

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 novembre 2005

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses
en matière de justice

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. **Walter MULS**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif de Mme Laurette Onkelinx,
vice-première ministre et ministre de la Justice 3
- II. Discussion des articles et votes 6

Documents précédents :

Doc 51 **2012/ (2004/2005)** :

001 : Projet de loi.
002 ; Amendement.

Voir aussi :

004 : Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 november 2005

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen
betreffende justitie

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Walter MULS**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Laurette
Onkelinx, vice-eerste minister
en minister van Justitie 3
- II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 6

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2012/ (2004/2005)** :

001 : Wetsontwerp.
002 ; Amendement.

Zie ook :

004 : Tekst aangenomen door de commissie.

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : Alfons Borginon

A. — Titulaires / Vaste leden :

VLD Alfons Borginon, Claude Marinower, Martine Taelman
PS Valérie Déom, Eric Massin, André Perpète
MR Alain Courtois, Olivier Maingain, Jean-Pierre Malmendier
sp.a-spirit Hilde Claes, Walter Muls, Guy Swennen
CD&V Jo Vandeurzen, Tony Van Parys
Vlaams Belang Bart Laeremans, Bert Schoofs
cdH Melchior Wathelet

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

Guido De Padt, Stef Goris, Guy Hove, Sabien Lahaye-Battheu
Alisson De Clercq, Thierry Giet, Karine Lalieux, Jean-Claude Maene
Anne Barzin, Eric Libert, Marie-Christine Marghem, Charles Michel
Anne-Marie Baeke, Stijn Bex, Dylan Casaer, Greet Van Gool
Liesbeth Van der Auwera, Servais Verherstraeten, Carl Devlies
Nancy Caslo, Alexandra Colen, N
Joëlle Milquet, Jean-Jacques Viseur

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

ECOLO Marie Nagy

<p>cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten</p>	
<p><i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i></p> <p>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p>	<p><i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i></p> <p>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p>
<p><i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i></p> <p>Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be</p>	<p><i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i></p> <p>Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de ses réunions des 25 et 26 octobre 2005.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME LAURETTE ONKELINX, MINISTRE DE LA JUSTICE

Le projet de loi traite de différentes questions en rapport avec l'organisation judiciaire, les cadres de la magistrature et le renouvellement des mandats des chefs de corps judiciaires.

1. Suppression du siège du Roeulx du canton judiciaire de Soignies – Le Roeulx

La fusion des cantons judiciaires de Soignies et du Roeulx, décidée par la loi du 25 mars 1999, est devenue effective depuis septembre 2001. Or, depuis cette date, le nombre des affaires traitées au siège du Roeulx est en régression constante. Aujourd'hui, il n'y a plus, au siège du Roeulx qu'une seule audience du Juge de Paix par mois, pour trois audiences mensuelles au siège de Soignies. Cet état de fait entraîne que les délais de fixation sont plus courts au siège de Soignies. Le maintien du siège du Roeulx n'est donc pas de l'intérêt des justiciables. Il n'est pas non plus de l'intérêt de la collectivité vu les coûts supplémentaires en infrastructure et en déplacements qu'occasionne cette double implantation. Dans un souci de rationalisation, le projet vise donc à supprimer le siège du Roeulx, tout en mettant en place les mesures nécessaires pour assurer le transfert de l'ensemble des dossiers vers Soignies, sans que les justiciables concernés aient à en souffrir.

2. Extension des cadres des tribunaux de police de Louvain et Bruges

Le volume du contentieux traité par ces deux juridictions a fortement augmenté au cours des dernières années. Le projet vise à augmenter d'une unité le cadre de chacun de ces tribunaux, ce qui devrait leur permettre d'affronter avec davantage d'efficacité la charge de travail qui est la leur.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 25 en 26 oktober 2005.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW LAURETTE ONKELINX, MINISTER VAN JUSTITIE

Het wetsontwerp behandelt verschillende zaken in verband met de gerechtelijke organisatie, de kaders van de magistratuur en de hernieuwing van de mandaten van de gerechtelijke korpschefs.

