

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

13 juillet 2005

**PROJET DE LOI**

**portant assentiment à l'accord de coopération  
du 30 avril 2004 entre l'État fédéral,  
les régions et les communautés relatif à  
l'accompagnement et au suivi actifs  
des chômeurs**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR

MME. **Sabien LAHAYE-BATTHEU**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif .....	3
II. Discussion .....	5
III. Votes .....	9

Document précédent :

Doc 51 **1907/ (2004/2005) :**  
001 : Projet transmit par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 juli 2005

**WETSONTWERP**

**houdende instemming met het  
samenwerkingsakkoord van 30 april 2004  
tussen de Federale Staat, de gewesten en de  
gemeenschappen betreffende de actieve  
begeleiding en opvolging van werklozen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE SOCIALE ZAKEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Sabien LAHAYE-BATTHEU**

INHOUD

I. Inleiding .....	3
II. Bespreking .....	5
III. Stemmingen .....	9

Voorgaand document :

Doc 51 **1907/ (2004/2005) :**  
001 : Ontwerp ingediend door de Senaat.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /  
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**  
Président/Voorzitter : Hans Bonte

**A. — Vaste leden / Titulaires :**

VLD Maggie De Block, Sabien Lahaye-Battheu, Annemie Turtelboom  
 PS Jean-Marc Delizée, Bruno Van Grootenbrulle, Danielle Van Lombeek-Jacobs  
 MR Pierrette Cahay-André, Denis Ducarme, Charles Michel  
 sp.a-spirit Hans Bonte, Annelies Storms, Greet Van Gool  
 CD&V Greta D'hondt, Nahima Lanjri  
 Vlaams Belang Koen Bultinck, Guy D'haeseleer  
 cdH Benoît Drèze

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants :**

Filip Anthuenis, Yolande Avontroodt, Hilde Dierickx, Pierre Lano  
 Mohammed Boukourna, Yvan Mayeur, Sophie Pécriaux, André Perpète  
 Jacqueline Galant, Luc Gustin, Josée Lejeune, Dominique Tilmans  
 Maya Detiège, David Geerts, Karine Jiroflée, Annemie Roppe  
 Roel Deseyn, Luc Goutry, Trees Pieters  
 Alexandra Colen, Staf Neel, Frieda van Themsche  
 Jean-Jacques Viseur, David Lavaux

**C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :**

ECOLO Zoé Genot

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

**Abréviations dans la numérotation des publications :**

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif  
 QRVA : Questions et Réponses écrites  
 CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)  
 CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)  
 CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)  
 PLEN : Séance plénière  
 COM : Réunion de commission  
 MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

**Afkortingen bij de nummering van de publicaties :**

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer  
 QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden  
 CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)  
 CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)  
 CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)  
 PLEN : Plenum  
 COM : Commissievergadering  
 MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

**Publications officielles éditées par la Chambre des représentants**

Commandes :  
 Place de la Nation 2  
 1008 Bruxelles  
 Tél. : 02/ 549 81 60  
 Fax : 02/549 82 74  
 www.laChambre.be

**Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers**

Bestellingen :  
 Natieplein 2  
 1008 Brussel  
 Tel. : 02/ 549 81 60  
 Fax : 02/549 82 74  
 www.deKamer.be  
 e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission s'est réunie les mardi 5 et 12 juillet 2005 pour examiner le présent projet de loi, transmis par le Sénat qui l'a adopté le 30 juin 2005.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'ENVIRONNEMENT ET MINISTRE DES PENSIONS

*M. Bruno Tobback, ministre de l'Environnement et ministre des Pensions, a présenté ce projet au nom de Mme Freya Van den Bossche, ministre de l'Emploi.*

### En général

Ce projet de loi:

- vise à approuver l'accord de coopération du 30.04.2004 relatif à l'accompagnement et au suivi actif des chômeurs et ;
- détermine les moyens financiers pour l'intervention financière de l'État fédéral.

Le but de l'Accord de coopération est d'augmenter considérablement, grâce à une approche conjointe de l'autorité fédérale, des régions et des communautés, la disponibilité et le ressort des groupes-cible afin de renforcer leur position sur le marché du travail. De cette façon, leurs chances d'être insérés plus vite augmentent et le risque de se retrouver dans une situation de chômage de longue durée diminue.

