

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 novembre 2005

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative aux violences sexuelles en
République démocratique du Congo**

TEXTE CORRIGÉ PAR LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES

(affaires sans rapport)

Document précédent :

Doc 51 **1943/ (2004/2005)** :

001 : Proposition de loi déposée par Mmes Lalieux, Verhaert, Vautmans,
Déom, De Meyer et M. Deseyn.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 november 2005

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende seksueel geweld in de
Democratische Republiek Congo**

TEKST VERBETERD DOOR DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN

(zaak zonder verslag)

Voorgaand document :

Doc 51 **1943/ (2004/2005)** :

001 : Wetsvoorstel ingediend door de dames Lalieux, Verhaert,
Vautmans, Déom, De Meyer en de heer Deseyn.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

1) vu les quatre Conventions de Genève de 1949 et les Protocoles additionnels de 1977, qui prévoient qu'en temps de guerre, les femmes seront spécialement protégées, notamment contre le viol et la contrainte à la prostitution;

2) vu le statut de la Cour pénale internationale de 1998, ratifié par la République démocratique du Congo en 2002, qui reconnaît le viol, l'esclavage sexuel, la prostitution forcée, la grossesse forcée, la stérilisation forcée ou toute autre forme de violence sexuelle de gravité comparable commis dans le cadre d'une attaque généralisée ou systématique comme crime contre l'humanité et crime de guerre;

3) vu la résolution 1325 du Conseil de sécurité de l'ONU de 2000, qui demande à toutes les parties à un conflit armé de prendre des mesures particulières pour protéger les femmes et les petites filles contre les actes de violence sexiste, en particulier le viol et les autres formes de sévices sexuels;

4) vu la recommandation générale n° 19 de la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes de 1979 (CEDEF), qui prie les États parties de protéger les femmes contre toute forme de violence fondée sur le sexe et de lutter contre les sévices sexuels, en particulier en temps de guerre et de conflit armé;

5) vu la Convention relative aux droits de l'enfant de 1989, qui prévoit que les enfants doivent être protégés contre toute forme de violence physique ou mentale, y compris la violence et l'exploitation sexuelle, et qu'ils doivent bénéficier d'une protection spéciale en temps de guerre;

6) vu l'utilisation généralisée et systématique de la violence sexuelle comme arme de guerre en République démocratique du Congo depuis l'éclatement de la guerre en 1996, et la situation de violence permanente régnant dans certaines régions, en particulier dans les provinces orientales;

7) considérant qu'on estime que, depuis le début de la guerre, 30 000 à 40 000 femmes et petites filles ont été violées et que des milliers de victimes ont été grièvement blessées et mutilées;

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

1) gelet op de vier Conventies van Genève van 1949 en de Aanvullende Protocolen van 1977, die bepalen dat vrouwen in tijden van oorlog speciale bescherming moeten genieten, in het bijzonder tegen verkrachting en gedwongen prostitutie;

2) gelet op het statuut van het Internationaal Gerechtshof van 1998, dat door de Democratische Republiek van Congo werd geratificeerd in 2002, waarin het wijd verspreid en systematisch gebruik van verkrachting, seksuele slavernij, gedwongen prostitutie, gedwongen zwangerschap, gedwongen sterilisatie, of elke andere vorm van seksueel geweld van vergelijkbare ernst wordt erkend als een misdaad tegen de menselijkheid en een oorlogsmisdaad;

3) gelet op de resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad van 2000 waarin alle betrokken partijen in een gewapend conflict worden gevraagd maatregelen te nemen om vrouwen en meisjes te beschermen tegen gender-gerelateerd geweld, en in het bijzonder tegen verkrachting en andere vormen van seksueel misbruik;

4) gelet op de algemene aanbeveling nr. 19 bij het Verdrag voor de eliminatie van alle vormen van discriminatie tegen vrouwen van 1979 (CEDAW), waarin partijstaten bij het verdrag worden aangemaand om vrouwen te beschermen tegen alle vormen van gender-gerelateerd geweld en in het bijzonder in tijden van oorlog en gewapend conflict op te treden tegen seksueel misbruik van vrouwen;

5) gelet op het Verdrag van de Rechten van het Kind van 1989 dat bepaalt dat kinderen moeten worden beschermd tegen alle vormen van mentaal en fysiek geweld, inclusief tegen seksueel misbruik en seksuele uitbuiting, en dat zij speciale bescherming moeten genieten in tijden van oorlog;

6) gelet op het wijdverbreide en systematische gebruik van seksueel geweld als oorlogswapen in de Democratische Republiek Congo sinds het uitbreken van de oorlog in 1996, en de situatie van aanhoudend geweld in bepaalde regio's, inzonderheid in de oostelijke provincies;

7) in overweging nemende dat sinds het begin van de oorlog er naar schatting 30 000 à 40 000 vrouwen en jonge meisjes zijn verkracht en vele duizenden slachtoffers zwaar gewond en verminkt werden achtergelaten;

8) considérant que l'utilisation systématique et généralisée du viol comme arme de guerre a entraîné une banalisation d'autres formes de violence sexuelle dans le pays;