1. Afschaffing van de zetel van Le Roeulx van het gerechtelijk kanton Soignies – Le Roeulx.

De fusie van de gerechtelijke kantons van Soignies en Le Roeulx, tot welke werd besloten door de wet van 25 maart 1999, is ingegaan sedert september 2001. Sedert die datum daalt het aantal zaken die in de zetel van Le Roeulx worden behandeld echter constant. Er is thans in de zetel van Le Roeulx nog maar één enkele zitting van het vredegerecht per maand, voor drie maandelijkse zittingen in de zetel van Soignies. Deze feitelijke situatie maakt dat de termijnen voor het bepalen van de rechtsdag korter zijn in de zetel van Soignies. Het behouden van de zetel van Le Roeulx is dus niet in het belang van de rechtsonderhorigen. Het is evenmin in het belang van de gemeenschap, gelet op de bijkomende kosten qua infrastructuur en voor de verplaatsingen die deze dubbele vestiging met zich meebrengt. Met het oog op rationalisering, strekt het ontwerp er dus toe de zetel van Le Roeulx af te schaffen, waarbij tegelijk de nodige maatregelen worden getroffen om de overdracht te garanderen van de dossiers naar Soignies, zonder dat de betrokken rechtsonderhorigen er onder te lijden hebben.

2. Kaderuitbreiding van de politierechtbanken van Leuven en Brugge

De omvang van de geschillen die door deze twee rechtscolleges worden behandeld is tijdens de afgelopen jaren fors toegenomen. Het ontwerp strekt ertoe het kader van elke rechtbank met één eenheid te verhogen zodat zij de werklast die op hun schouders rust op een meer doeltreffende wijze kunnen aanpakken.

3. Modification de la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire en ce qui concerne la cour d'appel de Liège

Depuis le début de la législature, le gouvernement a voulu accorder une priorité à la lutte contre l'arriéré judiciaire. Les protocoles de coopération conclus avec les autorités judiciaires s'inscrivent dans cette perspective. En juin dernier, la commission de la Justice a examiné les extensions de cadre dérivant des protocoles conclus avec la cour d'appel et le parquet général de Gand. À cette époque, il fut annoncé que des protocoles avaient également été signés avec les autorités judiciaires de la cour d'appel et du parquet général de Liège.

Les protocoles liégeois présentent la même structure de base que ceux qui ont été conclus précédemment.

Ainsi, leur durée est limitée et s'étendra jusqu'à la fin de 2009. De même, des évaluations régulières auront lieu en cours d'exécution.

Les effectifs supplémentaires prévus seront attribués pour partie de manière non conditionnelle et pour partie en surnombre. Un étalement dans le temps de la mise à disposition de ces effectifs a également été organisé.

Pour la cour, il est prévu que trois conseillers viennent, à partir de septembre 2006, renforcer la formation de personnel existante.

Deux conseillers en surnombre s'y ajouteront à partir de janvier 2007.

Le parquet général, quant à lui, se verra octroyer deux substituts du procureur général, l'un à partir de septembre 2006, l'autre à partir de janvier 2007. Ces postes sont, l'un et l'autre, en surnombre. En septembre 2007, un avocat général, effectif, sera encore recruté.

De cette manière, on peut espérer que la cour verra couronnés de succès de longs efforts de lutte contre l'arriéré qui commençaient à porter leurs fruits lorsque deux dossiers exceptionnels (les dossiers Cools et Dutroux) sont venus les anéantir en absorbant pour une longue durée une quantité énorme de ressources et d'énergie.

De son côté, le parquet général sera ainsi en mesure d'apporter sa contribution au travail de réduction du stock des affaires de la cour, tout en investissant par ailleurs dans une gestion renouvelée de ses activités propres.

Pour éviter de créer de simples effets de déplacement du problème, le personnel du greffe de la cour

3. Wijziging van de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting voor wat het hof van beroep te Luik betreft

Sinds het begin van de regeerperiode heeft de regering voorrang willen verlenen aan het bestrijden van de gerechtelijke achterstand. De samenwerkingsprotocollen afgesloten met de gerechtelijke instanties kunnen tegen die achtergrond geplaatst worden. In juni laatstleden heeft de commissie voor de Justitie de kaderuitbreidingen in-gevolge de protocollen die afgesloten werden met het hof van beroep en het parket-generaal van Gent onderzocht. Op dat moment werd er aangekondigd dat er eveneens met de gerechtelijke instanties van het hof van beroep en van het parket-generaal van Luik protocollen werden afgesloten.

De Luikse protocollen vertonen dezelfde basisstructuur als degene die voorheen werden afgesloten.

