

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 janvier 2006

PROJET DE LOI**modifiant la loi du 4 juillet 1962
relative à la statistique publique****AMENDEMENTS**

présentés après le dépôt du rapport

N° 9 DE M. **WATHELET**

Art. 15

Au 2°, dans le § 2, proposé, remplacer les mots
«et du bureau fédéral du plan» **par les mots** «, du bu-
reau fédéral du plan et de l'Institut pour l'égalité des fem-
mes et des hommes».

N° 10 DE M. **WATHELET**

Art. 38

Compléter l'article 24^{novies}, proposé, par les
mots:

«Celui-ci comprend au moins un représentant de l'Ins-
titut pour l'égalité des femmes et des hommes».

Documents précédents :

Doc 51 **2002/ (2004/2005)** :

001 : Projet de loi.

002 et 003 : Amendements.

004 : Rapport.

005 : Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 januari 2006

WETSONTWERP**tot wijziging van de wet van 4 juli 1962
betreffende de openbare statistiek****AMENDEMENTEN**

voorgesteld na de indiening van het verslag

Nr. 9 VAN DE HEER **WATHELET**

Art. 15

In het punt 2° van de voorgestelde § 2, de woor-
den «en van het Federaal Planbureau» **vervangen**
door de woorden «, het Federaal Planbureau en het
Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen».

Nr. 10 VAN DE HEER **WATHELET**

Art. 38

He voorgestelde artikel 24^{novies} aanvullen met
de volgende zin:

«Minstens één vertegenwoordiger van het Instituut
voor de gelijkheid van vrouwen en mannen heeft zitting
in die Raad.».

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2002/ (2004/2005)** :

001 : Wetsontwerp.

002 en 003 : Amendementen.

004 : Verslag.

005 : Tekst aangenomen door de commissie.

JUSTIFICATION

Lors de l'examen de la proposition de loi en Commission, suite aux observations de la députée Karine Lalieux quant à l'intérêt d'avoir des processus structurel de «gender mainstreaming», le Ministre a admis que bien que «l'INS tient déjà compte de l'aspect de genre, à savoir la distinction homme/ femme dans un certain nombre de statistiques ¹(...) la Belgique accuse un certains retard dans ce domaine, retard qui doit être comblé».

Le Ministre n'a toutefois pas jugé utile d'élargir la composition des organes de l'INS à «Institut pour l'égalité des femmes et des hommes» avant une période d'évaluation d'un an. La principale raison avancée par le Ministre est que «la ventilation des statistiques selon le sexe aura également des répercussions budgétaires».

Les deux amendements ont pour objet d'inclure l' «Institut pour l'égalité des femmes et des hommes» dans la composition de deux organes créés auprès de l'Institut national de Statistique:

- le «Comité de coordination» ayant pour mission de coordonner les programmes statistiques (article 10) et
- le «Conseil supérieur de statistique» qui a pour mission de contribuer à la qualité de la statistique publique belge

La participation de «l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes» à ces deux organes est justifiées eu égard les missions confiée par la loi à cette organisme. Créé par la loi du 16 décembre 2002, l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, parastatal de type B, a pour objet de veiller au respect de l'égalité des femmes et des hommes, de combattre toute forme de discrimination et d'inégalité basées sur le sexe et d'élaborer des instruments et stratégies fondés sur une approche intégrée de la dimension de genre (ou gender mainstreaming) (art. 3 de la loi du 16 décembre 2002).

Dans le cadre de cette mission fondamentale, il s'agit pour l'Institut d'impulser, d'accompagner et de soutenir la mise en œuvre d'un processus structurel de «gender mainstreaming» et de mettre en place, à l'échelon fédéral, un outil adéquat de diagnostic, de monitoring et d'évaluation de l'intégration de l'intégration du genre dans les politiques publiques. A cet effet, l'article 4 de la loi du 16 décembre 2002 précise que «l'Institut est habilité à:

1° (...) évaluer l'impact en terme de genre des politiques, programmes et mesures mis en œuvre;
(...)

8° recueillir et publier (...) les données statistiques (...) utiles à l'évaluation des lois et réglementations relatives à l'égalité des femmes et des hommes.»

¹ «Il en est ainsi pour les statistiques concernant la démographie, l'évolution salariale, le marché du travail, la SLIC (*Survey on Income and Living Conditions*)».

VERANTWOORDING

Tijdens de bespreking van het wetsontwerp in de commissie heeft de minister, als gevolg van de opmerkingen van volksvertegenwoordiger Karine Lalieux in verband met het belang van structurele procedures van «gender mainstreaming», aangegeven dat, alhoewel het NIS in bepaalde statistieken¹ al rekening houdt met het gendersaspect, dat wil zeggen het onderscheid man/vrouw, België op dat punt een zekere achterstand heeft en dat die moet worden weggewerkt.