Le point de départ est une évaluation plus intensive et plus systématique de la disponibilité et du comportement de recherche actif. Cette évaluation est une compétence fédérale puisqu'il y est examiné si les conditions d'octroi des allocations de chômage sont remplies.

L'aide financière de l'État fédéral crée peut-être un effet de retour futur pour l'assurance-chômage. L'initiative s'inscrit donc dans une gestion responsable et dynamique de l'assurance-chômage.

L'engagement financier fédérale fait partie intégrante d'un ensemble équilibré d'engagements mutuels.

Les dispositions techniques qui doivent rendre possible l'intervention financière ont été supprimées dans l'avant-projet de la loi-programme du 09.07.2004 sur avis du Conseil d'État parce que l'Accord de coopération n'était pas encore entré en vigueur.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit door de Senaat overgezonden en daar op 30 juni 2005 aangenomen wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 5 en 12 juli 2005.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN LEEFMILIEU EN MINISTER VAN PENSIOENEN

*De heer Bruno Tobback, minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen, heeft dit wetsontwerp voorgesteld namens de minister van Werk, mevrouw Freya Van den Bossche.*

### Algemeen

Dit wetsontwerp

- beoogt de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van 30 april 2004 betreffende de actieve begeleiding en opvolging van werklozen en
- legt de financiële middelen vast voor de financiële steun van de federale Staat.

Met het samenwerkingsakkoord is het de bedoeling om, door middel van een gezamenlijke aanpak van de federale overheid, de gewesten en de gemeenschappen, de inzetbaarheid en «weerbaarheid» van de doelgroepen aanzienlijk te verhogen om hun positie op de arbeidsmarkt te versterken. Op die manier groeien hun kansen om sneller ingeschakeld te worden en verkleinen de kansen op langdurige werkloosheid.

Het uitgangspunt is een intensievere en meer systematische toetsing van de beschikbaarheid en het actief zoekgedrag. Deze toetsing is een federale bevoegdheid, aangezien nagegaan wordt of voldaan is aan de voorwaarden tot toekenning van werkloosheidsuitkeringen.

De federale financiële tegemoetkoming creëert mogelijk een toekomstig terugverdieneffect voor de werkloosheidsverzekering. Het opzet past dus in een verantwoordelijk en dynamisch beheer van de werkloosheidsverzekering.

Het financieel engagement van de federale Staat maakt integraal deel uit van een evenwichtig onderhandeld geheel van wederzijdse verbintenissen.

De technische bepalingen die de financiële interventie van de federale Staat mogelijk moeten maken, zijn vorig jaar op advies van de Raad van State gelicht uit het voorontwerp van wat de programmawet van 9 juli 2004 is geworden, omdat het samenwerkingsakkoord nog niet in werking was.

Le Conseil ne formulait aucune autre remarque à propos de ces dispositions. Elles ont donc été reprises dans le présent projet après avoir subi quelques adaptations techniques mineures.

### Commentaire des articles

L'article 1<sup>er</sup> se réfère à la Constitution.

Dans l'article 2, il est porté assentiment à l'accord de coopération.

L'accord a un double objectif:

- mettre sur pied un nouveau système en matière d'accompagnement des chômeurs afin d'éviter que ceux-ci ne se retrouvent dans une situation de chômage de longue durée;
- instaurer un nouveau système de transmission des données entre les services de placement et l'Office national de l'emploi.

L'*introduction* de l'accord définit le cadre général.

Le *premier chapitre* de l'accord contient les définitions des termes utilisés dans l'accord.

Le *deuxième chapitre* définit les groupes-cibles et fixe le moment auquel on s'adressera aux groupes-cible distincts.

Le *troisième chapitre* contient les engagements de l'autorité fédérale.

Il s'agit ici des:

- données qui seront fournies aux régions et aux communautés ;
- garanties pour assurer une bonne coopération avec les régions et les communautés ;
- engagements financiers de l'autorité fédérale.

Le *quatrième chapitre* reprend les engagements des régions et de la communauté germanophone relatifs à l'accompagnement des chômeurs.

Le *cinquième chapitre* règle les échanges des données entre les régions et les communautés afin de mettre en œuvre d'une part leurs plans d'accompagnement de manière efficace et de permettre d'autre part à l'ONEm d'organiser le nouveau système de suivi des chômeurs.

De Raad had bij deze bepalingen geen verdere opmerkingen, zodat ze dan ook in het voorliggend wetsontwerp overgenomen zijn, weliswaar nadat enkele kleine technische aanpassingen werden aangebracht.