Zo is de duur ervan beperkt en zullen ze tot einde 2009 lopen. Er zullen tijdens de uitvoering ervan eveneens regelmatig evaluaties plaatsvinden.

De bijkomende personeelsleden die voorzien zijn, zullen voor een deel zonder voorwaarden worden toegewezen en voor een deel in overtal. Er werd eveneens een spreiding in de tijd georganiseerd door het ter beschikking stellen van deze personeelsleden.

Voor het hof is voorzien dat drie raadsheren vanaf september 2006 de bestaande personeelsbezetting komen versterken.

Vanaf januari 2007 zullen er nog twee raadsheren in overtal bijkomen.

Voor wat het parket-generaal betreft, zal het twee substituten van de procureur-generaal toegekend krijgen, één vanaf september 2005 en de andere vanaf januari 2007. Deze posten zullen allebei in overtal zijn. In september 2007 zal ook nog een gewone advocaat-generaal worden aangeworven.

Op deze manier kan men de hoop uitspreken dat het hof de langdurige inspanningen voor het bestrijden van de gerechtelijke achterstand met succes kan bekronen, want die begonnen vruchten af te werpen, toen twee buitengewone dossiers (Cools en Dutroux) ze volkomen teniet deden, omdat ze voor een heel lange periode een enorme hoeveelheid middelen en energie opslopten.

Op deze wijze zal het parket-generaal de mogelijkheid hebben haar bijdrage te leveren aan het verminderen van de voorraad van de zaken van het hof, en verder tegelijk te investeren in een vernieuwd beheer van haar eigen activiteiten.

Om te vermijden dat de problemen gewoon worden verplaatst, zal het personeel van de griffie van het hof

sera également renforcé à raison de deux greffiers à partir de septembre 2006 et d'un greffier adjoint à partir de janvier 2007.

Outre ces éléments, qui sont ceux sur lesquels votre accord est demandé, et en complément de ceux-ci, la mise en œuvre des protocoles débouche également sur la préparation d'un arrêté royal qui adapte les cadres administratifs ainsi que sur l'engagement, pour la cour et le parquet, d'un conseiller en gestion des ressources humaines.

Enfin, au parquet général, un projet original de gestion des audiences commence à être mis sur pied avec l'appui d'un gradué en droit qui recevra sur place une formation *ad hoc* afin de rationaliser et d'utiliser au mieux le temps d'audience, au bénéfice des justiciables et de tous les acteurs professionnels de la justice.

4. Délai de publication des places vacantes visé à l'article 287 du code judiciaire

Le mandat des chefs de corps qui, les premiers, sont entrés dans ce nouveau système en application de la loi du 22 décembre 1998, viendra à expiration le 31 mars 2007. À cette date interviendront dès lors de nombreux renouvellements de mandats.

Dans l'état actuel de la législation, la publication des places vacantes peut avoir lieu au plus tôt 9 mois avant le moment où la vacance est effective.

Or, dans le cas présent, le Conseil supérieur de la Justice se trouvera face à une charge de travail particulièrement importante, d'autant qu'il continuera, parallèlement, à faire des présentations dans des procédures de nomination.

Pour faciliter l'organisation du travail, tant du Conseil supérieur que du Service Public Fédéral de la Justice, le projet de loi porte de 9 à 15 mois le délai de publication prévu à l'article 287 du code judiciaire.

De la sorte, le processus de renouvellement des mandats qui viendront à expiration à la fin de mars 2007 pourra débuter au début de janvier 2006.

Le gouvernement a demandé, pour ce projet, le bénéfice d'un examen en urgence: ce texte devrait en effet être adopté aussi rapidement que possible et entrer en vigueur au 1^{er} janvier 2006 pour assurer l'efficacité d'une bonne partie des dispositions qui s'y trouvent prévues.

eveneens worden versterkt met twee griffiers vanaf september 2006 en met een adjunct-griffier vanaf januari 2007.

Naast deze elementen, waarvoor uw akkoord wordt gevraagd, en aanvullend hieraan, zal de inwerkingtreding van de protocollen eveneens leiden tot de voorbereiding van een koninklijk besluit dat de administratieve kaders aanpast, en, voor het hof en het parket, tot het aanwerven van een adviseur in *human resources*.

