

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 juin 2005

PROJET DE LOI**insérant un article 314^{bis} dans le Code des
impôts sur les revenus 1992**

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Exposé des motifs	4
3. Avant-projet	7
4. Avis du Conseil d'État	8
5. Projet de loi	12

LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À L'ARTICLE
80 DE LA CONSTITUTION.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 juni 2005

WETSONTWERP**tot invoeging van een artikel 314^{bis} in het
Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992**

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Memorie van toelichting	4
3. Voorontwerp	7
4. Advies van de Raad van State	8
5. Wetsontwerp	12

DE SPOEDBEHANDELING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 80 VAN DE GRONDWET.

Le Gouvernement a déposé ce projet de loi le 14 juin 2005.

Le «bon à tirer» a été reçu à la Chambre le 17 juin 2005.

De Regering heeft dit wetsontwerp op 14 juni 2005 ingediend.

De «goedkeuring tot drukken» werd op 17 juni 2005 door de Kamer ontvangen.

<i>cdH</i>	: <i>Centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	: <i>Front National</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	: <i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>
<i>Vlaams Belang</i>	: <i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD</i>	: <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be*

RÉSUMÉ

Dans le cadre de la simplification administrative et de l'e-gouvernement, le gouvernement a créé un modèle de déclaration à l'impôt des personnes physiques qui peut être scannée.

Afin d'accorder aux données scannées la même force probante qu'aux données originales sur papier, il est inséré dans le Code des impôts sur les revenus 1992 un article 314bis qui règle cette force probante.

SAMENVATTING

In het kader van de administratieve vereenvoudiging en de e-gouvernement heeft de regering een model van aangifte in de personenbelasting ontworpen dat kan worden gescand.

Teneinde de gescande gegevens dezelfde bewijskracht te geven als het originele gegevens op papier, wordt een artikel 314bis ingevoegd in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 dat die bewijskracht regelt.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les objectifs de simplification administrative poursuivis au sein du SPF Finances impliquent une utilisation accrue au profit des citoyens et des services fiscaux des nouvelles technologies en matière de communication électronique, de reproduction et de conservation des documents.

Ces objectifs se sont traduits notamment par la possibilité pour le contribuable de transmettre la formule de déclaration à l'impôt des personnes physiques par la voie électronique selon le système dit «*Tax-on-web*».

L'article 307*bis* du Code des impôts sur les revenus (CIR 92), inséré par l'Arrêté royal du 27 mars 2003 instaurant un système de déclaration électronique et confirmé par l'article 298, 1°, de la loi-programme du 22 décembre 2003, a ainsi réalisé l'assimilation de la déclaration électronique à une déclaration «papier» traditionnelle en lui conférant les mêmes effets juridiques.

Par ailleurs, les modifications prévues pour l'exercice d'imposition 2005 du modèle «papier» de la formule de déclaration à l'impôt des personnes physiques permettront de scanner celle-ci en vue d'un traitement plus efficace et plus rapide des informations émanant du contribuable. Cette procédure évitera en effet l'obligation fastidieuse pour les services fiscaux d'encoder manuellement les données de la déclaration reçue sous forme papier ainsi que les erreurs engendrées par ce type de traitement.

En outre, le développement des moyens de stockage informatique et l'accroissement permanent de la quantité d'informations à traiter imposent d'abandonner l'archivage papier volumineux et difficilement accessible au profit des copies électroniques ou optiques.

Or, ces processus impliquent néanmoins que les déclarations transmises par la voie papier ou de manière électronique, tant la déclaration à l'impôt des personnes physiques que n'importe quelle autre déclaration, qui sont enregistrées, conservées ou reproduites par l'administration au moyen des technologies évoquées puissent se voir accorder une force probante équivalente à celle reconnue aux documents papier.

