet, en dus niet bij een programmawet, zou worden geregeld. Het gaat nu immers om een structurele maatregel die ook gevolgen heeft op langere termijn in tegenstelling tot de vroegere stookoliecheques.

Het lid merkt op dat de OCMW's niet gelukkig zijn met hun inbreng in de werking van het fonds. Ze hebben geen eigen beoordelingsbevoegdheid of de toelage al dan niet wordt toegekend aan een aanvrager.

Het stookoliefonds moet volgens de spreker worden gefinancierd door de federale overheid daar de hogere stookolieprijs meer inkomsten teweegbrengt voor de Staat. Uit een studie van Test-Aankoop blijkt dat in 2004 de verhoging van de stookolieprijs een fiscale meerinkomst van 70 miljoen euro heeft meegebracht.

De CD&V had een alternatief voorstel voor de oprichting van het stookoliefonds (Doc 51 1401/001). Daarin werd voorzien in een financiering deels door de overheid deels door de oliesector. Daar de Staat een meerinkomst ontvangt moet de consument daarvoor worden vergoed en mag er niet nog meer gevraagd worden van de consument. De consument wordt immers gevraagd nog een nieuwe solidariteitsbijdrage te betalen van ongeveer 1,6 euro per 1000 liter.

De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid – loco de minister voor Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen - bevestigt wat belangrijk is, is dat het stelsel in werking treedt voor 1 september 2005. De begunstigden hebben immers financiële middelen nodig om zich te verwarmen.

Eu égard au financement du Fonds mazout, le ministre fait observer qu'il n'existe aucune différence avec les Fonds Gaz et Électricité qui existe déjà. Ce fonds est également alimenté par une cotisation à charge du consommateur.

M. Mark Verhaegen (CD&V) note que le ministre confirme qu'un nouveau type d'impôt est payé sur le mazout, à l'instar de celui sur le gaz et l'électricité. Le consommateur doit payer une taxe au-delà d'une certaine quantité. En cas de hausse du prix du mazout, l'État perçoit plus de recettes. Si le prix augmente, les recettes TVA augmentent également.

Le ministre rappelle que la hausse des prix pétroliers a une incidence sur les richesses générales de l'État. Lorsque les prix de l'énergie augmentent, le produit national brut diminue. La hausse des prix de l'énergie en 2004 a entraîné une baisse de 0,5% du taux de croissance.

L'énergie que consomme l'État coûte également plus cher. Par conséquent, une augmentation du prix de l'énergie n'a pas que des avantages pour l'État.

M. Mark Verhaegen (CD&V) considère que, d'un point de vue macroéconomique, le ministre a raison, mais qu'il s'agit plutôt ici d'une situation où ce qui est important aux yeux du consommateur, c'est ce qu'il doit effectivement payer. Or, le consommateur a l'impression de devoir payer deux fois pour les mêmes biens.

M. Koen Bultinck (VB) rappelle que le ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances avait promis que le fonctionnement du Fonds mazout serait revu. Les articles actuellement à l'examen sont-ils le résultat de cette adaptation ou celle-ci doit-elle encore suivre ultérieurement? Y aura-t-il encore une évaluation et, dans l'affirmative, quand celle-ci sera-t-elle effectuée?

Le ministre confirme qu'il s'agit déjà ici d'une adaptation qui fait suite à une première évaluation. D'autres adaptations sont cependant encore possibles sur la base d'études qui seront effectuées. Ces études viseront à comparer les différentes politiques sociales en matière d'énergie, notamment concernant le gaz et l'électricité. Cette étude commencera en septembre et durera six mois.

M. Mark Verhaegen (CD&V) estime que l'indemnité de 10 euros qui est versée aux CPAS par dossier accepté est insuffisante. Les efforts des CPAS doivent être appréciés à leur juste valeur. Il y a également lieu d'at-

Met betrekking tot de financiering van het stookoliefonds merkt de minister op dat er geen verschil is met het reeds bestaande fonds voor gas en elektriciteit. Dit fonds wordt eveneens gestijfd door een bijlage ten laste van de consument.