### Toelichting bij de artikelen

Artikel 1 verwijst naar de Grondwet.

In het artikel 2 wordt instemming betuigd met het samenwerkingsakkoord.

Het akkoord heeft een dubbel doel:

- een nieuw stelsel opzetten inzake begeleiding van werklozen om te voorkomen dat ze langdurig werkloos worden;
- een nieuw stelsel inzake gegevensoverdracht tussen de bemiddelingsdiensten en de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening instellen.

In de *inleiding* van het akkoord wordt het algemeen kader geschetst.

Het *eerste hoofdstuk* van het akkoord bevat de definities van de termen die worden gebruikt in het akkoord.

In het *tweede hoofdstuk* worden de doelgroepen omschreven, en is het tijdstip vastgelegd waarop de onderscheiden doelgroepen zullen worden aangesproken.

Het *derde hoofdstuk* bevat de verbintenissen van de federale overheid.

Het gaat hier om:

- de gegevens die aan de gewesten en gemeenschappen zullen verstrekt worden;
- de waarborgen voor een goede samenwerking met de gewesten en gemeenschappen;
- de financiële engagementen van de federale overheid.

In het *vierde hoofdstuk* zijn de verbintenissen opgenomen van de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap in verband met de begeleiding van werklozen.

Het *vijfde hoofdstuk* regelt de uitwisseling van gegevens tussen de gewesten en gemeenschappen om enerzijds hun begeleidingsplannen doeltreffend uit te voeren en anderzijds de RVA de mogelijkheid te bieden het nieuw stelsel van *follow-up* voor werklozen te organiseren.

Le *sixième chapitre* établit une procédure d'évaluation et détermine le rôle et la composition du Collège des fonctionnaires dirigeants des institutions concernées.

Une première annexe à l'accord précise le financement, détermine les clés de répartition et les modalités de paiement.

Une deuxième annexe règle les détails techniques de l'échange des données entre toutes les institutions concernées.

L'article 3 attribue la mission de financement concrète à l'ONEm.

L'article 4 prévoit un complément à la loi-programme du 09 juillet 2004 qui rend possible le financement du nouveau plan.

### Conclusion

Le tout constitue donc un ensemble équilibré et cohérent sur lequel toutes les parties sont d'accord et au sujet duquel le gouvernement sollicite l'accord du Parlement.

## II. — DISCUSSION

### A. Observations et questions des membres

*M. Guy D'haeseleer (Vlaams Belang)* souscrit aux objectifs de l'accord de coopération pour lequel il est demandé assentiment, à savoir la mise en place de nouveaux systèmes d'accompagnement des chômeurs et de transfert d'information entre l'Office national de l'Emploi (ONEm) et les organismes régionaux de l'emploi. Le groupe de l'orateur émet cependant un certain nombre d'objections fondamentales à l'égard de cet accord de coopération.

Un système dans lequel l'autorité fédérale est dépendante de la bonne volonté des régions pour la politique d'accompagnement des chômeurs, la formation et l'insertion professionnelles n'est pas satisfaisant. Ce sentiment est encore renforcé dans un pays où la conception même des droits et devoirs des chômeurs est différente d'une région à l'autre. Les précédents accords de coopération n'ont d'ailleurs jamais été appliqués de manière correcte : les informations fournies par les organismes régionaux ont toujours fait défaut. C'est d'ailleurs ce qui justifie le nouvel accord de coopération actuellement soumis à la commission. Au regard des

In het *zesde hoofdstuk* wordt een evaluatieprocedure vastgelegd, alsmede de rol en samenstelling van het College van Leidende Ambtenaren van de betrokken instellingen.

In een eerste bijlage bij het akkoord wordt de financiering gepreciseerd, en worden de verdeelsleutels en de nadere betalingsregels vastgelegd.

Een tweede bijlage regelt de technische details inzake de uitwisseling van gegevens tussen alle betrokken instellingen.

Artikel 3 wijst de concrete financieringsopdracht toe aan de RVA.

In artikel 4 wordt in een aanvulling van de programmawet van 9 juli 2004 voorzien die de financiering van het nieuwe plan mogelijk maakt.

### Besluit

Alles samen vormt dit dus een evenwichtig en sluitend geheel, waarover met alle betrokken partijen een akkoord bereikt is. Daarom verzocht de regering terzake dan ook om de instemming van het parlement.

