

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 novembre 2005

PROJET DE LOI**portant création du «Service des Pensions
du Secteur Public»**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Greet VAN GOOL**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif du ministre de l'Environnement et
ministre des Pensions, M. Bruno Tobback 3
- II. Discussion générale 4
- III. Discussion des articles et votes 9

Documents précédents :

Doc 51 **1991/ (2004/2005)** :

- 001 : Projet de loi.
- 002 : Amendements.

Voir aussi:

- 004 : Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 november 2005

WETSONTWERP**tot oprichting van de «Pensioendienst
voor de overheidssector»**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Greet VAN GOOL**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting door de minister van
Leefmilieu en Pensioenen,
de heer Bruno Tobback 3
- II. Algemene bespreking 4
- III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 9

Voorgaande documenten :

Doc 51 **1991/ (2004/2005)** :

- 001 : Wetsontwerp.
- 002 : Amendementen.

Zie ook:

- 004 : Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : Hans Bonte**

A. — Vaste leden / Titulaires :

VLD Maggie De Block, Sabien Lahaye-Battheu, Annemie Turtelboom
PS Jean-Marc Delizée, Bruno Van Grootenbrulle, Danielle Van Lombeek-Jacobs
MR Pierrette Cahay-André, Denis Ducarme, Charles Michel
sp.a-spirit Hans Bonte, Annelies Storms, Greet Van Gool
CD&V Greta D'hondt, Nahima Lanjri
Vlaams Belang Koen Bultinck, Guy D'haeseleer
cdH Benoît Drèze

B. — Plaatsvervangers / Suppléants :

Filip Anthuenis, Yolande Avontroodt, Hilde Dierickx, Pierre Lano
Mohammed Boukourna, Yvan Mayeur, Sophie Pécriaux, André Perpète
Jacqueline Galant, Luc Gustin, Josée Lejeune, Dominique Tilmans
Maya Detiège, David Geerts, Karine Jiroflée, Annemie Roppe
Roel Deseyn, Luc Goutry, Trees Pieters
Alexandra Colen, Staf Neel, Frieda van Themsche
Jean-Jacques Viseur, David Lavaux.

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Zoé Genot

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering
MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet au cours de ses réunions des 26 octobre et 9 novembre 2005.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'ENVIRONNEMENT ET MINISTRE DES PENSIONS, M. BRUNO TOBBACK

De minister verduidelijkt dat het voorliggende wetsontwerp de oprichting van een nieuwe dienst beoogt, de Pensioendienst voor de Overheidssector (PO), die alle bevoegdheden en verplichtingen van de Administratie der Pensioenen (AP) zal overnemen. In het kader van de Copernicushervorming had de regering de integratie van de AP, die tot vandaag een niet-fiscale administratie van de FOD Financiën is, in de nieuwe FOD Sociale Zekerheid in het vooruitzicht gesteld, maar naderhand is gebleken dat deze structuurhervorming om volgende redenen geen meerwaarde heeft en zelfs onwenselijk is:

- De ziekteverzekering en de pensioenen behoren niet meer tot de bevoegdheid van één minister;
- De Rijksdienst voor Pensioenen (RVP) en de Rijksdienst voor de Sociale Verzekeringen der zelfstandigen (RSVZ), die bevoorrechte partners van de AP zijn, worden niet in de FOD Sociale Zekerheid geïntegreerd;
- Anders dan de sociale parastatales is de AP niet onderworpen aan de regels inzake paritair beheer: de onderhandelingen over het statuut van het personeel van de AP worden gevoerd in onderhandelingscomités, zoals in de overheidssector steeds het geval is;
- De pensioenen van de openbare sector maken geen deel uit van het globaal beheer van de Sociale Zekerheid; de pensioenrechten van het personeel van de openbare sector zijn een aspect van het statuut van het overheidspersoneel.

Een stuurgroep met vertegenwoordigers van verschillende administraties heeft de problematiek onderzocht en is tot de conclusie gekomen dat de AP beter wordt omgevormd tot een instelling van categorie A in de zin van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut. Dergelijke structuur levert de volgende voordelen op:

- Zij vertoont het meest verwantschap met de huidige juridische aard van de verplichtingen en met de werking van de AP;

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 26 oktober en 9 november 2005.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN LEEFMILIEU EN PENSIOENEN, DE HEER BRUNO TOBBACK

Le ministre précise que le projet de loi à l'examen vise la création d'un nouveau service, le Service des pensions du secteur public, qui reprendra toutes les attributions et obligations de l'Administration des pensions (AP). Dans le cadre de la réforme Copernic, le gouvernement avait prévu d'intégrer l'AP, qui était jusqu'aujourd'hui une administration non fiscale du SPF Finances, au sein du nouveau SPF Sécurité sociale. On a toutefois constaté par la suite que cette réforme structurelle n'apportait aucune valeur ajoutée et qu'elle était même inopportune, et ce, pour les motifs suivants:

- L'assurance maladie et les pensions ne relèvent plus des attributions d'un seul ministre;
- L'Office national des pensions (ONP) et l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI), partenaires privilégiés de l'AP, ne seront pas intégrés au SPF Sécurité sociale;
- Contrairement aux parastataux sociaux, l'AP n'est pas soumise aux règles en matière de gestion paritaire: les négociations relatives au statut du personnel de l'AP sont menées au sein de comités de négociation, comme c'est toujours le cas dans le secteur public;
- Les pensions du secteur public ne relèvent pas de la gestion globale de la Sécurité sociale; les droits de pension des agents du secteur public constituent un aspect du statut du personnel des services publics.

Un comité de pilotage composé de représentants de différentes administrations a examiné cette problématique et est arrivé à la conclusion qu'il serait préférable de transformer l'AP en un organisme de catégorie A au sens de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public. Ce type de structure offre les avantages suivants:

- Cette structure est la mieux adaptée à la nature juridique actuelle des obligations de l'AP et à son fonctionnement;

– Zij maakt het mogelijk de band tussen enerzijds de uitwerking en de interpretatie van de wetgeving en anderzijds de concrete toepassing ervan in individuele dossiers te behouden;

– Een zachte overgang van statuten, zonder onvrede bij het personeel, kan op deze wijze gewaarborgd worden;

– Een instelling van categorie A kan samenwerken met instellingen die andere types van wetgeving toepassen, wat zinvol kan zijn om sommige werkmethodes van de AP te verbeteren.

De minister kondigt verder aan dat de regering in het kader van de implementatie van het Generatiepact een amendement op het ontwerp zal indienen, dat ertoe strekt de opdracht van de PO preciezer te omschrijven, onder meer inzake de informatieverstrekking aan (toekomstige) gepensioneerden; vooral op dit vlak moet de PO vooruitgang boeken.

Enfin, le ministre souligne que cette réforme structurelle ne modifiera en rien les droits des pensionnés.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Nahima Lanjri (CD&V) indique que son groupe n'a pas d'opposition de principe au projet de loi à l'examen, ce dernier répond d'ailleurs à une demande des services eux-mêmes.

L'intervenante formule, au nom de son groupe, quatre remarques.

La première concerne la problématique du morcellement des institutions et services du système de sécurité sociale ainsi que la possibilité de réfléchir à l'organisation d'un système plus efficient, en recourant par exemple à certaines fusions. La réflexion à engager doit se faire dans le respect des spécificités des diverses administrations et statuts... Le gouvernement ne semble pas aujourd'hui avoir une vision globale de l'organisation des services de sécurité sociale. Mme Lanjri souhaiterait connaître la vision du ministre en la matière.