Tel est l'objet de l'article 314*bis* qu'insère l'article 2 du présent projet de loi dans le Titre VII, Chapitre II, du Code des impôts sur les revenus 1992 sous une nouvelle section V intitulée «Force probante des déclarations». Cet article règle la problématique de la force probante des déclarations fiscales, notamment en matière

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De doelstellingen van de administratieve vereenvoudiging die worden nagestreefd binnen de FOD Financiën, omvatten een toenemend gebruik van nieuwe technologieën inzake elektronische uitwisseling, weergave en bewaring van documenten ten gunste van de burgers en de belastingdiensten.

Die doelstellingen hebben zich inzonderheid vertaald in de mogelijkheid voor de belastingplichtige om de aangifte in de personenbelasting langs elektronische weg in te dienen volgens het systeem «*Tax-on-web*».

Artikel 307*bis* van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 92), ingevoegd bij koninklijk besluit van 27 maart 2003 houdende invoering van een elektronisch systeem en bekrachtigd bij artikel 298, 1°, van de programmawet van 22 december 2003, heeft zo de gelijkschakeling gerealiseerd tussen de elektronische aangifte en een aangifte «op papier» door aan die elektronische aangifte dezelfde juridische gevolgen toe te kennen.

Anderzijds zullen de wijzigingen aan het model «papier» van de aangifte in de personenbelasting die zijn vooropgesteld voor aanslagjaar 2005, toelaten om die aangifte te scannen met het oog op een snellere en efficiëntere behandeling van de inlichtingen die van de burgers uitgaan. Die procedure zal immers vermijden dat de belastingdiensten de vervelende verplichting hebben om de gegevens van de aangifte die op papier is ontvangen, manueel in te brengen en dat door deze manier van handelen fouten worden veroorzaakt.

Bovendien dwingen de ontwikkeling van de geautomatiseerde opslagmiddelen en de voortdurende aangroei van de hoeveelheid te behandelen inlichtingen om af te stappen van de volumineuze opslag van papier die moeilijk toegankelijk is ten voordele van elektronische of optische kopies.

Die processen houden echter in dat aan de aangiften die op papier of elektronisch worden toegezonden, zowel de aangifte in de personenbelasting als om het even welke andere aangifte, en die door de administratie aan de hand van technologische middelen worden geregistreerd, bewaard of weergegeven, dezelfde bewijskracht kan worden toegemeten als die welke wordt aanvaard inzake papieren documenten.

Dit is dan ook het doel van artikel 314*bis*, ingevoegd door artikel 2 van dit wetsontwerp in Titel VII, Hoofdstuk II van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 onder de nieuwe afdeling V «Bewijskracht van aangiften». Dit artikel regelt de problematiek van de bewijskracht van de gegevens van de belastingaangiften, en

d'impôt des personnes physiques, dès lors que ces déclarations sont traitées, enregistrées et conservées par l'administration sur un support électronique, aussi bien lorsque la déclaration a été transmise par la voie électronique que lorsqu'elle a été recueillie sur un support papier qui a ensuite été scanné.

Les déclarations digitalisées au départ de la procédure de scanning ou obtenues directement par voie électronique auront ainsi les mêmes effets juridiques et la même force probante que ceux accordés aux déclarations papier.

Le texte proposé est similaire à celui de l'article 53octies, § 3, du Code de la TVA, introduit par la loi du 5 septembre 2001 en vue d'accorder force probante aux données des déclarations et des renseignements fournis par l'assujetti en matière de taxe sur la valeur ajoutée.

Dès lors qu'il n'y aura plus lieu de se référer à un quelconque document original comme critère de référence pour apprécier la force probante des documents scannés, la mesure envisagée permet ainsi la destruction des documents originaux et la résolution en grande partie des problèmes d'archivage.

Afin de répondre aux observations du Conseil d'État, il convient tout d'abord de préciser que l'article 53octies, § 3, du Code de la TVA, dont la teneur est identique à celle de l'article 314bis, CIR 92 qui fait l'objet du présent projet, n'a à ce jour causé aucun problème notable d'application, tant au niveau de la sécurité du procédé de scanning utilisé que de ses implications juridiques.