## II. — BESPREKING

### A. Opmerkingen en vragen van de leden

*De heer Guy D'haeseleer (Vlaams Belang)* is het eens met de doelstellingen van het samenwerkingsakkoord dat thans ter instemming wordt voorgelegd, met name de totstandkoming van nieuwe stelsels voor de begeleiding van de werklozen en voor de overzending van informatie tussen de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) en de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling. De fractie waartoe de spreker behoort, heeft echter een aantal fundamentele bezwaren tegen het samenwerkingsakkoord.

Een systeem waarin de federale overheid afhangt van de goede wil van de gewesten voor het beleid inzake begeleiding van de werklozen, beroepsopleiding en inschakeling in het beroepsleven geeft geen voldoening. Dat gevoel wordt nog versterkt in een land waar de opvatting zelf over de rechten en de plichten van de werklozen verschilt van gewest tot gewest. De vorige samenwerkingsovereenkomsten werden trouwens nooit correct toegepast: de inlichtingen van de gewestelijke diensten hebben steeds ontbroken. Dat is trouwens wat het nieuwe samenwerkingsakkoord dat thans aan de commissie wordt voorgelegd, rechtvaardigt. Gelet op de

expériences antérieures, l'intervenant émet cependant des doutes quant à la réelle volonté des autorités du sud du pays d'appliquer correctement le contrôle et l'accompagnement des chômeurs.

Le groupe de l'orateur plaide en conséquence pour la régionalisation intégrale de la politique de l'emploi. Ceci permettra à chaque région de mener une politique propre et d'en supporter les conséquences.

En ce qui concerne l'accord de coopération proprement dit, l'intervenant regrette le caractère vague de certaines dispositions. Il est notamment prévu que les régions s'engagent à faire un maximum d'efforts pour la mise au travail des chômeurs. Il serait bon de savoir comment les régions entendent remplir concrètement cette obligation et quels moyens budgétaires elles affecteront à l'exécution de l'accord. L'orateur regrette que ni les statistiques complètes de 2004 relatives à l'accompagnement des chômeurs, ni les évaluations de la politique d'accompagnement des chômeurs ne soient encore disponibles.

La partie de l'accord de coopération relative au financement de l'accompagnement des chômeurs retient également l'attention de l'intervenant. Il est prévu que 75 % du financement fédéral soit versé au cours du premier trimestre, les 25 % restants étant versés au cours du quatrième trimestre. Ceci n'est pas une bonne méthode: elle prive l'autorité fédérale de tout moyen de sanctionner une région qui ne remplirait pas ses obligations. Il serait préférable de verser la majeure partie du financement prévu après que les régions se sont exécutées.

Il est à espérer que le collègue des fonctionnaires dirigeants prendra son rôle plus au sérieux que les années précédentes. C'est notamment la défaillance de cet organe qui est à l'origine de la mauvaise information de l'ONEm quant aux résultats de l'accompagnement des chômeurs effectué par les organismes régionaux.

Le groupe de *Mme Pierrette Cahay-André (MR)* soutiendra le projet de loi à l'examen. L'intervenante relève cependant que, en comparaison avec les pays voisins, la Belgique est encore timide dans sa politique d'accompagnement des chômeurs.

En ce qui concerne les disparités entre régions quant à la situation de l'emploi, l'intervenante rappelle que le sud du pays a connu des restructurations difficiles de son tissu économique. Des efforts importants y sont toutefois déployés pour accompagner et former les chômeurs, même s'ils ne bénéficient pas toujours de la publicité qu'ils mériteraient.

expérience die hij terzake heeft opgedaan, twijfelt de spreker aan de echte wil van de overheid van het zuiden van het land om de controle op en de begeleiding van de werklozen correct toe te passen.

De fractie waartoe de spreker behoort, pleit derhalve voor een integrale overheveling van het werkgelegenheidsbeleid naar de gewesten. Zo wordt het voor ieder gewest mogelijk een eigen beleid te voeren en daarvan de gevolgen te dragen.

Wat het samenwerkingsakkoord zelf betreft, betreurt de spreker de vaagheid van sommige bepalingen. Er wordt onder meer bepaald dat de gewesten zich ertoe verbinden zoveel mogelijk inspanningen te doen om de werklozen aan het werk te helpen. Het zou goed zijn te weten hoe de gewesten die verplichting concreet denken na te komen en welke begrotingsmiddelen ze zullen aanwenden voor de uitvoering van het akkoord. De spreker betreurt dat noch de volledige statistische gegevens van 2004 inzake de begeleiding van de werklozen, noch de evaluaties van het begeleidingsbeleid van de werklozen al beschikbaar zijn.