De heer Mark Verhaegen (CD&V) merkt op dat de minister bevestigt dat er een nieuw soort belasting wordt betaald voor stookolie zoals het ook het geval is voor gas en elektriciteit. De consument moet een heffing betalen boven een bepaalde hoeveelheid. Als de prijs van stookolie stijgt heeft de Staat meer inkomsten. Als de prijs stijgt stijgen ook de BTW-inkomsten.

De minister herinnert eraan dat de stijging van de olieprijs een invloed heeft op de algemene verrijking van de Staat. Wanneer de energieprijzen stijgen, daalt het Bruto Nationaal Product. De verhoging van de energieprijzen in 2004 heeft een daling van de groei met 0,5% teweeggebracht.

De energie die de staat verbruikt wordt ook duurder. De staat heeft dus niet enkel voordelen bij het verhogen van de energieprijzen.

De heer Mark Verhaegen (CD&V) beaamt dat de minister vanuit macro-economisch standpunt gelijk heeft, maar dat het hier eerder gaat om een situatie waar het belangrijk is voor de consument wat hij effectief moet betalen en de consument ervaart dat hij tweemaal moet betalen voor dezelfde goederen.

De heer Koen Bultinck (VB) herinnert eraan dat de minister van Ambtenarenzaken, maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen beloofd had dat de werking van het stookoliefonds zou worden herzien. Zijn de momenteel besproken artikelen het resultaat van die bijsturing of moet de bijsturing nog volgen achteraf? Volgt er nog een evaluatie en zo ja, wanneer zal die dan worden uitgevoerd?

De minister bevestigt dat het hier reeds gaat om een bijsturing die het gevolg is van een eerste evaluatie. Er zijn echter nog aanpassingen mogelijk op basis van evaluaties die zullen worden uitgevoerd. Deze studies zullen er op gericht zijn de verschillende sociale energiebeleid en te vergelijken onder meer ook van gas en elektriciteit. Die studie zal aanvatten in september en zal 6 maanden duren.

De heer Mark Verhaegen (CD&V) is van oordeel dat de vergoeding aan de OCMW's van 10 euro per dossier dat wordt aanvaard onvoldoende is. De inspanningen van de OCMW's moeten op hun juiste waarde worden

tribuer une indemnité pour les dossiers pour lesquels il n'est pas accordé de subvention, car ces dossiers occasionnent autant de travail. La base considérée, elle aussi, que ce montant est insuffisant.

Le membre fait observer que les CPAS n'ont pas de pouvoir d'appréciation propre et qu'ils n'ont aucun apport. Les CPAS estiment, eux aussi, que l'indemnité de 10 euros par dossier est trop faible. Pour ce montant, le CPAS doit effectuer une enquête sociale, dans laquelle ils doivent également tenir compte du patrimoine immobilier des demandeurs.

M. Verhaegen demande aussi quelles sont les conséquences de la suppression de l'article 217. Quel est l'objectif poursuivi?

Le ministre estime que le coût de 10 euros par dossier n'est pas trop faible. Dans le système précédent, l'indemnité versée aux CPAS par dossier était fixée à 10% du montant finalement accordé. De ce fait, les CPAS se voyaient souvent verser moins de 10 euros. Maintenant, il s'agit d'un forfait. L'enquête sociale a été simplifiée, de sorte que le coût forfaitaire de 10 euros est correct.

Articles 84 et 85

Avances sur pensions alimentaires

Au cours de la réunion du 14 juin 2005, *le ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances* explique que le deuxième train de mesures concerne l'organisation du transfert des dossiers relatifs au paiement des avances sur pensions alimentaires à charge des CPAS au Service des créances alimentaires (SECAL). Ce transfert se fera avec maintien des droits des bénéficiaires actuels.