La phase expérimentale à laquelle fait référence le Conseil d'État, déjà éprouvée en matière de TVA, pendant laquelle les déclarations papier seront conservées par l'administration fiscale, vise uniquement à garantir le parfait fonctionnement des techniques de scanning et de conservation des données digitalisées. Le déroulement de cette phase expérimentale n'influe donc nullement sur le dispositif de l'article 314bis, CIR 92, dont les effets juridiques seront applicables dès la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

Il est rappelé à ce propos que l'article 314bis, CIR 92 en projet se borne à conférer à une déclaration digitalisée au départ de la procédure de scanning ou transmise par la voie électronique, et conservée par la suite selon des procédés sécurisés, la même force probante que celle reconnue à une déclaration papier. Cette déclaration se voit donc reconnaître la force probante que le droit commun attribue à un acte sous seing privé.

C'est également dans le cadre du système de droit commun établissant une hiérarchie entre les modes de preuve que se résoudront les conflits éventuels entre l'administration et le contribuable relatifs à la teneur

inzonderheid inzake personenbelasting, wanneer die aangiften door de administratie worden verwerkt, geregistreerd of bewaard op elektronische dragers, zowel wanneer de aangifte elektronisch is ingediend als wanneer ze op papier werd ingediend en nadien werd gescand.

De gedigitaliseerde aangiften bekomen via de scanningprocedure of rechtstreeks langs elektronische weg zullen zo dezelfde juridische gevolgen en dezelfde bewijskracht hebben als die welke wordt toegekend aan de papieren aangiften.

De voorgestelde tekst is gelijkaardig aan die van artikel 53octies, § 3, van het BTW-Wetboek ingevoegd door de wet van 5 september 2001 om inzake belasting op de toegevoegde waarde bewijskracht toe te kennen aan gegevens uit aangiften en aan inlichtingen verstrekt door de belastingplichtige.

Aangezien het niet meer nodig zal zijn om te verwijzen naar welk origineel document ook ter beoordeling van de bewijskracht van de gescande documenten, biedt de voorgestelde maatregel de mogelijkheid de originele documenten te vernietigen en in grote mate de problemen van archivering op te lossen.

Teneinde te antwoorden op de opmerkingen van de Raad van State, past het eerst en vooral te verduidelijken dat artikel 53octies, § 3, van het BTW-Wetboek, waarvan de inhoud identiek is aan die van artikel 314bis, WIB 92, tot op heden geen enkel noemenswaardig praktisch probleem heeft opgeleverd en dit zowel op het vlak van de veiligheid van het gebruikte scaningssysteem als op het vlak van de juridische gevolgen.

De experimentele fase waarnaar de Raad van State verwijst, die reeds is doorlopen inzake BTW, gedurende dewelke de papieren aangiften door de belasting-administratie zullen worden bewaard, heeft enkel tot doel de perfecte werking van de scanningtechnieken en van de bewaring van de gedigitaliseerde gegevens te waarborgen. Het verloop van die experimentele fase heeft dus geen invloed op de bepaling van artikel 314bis, WIB 92, waarvan de juridische gevolgen van toepassing zullen zijn vanaf de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

Er wordt dienaangaande herinnerd dat artikel 314bis, WIB 92 zich ertoe beperkt aan een aangifte die via een scanningprocédé is gedigitaliseerd of die op elektronische wijze is toegezonden, en die daarna volgens beveiligde procédés wordt bewaard, dezelfde bewijskracht toe te kennen als deze van een papieren aangifte. Aan die aangifte wordt dus dezelfde bewijskracht toegekend als deze die door het gemeen recht wordt toegekend aan een onderhandse akte.

Het is tevens in het kader van het gemeen recht dat een hiërarchie vastlegt tussen de bewijsmiddelen, dat de eventuele geschillen tussen de administratie en de belastingplichtige betreffende de inhoud van een

d'une déclaration scannée ou transmise par la voie électronique, de manière identique à la situation actuelle.

*Le vice-premier ministre
et ministre des Finances,*

Didier REYNDEERS

gescande of een elektronische aangifte zullen worden opgelost en dit op eenzelfde manier als in de huidige toestand.