Ook het gedeelte van het samenwerkingsakkoord in verband met de financiering van de werklozenbegeleiding trekt de aandacht van de spreker. Er is bepaald dat 75% van de federale financiering tijdens het eerste kwartaal zal worden overgemaakt en dat de resterende 25% tijdens het vierde kwartaal zal worden gestort; dat is evenwel geen goede methode want ze ontzegt de federale overheid ieder middel om een gewest dat zijn verplichtingen niet nakomt te sanctioneren. Het zou beter zijn het grootste gedeelte van de financiering te storten nadat de gewesten een en ander ten uitvoer hebben gelegd.

Hopelijk zal het College van leidende ambtenaren zijn rol meer au sérieux nemen dan in het verleden het geval is geweest. Onder meer het tekortschieten van die instantie ligt aan de basis van de slechte informatie van de RVA inzake de resultaten van de werklozenbegeleiding door de gewestelijke diensten.

*Mevrouw Pierrette Cahay-André (MR)* geeft aan de fractie waartoe zij behoort dit wetsontwerp zal steunen. De spreekster merkt echter op dat België, in vergelijking met de buurlanden, nog niet doortastend genoeg optreedt in zijn begeleidingsbeleid voor werklozen.

Inzake de verschillen tussen de gewesten wat de werkgelegenheid betreft, herinnert de spreekster eraan dat het zuiden van het land te kampen heeft gehad met moeizame herstructureringen van zijn economisch bestel. Daar worden nochtans aanzienlijke inspanningen gedaan om de werklozen te begeleiden en op te leiden, ook al wordt aan die inspanningen niet altijd de ruchtbaarheid gegeven die ze verdienen.

Les obstacles à la circulation optimale de l'information sont malheureusement inhérents au système institutionnel lui-même. Peut-être une certaine centralisation serait-elle bénéfique à cet égard. Dans le respect des institutions et de l'actuelle répartition des compétences, l'accord de coopération à l'examen constitue toutefois un progrès. Il convient donc de le soutenir.

*Mme Nahima Lanjri (CD&V)* soutient l'accord de coopération pour lequel l'assentiment est demandé. Il est notamment heureux que la suspension automatique des droits du chômeur soit supprimée, au profit d'une approche basée sur les catégories d'âge. Elle soutient également les réformes qui doivent consacrer progressivement le caractère plus contractuel de la sécurité sociale.

L'intervenante insiste pour que les services de médiation en matière de formation professionnelle, qui relèvent des régions, fournissent encore plus d'efforts en vue d'une politique d'accompagnement intensive et personnalisée.

D'une manière générale, il faut rappeler qu'une bonne politique en matière de chômage ne peut être efficace que si est simultanément menée une bonne politique de l'emploi. Le gouvernement actuel avait promis de créer 200.000 emplois. Or, il s'avère que cette promesse ne pourra pas être tenue.

L'intervenante attire l'attention sur les contraintes auxquelles sont soumis les chercheurs d'emploi, ainsi que tous les travailleurs. Il s'agit notamment des questions de mobilité et de transport et de la question de la garde des enfants. En ce qui concerne ce dernier point, les communautés doivent être invitées à fournir des efforts accrus en matière de garde d'enfants, sans quoi les politiques de mise à l'emploi n'atteindront jamais leurs objectifs. Naturellement, il faut que les employeurs assument leur part de responsabilité en cette matière.

*M. Jean-Marc Delizée (PS)* rappelle que le dernier accord interprofessionnel impose que 0,05 % de la masse salariale soit investie dans la formation professionnelle. Cette quotité est inchangée depuis 1995. Peut-être serait-il opportun de la revoir à la hausse.

La réforme de l'État a réparti les compétences de manière assez complexe entre autorité fédérale et régions en matière d'emploi. Les régions sont compétentes pour la formation et le placement ; elles exercent cette compétence en toute autonomie, sans que l'autorité fédérale puisse y porter un jugement de valeur. Une bonne coopération est cependant nécessaire, comme dans tous les domaines qui ont fait l'objet d'une régionalisation. L'intervenant se réjouit donc que les différents gouvernements concernés soient parvenus à un accord.