La mise en œuvre effective du volet «avances sur pensions alimentaires» par le SECAL, prévue par la loi-programme du 21 février 2003, permettra de payer des avances plus importantes à une catégorie plus large de bénéficiaires. Ce transfert se traduira également par l'organisation d'une gestion beaucoup plus cohérente du volet «récupération des pensions alimentaires», déjà géré par le SECAL, et du volet «paiement des avances sur les pensions alimentaires». L'aboutissement de ce dossier témoigne également de la volonté d'apporter une réponse satisfaisante à un besoin social plus que manifeste de nombreuses femmes en difficulté, en ce qui concerne le paiement des pensions alimentaires auxquelles elles ont droit.

beoordeeld. Er moet ook een vergoeding worden toegekend voor de dossiers waarin geen toelage wordt verleend want ze geven aanleiding tot evenveel werk. Ook de basis is van oordeel dat dit bedrag onvoldoende is.

Het lid wijst erop dat de OCMW's geen eigen appreciatiebevoegdheid hebben en dat ze zelf geen inbreng hebben. Ook de OCMW's zelf vinden dat de vergoeding van 10 euro per dossier te laag is. Voor dit bedrag moet het OCMW een maatschappelijk onderzoek doen waarbij ze ook moet rekening houden met het onroerend vermogen van de aanvragers.

De heer Verhaegen vraagt ook wat de gevolgen zijn van het weglaten van artikel 217. Wat is daarvan de bedoeling?

De minister vindt niet dat de kost van 10 euro per dossier te weinig is. Bij het vorige systeem werd de vergoeding voor het OCMW per dossier op 10% berekend van het uiteindelijk toegestane bedrag. Daardoor werd er vaak minder dan 10 euro per dossier aangerekend. Nu gaat het om een forfait. Het sociaal onderzoek werd vereenvoudigd zodat de forfaitaire kosten van 10 euro correct blijken.

Artikelen 84 en 85

Voorschotten op onderhoudsgelden

Tijdens de vergadering van 14 juni 2005 verduidelijkt *de minister voor Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen* dat de tweede reeks maatregelen de organisatie van de overdracht van de dossiers betreffende de betaling van de voorschotten op onderhoudsgeld ten laste van de OCMW's naar de Dienst voor Alimentatievorderingen (de DAVO) betreffen. Deze overdracht gebeurt met de waarborg van het behoud van de rechten van de huidige gerechtigden.

De werkelijke uitvoering van het luik «voorschotten op onderhoudsgeld» door de DAVO, waarin werd voorzien bij de Programmawet van 21 februari 2003, zal het mogelijk maken grotere voorschotten te betalen aan een bredere categorie van mensen. Deze overdracht zal ook leiden tot de organisatie van een veel coherenter beheer van het luik «terugvordering van onderhoudsgeld», dat reeds wordt beheerd door de DAVO, en van het luik «betaling van de voorschotten op onderhoudsgeld». Het feit dat dit dossier erdoor gekomen is, toont ook de wil om een bevredigend antwoord te bieden op een overduidelijke maatschappelijke behoefte van talrijke vrouwen in moeilijkheden in verband met de betaling van het onderhoudsgeld waar zij recht op hebben.

*
* *

Au cours de la réunion du 21 juin 2005, *M. Mark Verhaegen (CD&V)* rappelle que ces articles traitent du paiement des avances sur les pensions alimentaires. Il y a deux mois, il y avait encore des problèmes au niveau de la transmission de l'information entre les différents organismes. Le SPP Intégration sociale ne pouvait envoyer d'information au SECAL parce que les deux organismes utilisaient des systèmes informatiques différents. Par conséquent, les CPAS ont versé des avances que le SECAL n'a pas pu récupérer. Ces problèmes sont-ils maintenant résolus?

Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique – loco le ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances – reconnaît que la transmission d'informations a posé des problèmes. C'est pour ce motif que l'avis de la Commission de la protection de la vie privée a été demandé. Cet avis a été rendu; les informations peuvent donc à présent être transmises.

Le SECAL se chargera de verser immédiatement les avances, de façon à accélérer la procédure et à exclure les problèmes pour l'avenir.

M. Mark Verhaegen (CD&V) demande si l'arrêté royal qui doit être pris en vue de permettre au fonds d'entamer ses activités au 1^{er} octobre de cette année existe déjà.