*De vice-eerste minister
en minister van Financiën,*

Didier REYNDEERS

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi insérant un article 314***bis***
dans le Code des impôts sur les revenus 1992

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Il est inséré dans le Titre VII, Chapitre II, du Code des impôts sur les revenus 1992, une section V rédigée comme suit:

«Section V — Force probante des déclarations

Art. 314***bis***. — Les déclarations visées aux sections I et II du présent chapitre, introduites par les contribuables, qui sont enregistrées, conservées ou reproduites par l'administration qui a l'établissement de l'impôt sur les revenus dans ses attributions selon un procédé photographique, optique, électronique ou par toute autre technique de l'informatique ou de la télématique, ainsi que leur représentation sur un support lisible ont force probante pour l'application des dispositions du Code des impôts sur les revenus 1992.».

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot invoeging van
een artikel 314***bis*** in het wetboek van de
inkomstenbelastingen 1992

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In Titel VII, Hoofdstuk II, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt een afdeling V ingevoegd die luidt als volgt:

«Afdeling V — Bewijskracht van aangiften

Art. 314***bis***. — De door de belastingplichtigen ingediende aangiften bedoeld in de afdelingen I en II van dit hoofdstuk, die door de administratie die bevoegd is voor de vestiging van de inkomstenbelastingen, fotografisch, optisch, elektronisch of volgens elke andere informatica- of telegeleidingstechniek worden geregistreerd, bewaard of weergegeven, evenals hun weergave op een leesbare drager, hebben bewijskracht voor de toepassing van de bepalingen van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.».

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT N° 38.442/2

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 20 mai 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi «insérant un article 314bis dans le Code des impôts sur les revenus 1992», a donné le 26 mai 2005 l'avis suivant:

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes:

«Le délai de cinq jours ouvrables est justifié par les raisons suivantes:

– dans le cadre du développement de l'automatisation au sein du SPF Finances, la déclaration à l'impôt des personnes physiques, dont l'envoi est en cours, est scannée à partir de l'exercice d'imposition 2005;

– pour éviter toute contestation qui pourrait surgir quant à la valeur probante des données digitalisées, il importe que l'article 314bis, CIR 92 qui est introduit, et qui reprend dans les mêmes termes (*mutatis mutandis*) la disposition existante en matière de TVA (art 53octies, § 3, CTVA), soit d'application le plus rapidement possible.»

*
* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limitera son examen au fondement légal de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations ci-après.

1. L'exposé des motifs relève que l'article 314bis en projet du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR92) est similaire à l'article 53octies, § 3, du Code de la TVA introduit par la loi du 5 septembre 2001 en vue d'accorder force probante aux données des déclarations et des renseignements fournis par l'assujetti en matière de taxe sur la valeur ajoutée.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE NR. 38.442/2

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 20 mei 2005 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet «tot invoeging van een artikel 314bis in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992», heeft op 26 mei 2005 het volgende advies gegeven:

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering in de brief met de adviesaanvraag luidt als volgt:

«Le délai de cinq jours ouvrables est justifié par les raisons suivantes:

– dans le cadre du développement de l'automatisation au sein du SPF Finances, la déclaration à l'impôt des personnes physiques, dont l'envoi est en cours, est scannée à partir de l'exercice d'imposition 2005;

– pour éviter toute contestation qui pourrait surgir quant à la valeur probante des données digitalisées, il importe que l'article 314bis, CIR 92 qui est introduit, et qui reprend dans les mêmes termes (*mutatis mutandis*) la disposition existante en matière de TVA (art 53octies, § 3, CTVA), soit d'application le plus rapidement possible.»

*
* *

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Uit de memorie van toelichting blijkt dat het ontworpen artikel 314bis van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 (WIB92) gelijkenis vertoont met artikel 53octies, § 3, van het BTW-Wetboek, ingevoegd bij de wet van 5 september 2001 om inzake belasting op de toegevoegde waarde bewijskracht toe te kennen aan gegevens uit aangiften en aan inlichtingen verstrekt door de belastingplichtige.