9) considérant la persistance de l'inégalité entre les hommes et les femmes et la position juridique et sociale inférieure des femmes en RDC, qui rendent les femmes et les filles très vulnérables à toutes les formes de violence sexuelle et sexiste;

10) considérant que les effets du viol sur la population sont énormes, comme la traumatisation physique et psychologique, l'augmentation des maladies sexuellement transmissibles y compris le VIH/sida, les grossesses non désirées, la perte des normes et des valeurs sociales;

11) considérant qu' à cause de la stigmatisation, les victimes du viol sont souvent rejetées et expulsées par leur famille et la communauté;

12) considérant qu'au niveau des services de santé, de grands problèmes existent, comme la dégradation généralisée du système de santé, y compris de santé sexuelle et reproductive, dans les zones de conflit, l'accès difficile aux services de santé sexuelle et reproductive existants, la fourniture insuffisante de médicaments, le manque de personnel qualifié, le manque de formation des travailleurs de la santé en soins médicaux et psychosociaux aux victimes de viols;

13) considérant qu'il y a un manque de moyens et de ressources pour mettre en oeuvre la politique nationale de santé de la reproduction dans les zones de conflit et le programme national de lutte contre le VIH/sida;

14) considérant la persistance d'une impunité répandue pour les actes de viol et pour d'autres formes de violence sexuelle à cause d'un manque d'application des lois existantes, d'un manque d'harmonisation de la législation nationale aux normes juridiques internationales, d'un manque de confiance dans la justice nationale et d'un manque de sensibilité et de formation des magistrats, avocats, officiers de police et militaires;

15) considérant que les possibilités d'abri et de refuge garantissant la sécurité et la protection des victimes et des témoins contre les mesures de représailles et de revanche par les personnes accusées d'actes de viol et de violence sexuelle sont limitées;

8) in overweging nemende dat het systematisch en wijdverspreid gebruik van verkrachting als oorlogswapen heeft geleid tot een banalisering van andere vormen van seksueel geweld in het land;

9) gelet op de aanhoudende ongelijkheid tussen mannen en vrouwen en de juridisch en sociaal lagere positie van de vrouwen in de DRC, wat de vrouwen en meisjes zeer kwetsbaar maakt voor alle vormen van seksueel en gendergerelateerd geweld;

10) overwegende dat verkrachtingen enorme effecten hebben op de bevolking, zoals psychische en psychologische traumatisering, een stijgend aantal seksueel overdraagbare aandoeningen - met inbegrip van hiv/aids-, ongewenste zwangerschappen, de teloorgang van sociale normen en waarden;

11) overwegende dat de slachtoffers van verkrachting doordat ze gestigmatiseerd zijn vaak door de samenleving en door hun familie worden verstoten en verjaagd;

12) overwegende dat zich binnen de gezondheidsdiensten grote problemen voordoen, zoals de veralgemeende achteruitgang van het gezondheidsstelsel – inclusief de seksuele en reproductieve gezondheid – in de conflictzones, de moeilijke toegankelijkheid van de bestaande seksuele en reproductieve gezondheidsdiensten, de ontoereikende aanvoer van geneesmiddelen, het gebrek aan vakbekwaam personeel, de gebrekkige opleiding van de gezondheidswerkers in medische en psychosociale verzorging van de slachtoffers van verkrachting;

13) gelet op het gebrek aan middelen en voorzieningen om het nationale beleid inzake reproductieve gezondheid en het nationale programma inzake aids/hiv-bestrijding te implementeren in de conflictzones;

14) gelet op de aanhoudende en veralgemeende straffeloosheid die geldt voor verkrachtingen en andere vormen van seksueel geweld doordat de bestaande wetten niet worden toegepast, er een gebrek aan harmonisering is van de nationale wetgeving conform de internationale rechtsnormen, er geen vertrouwen is in 's lands gerecht en doordat het de magistraten, advocaten, politieofficiëren en militairen aan medeleven en opleiding ontbreekt;

15) gelet op de beperkte opvang- en vluchtmogelijkheden die de veiligheid en de bescherming van de slachtoffers en getuigen garanderen tegen de represaille- en wraakmaatregelen van degenen die van verkrachting en seksuele geweldpleging worden beticht;

16) considérant l'incertitude sur l'avenir et sur la protection des enfants nés de victimes de viols;

17) reconnaissant que les pouvoirs publics congolais et la société civile congolaise consentent des efforts certains en matière d'aide aux victimes de violences sexuelles et de lutte contre l'impunité;

18) reconnaissant que la communauté internationale et en particulier les autorités belges jouent un rôle important dans la reconstruction du pays;

DEMANDE AU GOVERNEMENT FÉDÉRAL:

A. de faire de la lutte contre l'impunité en matière de viol et d'autres formes de violence sexuelle une priorité dans le processus de reconstruction et de réconciliation en RDC;

B. d'apporter son soutien au gouvernement congolais afin de réformer et de reconstruire le système judiciaire, et afin d'aider les victimes de violences sexuelles à porter plainte en justice;