De belemmeringen voor de optimale informatie-doorstroming zijn jammer genoeg eigen aan ons institutioneel bestel zelf. Misschien kan een zekere centralisering in dat opzicht soelaas brengen. Het ter bespreking voorliggende samenwerkingsakkoord, dat niet ingaat tegen de instellingen en de huidige bevoegdheidsverdeling, houdt evenwel een vooruitgang in. Derhalve verdient het alle steun.

*Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* steunt het ter goedkeuring voorgelegde samenwerkingsakkoord. Het is met name een goede zaak dat de rechten van de werkloze niet langer automatisch worden opgeheven, en dat de voorkeur wordt gegeven aan een aanpak op grond van de leeftijdscategorie. Ze steunt tevens de hervormingen die beogen de meer contractuele aard van de sociale zekerheid stapsgewijs te verankeren.

De spreekster dringt er op aan dat de bemiddelingsdiensten voor beroepsopleiding, die onder de gewesten ressorteren, nog meer inspanningen zouden leveren, met het oog op een intensief en geïndividualiseerd begeleidingsbeleid.

In het algemeen dient men er op te wijzen dat een goed werkloosheidsbeleid slechts efficiënt kan zijn als tegelijk een goed werkgelegenheidsbeleid wordt gevoerd. De huidige regering had beloofd 200.000 banen te scheppen. Thans blijkt evenwel dat ze die belofte niet zal kunnen nakomen.

De spreekster wijst erop dat de werkzoekenden, net als alle werknemers, gebukt gaan onder druk, die te maken heeft met mobiliteits- en transportproblemen, alsook met kinderopvang. Wat dat laatste punt betreft, moeten de gemeenschappen worden aangemaand de reeds geleverde inspanningen op te voeren, zoniet kan het werkgelegenheidsbeleid nooit de vooropgestelde doelstellingen halen. In dat verband spreekt het vanzelf dat ook de werkgevers hun deel van de verantwoordelijkheid moeten opnemen.

*De heer Jean-Marc Delizée (PS)* herinnert eraan dat het jongste centraal akkoord bepaalde dat 0,05% van de loonmassa in beroepsopleiding moet worden geïnvesteerd. Dat aandeel is niet gewijzigd sinds 1995. Wellicht ware het aangewezen het op te trekken.

De staatshervorming heeft de bevoegdheden inzake werk op een vrij ingewikkelde manier over de federale overheid en de gewesten gespreid. De gewesten zijn bevoegd inzake opleiding en bemiddeling; ze oefenen die bevoegdheid volledig zelfstandig uit, zonder dat de federale overheid daarover een waardeoordeel kan vellen. Net als voor alle geregionaliseerde aangelegenheden is evenwel terzake ook een goede samenwerking vereist. De spreker toont zich derhalve verheugd dat de verschillende betrokken regeringen tot een overeenkomst zijn gekomen.

L'intervenant recommande la prudence en matière d'accompagnement et de contrôle des chômeurs. Une évaluation de l'actuelle politique d'accompagnement est en cours. Il conviendra d'examiner attentivement cette évaluation afin de voir si des corrections doivent ou non être apportées au programme. Dans l'attente de cette évaluation, le groupe de l'orateur approuvera le présent accord de coopération.

*B. Réponses du ministre de l'Environnement et ministre des Pensions*

Le présent accord de coopération concerne la formation et l'accompagnement des chômeurs. Sa portée est donc très précise et beaucoup plus limitée que les revendications de M. D'haeseleer visant à la régionalisation intégrale de la politique de l'emploi.

L'accord de coopération prévoit une évaluation semestrielle. Le comité d'évaluation se réunira donc tous les six mois, avec les partenaires sociaux. Ces réunions seront préparées par les fonctionnaires dirigeants.

Le rapport d'évaluation concernant le premier semestre 2005 sera normalement disponible en septembre 2005. Il sera temps, à ce moment, de l'analyser. Mais tant que ce rapport, basé sur des chiffres fiables, n'est pas disponible, tout débat est précipité. Différentes statistiques contradictoires ont déjà été diffusées dans la presse, rendant le débat encore plus difficile; il est de la responsabilité des pouvoirs publics de prendre le temps nécessaire à l'élaboration de statistiques précises et fiables, qui pourront servir de base à un débat parlementaire sérieux.