Lors de l'examen de la proposition devenue la loi du 5 septembre 2001, précitée, la sûreté des procédés de lecture optique a été débattue ⁽¹⁾ par la Chambre des représentants.

Bien que les régimes d'imposition en matière de TVA et d'impôts sur les revenus ne soient pas entièrement comparables, les enseignements tirés de l'application de l'article 53octies, § 3, du Code de la TVA devraient figurer dans l'exposé des motifs.

2. Il a été demandé au fonctionnaire délégué d'expliquer comment la sécurité juridique des contribuables serait sauvegardée dans le nouveau système.

Les explications suivantes ont été données au Conseil d'État:

«De administratie heeft zich voorgenomen om zeker gedurende de eerste jaren het papieren document slechts 1 (één) jaar na de inkohiering te vernietigen. Hierdoor is het papieren document beschikbaar tot na het verstrijken van de bezwaartermijn (art. 371, WIB 92 = De bezwaarschriften moeten worden gemotiveerd en op straffe van verval worden ingediend binnen een termijn van drie maanden vanaf de datum van verzending van het aanslagbiljet waarop de bezwaartermijn vermeld staat of van de kennisgeving van de aanslag of vanaf de datum van de inning van de belastingen op een andere wijze dan per kohier.).»

Aangezien bij het indienen van een bezwaarschrift, het papieren document nog beschikbaar zal zijn, zal de procedure dezelfde blijven als de huidige, met dien verstande dat geen fotokopie ten behoeve van de controledienst meer vereist is, aangezien die dienst zal beschikken over een digitale versie. In elk geval zal de administratie tijdens het geschil niet uitsluitend moeten steunen op de gedigitaliseerde versie van de aangifte.

De bedenking dat de administratie zichzelf een bewijsstuk creëert, zou maar opgaan indien de papieren aangifte onmiddellijk wordt vernietigd en indien enkel een zuiver digitale versie zou bestaan. Evenwel is het zo dat bij het scannen eerst een numerieke foto wordt gemaakt van het papieren document. Die foto wordt afzonderlijk bewaard. Die foto zal op het scherm van een PC het papieren document weergeven zoals het is ingediend en dit kan dan eventueel worden afgedrukt. Slechts na het maken van die foto worden de gegevens omgezet in een gedigitaliseerd bestand dat de administratie gemakkelijk en doeltreffend kan aanwenden voor de verwerking van de gegevens in het kader van de vestiging van de belasting.»

Pendant la phase expérimentale «des premières années», dont la durée est laissée à la discrétion de l'administration, aucun problème ne devrait donc se poser en fait, puisque les documents signés par les contribuables pourront être produits par le fisc en cas de contestation.

⁽¹⁾ Doc. parl., Chambre des représentants, DOC 50 1286/002, rapport fait au nom de la Commission des Finances et du budget.

Bij het onderzoek van het voorstel, dat ontstaan heeft gegeven aan de voormelde wet van 5 september 2001, is over de zekerheid van de procédés voor optische lezing gedebatteerd ⁽¹⁾ door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Hoewel de belastingstelsels inzake BTW en inkomstenbelastingen niet helemaal vergelijkbaar zijn, zou de lering getrokken uit de toepassing van artikel 53octies, § 3, van het BTW-Wetboek, in de memorie van toelichting moeten worden opgenomen.

2. Aan de gemachtigde ambtenaar is gevraagd om uit te leggen hoe de rechtszekerheid van de belastingplichtigen in het nieuwe systeem zou worden veiliggesteld.

Aan de Raad van State is de volgende uitleg verstrekt:

«De administratie heeft zich voorgenomen om zeker gedurende de eerste jaren het papieren document slechts 1 (één) jaar na de inkohiering te vernietigen. Hierdoor is het papieren document beschikbaar tot na het verstrijken van de bezwaartermijn (art. 371, WIB 92 = De bezwaarschriften moeten worden gemotiveerd en op straffe van verval worden ingediend binnen een termijn van drie maanden vanaf de datum van verzending van het aanslagbiljet waarop de bezwaartermijn vermeld staat of van de kennisgeving van de aanslag of vanaf de datum van de inning van de belastingen op een andere wijze dan per kohier.).»