Le ministre précise qu'il y a seulement lieu de prendre un arrêté royal fixant la date du 1^{er} octobre.

*
* *

Les articles 76 à 85 sont successivement adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

III. — ARTICLES 99 À 102

Art. 99 et 100

Expérimentations

Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique souligne que l'article 99 vise à rapporter l'article 34,

*
* *

Tijdens de vergadering van 21 juni 2005 herinnert de *heer Mark Verhaegen (CD&V)* eraan dat deze artikelen handelen over de betaling van de voorschotten op het onderhoudsgeld. Twee maanden geleden waren er nog een aantal problemen met het doorsturen van informatie tussen de verschillende instellingen. De POD maatschappelijk Integratie kon geen gegevens doorsturen naar de DAVO omdat beide instellingen twee verschillende computersystemen hadden. Dit had als gevolg dat de OCMW's wel voorschotten uitbetaalden maar dat de DAVO deze niet konden terugvorderen. Zijn deze problemen nu opgelost?

De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid – loco de minister voor Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen - beaamt dat er problemen waren met het doorgeven van informatie. Daarvoor moest ook het advies worden gevraagd van de commissie ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Dit advies is nu gegeven en dus kunnen de gegevens ook worden doorgegeven.

De DAVO zal nu zelf onmiddellijk de voorschotten betalen zodat het sneller zal werken en dat de problemen voor de toekomst opgeruimd zullen zijn.

De heer Mark Verhaegen (CD&V) wil weten of het koninklijk besluit dat moet worden uitgevaardigd zodat het fonds in werking kan treden op 1 oktober van dit jaar reeds bestaat.

De minister verduidelijkt dat er enkel een koninklijk besluit moet worden vastgelegd dat de datum van 1 oktober vastlegt.

*
* *

Artikelen 76 tot 85 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

III. — ARTIKELN 99 TOT 102

Art. 99 en 100

Experimenten

De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid onderstreept dat artikel 99 ertoe strekt artikel 34, § 1,

§ 1^{er}, de la loi du 7 mai 2004 relative aux expérimentations sur la personne humaine. Cette disposition modifiait l'arrêté royal du 6 juin 1960 relatif à la fabrication, à la préparation et à la distribution en gros des médicaments et à leur dispensation. D'un point de vue légistique, toutefois, la modification d'un arrêté royal par une loi est critiquable, raison pour laquelle cette disposition est rapportée. Le Roi se chargera d'apporter à l'arrêté royal précité les modifications idoines.

L'article 100, quant à lui, complète l'article 30 de la loi précitée afin d'habiliter le Roi à instaurer d'autres redevances que celles déjà prévues en compensation de l'exécution de ses missions par le SPF.

A la lecture de l'exposé des motifs, *Mme Hilde Dierickx (VLD)* constate que l'article 100 en projet vise à améliorer la rémunération du SPF pour les missions qui lui incombent. Les nouvelles rétributions seront-elles à la charge de l'industrie ?

M. Mark Verhaegen (CD&V) rappelle les critiques qu'il a déjà exprimées lors de la discussion de la loi-programme du 27 décembre 2004 (voir DOC 1437/023, p. 3 à 8 et 15) à l'encontre du recours à une loi-fourre-tout. Aujourd'hui, comme à l'époque, des dispositions relatives à l'expérimentation sur la personne humaine sont insérées dans un projet de loi où elles n'ont pas leur place.

L'intervenant se demande si, de l'article 100 en discussion, on doit conclure que des moyens supplémentaires seront alloués au SPF Santé publique afin de lui permettre de procéder à des recrutements – temporaires ou pas – supplémentaires. Il rappelle à cet égard que la littérature spécialisée (et notamment le Journal des médecins) fait état d'un arriéré résultant d'un manque de personnel. Le ministre peut-il préciser sur ce point le nombre d'agents actifs ?