Une seconde remarque a trait au calcul et à la gestion des pensions du secteur public et autres indemnités. Ces derniers sont désormais du ressort d'une nouvelle institution, le Service des Pensions du Secteur Public. Le gouvernement a-t-il également l'intention d'attribuer dans un avenir plus ou moins proche le paiement des pensions – actuellement de la compétence de la direction des Pensions du Service Central des Dépenses Fixes- au nouveau SdPSP? Conférer ces

– Elle permet de préserver le lien entre l'élaboration et l'interprétation de la législation, d'une part, et son application concrète dans des dossiers individuels, d'autre part;

– Elle permet de garantir une transition souple d'un statut à l'autre, sans provoquer le mécontentement du personnel;

– Un organisme de catégorie A peut collaborer avec les organismes qui appliquent d'autres types de législation, ce qui peut permettre à l'AP d'améliorer certaines de ses méthodes de travail.

Le ministre annonce ensuite que le gouvernement présentera, dans le cadre de la mise en oeuvre du Contrat de solidarité entre générations, un amendement tendant à préciser la mission du Service des pensions du secteur public, notamment en matière d'information des (futurs) pensionnés; c'est surtout dans ce domaine que le Service des pensions du secteur public doit améliorer les choses.

Hij benadrukt ten slotte dat de beschreven structuurhervorming geen enkele wijziging impliceert met betrekking tot de rechten van gepensioneerden.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) geeft aan dat haar fractie niet principieel gekant is tegen het onderhavige wetsontwerp, dat trouwens beantwoordt aan een vraag van de diensten zelf.

Namens haar fractie maakt de speaker vier opmerkingen.

De eerste opmerking betreft de problematiek van de versnippering van de instellingen en diensten van het sociaalezekerheidsstelsel, alsmede de mogelijkheid na te denken over de totstandkoming van een efficiënter stelsel, bijvoorbeeld door bepaalde fusies. Die reflectie dient te geschieden met inachtneming van de eigenheid van de diverse administratieve diensten en statuten ... De regering blijkt thans geen algemene visie te hebben op de organisatie van de sociaalezekerheidsdiensten. Mevrouw Lanjri wenst het standpunt van de minister daarover te vernemen.

Een tweede opmerking heeft betrekking op de berekening en op het beheer van de overheidspensioenen en andere uitkeringen. Daarvoor is voortaan een nieuwe instelling bevoegd, met name de Pensioendienst voor de overheidssector. Is de regering ook van plan die dienst in een min of meer nabije toekomst te belasten met de betaling van de pensioenen – wat thans een bevoegdheid is van de directie van de Pensioenen van de centrale dienst voor de vaste uitgaven? Zou het niet

deux tâches à un même service – comme c'est déjà le cas au sein de l'Office National des Pensions - ne serait-il pas plus efficace?

L'insuffisance des capacités d'étude de l'administration des pensions forme la troisième observation de Mme Lanjri. Cette insuffisance avait d'ailleurs déjà été épinglée lors des auditions relatives au vieillissement menées par la commission des Affaires sociales. De tels moyens apparaissent pourtant être fondamentaux et ce, pour plusieurs motifs:

- afin d'élaborer une image fiable des dépenses de pensions attendues pour le personnel des administrations ainsi que pour évaluer le caractère payable de celles-ci étant donné le phénomène du vieillissement de la population;
- afin de mettre en évidence les inégalités de revenus tant entre les différents fonctionnaires pensionnés qu'entre les différents fonctionnaires actifs ainsi que les risques de pauvreté des fonctionnaires pensionnés faiblement qualifiés;
- afin de pouvoir comparer les régimes de pensions des fonctionnaires contractuels et statutaires.

Le projet de loi à l'examen demeure assez vague quant à une éventuelle mission d'étude confiée au Service des Pensions du Secteur Public. Qu'en est-il? Le SdPSP pourrait être chargé de procurer, à l'occasion de la parution de son rapport annuel, une série de données statistiques. Pour accomplir une telle tâche, une libération de moyens financiers et humains est nécessaire. Le ministre a-t-il prévu quelque chose en la matière?

Enfin, la dernière observation de l'oratrice concerne les conséquences pratiques de la mise en place du Service des Pensions du Secteur Public: un déménagement des services aura-t-il lieu? Des moyens financiers supplémentaires seront-ils nécessaires tant au niveau du personnel que pour les infrastructures? Quel sera l'impact financier de ces mesures sur le budget 2006?

Mme Greet Van Gool (*sp.a-spirit*) rappelle que, lors de l'exposé introductif du projet de loi, le ministre des Pensions a expliqué que le nouveau Service des Pensions du Secteur Public forme une institution autonome et ne peut donc être considéré comme une véritable institution de sécurité sociale telle l'ONP, l'INASTI... Dans le cadre de la responsabilisation des services sociaux parastataux, une série d'instruments tels, notamment, les contrats d'administration ont été mis en place afin d'aboutir à ce que le fonctionnement de ces administrations se déroule de manière plus efficiente et plus

doeltreffender zijn, mocht een en dezelfde dienst met die beide taken worden belast, zoals zulks reeds het geval is in de Rijksdienst voor Pensioenen?

De derde opmerking van mevrouw Lanjri geldt het ontoereikende aantal onderzoekscapaciteiten van de administratie der pensioenen. Dat gebrek werd trouwens reeds voor het voetlicht gebracht tijdens de hoorzittingen over de vergrijzing in de commissie voor de Sociale Zaken. Dergelijke middelen blijken nochtans fundamenteel te zijn en wel om:

- een betrouwbaar prognose te maken van de verwachte pensioenuitgaven voor het personeel van de administraties en om de betaalbaarheid ervan te evalueren gelet op de veroudering van de bevolking;
- de inkomensongelijkheden voor het voetlicht te brengen, zowel tussen de verschillende gepensioneerde ambtenaren als tussen de verschillende actieve ambtenaren, alsmede de risico's van armoede voor de laaggeschoolde gepensioneerde ambtenaren;
- de pensioenstelsels van de ambtenaren met arbeidscontract en de statutaire ambtenaren te vergelijken.

Het voorliggende wetsontwerp blijft vrij vaag over een eventuele studieopdracht waarmee de Pensioendienst voor de overheidssector zou worden belast. Wat is daar van aan? De PDOS zou er ter gelegenheid van de publicatie van zijn jaarverslag mee kunnen worden belast een aantal statistische gegevens te verstrekken. Om een dergelijke taak te vervullen, zijn financiële en personele middelen nodig.

De laatste opmerking van de sprekerster betreft de praktische gevolgen van de oprichting van de Pensioendienst voor de overheidssector: zullen de diensten moeten verhuizen? Zullen bijkomende financiële middelen nodig zijn, zowel voor het personeel als voor de infrastructuur? Welke financiële gevolgen zullen die maatregelen hebben voor de begroting 2006?

Mevrouw Greet Van Gool (*sp.a-spirit*) herinnert eraan dat de minister van Pensioenen tijdens zijn inleidende uiteenzetting over het wetsontwerp heeft uitgelegd dat de nieuwe Pensioendienst voor de overheidssector een autonome instelling is en dat hij dus niet mag worden beschouwd als een echte instelling van sociale zekerheid zoals de RVP, de RSVZ enzovoort. In het kader van de stimulering van de eigen verantwoordelijkheid van de parastatale sociale diensten zijn een aantal instrumenten ingevoerd, zoals de bestuursovereenkomsten, zodat de werking van die

moderne. Bien que n'étant pas une véritable institution de sécurité sociale, l'utilisation de ces instruments est-elle possible au sein du SdPSP?

Le ministre pourrait-il donner des précisions sur la composition du Comité technique prévu par le projet?