Aangezien bij het indienen van een bezwaarschrift, het papieren document nog beschikbaar zal zijn, zal de procedure dezelfde blijven als de huidige, met dien verstande dat geen fotokopie ten behoeve van de controledienst meer vereist is, aangezien die dienst zal beschikken over een digitale versie. In elk geval zal de administratie tijdens het geschil niet uitsluitend moeten steunen op de gedigitaliseerde versie van de aangifte.

De bedenking dat de administratie zichzelf een bewijsstuk creëert, zou maar opgaan indien de papieren aangifte onmiddellijk wordt vernietigd en indien enkel een zuiver digitale versie zou bestaan. Evenwel is het zo dat bij het scannen eerst een numerieke foto wordt gemaakt van het papieren document. Die foto wordt afzonderlijk bewaard. Die foto zal op het scherm van een PC het papieren document weergeven zoals het is ingediend en dit kan dan eventueel worden afgedrukt. Slechts na het maken van die foto worden de gegevens omgezet in een gedigitaliseerd bestand dat de administratie gemakkelijk en doeltreffend kan aanwenden voor de verwerking van de gegevens in het kader van de vestiging van de belasting.»

Tijdens de experimentele fase van de «eerste jaren», waarvan de administratie de duur naar believen kan bepalen, zou zich in feite dus geen enkel probleem mogen voordoen, aangezien de door de belastingplichtigen ondertekende stukken in geval van betwisting door de fiscus zullen kunnen worden overgelegd.

⁽¹⁾ Gedr.St., Kamer van volksvertegenwoordigers, DOC 50 1286/002, verslag namens de Commissie voor de Financiën en de Begroting.

Toutefois, le dispositif de l'avant-projet ne prévoit pas expressément une telle phase expérimentale évoquée par le fonctionnaire délégué. Le dispositif doit dès lors être complété en déterminant également les modalités selon lesquelles il sera mis fin à la phase expérimentale.

Dans le bref délai qui lui est imparti, le Conseil d'État n'est pas en mesure d'apprécier si les procédés techniques auxquels il est proposé de recourir sont suffisamment fiables pour conférer une force probante aux déclarations enregistrées, conservées ou reproduites selon ces procédés, particulièrement en ce qui concerne la réalisation d'une «photo numérique par scannage» préalablement à la digitalisation de la déclaration.

On ne saurait préjuger la façon dont un juge départagerait les affirmations éventuellement contradictoires de l'administration et du contribuable concernant la teneur d'une déclaration dont l'original, signé par le contribuable et remis à l'administration, ne pourrait plus être produit par celle-ci.

Le texte doit être réexaminé à la lumière de cette observation et le cas échéant adapté en conséquence.

3. Invité à préciser la pratique actuelle de l'administration à propos de la conservation et de l'archivage des déclarations fiscales, pour que les conséquences de la réforme envisagée soient clairement mises en lumière, le fonctionnaire délégué a fourni les renseignements suivants:

«Momenteel bewaart de administratie alle papieren aangiften in uitvoering van een algemene archiveringsverplichting voor de diensten van de Staat. Daarbij wordt als regel aangenomen dat geen enkel document wordt vernietigd voor het verstrijken van de aanslagtermijnen en/of de definitieve behandeling van een geschil.

In geval van een geschil wordt de originele aangifte toegevoegd aan het geschildossier (administratieve en gerechtelijke fase) terwijl een kopie ervan normaal gesproken bij de controledienst blijft als referentie bij latere onderzoeken.»

La chambre était composée de

Messieurs

Y. KREINS, président de chambre,

J. JAUMOTTE,

Mesdames

M. BAGUET, conseillers d'État,

A.-C. VAN GEERSDAELE, greffier.