De minister heeft het echter niet nuttig geacht vóór het verstrijken van een evaluatieperiode van één jaar de samenstelling van de organen van het NIS uit te breiden tot het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen. De voornaamste reden die de minister daarvoor heeft aangevoerd, is dat naar geslacht uitgesplitste statistieken ook budgettaire gevolgen zullen hebben.

Beide amendementen beogen het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen op te nemen in de samenstelling van de twee organen die binnen het Nationaal Instituut voor de Statistiek worden gecreëerd, met name:

- het Coördinatiecomité, dat belast is met de coördinatie van de statistische programma's (artikel 10) en;
- de Hoge Raad voor de Statistiek, die moet bijdragen tot de kwaliteit van de Belgische openbare statistiek..

De deelname van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen aan die twee organen is verantwoord gelet op de opdrachten waarmee die instelling krachtens de wet belast is. Het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen werd opgericht bij de wet van 16 december 2002 en is een parastatale instelling van het type B. Zijn opdrachten bestaan erin toe te zien op de inachtneming van de gendergelijkheid, iedere vorm van discriminatie en van ongelijkheid op grond van het geslacht te bestrijden en instrumenten en strategieën uit te werken op grond van een geïntegreerde aanpak van de genderdimensie (of *gender mainstreaming*) (artikel 3 van de wet van 16 december 2002)..

Het is er in het kader van die fundamentele opdracht voor het Instituut om te doen de totstandkoming van een structureel proces van «gender mainstreaming» aan te moedigen, te begeleiden en te steunen, en op federaal niveau te zorgen voor een aangepast instrument van diagnose, monitoring en evaluatie van de integratie van het geslacht in het beleid van de overheid. Artikel 4 van de wet van 16 december 2002 bepaalt immers dat «Het Instituut (...) bevoegd [is] om:

1° (...) de impact van de concrete beleidslijnen, programma's en maatregelen vanuit genderperspectief te evalueren;
(...)

8° de statistische gegevens (...) die nuttig zijn voor de evaluatie van de wetten en reglementeringen betreffende de gelijkheid van vrouwen en mannen te verzamelen en te publiceren (...);».

¹ Dat geldt voor de statistieken inzake demografie, loonevolutie, arbeidsmarkt en SLIC (*Survey on Income and Living Conditions*).

Ceci implique que l'Institut initie un processus de «gender mainstreaming» au sein même de la confection des statistiques à l'échelon fédéral, l'objectif étant de s'assurer que les statistiques publiques se rapportant aux individus soient ventilées par sexe, d'une part, et de susciter le développement d'indicateurs qui tiennent compte et rendent visibles les problèmes de genre de l'autre.

La production, la collecte et l'utilisation de statistiques désagrégées selon le sexe et d'indicateurs de genre pertinents formalisent, en réalité, un engagement politique auquel la Belgique est tenue à l'échelon international et européen.

Rappelons en effet qu'en ratifiant la plate-forme d'action de la Conférence des Nations-unies de Pékin sur les droits des femmes en 1995, la Belgique s'est notamment engagée à mettre en œuvre le huitième objectif stratégique (H3): «Produire et diffuser des données et des informations ventilées par sexe aux fins de planification et d'évaluation» (...) «S'assurer que les statistiques concernant les individus soient collectées, compilées, analysées et présentées selon le sexe et l'âge et reflètent les problèmes en jeux et questions concernant les femmes et les hommes dans la société».

Lors de la 49^{ème} session de la Commission sur la condition de la femme qui s'est tenue à New York du 28 février au 11 mars 2005, une Résolution spécifique a été adoptée, sous l'impulsion du Royaume-Uni et soutenue par l'ensemble des pays membres de l'Union européenne, visant à l'intégration du gender mainstreaming dans les politiques et les programmes nationaux.

L'article 4 (d) de cette Résolution «appelle les États membres à collecter, rassembler, disséminer et utiliser des données et statistiques désagrégées selon le sexe et des indicateurs de genre permettant l'élaboration d'outils de planification et de programmation appropriés et le développement de mécanismes de suivi efficaces.»

Il convient par ailleurs de souligner qu'un encouragement à la mise en œuvre du processus de «gender mainstreaming» ou d'approche intégrée de l'égalité entre les femmes et les hommes a fait l'objet d'une recommandation du Conseil de l'Europe dès 1998². Depuis lors, il est régulièrement rappelé dans cette enceinte que l'utilisation de données concernant la situation présente des femmes et des hommes, et leurs relations mutuelles, y est considéré comme absolument indispensable à toute mise en œuvre. Le problème à résoudre est double: non seulement les statistiques ne distinguent pas toujours les sexes, mais les données obtenues sont parfois orientées, voire sexistes. De bonnes statistiques seront donc celles qui sont pertinentes vis-à-vis de l'un et l'autre sexe, sans amalgame des deux, et qui tiendront compte d'autres variables de fond.

² Recommandation NR° (98) 14 du Comité des Ministres aux États membres relative à l'approche intégrée de l'égalité entre les femmes et les hommes.