Enfin, en ce qui concerne le paiement des pensions, le projet de loi prévoit que le Service des Pensions donne les instructions de paiement mais que le paiement des pensions en lui-même se fasse toujours via le Service Central des Dépenses Fixes. Cette interprétation est-elle correcte?

Mme Pierrette Cahay-André (MR) estime utile de connaître l'incidence sur le budget 2006 de la création du Service des Pensions Public. Quelle est-elle?

Mme Annemie Turtelboom (VLD) relève que l'article 6 du projet de loi prévoit que le SdPSP soit en charge des instructions de paiement. Toutefois, lors de l'exposé introductif du ministre, l'intervenante avait cru comprendre que le Service effectuerait également les tâches de paiement des pensions dont le Service Central des Dépenses Fixes est actuellement en charge. Qu'en est-il?

A l'instar de Mme Lanjri, Mme Turtelboom rappelle que le groupe d'étude sur le vieillissement avait à l'époque relevé un manque d'informations statistiques. Saisir l'occasion de la création d'un Service des Pensions du Secteur Public pour favoriser le recours à davantage d'informations chiffrées est donc essentiel. La disponibilité de ces informations est d'ailleurs loin d'être sans conséquence sur la qualité de la politique menée. L'intervenante songe à toute la problématique actuelle des pensions des fonctionnaires statutaires, des pensions complémentaires du personnel contractuel...

Par ailleurs, le projet de loi stipule que la composition du Comité technique pour les pensions du secteur public sera fixée par le ministre. La compétence attribuée de la sorte au ministre paraît à l'intervenante être assez importante. Une telle compétence ne devrait-elle pas incomber au Parlement?

Enfin, il est prévu que la totalité du personnel de l'administration des pensions soit transférée au Service des Pensions. A cette occasion, le fonctionnaire dirigeant de l'administration des pensions sera-t-elle la personne désignée automatiquement en tant qu'administrateur

administraties op een efficiëntere en modernere wijze kan verlopen. Kan van die instrumenten gebruik worden gemaakt in de PDOS, ondanks het feit dat dit geen echte socialezekerheidsinstelling is?

Kan de minister preciseringen geven over de samenstelling van het Technisch comité waarin het wetsontwerp voorziet?

Wat ten slotte de betaling van de pensioenen betreft, bepaalt het wetsontwerp dat de Pensioendienst voor de overheidssector betalingsinstructies geeft maar dat de betaling van de pensioenen nog steeds dient te geschieden via de centrale dienst voor de vaste uitgaven. Klopt die interpretatie?

Mevrouw Pierrette Cahay-André (MR) acht het nuttig te weten welke weerslag de oprichting van de Pensioendienst voor de overheidssector zal hebben de begroting 2006.

Mevrouw Annemie Turtelboom (VLD) attendeert erop dat krachtens artikel 6 van het wetsontwerp de PDOS met de betalingsinstructies wordt belast. Tijdens de inleidende uiteenzetting van de minister had de spreker nochtans begrepen dat die dienst ook zou worden belast met de betaling van de pensioenen, wat thans een taak is van de centrale dienst voor de vaste uitgaven. Wat is daar van aan?

Net als mevrouw Lanjri herinnert mevrouw Turtelboom eraan dat de studiegroep inzake de vergrijzing indertijd op een gebrek aan statistische informatie had gewezen. Het is dus essentieel de oprichting van de Pensioendienst voor de overheidssector te baat te nemen om te bevorderen dat vaker een beroep op cijfergegevens wordt gedaan. De beschikbaarheid van die informatie is zeker niet zonder gevolgen voor de kwaliteit van het gevoerde beleid. De spreker denkt aan de hele huidige problematiek van de pensioenen van de statutaire ambtenaren, de aanvullende pensioenen van het personeel met arbeidscontract ...

Voorts bepaalt het wetsontwerp dat de samenstelling van het Technisch comité voor de pensioenen van de overheidssector door de minister zal worden vastgesteld. Het komt de spreker voor dat zodoende aan de minister een vrij ruime bevoegdheid wordt verleend. Komt een dergelijke bevoegdheid niet het parlement toe?

Ten slotte wordt bepaald dat al het personeel van de administratie der pensioenen naar de Pensioendienst voor de overheidssector wordt overgeheveld. Zal bij die gelegenheid de leidend ambtenaar van de administratie der pensioenen de persoon zijn die automatisch

général du nouveau SdPSP? Au contraire, l'administrateur général ainsi que l'administrateur général adjoint devront-ils encore faire l'objet d'une nomination séparée?

Mme Danielle Van Lombeek-Jacobs (PS) insiste sur le fait que le souci majeur du groupe auquel elle appartient est de veiller à ce que les principales administrations qui ont en charge les pensions fonctionnent convenablement et dans un climat de collaboration.

La transformation de l'administration des pensions en un Service des Pensions du Secteur Public est actuellement accompagnée par un groupe de pilotage chargé de déterminer la forme définitive et le fonctionnement futur du SdPSP ainsi que par 4 groupes de travail. Le ministre est-il en possession de rapports d'évaluation de ces groupes?

M. Bruno Tobback, ministre des Pensions estime que l'amendement n° 2 du gouvernement à l'article 11 du projet permet de répondre, en partie, aux observations formulées par Mmes Lanjri et Turtelboom relatives à l'importance d'informations chiffrées en matière de pensions. En effet, par cet amendement, une mission d'information individuelle est explicitement attribuée dans le projet de loi au nouveau Service des Pensions du Secteur Public: ce dernier devra être en mesure de fournir tant aux pensionnés actuels qu'aux futurs pensionnés une information individuelle concernant leurs pensions actuelles ou futures. Or, accomplir une telle mission n'est possible que si le Service récolte et dispose des informations et données chiffrées nécessaires.

Répondant à l'inquiétude formulée par Mme Lanjri d'un morcellement des services de la sécurité sociale, le ministre explique que la mise en oeuvre du projet de loi à l'examen ne créera pas de nouveau fractionnement. En effet, la présence de l'AP au sein du SPF Finances est le fruit d'un héritage du passé. En sortant l'AP du SPF Finances, le gouvernement ne fait pas éclater le système de sécurité sociale des fonctionnaires. Au contraire, ce changement permettra une meilleure collaboration entre les différents services de pensions (ONP, Service des Pensions du Secteur Public, INASTI), particulièrement dans le cas de carrières mixtes. Cet argument a d'ailleurs été avancé par le comité de pilotage dont parlait Mme Van Lombeek. Ce dernier émet régulièrement des rapports à propos des structures administratives et juridiques du SdPSP. Le ministre a suivi ses recommandations. La mission du comité prendra fin une fois le projet adopté.

zal worden aangewezen als administrateur-generaal van de nieuwe PDOS? Zullen de administrateur-generaal en de adjunct-administrateur-generaal daarentegen nog afzonderlijk moeten worden benoemd?

Mevrouw Danielle Van Lombeek-Jacobs (PS) wijst er met aandrang op dat de grootste bezorgdheid van haar fractie is ervoor te zorgen dat de belangrijkste administraties die met de pensioenen zijn belast behoorlijk en in een sfeer van samenwerking functioneren.

De omvorming van de administratie der pensioenen tot een Pensioendienst voor de overheidssector wordt thans begeleid door een stuurgroep die ermee belast is de definitieve vorm en de toekomstige werking van de PDOS te bepalen, alsmede door 4 werkgroepen. Beschikt de minister over de evaluatieverslagen van die groepen?