In het dispositief van het voorontwerp wordt evenwel niet uitdrukkelijk voorzien in een zodanige door de gemachtigde ambtenaar ter sprake gebrachte experimentele fase. Het dispositief moet bijgevolg worden aangevuld, waarbij eveneens de wijze wordt bepaald waarop de experimentele fase zal worden beëindigd.

Binnen de korte termijn die de Raad van State is toegewezen, is deze niet in staat te beoordelen of de voorgestelde technische procédés voldoende betrouwbaar zijn om aan de volgens die procédés geregistreerde, bewaarde of gereproduceerde aangiften bewijskracht te verlenen, meer bepaald wat het maken betreft van «een numerieke foto» door scanning alvorens de aangifte wordt gedigitaliseerd.

Men kan niet vooruitlopen op de manier waarop een rechter zou beslissen over de eventueel tegenstrijdige beweringen van de administratie en de belastingplichtige omtrent de inhoud van een aangifte waarvan het origineel, ondertekend door de belastingplichtige en bezorgd aan de administratie, door die administratie niet meer zou kunnen worden overgelegd.

De tekst moet worden herzien in het licht van deze opmerking en in voorkomend geval dienovereenkomstig worden aangepast.

3. De gemachtigde ambtenaar is gevraagd om de huidige praktijk van de administratie in verband met de bewaring en archivering van de belastingaangiften toe te lichten, om de gevolgen van de geplande hervorming duidelijk te maken. Daarop heeft hij aan de Raad van State de volgende inlichtingen verstrekt:

«Momenteel bewaart de administratie alle papieren aangiften in uitvoering van een algemene archiveringsverplichting voor de diensten van de Staat. Daarbij wordt als regel aangenomen dat geen enkel document wordt vernietigd voor het verstrijken van de aanslagtermijnen en/of de definitieve behandeling van een geschil.

In geval van een geschil wordt de originele aangifte toegevoegd aan het geschildossier (administratieve en gerechtelijke fase) terwijl een kopie ervan normaal gesproken bij de controledienst blijft als referentie bij latere onderzoeken.»

De kamer was samengesteld uit

de Heren

Y. KREINS, kamervoorzitter,

J. JAUMOTTE,

Mevrouwen

M., BAGUET, staatsraden,

A.-C. VAN GEERSDAELE griffier.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS

PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition de Notre vice-premier ministre et ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS:

Notre vice-premier ministre et ministre des Finances est chargé de présenter, en Notre nom aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Il est inséré dans le Titre VII, Chapitre II, du Code des impôts sur les revenus 1992, une section V rédigée comme suit:

«Section V — Force probante des déclarations

Art. 314^{bis}. — Les déclarations visées aux sections I et II du présent chapitre, introduites par les contribuables, qui sont enregistrées, conservées ou reproduites par l'administration qui a l'établissement de l'impôt sur les revenus dans ses attributions selon un procédé photographique, optique, électronique ou par toute autre technique de l'informatique ou de la télématique, ainsi que leur représentation sur un support lisible ont force probante pour l'application des dispositions du Code des impôts sur les revenus 1992.».

WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze vice-eerste minister en minister van Financiën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze vice-eerste minister en minister van Financiën is gelast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In Titel VII, Hoofdstuk II, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt een afdeling V ingevoegd die luidt als volgt:

«Afdeling V — Bewijskracht van aangiften

Art. 314^{bis}. — De door de belastingplichtigen ingediende aangiften bedoeld in de afdelingen I en II van dit hoofdstuk, die door de administratie die bevoegd is voor de vestiging van de inkomstenbelastingen, fotografisch, optisch, elektronisch of volgens elke andere informatica- of telegeleidingstechniek worden geregistreerd, bewaard of weergegeven, evenals hun weergave op een leesbare drager, hebben bewijskracht voor de toepassing van de bepalingen van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.».

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 13 juin 2005

ALBERT

PAR LE ROI :

*Le vice-premier ministre
et ministre des Finances,*

Didier REYNERS

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, 13 juni 2005

ALBERT

VAN KONINGSWEGE :

*De vice-eerste minister
en minister van Financiën,*

Didier REYNERS