M. Verhaegen se demande par ailleurs si le nouveau paragraphe inséré à l'article 30 de la loi du 7 mai 2004 par l'article 100 en projet ne fait pas double emploi avec le deuxième paragraphe de l'article 30 précité. Cette disposition a en effet trait aux redevances dues par le promoteur d'une expérimentation et habilite le Roi à modifier la clé de répartition des sommes reçues. Il suffit par conséquent de modifier cette clé de répartition pour augmenter le montant destiné à financer les missions du SPF qui résultent de la loi.

van de wet van 7 mei 2004 inzake experimenten op de menselijke persoon in te trekken. Die bepaling voorziet in de wijziging van het koninklijk besluit van 6 juni 1960 betreffende de fabricage, de distributie in het groot en de terhandstelling van geneesmiddelen. Uit een wetgevingstechnisch oogpunt zij er evenwel op gewezen dat de wijziging van een koninklijk besluit door een wet, aanvechtbaar is. Vandaar de intrekking van deze bepaling. De Koning zal zich ermee belasten de daartoe vereiste wijzigingen in het koninklijk besluit aan te brengen

Artikel 100 vult artikel 30 van voormelde wet aan teneinde de Koning te machtigen andere bedragen in te stellen dan die waarin reeds werd voorzien voor de uitvoering van de opdrachten van de FOD.

Als zij er de memorie van toelichting op naleest, constateert *mevrouw Hilde Dierickx (VLD)* dat het ontworpen artikel 100 ertoe strekt de vergoeding van de FOD te verbeteren voor de opdrachten die ze moet vervullen. Zullen de nieuwe retributies ten laste van de industrie vallen?

De heer Mark Verhaegen (CD&V) wijst op de punten van kritiek die hij reeds heeft geopperd tijdens de bespreking van de programmawet van 27 december 2004 (zie DOC 1437/023, blz. 3 tot 8 en 15) tegen het hanteren van een vergaarbakwet. Net als destijds worden ook nu bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van experimenten op de menselijke persoon ingevoegd in een wetsontwerp waarin ze niet thuishoren.

De spreker vraagt zich af of men, uit het ter bespreking voorliggende artikel 100, moet afleiden dat de FOD Volksgezondheid extra middelen toegekend zal krijgen teneinde die FOD in staat te stellen tot extra (al dan niet tijdelijke) indienstneming over te gaan. In dat verband wijst de spreker erop dat de gespecialiseerde literatuur (en met name «de Artsenkrant») gewag maakt van een achterstand die wegens een gebrek aan personeel werd opgelopen. Kan de minister op dit punt het aantal actieve personeelsleden preciseren?

De heer Verhaegen vraagt zich voorts af of de nieuwe paragraaf die door het ontworpen artikel 100 wordt ingevoegd in artikel 30 van de wet van 7 mei 2004, geen overlapping vormt met de tweede paragraaf van voormeld artikel 30. Die bepaling heeft immers betrekking op de retributie die door de promotor van een experiment verschuldigd is en machtigt de Koning de verdeelsleutel van de ontvangen bedragen te wijzigen. Bijgevolg volstaat het deze verdeelsleutel te wijzigen om het bedrag te verhogen dat bestemd is voor de financiering van de uit de wet voortvloeiende opdrachten waarmee de FOD wordt belast.

Le ministre souligne que l'article 100 du projet de loi portant des dispositions diverses consacre, dans la loi du 7 mai 2004 relative aux expérimentations sur la personne humaine, une décision prise en concertation avec l'industrie. Les nouvelles redevances qui seront mises à charge du promoteur d'une expérimentation seront destinées à permettre au SPF d'exécuter les missions mises à sa charge par la loi du 7 mai 2004. La mesure ainsi prise n'est pas une mesure temporaire mais bien une mesure structurelle.

Concernant la question du nombre d'agents, le ministre répond que les chiffres ne sont pas en sa possession.