Volgens de heer Bruno Tobback, minister van Pensioenen, biedt amendement nr. 2 van de regering op artikel 11 de mogelijkheid ten dele in te spelen op de opmerkingen van de dames Lanjri en Turtelboom in verband met het belang van cijfergegevens inzake de pensioenen. Door dat amendement wordt in het wetsontwerp de nieuwe Pensioendienst voor de overheidssector immers uitdrukkelijk belast met een individuele informatieopdracht: die Dienst zal zowel aan de huidige als aan de toekomstige gepensioneerden individuele informatie moeten kunnen verstrekken over hun huidige en toekomstige pensioenen. Een dergelijke opdracht vervullen, kan alleen als de Dienst de nodige informatie en cijfergegevens inzamelt en erover beschikt.

In antwoord op de vrees van mevrouw Lanjri voor een verbrokkeling van de socialezekerheidsdiensten verklaart de minister dat de tenuitvoerlegging van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp geen bijkomende versnippering zal teweegbrengen. Dat de Administratie der pensioenen deel uitmaakt van de FOD Financiën is immers een erfenis uit het verleden. Door dat bestuur uit de FOD Financiën te lichten doet de regering de socialezekerheidsregeling van de ambtenaren niet uiteenspatten. Die verandering zal integendeel een betere samenwerking tussen de verschillende pensioendiensten (RVP, Pensioendienst voor de overheidssector en RSVZ) mogelijk maken, in het bijzonder in het geval van gemengde loopbanen. Dat argument is trouwens naar voren geschoven door het stuurcomité, dat door mevrouw Van Lombeek ter sprake is gebracht. Dat comité brengt geregeld rapporten uit over de administratieve en juridische structuren van de Pensioendienst voor de overheidssector. De minister heeft de aanbevelingen ervan gevolgd. De taak van het comité eindigt als het wetsontwerp wordt aangenomen.

Le ministre fait également observer qu'un processus de consolidation est également en cours au sein de l'ONSS-APL où le nombre d'administrations provinciales et communales intégrant le pool II est en constante croissance. Le ministre a également confié à cet organisme la charge de mettre à disposition le plus rapidement possible des informations chiffrées. Il en a fait une condition préalable à l'utilisation du fonds d'égalisation. Le ministre précise par ailleurs que la difficulté de la collecte de données réside dans le fait que ces dernières doivent être recueillies au sein d'une multitude d'administrations. Il s'agit d'un processus qui prend du temps. Il est en cours.

Quant à la question relative à l'institution compétente pour le paiement des pensions, le ministre confirme que le Service Central des Dépenses Fixes reste le service compétent.

Le déménagement de l'Administration des Pensions de la Tour des Finances a déjà eu lieu. L'AP est actuellement installée dans le même bâtiment que celui du cabinet du ministre des Pensions. La proximité entre l'AP et la Tour du midi où se situe l'ONP favorise un certain nombre de synergies au plan informatique entre ces deux administrations.

En ce qui concerne les moyens financiers nécessaires à la création du SdPSP, un transfert du budget alloué au SPF Finances pour l'AP au nouveau Service des Pensions aura lieu. Le fait de travailler indépendamment du SPF Finances entraîne de toute évidence des dépenses supplémentaires. Toutefois, les synergies créées avec l'ONP ont permis de limiter jusqu'à présent les dépenses à l'emploi d'une quinzaine de personnes supplémentaires.

Répondant à la question de Mme Van Gool, le ministre indique qu'aucun contrat d'administration ne sera à priori établi pour le fonctionnement du Service des Pensions du Secteur Public. Ceci n'empêche pas qu'à l'avenir ce type de contrat – existant au sein de l'ONP – soit également rendu applicable pour ce Service.

A la question de Mme Turtelboom concernant l'administrateur général, le ministre explique que ce dernier devra être nommé. La procédure de nomination sera fixée par arrêté royal. De même, la composition du Comité technique devra être fixée par arrêté royal.

Mme Greet Van Gool (*sp.a-spirit*) se réjouit que le ministre s'engage à vérifier dans quelle mesure les dispositions des contrats d'administrations de l'ONP et de l'INASTI sont applicables au Service des Pensions. En

De minister merkt eveneens op dat een proces van consolidatie aan de gang is in het RSZPPO, waar het aantal provinciale en gemeentelijke besturen dat in pool II wordt opgenomen, blijft toenemen. De minister heeft die instelling er ook mee belast zo spoedig mogelijk cijfermateriaal ter beschikking te stellen. Hij heeft dat als voorafgaande voorwaarde gesteld voor het gebruik van het egalisatiefonds. De minister preciseert voorts dat de moeilijkheid bij het verzamelen van de gegevens ligt in het feit dat die bij een heleboel besturen moeten worden ingewonnen. Het gaat om tijdrovend werk, maar het is aan de gang.

Aangaande de vraag welke instelling bevoegd is om de pensioenen uit te betalen, bevestigt de minister dat de Centrale Dienst der Vaste Uitgaven bevoegd blijft.

De verhuizing van de Administratie der pensioenen uit de Financietoren heeft al plaatsgehad. Het bestuur is momenteel in hetzelfde gebouw als het kabinet van de minister van Pensioenen ondergebracht. De nabijheid van de Zuidertoren, waar de RVP is gevestigd, werkt de synergie op informaticagebied tussen beide besturen in de hand.

In verband met de financiële middelen die nodig zijn voor de oprichting van de Pensioendienst voor de overheidssector zal het budget dat aan de FOD Financiën voor de Administratie der pensioenen wordt toegekend, naar de Dienst worden overgedragen. De werking los van de FOD Financiën zal uiteraard een aantal bijkomende kosten met zich brengen. Door met de RVP samen te werken konden de personeelsuitgaven echter tot de kosten van een vijftiental bijkomende krachten worden beperkt.

In antwoord op de vraag van mevrouw van Gool geeft de minister aan dat *a priori* geen enkele bestuurs-overeenkomst voor de werking van de Pensioendienst voor de overheidssector zal worden opgesteld. Dat betekent niet dat een dergelijke overeenkomst — die bij de RVP is gesloten — in de toekomst ook op de Pensioendienst voor de overheidssector wordt toegepast.

Op de vraag van mevrouw Turtelboom in verband met de administrateur-generaal verklaart de minister dat die zal worden benoemd. De benoemingsprocedure zal bij koninklijk besluit worden vastgesteld. Zo zal ook de samenstelling van het technisch comité bij koninklijk besluit moeten worden bepaald.

Mevrouw Greet van Gool (*sp.a-spirit*) verheugt er zich over dat de minister zich ertoe verbindt na te gaan in welke mate de bepalingen van de bestuurs-overeenkomsten van de RVP en het RSVZ op de

effet, ces trois institutions sont en charge des pensions et, dans ce cadre, l'oratrice estime essentiel qu'il y ait une certaine similitude dans les règles de conduite de celles-ci.

M. Luc Goutry (CD&V) s'interroge sur la position d'une institution autonome de catégorie A telle que le Service des Pensions du Secteur public dans l'organigramme des services publics. De quel type s'agit-il exactement? Où se situe-t-il par rapport à d'autres institutions telles l'INAMI, la caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité? A-t-on également recours à la technique de l'*assessment* pour la désignation du management, comme le prévoit la réforme Copernic?

Le ministre répond qu'une procédure doit encore être fixée pour l'*assessment*. L'AFSCA constitue une autre institution parastatale de catégorie A. Il rappelle que le SdPSP ne fait pas partie des institutions classiques de sécurité sociale parce que les pensions des fonctionnaires ne font pas historiquement partie des instruments de la sécurité sociale. Le Service ressort de la compétence du ministre des Pensions.

