

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 septembre 2005

PROPOSITION DE LOI**relative à la valorisation du parent chômeur
qui accueille un enfant tributaire de soins**(déposée par MM. Jan Peeters,
David Geerts et Mme Greet van Gool)BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 september 2005

WETSVOORSTEL**tot waardering van de werkloze ouder die
een zorgbehoevend kind opvangt**(ingediend door de heren Jan Peeters,
David Geerts en mevrouw Greet van Gool)**RÉSUMÉ**

Les allocations de chômage d'un chômeur isolé ayant des enfants à charge ne seront pas diminuées tant que l'allocation à laquelle les enfants peuvent prétendre ne dépasse pas un certain plafond. La présente proposition de loi vise à majorer le montant exonéré pour un enfant handicapé tributaire de soins, comme lorsque le chômeur accueille un parent ou un grand-parent qui nécessite des soins.

SAMENVATTING

Een alleenstaande werkloze met kinderen ten laste zal zijn werkloosheidsuitkering niet verminderd zien zolang de uitkering waarop de kinderen aanspraak kunnen maken, een bepaalde grens niet overschrijdt. Dit wetsvoorstel strekt ertoe het vrijgestelde bedrag te verhogen voor een zorgbehoevend gehandicapt kind, naar analogie van het geval waarin een werkloze een zorgbehoevende ouder of grootouder opvangt.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Lorsqu'un chômeur vit exclusivement avec d'autres parents ou alliés jusqu'au troisième degré, les pensions des ascendants qui habitent avec elle et sont à sa charge ne sont pas considérées comme un revenu de remplacement, si le montant brut total de ces pensions ne dépasse pas 1.024,09 euros par mois (montant indexé). Le montant de 1.024,09 euros est porté à 1.690,23 euros lorsque la personne prouve, sur la base d'une attestation délivrée par le SPF Sécurité sociale (Direction d'administration des prestations aux personnes handicapées) que le parent ou l'ascendant, en raison de son état de santé, ne jouit plus d'aucune autonomie ou que celle-ci est diminuée d'au moins 9 points sur l'échelle médico-sociale applicable dans le cadre de la législation relative aux personnes handicapées.

La base légale de ce régime est l'article 62 de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d'application de la réglementation du chômage.

Cet article prévoit également que, si une personne ne cohabite pas avec un conjoint ou un partenaire, mais avec un ou plusieurs enfants, les allocations – perçues par cet enfant ou ces enfants – ne sont pas considérées comme revenus de remplacement, lorsque le montant mensuel total auquel chaque enfant peut prétendre ne dépasse pas 336,50 euros (montant indexé). Aucun plafond plus élevé n'est cependant prévu lorsque l'enfant est handicapé.

Cette situation est quelque peu bizarre. Si une personne ne cohabite pas avec un conjoint ou un partenaire, mais avec un enfant handicapé, cette personne a de grandes difficultés à joindre les deux bouts et se trouve dans une situation sociale précaire. Il se peut que l'enfant handicapé ne puisse pas vivre seul et que le parent soit obligé de s'en occuper à domicile. Une telle situation peut cependant avoir de lourdes conséquences pour l'allocation de chômage, étant donné qu'il est souvent tenu compte, en la matière, de l'allocation de l'enfant, et que le parent passe alors, pour son allocation de chômage, de la catégorie de «travailleur ayant charge de famille» à la catégorie de «cohabitant». Pourtant, on pourrait économiser beaucoup d'argent dans le secteur des soins de santé si les personnes handicapées n'étaient pas envoyées dans des centres résidentiels, mais que l'on s'en occupait à domicile ou qu'on leur dispensait des soins de proximité.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Wanneer men als werkloze uitsluitend samenwoont met andere bloed- of aanverwanten tot en met de derde graad, worden de pensioenen van de bloedverwanten in de opgaande lijn met wie men samenwoont en die ten laste zijn, niet beschouwd als vervangingsinkomen, indien het totaal brutobedrag ervan 1.024,09 euro per maand niet overschrijdt (geïndexeerd bedrag). Het bedrag van 1.024,09 euro wordt op 1.690,23 euro gebracht, wanneer men op basis van een attest dat wordt afgeleverd door de FOD Sociale Zekerheid (bestuursdirectie uitkeringen aan personen met een handicap), aantoont dat de ouder of bloedverwant in de opgaande lijn wegens zijn gezondheidstoestand geen enkele autonomie meer heeft of deze verminderd is met minstens 9 punten op de binnen de wetgeving inzake de personen met een handicap toepasselijke medisch-sociale schaal.

De wettelijke basis hiervoor is artikel 62 van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering.

Dit artikel bepaalt tevens dat, indien men samenwoont zonder echtgeno(o)t(e) of partner, maar met één of meerdere kinderen, hun uitkeringen - ontvangen door één of meerdere kinderen - niet beschouwd worden als vervangingsinkomen, indien het totaal bedrag waarop ieder kind aanspraak kan maken 336,50 euro per maand niet overschrijdt (geïndexeerd bedrag). Voor een kind met een handicap bestaat er echter geen hogere vrijstelling.