Tot slot is men in het parket-generaal van start gegaan met een origineel project voor het beheer van de zittingen, met steun van een gegradueerde in de rechten, die ter plaatse een *ad hoc* opleiding zal krijgen, ten einde de zittingstijd te rationaliseren en zo goed mogelijk te gebruiken, dit in het voordeel van de rechtsonderhorigen en van alle professionele actoren van het gerecht.

4. Termijn voor de bekendmaking van de openstaande betrekkingen als bedoeld in artikel 287 van het Gerechtelijk Wetboek

Het mandaat van de korpschefs – die als eersten in dit nieuwe stelsel stapten dat door de wet van 22 december 1998 van toepassing werd – zal op 31 maart 2007 beëindigd zijn. Op die datum zullen er bijgevolg talrijke hernieuwingen van mandaten aan de orde zijn.

Zoals de huidige wetgeving er nu voor staat, kan de bekendmaking van de openstaande betrekkingen ten vroegste plaats vinden 9 maanden alvorens de vacature effectief is.

In dit geval zal de Hoge Raad voor de Justitie bijgevolg geconfronteerd worden met een bijzonder zware werklast, vooral omdat deze gelijktijdig voorstellen zal blijven doen in benoemingsprocedures.

Om de werkorganisatie van zowel de Hoge Raad als van de FOD Justitie te vergemakkelijken, brengt het wetsontwerp de termijn voor de bekendmaking – als voorzien in artikel 287 van het Gerechtelijk Wetboek – van 9 maanden op 15 maanden.

Bijgevolg zal de procedure voor de hernieuwing van de mandaten die eind maart 2007 zullen aflopen, van start kunnen gaan begin januari 2006.

Voor dit ontwerp heeft de regering het voorrecht van een spoedbehandeling gevraagd: die tekst zou inderdaad zo snel mogelijk moeten worden aangenomen en op 1 januari 2006 in werking treden ten einde de efficiëntie van een groot deel van de beschikkingen die erin voorzien worden, veilig te stellen.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2

M. Jean-Pierre Malmendier (MR) demande si les personnes qui étaient en fonction au siège du Roelux ont été réaffectées ailleurs.

Mme Laurette Onkelinx, ministre de la Justice, répond que ce personnel était originaire de Soignies, détaché au Roelux. Les personnes concernées reprennent donc leurs fonctions à Soignies.

L'article 2 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 3 à 5

L'examen de ces articles ne donne lieu à aucune observation.

Ils sont adoptés par 11 voix et une abstention.

Art. 6

M. Claude Marinower (VLD) demande des précisions quant au calcul effectué pour déterminer le nombre de juges par canton. Est-ce en fonction du nombre de dossiers que le cadre est fixé?

Mme Laurette Onkelinx, ministre de la Justice, répond que, pour fixer le cadre des tribunaux de police, le nombre de dossiers civils traités est multiplié par trois. Le nombre de dossiers pénaux est ensuite ajouté au résultat obtenu, et cette somme est divisée par 2600 (nombre moyen d'affaires traitées par un juge en une année).

Pour les autres juridictions, des calculs de même nature sont effectués.

L'article 6 est adopté à l'unanimité.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

De heer Jean-Pierre Malmendier (MR) vraagt of de personen die in dienst waren bij de zetel van Le Roelux elders werden aangesteld.

Mevrouw Laurette Onkelinx, minister van Justitie, antwoordt dat die personeelsleden afkomstig waren van Zinnik en dat ze naar Le Roelux waren gedetacheerd. De betrokkenen hervatten dus hun werkzaamheden in Zinnik.

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3 tot 5

Over die artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 6

De heer Claude Marinower (VLD) vraagt preciseringen over de berekening die werd gemaakt om het aantal rechters per kanton te bepalen. Hangt de personeelsformatie af van het aantal dossiers?

Mevrouw Laurette Onkelinx, minister van Justitie, antwoordt dat, om de personeelsformatie van de politierechtbanken te bepalen, het aantal burgerlijke dossiers met drie wordt vermenigvuldigd. Het aantal strafdossiers wordt bij het verkregen resultaat gevoegd en dat cijfer wordt gedeeld door 2600 (gemiddeld aantal zaken die een rechter in één jaar behandelt).

Voor de andere rechtscolleges worden gelijkaardige berekeningen gehanteerd.

Artikel 6 wordt eenparig aangenomen.

Art. 7

L'amendement n° 1 est déposé par le gouvernement.