M. Luc Goutry (CD&V) demande s'il existe un service de médiation relatif aux pensions des fonctionnaires? Si oui, reste-t-il en place?

Le ministre des Pensions répond par l'affirmative.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art.1 et 2

Ces articles sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Art.3

M. Jean-Marc Delizée, président de la commission, fait remarquer que l'art.3, alinéa 2 du projet stipule que le SdPSP a son siège dans la Région de Bruxelles-Capitale. Etant donné que cette disposition a trait non à la notion d'autorité mais bien à celle de territoire, il serait opportun de remplacer les termes «Région de Bruxelles-Capitale» par les termes «Région bruxelloise».

Pensioendienst voor de overheidssector van toepassing kunnen zijn. Die drie instellingen zijn immers belast met de pensioenen en in dat kader vindt de spreker het essentieel dat zij zich volgens enigszins gelijklopende regels gedragen.

De heer Luc Goutry (CD&V) vraagt zich af wat de plaats is van een autonome instelling van categorie A zoals de Pensioendienst voor de overheidssector in het organigram van de overheidsinstellingen. Over welk type gaat het precies? Wat is zijn plaats ten opzichte van andere instellingen zoals het RIZIV, de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering? Maakt men voor de aanstelling van het management ook gebruik van *assessment*-technieken, zoals de Copernicus-hervorming voorschrijft?

De minister antwoordt dat er inzake het *assessment* nog een procedure moet worden vastgesteld. Het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen vormt een andere parastatale instelling van categorie A. Hij herinnert eraan dat de Pensioendienst voor de overheidssector niet behoort tot de andere bestaande socialezekerheidsinstellingen, omdat de pensioenen van de ambtenaren historisch geen deel uitmaken van de instrumenten van de sociale zekerheid. De Dienst ressorteert onder de minister van Pensioenen.

De heer Luc Goutry (CD&V) vraagt of er een ombudsdienst bestaat voor de pensioenen van de ambtenaren. Zo ja, blijft die bestaan?

De minister antwoordt bevestigend.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1 en 2

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3

De heer Jean-Marc Delizée (PS), voorzitter, merkt op dat in het tweede lid wordt bepaald dat de Dienst zijn zetel heeft in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Aangezien die bepaling niet op het begrip overheid betrekking heeft, maar op dat van grondgebied, verdient het aanbeveling de woorden «Brussels Hoofdstedelijk Gewest» te vervangen door de woorden «Brussels gewest».

Le ministre des Pensions ainsi que les membres de la commission se rallient à la proposition de correction technique.

*
* *

L'article 3, ainsi corrigé, est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art.4

M. Jean-Marc Delizée, président de la commission, observe qu'au point 1 de l'article 4, il serait préférable de remplacer l'expression «État fédéral» par l'expression «autorité fédérale».

Par ailleurs, l'article 4, 2° du projet de loi prévoit que le SdPSP est compétent pour «la rédaction de la législation». Etant donné que cette disposition ne concerne pas l'adoption de la législation en tant que telle (cf art.36 de la Constitution) mais bien la rédaction d'avant-projets de loi, elle peut être considérée comme étant superflue. Le ministre peut d'ailleurs charger chaque service de rédiger des avant-projets de loi.

Le ministre et la commission se rallient à la première correction technique proposée.

En ce qui concerne la seconde, *le collaborateur du ministre* explique que la rédaction de la législation revient en effet au Parlement. C'est pourquoi, il propose de modifier la formulation de l'article 4,2° et de remplacer les termes «la rédaction de la législation» par les termes «la rédaction d'avant-projets de loi ou d'arrêté royal».

Le ministre et la commission marquent leur accord sur la modification du point 2 de l'article 4 proposée.

*
* *

L'article 4, ainsi corrigé, est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art.5

Cet article n'appelle aucun commentaire. Il est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

De minister en de leden van de commissie scharen zich achter die technische correctie.

*
* *

Het aldus verbeterde artikel 3 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 4

Voorzitter Jean-Marc Delizée (PS) merkt op dat het in punt 1° verkieslijk is de uitdrukking «federale Staat» te vervangen door «federale overheid».

Voorts bepaalt punt 2° dat de Dienst bevoegd is voor «de redactie van de wetgeving». Aangezien die bepaling niet slaat op de aanneming van de wetgeving als dusdanig (zie de Grondwet, artikel 36), maar op de opstelling van voorontwerpen, kan ze als overbodig worden beschouwd. De minister kan trouwens elke dienst belasten met het opstellen van voorontwerpen van wet.

De minister en de leden van de commissie scharen zich achter de eerst voorgestelde technische correctie.

In verband met de tweede correctie verklaart *de medewerker van de minister* dat de opstelling van de wetgeving inderdaad het parlement toekomt. Daarom stelt hij voor in punt 2° de woorden «de redactie van de wetgeving» te vervangen door de woorden «de redactie van voorontwerpen van wet of van koninklijk besluit».

De minister en de leden van de commissie stemmen in met de wijziging van punt 2°.

*
* *

Het aldus verbeterde artikel 4 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 5

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art.6

M. Luc Goutry (CD&V) relève que le SdPSP est aujourd'hui uniquement chargé de donner les instructions de paiement des rentes accordées en réparation des dommages résultant des accidents de travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles à charge du Trésor public dont l'État assure le paiement. Le service ne serait donc pas chargé de définir les droits ouvrant au paiement de ces rentes ni leurs montants. Qu'en est-il?

Le ministre répond que la mission du Service doit en effet être interprétée de manière restrictive. Elle se limite à donner les instructions de paiement des rentes.

*
* *

Cet article est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art.7

M. Jean-Marc Delizée, président de la commission, observe que l'expression «bij een in Ministerraad overlegd besluit» devrait être remplacée par «bij een besluit vastgelegd na overleg in de Ministerraad» en vue de se mettre en conformité avec les prescriptions du Conseil d'État. Cette remarque technique vaut pour différentes dispositions du projet de loi.

Les membres de la commission ainsi que le ministre se rallient à cette modification technique.

M. Luc Goutry (CD&V) s'interroge sur les autres types de missions que le Roi pourrait confier en matière de pensions au SdPSP. Le Service pourrait-il être, à terme, chargé du paiement de certains montants?

Le ministre précise que l'article 6 du projet consiste en une clause standard permettant de répondre aux changements qui pourraient apparaître à l'avenir et ce, sans devoir passer par la rédaction d'une nouvelle loi. Toutefois, le Roi et le Conseil des ministres pourront uniquement agir dans le cadre des missions légales confiées au Service. Le but d'une telle disposition n'est donc pas, par exemple, de confier la mission au SdPSP de s'occuper du paiement des pensions des employés.

Art. 6

De heer Luc Goutry (CD&V) merkt op dat de in uitzicht gestelde PDOS alleen belast is met het geven van de betalingsinstructies voor de renten die zijn toegerekend tot vergoeding van de schade voortvloeiend uit arbeidsongevallen, ongevallen op de weg naar en van het werk en beroepsziekten die ten laste zijn van de Staatskas dan wel door de Staat worden betaald. Die Dienst zou dus niet moeten bepalen of een persoon al dan niet recht heeft op die renten, noch het bedrag daarvan vaststellen. Wat is daarvan aan?

De minister antwoordt dat de taak van de Dienst inderdaad restrictief moet worden opgevat. Die taak blijft beperkt tot het geven van betalingsinstructies voor de bovenvermelde renten.