Dat houdt in dat het Instituut de aanzet geeft tot een proces van «gender mainstreaming» in de opmaak zelf van de statistieken op federaal niveau. Daarbij is het de bedoeling eensdeels zich ervan te verzekeren dat de openbare statistieken die betrekking hebben op de individuen worden uitgesplitst naar geslacht, en anderdeels te zorgen voor de ontwikkeling van indicatoren die rekening houden met de gendergerelateerde problemen van het andere geslacht en die voor het voetlicht brengen.

Het produceren, verzamelen en gebruiken van naar geslacht uitgesplitste statistieken en van relevante genderindicatoren formaliseren in feite een politieke verbintenis die België op internationaal en Europees vlak heeft aangegaan.

Er zij immers aan herinnerd dat België, door in 1995 het Actieplatform van de Peking-Conferentie over de rechten van de vrouwen te bekrachtigen, zich er onder meer toe heeft verbonden toepassing te verlenen aan de achtste strategische doelstelling (H3), welke bestaat in het naar sekse uitsplitsen van gegevens en het verspreiden van informatie ten behoeve van planning en evaluatie, alsmede erop toe te zien dat de statistieken betreffende de individuen worden verzameld, gecompileerd, geanalyseerd en voorgesteld naargelang het geslacht en de leeftijd en dat ze de problemen en de vragen weergeven in verband met de vrouwen en de mannen in de samenleving.

Tijdens de 49^e zitting van de VN-commissie voor de Status van de Vrouw, die heeft plaatsgehad in New York van 28 februari tot 11 maart 2005, werd onder de impuls van het Verenigd Koninkrijk een resolutie aangenomen die door alle lidstaten van de Europese Unie werd gesteund en die beoogt de *gender mainstreaming* te integreren in de nationale beleidslijnen en programma's.

Artikel 4 (d) van die resolutie «*appelle les Etats membres à collecter, rassembler, disséminer et utiliser des données et statistiques désagrégées selon le sexe et des indicateurs de genre permettant l'élaboration d'outils de planification et de programmation appropriés et le développement de mécanismes de suivi efficaces.*».

Voorts dient erop te worden geattendeerd dat de Raad van Europa reeds in 1998² een aanbeveling heeft uitgevaardigd over de aanmoediging van de toepassing van het proces van «gender mainstreaming» of van geïntegreerde aanpak van de gendergelijkheid. Sindsdien wordt er in dat forum geregeld aan herinnerd dat het gebruik van gegevens aangaande de huidige situatie van de vrouwen en de mannen en hun onderlinge betrekkingen er wordt beschouwd als absoluut onontbeerlijk voor iedere tenuitvoerlegging. Het probleem dat moet worden opgelost, is dus tweevoudig: niet alleen wordt in de statistieken niet altijd een onderscheid gemaakt tussen de geslachten, maar bovendien zijn de verkregen gegevens soms tendentieus of zelfs seksistisch. Goede statistieken zijn dus die welke ten aanzien van beide seksen relevant zijn, zonder ze te verwarren, en die rekening houden met andere fundamentele variabelen.

² Aanbeveling nr. (98) 14 van het Comité van Ministers aan de lidstaten betreffende de geïntegreerde aanpak van de gelijkheid tussen vrouwen en mannen.

Enfin, il y a lieu de rappeler qu'à l'échelon de l'Union européenne, à l'occasion de l'adoption du Rapport annuel sur l'égalité des femmes et des hommes en 2005, les chefs d'États et de Gouvernements de l'UE se sont notamment engagés à: «poursuivre le développement de la série d'indicateurs clés pour évaluer l'état d'avancement de l'égalité des femmes et des hommes, notamment la mise en oeuvre de la plate-forme d'action de Pékin; à cette fin, de collecter régulièrement des statistiques adéquates, cohérentes et comparables, ventilées par sexe³.».

Melchior WATHELET (cdH)

Tot slot zij eraan herinnerd dat op het niveau van de Europese Unie, ter gelegenheid van de goedkeuring van het jaarverslag over de gelijke kansen voor vrouwen en mannen in 2005, de staatshoofden en regeringleiders van de Europese Unie zich onder meer hebben verbonden tot «de verdere ontwikkeling van het stel kernindicatoren voor de monitoring van de geboekte vooruitgang op het gebied van de gelijkheid van vrouwen en mannen, waaronder de uitvoering van het actieprogramma van Peking. Daartoe is het zaak regelmatig bruikbare, coherente, vergelijkbare en naar sekse opgesplitste statistische gegevens te verzamelen³.».

³ Bruxelles, le 14.2.2005 COM(2005) 44 final Rapport de la Commission au Conseil, au Parlement Européen, au Comité Économique et Social Européen et au Comité des Régions sur l'égalité entre les femmes et les hommes, 2005.

³ Brussel, 14 februari 2005 COM(2005), Verslag van de Commissie aan de Raad, het Europees Parlement, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's over de gelijkheid van vrouwen en mannen 2005.