*C. Répliques des membres*

*M. Guy D'haeseleer (Vlaams Belang)* insiste pour que les statistiques relatives au contrôle et à l'accompagnement des chômeurs soient disponibles au plus vite. Il n'est pas normal qu'en juillet 2005, l'ensemble des statistiques relatives à l'année 2004 ne soit pas encore disponible.

*M. Nahima Lanjri (CD&V)* constate que de nombreuses voix s'élèvent pour demander un débat sur l'activation des chômeurs. La demande n'émane pas seulement des partis d'opposition, mais aussi des partenaires sociaux. L'intervenante demande donc que la commission examine le rapport dès qu'il sera disponible.

De spreker raadt aan omzichtig om te gaan bij de begeleiding en de controle van de werklozen. Momenteel is een evaluatie van het huidige begeleidingsbeleid aan de gang. Het zal zaak zijn die evaluatie aandachtig te bekijken teneinde na te gaan of al dan niet correcties in het programma moeten worden aangebracht. In afwachting van die evaluatie, zal de fractie waartoe de spreker behoort, dit samenwerkingsakkoord goedkeuren.

*B. Antwoorden van de minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen*

Dit samenwerkingsakkoord heeft betrekking op de begeleiding en de opleiding van werklozen. De strekking ervan is dus zeer precies en veel beperkter dan de eisen van de heer D'haeseleer, die tot de volledige regionalisering van het werkgelegenheidsbeleid wil komen.

Het samenwerkingsakkoord voorziet in een semestriële evaluatie. Het evaluatiecomité zal dus om de zes maanden, samen met de sociale partners in vergadering bijeenkomen. Die vergaderingen zullen worden voorbereid door de leidinggevende ambtenaren.

Het verslag betreffende het eerste semester 2005 zal normaal gesproken beschikbaar zijn in september 2005. Op dat ogenblik zal het tijd zijn het te analyseren. Maar zolang dat verslag, gebaseerd op betrouwbare gegevens, niet beschikbaar is, is ieder debat voorbarig. In de pers werden reeds onderling tegenstrijdige statistische gegevens verspreid, wat het debat nog moeilijker maakt. Het behoort tot de verantwoordelijkheid van de overheden de nodige tijd uit te trekken om precieze en betrouwbare statistische gegevens uit te werken, die als basis voor een ernstig parlementair debat kunnen dienen.

*C. Replieken van de leden*

*De heer Guy D'haeseleer (Vlaams Belang)* vraagt met aandring dat de statistische gegevens met betrekking tot de controle en de begeleiding van de werklozen zo spoedig mogelijk ter beschikking zouden zijn. Het is niet normaal dat in juli 2005 het geheel van de statistische gegevens met betrekking tot het jaar 2004 nog niet ter beschikking is.

*Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* constateert dat uit velerlei hoek de vraag wordt gesteld om een debat over de activering van de werklozen op te starten. Die vraag gaat niet alleen uit van de oppositiepartijen, maar ook van de sociale partners. De spreekster vraagt bijgevolg dat de commissie het verslag zou bespreken zodra het beschikbaar is.



*Mme Annemie Turtelboom (VLD)* rappelle que les statistiques relatives au contrôle et à l'accompagnement des chômeurs sont demandées régulièrement et depuis plusieurs mois. Leur absence entretient le climat de méfiance, notamment concernant la manière dont les différentes régions appliquent l'accord de coopération. Il serait sain que ces chiffres soient disponibles au plus vite afin de dissiper les interrogations que les uns et les autres ont à cet égard.

### III. — VOTES

Les articles 1<sup>er</sup> à 4 sont successivement adoptés par 12 voix et 1 abstention.

L'ensemble du projet de loi est adopté sans modification par 12 voix et 1 abstention.

*Le rapporteur,*

*Le président,*

Sabien LAHAYE-BATTHEU

Hans BONTE

*Mevrouw Annemie Turtelboom (VLD)* wijst erop dat de statistische gegevens met betrekking tot de controle en de begeleiding van de werklozen regelmatig en sinds verscheidene maanden worden aangevraagd. Het ontbreken van die gegevens voedt het klimaat van wantrouwen, met name omtrent de wijze waarop de diverse gewesten het samenwerkingsakkoord toepassen. Het ware heilzaam dat die cijfergegevens zo snel mogelijk ter beschikking zouden zijn, teneinde de vragen die dezen of genen daaromtrent hebben, te beantwoorden.

### III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 4 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele wetsontwerp wordt ongewijzigd aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

Sabien LAHAYE-BATTHEU

Hans BONTE