*
* *

Artikel 6 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 7

Voorzitter Jean-Marc Delizée (PS) merkt op dat het zinsdeel «bij een in Ministerraad overlegd besluit» zou moeten worden vervangen door «bij een besluit vastgelegd na overleg in de Ministerraad», teneinde in te spelen op de instructies van de Raad van State. Die technische opmerking geldt voor diverse bepalingen van het wetsontwerp.

De commissieleden en de minister sluiten zich aan bij die technische wijziging.

De heer Luc Goutry (CD&V) vraagt zich af met welke andere soorten van taken inzake de pensioenen de PDOS door de Koning zou kunnen worden belast. Kan de Dienst op termijn worden belast met de uitbetaling van bepaalde bedragen?

De minister preciseert dat artikel 7 van het wetsontwerp een standaardclausule is, op grond waarvan de wijzigingen die zich in de toekomst zouden voordoen, kunnen worden ondervangen, zonder dat daarvoor een nieuwe wet moet worden uitgevaardigd. De Koning en de Ministerraad kunnen evenwel alleen handelen binnen het kader van de wettelijke taken waarmee de Dienst is belast. Het ligt derhalve niet in de bedoeling om met een soortgelijke bepaling bijvoorbeeld de PDOS te be-

Il n'y a d'ailleurs pas à ce jour d'intention sous-jacente à l'insertion d'une telle clause dans le projet.

*
* *

L'article, tel que corrigé, est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 8

Le collaboratuer du ministre propose, à l'instar de la correction technique apportée à l'article 4, de remplacer au 2° les termes «la rédaction de la législation» par les termes «la rédaction d'avant-projets de loi ou d'arrêté royal».

La commission et le ministre se rallient à la correction technique suggérée.

*
* *

L'article, tel que corrigé, est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 9 et 10

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 11

Le gouvernement dépose l'amendement n°2 (DOC 51 1991/002) qui tend à compléter l'article 11 du projet relatif aux missions d'information générale qui incombent au futur Service des Pensions du Secteur Public par deux alinéas afin d'y expliciter la mission d'information individuelle qui est également celle du Service. Le ministre précise que l'amendement est à mettre en corrélation avec les avancées prévues au sein du Pacte entre les générations qui, dans le domaine des pensions, attache beaucoup d'importance au problème de l'information aux pensionnés et futurs pensionnés. Cette mission est déjà accordée à l'ONP. Le ministre estime qu'insérer au sein du projet de loi portant création du

lasten met de uitbetaling van de pensioenen van de bedienden. Er is tot dusver trouwens geen verborgen agenda om een soortgelijke clausule in het wetsontwerp op te nemen.

*
* *

Het aldus gecorrigeerde artikel 7 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 8

De medewerker van de minister stelt voor om, naar het voorbeeld van de in artikel 4 aangebrachte technische correctie, in het 2° de woorden «de redactie van de wetgeving» te vervangen door de woorden «de redactie van voorontwerpen of van koninklijk besluit».

De commissie en de minister gaan akkoord met de gesuggereerde technische correctie.

*
* *

Het aldus gecorrigeerde artikel wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 9 en 10

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 11

De regering dient amendement nr. 2 (DOC 51 1991/002) in, tot aanvulling van artikel 11 van het wetsontwerp, dat betrekking heeft op de algemene voorlichtingstaken van de toekomstige Pensioendienst voor de overheidssector. De in dit amendement voorgestelde twee nieuwe leden bepalen nader wat wordt verstaan onder het verstrekken van individuele informatie, één van de taken van de Dienst. De minister preciseert dat het amendement in verband moet worden gebracht met de door het Generatiepact in uitzicht gestelde vooruitgang; daarin wordt inzake pensioenen veel belang gehecht aan het knelpunt van de informatieverstrekking aan de (toekomstig) gepensioneerden. Die taak is reeds

SdPSP une telle mission est important et ce, au plan symbolique également.

Mme Greet Van Gool (sp.a-spirit) estime que l'amendement offre un ajout logique et approprié. Toutefois, ce faisant, le Service des Pensions du Secteur Public ne reprend-t-il pas les tâches du Service Info-Pensions? Le Service Info-Pensions continuera-t-il à exister? Les tâches du Service Info-Pensions - à savoir la fourniture de renseignements sur les revenus ainsi que l'estimation du montant des pensions - seront-elles reprises par le Service des Pensions du Secteur Public? Dans ce dernier cas, des changements équivalents se feront-ils pour les pensions des travailleurs salariés et des indépendants?

Le ministre des Pensions précise que son intention n'est pas de supprimer le Service Info-Pensions. L'amendement vise simplement à décrire la mission d'information spécifique qui incombe au Service des Pensions du Secteur public. Il fixe l'obligation générale de donner de telles informations mais ne donne aucune indication sur la manière d'accomplir cette mission. Ceci pourra se faire éventuellement via le Service Info-Pensions.

*
* *

L'amendement n°2 du gouvernement est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

L'article 11, ainsi amendé, est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art.12

M. Luc Goutry (CD&V) remarque que l'article prévoit que le Service présente chaque année au ministre un rapport annuel comprenant le bilan de ses activités au cours de l'exercice précédent. Ce rapport sera-t-il disponible? Sera-t-il publié? L'intervenant épingle également le coût de la publication de tels rapports qui, bien souvent, sont d'ailleurs très peu lus.

Le ministre des Pensions répond qu'actuellement, ces rapports sont accessibles au public.

En ce qui concerne les coûts de la publication de tels rapports, il précise que des administrations telles l'ONP tentent de réduire ces coûts en rendant ces rapports

toevertrouwd aan de RVP. De minister acht het belangrijk dat een soortgelijke taak in het wetsontwerp tot oprichting van de PDOS wordt opgenomen. Zulks heeft tevens een symbolische betekenis.

Mevrouw Greet van Gool (sp.a-spirit) meent dat het amendement een logische en passende aanvulling is op het artikel. De vraag rijst evenwel of de Pensioendienst voor de overheidssector aldus niet het takenpakket van de Infodienst Pensioenen overneemt. Zal de Infodienst Pensioenen blijven bestaan? Zullen de taken van de Infodienst Pensioenen – met name het verstrekken van inlichtingen over het inkomen, alsook het berekenen bij benadering van het pensioenbedrag – worden overgenomen door de Pensioendienst voor de overheidssector? Mocht zulks het geval zijn, zijn gelijkaardige verschuivingen gepland voor de pensioenen van de werknemers en van de zelfstandigen?

De minister van Pensioenen preciseert dat het niet in de bedoeling ligt de Infodienst Pensioenen af te schaffen. Het amendement beoogt alleen de beschrijving van de specifieke voorlichtingstaken waarmee de Pensioendienst voor de overheidssector zal worden belast. Het amendement stelt de algemene verplichting vast om soortgelijke informatie te verstrekken maar geeft geen enkele aanwijzing omtrent de wijze om die taak te vervullen. Dat kan eventueel via de Infodienst Pensioenen gebeuren.

*
* *

Amendement nr. 2 van de regering wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 11 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 12

De heer Luc Goutry (CD&V) merkt op dat het artikel bepaalt dat de Dienst elk jaar aan de minister een jaarverslag over zijn werkzaamheden gedurende het voorbije dienstjaar voorlegt. Zal dat rapport beschikbaar zijn? Zal het worden gepubliceerd? De spreker wijst tevens op de kosten van de publicatie van soortgelijke rapporten, die maar al te vaak zeer weinig worden gelezen.

De minister van Pensioenen antwoordt dat die rapporten momenteel toegankelijk zijn voor het publiek.

Wat de kosten van de publicatie van soortgelijke rapporten betreft, preciseert hij dat administraties zoals de RVP proberen de kosten te verlagen door hun rappor-

disponibles via internet ou sur cd-rom. Ceci permet de réaliser d'importantes économies. Le ministre a l'intention d'appliquer de telles mesures également au sein du SdPSP.