C. d'accorder une attention spéciale à l'amélioration du statut juridique de la femme en RDC et à la protection des droits de tous les enfants;

D. d'accorder une attention spéciale à la protection des droits des enfants nés d'un viol;

E. de suivre étroitement le programme actuel d'assistance aux victimes de viols en RDC, soutenu par la Belgique, et de garantir un contrôle qualitatif optimal de ce programme;

F. de continuer à contribuer au développement, à l'amélioration, au renforcement et à la mise en œuvre de la politique et des programmes nationaux en matière d'aide aux victimes de violences sexuelles et de prévention du viol et d'autres formes de violence sexuelle;

G. de faire de la reconstruction du système de santé national une priorité, en accordant une attention spéciale à l'élaboration de mesures sanitaires en matière sexuelle et reproductive, y compris en ce qui concerne la prévention et le traitement du VIH/sida, et l'aide aux victimes de violences sexuelles;

16) gelet op de onzekerheid die heerst omtrent de toekomst en de bescherming van de kinderen die door slachtoffers van verkrachting ter wereld worden gebracht;

17) erkennende dat de Congolese overheid en de Congolese civiele maatschappij duidelijke inspanningen leveren op het vlak van hulpverlening aan slachtoffers van verkrachting en van de strijd tegen de straffeloosheid;

18) erkennende dat de internationale gemeenschap en in het bijzonder de Belgische overheid een belangrijke rol speelt in de heropbouw van het land;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

A. een prioriteit te maken van de strijd tegen de straffeloosheid inzake verkrachting en andere vormen van seksueel geweld in het proces van wederopbouw en verzoening in de DRC;

B. steun te verlenen aan de Congolese regering om het juridisch systeem te hervormen en opnieuw op te bouwen en om slachtoffers van seksueel geweld bij te staan om hun klacht voor het gerecht te brengen;

C. speciale aandacht te schenken aan het bevorderen van de rechtspositie van de vrouw in de DRC en aan de bescherming van de rechten van alle kinderen;

D. speciale aandacht te schenken aan de bescherming van de rechten van kinderen die geboren worden als resultaat van de verkrachtingen;

E. het huidige programma voor hulpverlening aan slachtoffers van verkrachting in de DRC dat door België wordt gesteund, nauwgezet op te volgen en de kwaliteitsbewaking van dit programma optimaal te garanderen;

F. verder bij te dragen tot de ontwikkeling, verbetering, versterking en implementering van het nationale beleid en nationale programma's inzake hulpverlening aan slachtoffers van seksueel geweld en preventie van verkrachting en andere vormen van seksueel geweld;

G. een prioriteit te maken van de heropbouw van het nationaal gezondheidssysteem in het land, waarbij speciale aandacht moet gaan naar de uitbouw van seksuele en reproductieve gezondheidsvoorzieningen, met inbegrip van preventie en verzorging van hiv/aids en hulp aan slachtoffers van seksueel geweld;

H. d'accorder une attention particulière au développement des capacités des acteurs nationaux et locaux, tant au niveau des autorités qu'au niveau de la société civile, dans la lutte contre la violence sexuelle;

I. au niveau de l'Union européenne et des Nations unies, de souligner l'urgence de la problématique et de réclamer un plus grand soutien international aux réformes politiques et juridiques et à l'aide aux victimes de violences sexuelles;

J. d'accorder une attention spécifique au développement de programmes de traitement d'auteurs de viols et d'autres formes de violence sexuelle, en particulier pour les membres des forces armées et des services de police, ainsi que pour les soldats et enfants-soldats démobilisés;

K. de sensibiliser d'autres donateurs à la nécessité d'une approche holistique de cette problématique, et d'organiser une coordination réelle, effective et efficace;

L. de veiller à ce que des aspects du droit international humanitaire, y compris l'interdiction de commettre des crimes à caractère sexuel, soient dorénavant intégrés dans les formations de militaires de la RDC dispensées par des Belges.

H. bijzondere aandacht te schenken aan de capaciteitsopbouw van nationale en lokale actoren, zowel op het niveau van de overheid als op het niveau van de civiele maatschappij, in de strijd tegen seksueel geweld;

I. op Europees en VN niveau te wijzen op de hoogdringendheid van de problematiek en aan te dringen op meer internationale steun voor politieke en juridische hervormingen en steun aan de slachtoffers van seksueel geweld;

J. specifiek aandacht te schenken aan het ontwikkelen van programma's voor de behandeling van daders van verkrachting en andere vormen van seksueel geweld, inzonderheid voor leden van de strijdkrachten en politiediensten, gedemobiliseerde soldaten en gedemobiliseerde kindsoldaten;

K. andere donoren te sensibiliseren over de noodzaak van een holistische benadering van deze problematiek en over te gaan tot een reële, effectieve en doeltreffende coördinatie;

L. te verzekeren dat bij toekomstige Belgische opleidingen van militairen uit de DRC ook aspecten aan bod komen over internationaal humanitair recht, inclusief het verbod op misdaden aangaande seksueel geweld.