Dat is een beetje bizar. Indien men samenwoont zonder echtgeno(o)t(e) of partner maar met een kind met een handicap, heeft men het bijzonder moeilijk en bevindt met zich in een sociaal precaire situatie. Misschien kan het kind met de handicap geenszins zelfstandig wonen en is de ouder wel verplicht om voor het kind thuis te zorgen. Maar dat kan dan zware gevolgen hebben voor de werkloosheidsuitkering vermits de uitkering van het kind veelal in rekening gebracht wordt en de ouder in de werkloosheidsverzekering terugvalt van de categorie «werknemer met gezinslast» naar de categorie «samenwonende». Nochtans zou er in de zorgverlenende sector veel geld worden bespaard indien men personen met een handicap niet naar een residentiële opvang zou doorverwijzen maar opteert voor thuiszorg of mantelzorg.

On peut se demander à juste titre pourquoi le législateur estime à sa juste valeur, sur le plan social, un chômeur qui cohabite exclusivement avec son (ses) (grand(s)-) parent(s) tributaire(s) de soins en ne faisant pas entrer en ligne de compte la pension du (des) (grand(s)-)parent(s) jusqu'à un montant de 1 690,23 euros pour l'allocation de chômage, alors que le chômeur qui s'occupe, à domicile, de son enfant tributaire de soins voit son allocation de chômage diminuer fortement et est donc sanctionné. Pourtant, on retrouve la même plus-value sociale en la matière: on économise les frais de l'accueil résidentiel si l'on dispense des soins de proximité. Selon nous, il n'y a aucune différence entre l'accueil d'un (grand-) parent tributaire de soins et l'accueil d'un enfant tributaire de soins. L'effort du parent au chômage qui s'occupe à domicile de son enfant tributaire de soins mérite donc d'être valorisé de la même manière, sur le plan social, que les soins apportés à un (grand-)parent.

C'est pourquoi la présente proposition de loi vise à adapter l'article 62, alinéa 1^{er}, de l'arrêté ministériel concerné. Le montant de 336,50 euros est porté à 1.690,23 euros, lorsque le chômeur peut prouver, sur la base d'une attestation délivrée par le SPF Sécurité sociale (la direction administrative chargée des allocations aux personnes handicapées), que l'enfant avec lequel il cohabite n'a plus aucune autonomie en raison de son état de santé ou que son autonomie est réduite d'au moins 9 points sur l'échelle médico-sociale applicable dans le cadre de la législation sur les personnes handicapées.

Men kan zich terecht afvragen waarom de wetgever een werkloze die uitsluitend samenwoont met zijn zorgbehoevende (groot)ouder(s) wel maatschappelijk naar waarde valoriseert en het pensioen van de (groot)ouder(s) tot een bedrag van 1.690,23 euro niet in rekening brengt voor de werkloosheidsverzekering van de werkloze. Terwijl de werkloze die zijn zorgbehoevend kind thuis opvangt zijn of haar werkloosheidsuitkering fors verminderd zal zien en aldus afgestraft wordt. Nochtans geldt hier dezelfde maatschappelijke meerwaarde: men bespaart de kosten van residentiële opvang wanneer men aan mantelzorg doet. Er is o.i. geen verschil tussen de opvang van een zorgbehoevende (groot)ouder en de opvang van een zorgbehoevend kind. De inspanning van de werkloze ouder die aan thuiszorg doet voor zijn zorgbehoevend kind verdient dan ook in dezelfde mate maatschappelijk gevaloriseerd te worden als de zorg voor de (groot)ouder.

Dit wetsvoorstel wil daarom artikel 62, eerste lid, van het desbetreffende ministerieel besluit aanpassen. Het bedrag van 336,50 euro wordt op 1.690,23 euro gebracht, wanneer de werkloze op basis van een attest dat wordt afgeleverd door de FOD Sociale Zekerheid (bestuursdirectie uitkeringen aan personen met een handicap) aantoont dat het kind waarmee de werkloze samenwoont wegens zijn gezondheidstoestand geen enkele autonomie meer heeft of deze verminderd is met minstens 9 punten op de binnen de wetgeving inzake de personen met een handicap toepasselijke medisch-sociale schaal.

Jan PEETERS (sp.a-spirit)
Greet VAN GOOL (sp.a-spirit)
David GEERTS (sp.a-spirit)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 62, alinéa 1^{er}, de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d'application de la réglementation du chômage est complété comme suit:

«Ce montant est porté à 1.690,23 euros par mois lorsque le chômeur établit sur la base d'une attestation délivrée par l'instance compétente que l'état de santé de l'enfant provoque un manque total d'autonomie ou une réduction d'autonomie d'au moins 9 points mesurés conformément aux guide et échelle médico-sociale applicables dans le cadre de la législation relative aux allocations aux handicapés.».

Art. 3

Le ministre peut modifier à nouveau, abroger ou compléter les dispositions que l'article 2 modifie.

29 juin 2005

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 62, eerste lid, van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering wordt aangevuld als volgt:

«Dit bedrag wordt op 1.690,23 euro per maand gebracht indien de werkloze op basis van een door de bevoegde instantie afgeleverd attest aantoon dat de gezondheidstoestand van het kind een volledig gebrek aan of een vermindering van zelfredzaamheid van ten minste 9 punten met zich brengt, gemeten volgens de handleiding en de medisch-sociale schaal van toepassing in het kader van de wetgeving met betrekking tot de tegemoetkomingen aan personen met een handicap.».

Art. 3

De minister kan de bepalingen die door artikel 2 worden gewijzigd, opnieuw wijzigen, opheffen of aanvullen.

29 juni 2005

Jan PEETERS (sp.a-spirit)
Greet VAN GOOL (sp.a-spirit)
David GEERTS (sp.a-spirit)