L'article 12 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 13 à 26

Ces articles n'appellent aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 26bis (nouveau)

M. Josy Arens (cdH) dépose un amendement n°1 (DOC 51 1991/002) qui vise à insérer un nouvel article 26bis rédigé comme suit:

«Le Service relève du Comité de Secteur II créé en vertu de l'article 19 de l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités».

Cet amendement vise à maintenir la compétence du Comité de Secteur II Finances pour le nouveau Service des Pensions du Secteur Public afin, d'une part, de permettre aux négociations et concertations actuellement en cours d'aboutir et, d'autre part, de faire en sorte que les agents de l'Administration des pensions puissent continuer à bénéficier d'une carrière identique à celle de leurs collègues du SPF Finances sans que la transformation de l'Administration des pensions en un organisme de catégorie A au sens de la loi du 16 mars 1954 ne porte préjudice aux agents concernés.

Le ministre des Pensions rappelle que les négociations relatives au statut des fonctionnaires de l'AP sont actuellement en cours au sein du Comité de secteur II Finances. Le souhait qui émane de l'amendement de M. Arens est que la procédure puisse continuer et se terminer au sein du Comité de secteur II Finances plutôt que dans une nouvelle structure. Le ministre se dit conscient du problème. Toutefois, il est d'avis que la détermination du comité de secteur compétent pour un service ne doit pas être réglée par une loi mais par arrêté royal. C'est cette seconde voie que le ministre entend suivre. Pour ce faire, des consultations avec les syndicats sont prévues.

ten via het Internet of op cd-rom beschikbaar te maken: op die manier kan veel geld worden bespaard. De minister is voornemens soortgelijke maatregelen tevens binnen de PDOS toe te passen.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 13 tot 26

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 26bis (nieuw)

De heer Joseph Arens (cdH) dient amendement nr. 1 (DOC 51 1991/002) in, tot invoeging van een nieuw artikel, luidend als volgt:

«Art. 26bis.- De Dienst ressorteert onder Sectorcomité II, opgericht overeenkomstig artikel 19 van het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.».

Dit amendement strekt ertoe de bevoegdheid van het Sectorcomité II - Financiën te behouden voor de nieuwe Pensioendienst voor de overheidssector, teneinde het mogelijk te maken dat de thans lopende onderhandelingen en het aan de gang zijnde overleg kunnen worden afgerond en ervoor te zorgen dat de ambtenaren van de Administratie der Pensioenen voort een gelijkaardige loopbaan kunnen genieten als die van hun collega's van de FOD Financiën zonder dat de omvorming van de Administratie der Pensioenen in een instelling van categorie A in de zin van de wet van 16 maart 1954 de betrokken ambtenaren schade berokkent.

De minister van Pensioenen wijst erop dat de onderhandelingen over het statuut van de ambtenaren van de Administratie der Pensioenen momenteel lopen binnen het Sectorcomité II - Financiën. Het amendement van de heer Arens strekt ertoe dat de procedure kan doorgaan en worden afgerond binnen het Sectorcomité II - Financiën, veeleer dan in een nieuwe structuur. De minister verklaart terdege te beseffen wat het probleem is. Hij is evenwel van mening dat de bepaling van het sectorcomité dat bevoegd is voor een dienst niet bij wet maar bij koninklijk besluit moet worden geregeld. Die tweede weg wil de minister bewandelen. Daartoe is overleg met de vakbonden gepland.

M. Joseph Arens (cdH) souhaite savoir dans quelle direction le ministre compte s'orienter.

Le ministre répond qu'il entend s'orienter vers un débat. Conscient de l'existence d'une incertitude, une concertation avec les syndicats et les responsables est prévue pour apporter des solutions au problème soulevé. Quoiqu'il en soit, le ministre estime qu'il s'agit essentiellement d'un problème de transition.

M. Joseph Arens (cdH) maintient son amendement dans un souci d'encouragement du ministre à régler ce problème, en concertation avec les syndicats.

*
* *

L'amendement n°1 de M. Arens est rejeté par 9 voix contre 1 et 2 abstentions.

Art.27

M. Jean-Marc Delizée, président de la commission, suggère de remplacer, à l'alinéa 1^{er} du texte français les mots «par arrêté royal» par «le Roi». Dans la version néerlandaise, il propose d'insérer les mots «door de Koning» entre les mots «uitgeoefende opdrachten worden» et les mots «overgedragen naar de dienst».

Le ministre et la commission se rallient à cette modification d'ordre technique.

*
* *

L'article, ainsi corrigé, est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 27 à 30

Ces articles n'appellent aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 30bis (nouveau)

Le gouvernement dépose l'amendement n°3 (DOC 51 1991/002) qui vise à insérer un nouvel article 30bis dans le projet de loi afin de remplacer l'article 38 de la loi du 28 juillet 1844 sur les pensions civiles et

De heer Joseph Arens (cdH) wenst te weten welke weg de minister zal inslaan.

De minister antwoordt dat hij wil komen tot een debat. In het besef dat terzake onzekerheid heerst, is overleg met de vakbonden en met de topmensen gepland om oplossingen voor het opgeworpen probleem aan te reiken. Hoe het ook zij, de minister is van mening dat het in essentie om een overgangsprobleem gaat.

De heer Joseph Arens (cdH) houdt zijn amendement aan om de minister ertoe aan te sporen dit probleem, in overleg met de vakbonden, te regelen.

*
* *

Amendement nr. 1 van de heer Arens wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Art. 27

Voorzitter Jean-Marc Delizée (PS) stelt voor in het eerste lid van de Franse tekst de woorden «par arrêté royal» te vervangen door «le Roi». In de Nederlandse tekst stelt hij voor tussen de woorden «uitgeoefende opdrachten worden» en de woorden «overgedragen naar de dienst», de woorden «door de Koning» in te voegen.

De minister en de commissie gaan akkoord met deze technische wijziging.

*
* *

Het aldus verbeterde artikel 26 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 27 tot 30

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 30bis (nieuw)

De regering dient amendement nr. 3 (DOC 51 1991/002) in, dat ertoe strekt, ter vervanging van artikel 38 van de wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen, gewijzigd bij koninklijk besluit nr.

ecclésiastiques, modifié par l'arrêté royal n°16 du 15 octobre 1934 et par la loi du 11 avril 2005, par la disposition suivante: «Le Service des Pensions du Secteur Public est financé par des dotations inscrites dans le budget général des dépenses de l'État fédéral et par des recettes liées à ses missions et sa gestion».

Mme Cahay-André (MR) se demande pourquoi les dispositions introduites par l'amendement n°3 et suivants du gouvernement n'ont pas été rattachées à l'article 14 du projet de loi relatif au financement du Service Public.

Mme Greet Van Gool (sp.a-spirit) relève qu'un certain nombre d'amendements du gouvernement vise à remplacer dans une série de dispositions les mots «Trésor Public» par les mots «Service des Pensions du Secteur Public». Pourquoi recourir à la loi pour permettre ce type de modifications alors que l'article 35 du projet de loi autorise le Roi à apporter aux dispositions légales et réglementaires les modifications nécessaires pour les mettre en concordance avec le projet de loi et ce, en vue d'assurer une terminologie uniforme?

Le collaborateur du ministre précise que cet amendement ainsi que les amendements n°4 à 35 du gouvernement consistent essentiellement en des adaptations techniques suite aux articles 13 et 14 du projet, relatifs au financement du service. L'insertion de ces modifications par des amendements au projet de loi répond à une demande du ministre du Budget.