Les redevances actuelles, visées au paragraphe 2 de l'article 30 de la loi du 7 mai 2004, doivent être réparties selon la clé de répartition qui y est prévue. Les redevances dont il est question ici sont d'une autre nature et échappent par conséquent à l'application de la clé de répartition. Pour rappel, depuis l'adoption de la loi, de nouvelles missions ont été imposées par l'Europe. Ces nouvelles missions n'ont aucun rapport avec les comités éthiques : il n'y a par conséquent aucune raison que l'augmentation des redevances leur profite. Par ailleurs, lors des réunions qui ont été organisées avec l'industrie, Pharma.be a accepté d'augmenter les redevances dont elle doit s'acquitter mais à la condition que cette augmentation ne profite qu'à la Direction générale des Médicaments. Enfin, l'Inspection des Finances, elle-même, a plaidé pour qu'on ne mélange pas ces redevances avec celles de l'article 30, § 2.

Art. 101

Confirmation de l'arrêté royal du
5 décembre 2004

Le ministre indique que cette disposition tend à confirmer l'arrêté royal du 5 décembre 2004 fixant les cotisations de crise temporaires dues par les producteurs de pomme de terre pour l'indemnisation de pertes subies suite aux mesures prises contre les organismes nuisibles.

Cette disposition n'appelle aucun autre commentaire.

De minister onderstreept dat artikel 100 van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen, in de wet van 7 mei 2004 inzake experimenten op de menselijke persoon een in overleg met de industrie genomen beslissing verankert. De nieuwe retributies die ten laste van de promotor van een experiment zullen vallen, zullen bestemd zijn om de FOD in staat te stellen de opdrachten uit te voeren waarmee hij conform de wet van 2004 wordt belast. De aldus genomen maatregel is geen tijdelijke, maar een structurele maatregel.

Wat het aantal personeelsleden betreft, antwoordt de minister dat hij terzake nog niet over de cijfergegevens beschikt.

De huidige, in paragraaf 2 van artikel 30 van de wet van 7 mei 2004 bedoelde retributies, moeten worden verdeeld volgens de verdeelsleutel waarin die wet voorziet. De retributies waarvan hier sprake, zijn van een andere aard en vallen bijgevolg niet onder de toepassing van de verdeelsleutel. Pro memorie: sinds de goedkeuring van de wet werden nieuwe opdrachten door Europa opgelegd. Die nieuwe opdrachten hebben geen enkele band met de ethische comités: er is bijgevolg niet de minste reden waarom de verhoging van de retributies hen ten goede zou komen. Voorts heeft Pharma.be, tijdens de met de industrie belegde vergaderingen, aanvaard de retributies die ze verschuldigd is, te verhogen, maar dan wel op voorwaarde dat die verhoging alleen ten goede komt van het directoraat generaal geneesmiddelen. Ten slotte heeft de Inspectie van Financiën zelf ervoor gepleit die retributies niet te verwarren met die van artikel 30, § 2.

Art. 101

Bevestiging van het koninklijk besluit van
5 december 2004

De minister wijst erop dat deze bepaling ertoe strekt het koninklijk besluit van 5 december 2004 tot vaststelling van de door de aardappelproducenten verschuldigde tijdelijke crisisbijdragen voor het vergoeden van verliezen in gevolge maatregelen tegen schadelijke organismen te bevestigen.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art.102

Vétérinaires indépendants

Le ministre explique que la disposition en projet consacre, dans la loi du 4 février 2000 relative à la création de l'Agence fédérale de sécurité de la chaîne alimentaire, le statut d'indépendant des vétérinaires, qui ne sont pas membres du personnel de l'Agence et auxquels sont confiés certaines tâches spécifiques.

Cette disposition n'appelle aucun autre commentaire.

*
* *

Les articles 99 et 100 sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Les articles 101 et 102 sont successivement adoptés par 11 voix et 1 abstention.

*
* *

L'ensemble des articles renvoyés à la commission est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Hilde DIERICKX

Le président,

Yvan MAYEUR

Art. 102

Zelfstandige dierenartsen

De minister licht toe dat de ontworpen bepaling, in de wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, het zelfstandigenstatuut verankert van de dierenartsen die geen lid zijn van het personeel van het Agentschap en aan wie bepaalde specifieke opdrachten worden toevertrouwd.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

De artikelen 99 en 100 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

De artikelen 101 en 102 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het geheel van de naar de commissie teruggezonden artikelen wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Hilde DIERICKX

De voorzitter,

Yvan MAYEUR