Le nouveau Service des Pensions du Secteur Public en tant que parastatal A disposera de dotations inscrites dans le budget général des dépenses de l'État fédéral de même que de recettes propres servant à couvrir ses dépenses. Une série de textes législatifs doivent donc être modifiés afin de prévoir que diverses cotisations versées actuellement au Trésor public seront désormais versées au Service des Pensions du Secteur Public.

Le but des amendements déposés par le gouvernement est donc double:

1) ils visent à autoriser le Service des Pensions du Secteur Public à percevoir les recettes de différents fonds organiques supprimés (Pool des parastataux, Fonds des pensions de survie; Fonds pour l'Equilibre des Régimes de Pensions);

16 van 15 oktober 1934 en bij de wet van 11 april 2005, in het wetsontwerp een artikel 30bis (nieuw) in te voegen, luidende: «De Pensioendienst voor de overheidssector wordt gefinancierd door dotaties ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting van de federale staat en door ontvangsten die betrekking hebben op zijn opdrachten en zijn beheer.».

Mevrouw Pierrette Cahay-André (MR) vraagt zich af waarom de bepalingen waarvan bij amendement nr. 3 en volgende van de regering de invoeging wordt voorgesteld, niet werden toegevoegd aan artikel 14 van het wetsontwerp, dat betrekking heeft op de financiering van die overheidsdienst.

Mevrouw Greet van Gool (sp.a-spirit) wijst erop dat een aantal amendementen van de regering ertoe strekt in een aantal bepalingen het woord «Schatkist» te vervangen door de woorden «Pensioendienst voor de overheidssector». Waarom wordt in de wet opgenomen dat dergelijke wijzigingen worden doorgevoerd, terwijl de Koning krachtens artikel 35 van het wetsontwerp «de nodige wijzigingen [kan] aanbrengen aan wettelijke en reglementaire bepalingen om ze in overeenstemming te brengen met deze wet ten einde een uniforme terminologie te verzekeren»?

De medewerker van de minister preciseert dat dit amendement, alsmede de amendementen nrs. 4 tot 35 van de regering, hoofdzakelijk bestaan uit technische aanpassingen ingevolge de artikelen 13 en 14 van het wetsontwerp, die betrekking hebben op de financiering van de dienst. De invoeging van die wijzigingen in het wetsontwerp, via amendementen, komt tegemoet aan een vraag van de minister van Begroting.

Als parastatale instelling van het type A zal de nieuwe Pensioendienst voor de overheidssector kunnen beschikken over dotaties die zijn opgenomen in de algemene uitgavenbegroting van de federale Staat, alsook over eigen ontvangsten die moeten dienen om de eigen uitgaven te dekken. Derhalve behoort een reeks wetten te worden gewijzigd, teneinde ervoor te zorgen dat diverse, thans aan de Schatkist gestorte bijdragen voortaan terechtkomen bij de Pensioendienst voor de overheidssector.

De door de regering ingediende amendementen hebben dan ook een tweevoudig doel:

1) ze strekken ertoe de ontvangsten van diverse gesupprimeerde organieke fondsen (Pool der parastatalen, Fonds voor overlevingspensioenen, Fonds voor het evenwicht van de pensioenstelsels) over te hevelen naar de Pensioendienst voor de overheidssector;

2) ils visent également à contraindre le nouveau service de pension à affecter ces recettes en fonction de ses missions légales.

*
* *

L'amendement n°3 du gouvernement est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art.31

Cet article n'appelle aucun commentaire.
Il est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 31bis à 31sexiesdecies (nouveau)

Le gouvernement dépose les amendements n°4 à 18 (DOC 51 1991/002) tendant à insérer les articles 31bis à 31sexiesdecies dans le projet de loi. Ces articles visent à adapter la terminologie des lois du 28 avril 1958, 30 avril 1958, 14 avril 1965, 6 juillet 1971, 29 juillet 1981, 15 mai 1984, 21 mars 1991, de la Nouvelle loi communale ainsi qu'à abroger l'article 7 de l'arrêté royal n°418 du 16 juillet 1986.

*
* *

Les amendements n°4 à 18 sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Art.32

Cet article n'appelle aucun commentaire.
Il est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art.32bis à 32undecies (nouveau)

Le gouvernement dépose les amendements n°19 à 28 (DOC 51 1991/002) qui visent à insérer les articles 32bis à 32undecies dans le projet de loi. Ces articles tendent à adapter la terminologie des lois du 6 août 1993, 30 mars 1994, 10 avril 1995, 6 mai 2002 ainsi que la loi du 11 décembre 2003.

2) voorts strekken ze ertoe de nieuwe Pensioen-dienst te verplichten die ontvangsten te besteden met inachtneming van de hem bij wet opgedragen taken.

*
* *

Amendement nr. 3 van de regering wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 31

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.
Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 31bis tot 31sexiesdecies (nieuw)

De regering dient de amendementen nrs. 4 tot 18 (DOC 51 1991/002) in, die ertoe strekken in het wetsontwerp de artikelen 31bis tot 31sexiesdecies in te voegen. Concreet wordt een aanpassing beoogd van de terminologie van de wetten van 28 april 1958, 30 april 1958, 14 april 1965, 6 juli 1971, 29 juli 1981, 15 mei 1984 en 21 maart 1991, alsook van de nieuwe gemeentewet. Tevens is het de bedoeling artikel 7 van koninklijk besluit nr. 418 van 16 juli 1986 op te heffen.

*
* *

De amendementen nrs. 4 tot 18 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 32

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.
Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 32bis tot 32undecies (nieuw)

De regering dient de amendementen nrs. 19 tot 28 (DOC 51 1991/002) in, die ertoe strekken in het wetsontwerp de artikelen 32bis tot 32undecies in te voegen. Concreet wordt een aanpassing beoogd van de terminologie van de wetten van 6 augustus 1993, 30 maart 1994, 10 april 1995 en 6 mei 2002, alsook van de wet van 11 december 2003.

*
* *

Les amendements n°19 à 28 sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Art.33

Cet article n'appelle aucun commentaire.
Il est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art.33bis à 33octies (nouveau)

Le gouvernement dépose les amendements n°29 à 35 (DOC 51 1991/002) qui insèrent les articles 33bis à 33octies dans le projet de loi. Ces amendements tendent à adapter la terminologie de la loi du 11 décembre 2003 ainsi que de la loi-programme du 11 juillet 2005.

*
* *

Les amendements n°29 à 35 du gouvernement sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 34 à 36

Ces articles n'appellent aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

*
* *

Par dérogation à l'article 82.1 du Règlement de la Chambre, la commission décide de procéder au vote sur l'ensemble du projet de loi qui, tel qu'amendé et corrigé, est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

La rapporteuse,

Greet VAN GOOL

Le président,

Hans BONTE

*
* *

De amendementen nrs. 19 tot 28 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 33

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.
Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 33bis tot 33octies (nieuw)

De regering dient de amendementen nrs. 29 tot 35 (DOC 51 1991/002) in, die ertoe strekken in het wetsontwerp de artikelen 33bis tot 33octies in te voegen. Concreet wordt een aanpassing beoogd van de terminologie van de wet van 11 december 2003 en van de programmawet van 11 juli 2005.

*
* *

De amendementen nrs. 29 tot 35 van de regering worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 34 tot 36

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

In afwijking van artikel 82.1 van het Kamerreglement beslist de commissie te stemmen over het geheel van het wetsontwerp dat, zoals het werd geamendeerd en verbeterd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

Greet VAN GOOL

De voorzitter,

Hans BONTE