Mme Laurette Onkelinx, ministre de la Justice, explique que, dans le protocole de coopération conclu le 15 mars 2004 avec le premier président de la cour d'appel d'Anvers, il a été proposé que 3 des 12 nouveaux magistrats à nommer se consacrent exclusivement, pendant une période de 3 ans, au règlement du contingent des affaires d'assises auquel on peut raisonnablement s'attendre. Dès lors, 9 magistrats peuvent être engagés dans la lutte contre l'arriéré en matière civile et en matière correctionnelle. Cette extension du cadre des magistrats de la cour d'appel d'Anvers s'est concrétisée au début de la nouvelle année judiciaire 2005-2006. L'extension du cadre des magistrats de la cour d'appel d'Anvers a *ipso facto* des implications au niveau du parquet général. Il est clair que la création d'une chambre correctionnelle supplémentaire a pour effet qu'un magistrat du parquet général devra assumer à l'audience la fonction du ministère public à raison de 3 audiences par semaine. Actuellement, la pression au travail au sein du parquet ne permet pas de décharger un magistrat d'autres missions afin qu'il joue le rôle du ministère public dans cette chambre à créer. Les travaux réalisés dans le cadre du projet Phénix, associés à ceux effectués dans le cadre de la mesure de la charge de travail, font qu'un seul avocat général devait en être chargé à plein temps. En conséquence, il ne peut être fait appel à lui qu'à titre exceptionnel pour accomplir les tâches classiques spécifiques à un magistrat du Parquet général.

Pour le moment, la charge de travail relative à l'examen des affaires d'assises continue d'augmenter. Comme il ressort du rapport d'activités 2004, pas moins de 93 affaires criminelles sont en cours (c'est-à-dire en phase d'examen à l'audience devant la Cour d'assises, en phase de règlement de la procédure devant la chambre du conseil ou devant la chambre des mises en accusation ou en cours d'instruction). Il convient d'ailleurs de souligner que la pression au travail qui pèse sur les magistrats siégeant en tant que ministère public à la chambre des mises en accusation continue à s'alourdir de manière considérable. Pour l'année civile 2004, pas moins de 4025 arrêts ont été enregistrés, ce qui représente un record et une augmentation de plus de 500 unités par rapport à 2003, soit une augmentation de 15%. Sachant que les années civiles 2002 et 2003 ont également été marquées par une augmentation d'environ 500 unités (par rapport à 2001), il apparaît que sur une période d'à peine 3 années civiles, le nombre de dossiers à traiter a augmenté de plus d'un tiers (de 3027 en 2001 à 4025 en 2004).

Art. 7

De regering dient amendement nr. 1 in.

Mevrouw Laurette Onkelinx, minister van Justitie, geeft aan dat in het samenwerkingsprotocol dat op 15 maart 2004 met de eerste voorzitter van het hof van beroep te Antwerpen werd gesloten, werd vooropgesteld dat van de nieuw te benoemen 12 magistraten 3 onder hen uitsluitend zullen worden ingezet voor de afhandeling, over een periode van 3 jaar, van het redelijk te verwachten contingent aan assisenzaken. Aldus kunnen 9 magistraten ingezet worden ter bestrijding van de achterstand in correctionele en burgerlijke zaken. Deze formatie-uitbreiding voor de magistraten van het hof van beroep te Antwerpen is met ingang van het nieuwe gerechtelijk jaar 2005-2006 realiteit geworden. De formatie-uitbreiding voor de magistraten van het hof van beroep te Antwerpen houdt *ipso facto* een consequentie in voor het parket-generaal. Het is duidelijk dat de oprichting van een bijkomende correctionele kamer tot gevolg heeft dat een magistraat van het parket-generaal het ambt van openbaar ministerie ter zitting zal moeten waarnemen à rato van 3 zittingen per week. Met de huidige werkdruk op het parket kan een magistraat niet van andere opdrachten wordt vrijgesteld om in deze op te richten kamer het openbaar ministerie waar te nemen. De werkzaamheden die in het raam van het Phenix-project worden verricht, gekoppeld aan die van de werklastmeting, maken dat één advocaat-generaal hiermee voltijds diende te worden gelast, met het gevolg dat op hem nog slechts uitzonderlijk een beroep kan worden gedaan voor de klassieke taken eigen aan een magistraat van het parket-generaal.

De werklast in het raam van de behandeling van assisenzaken neemt vooralsnog steeds toe. Zoals uit het werkingsverslag – anno 2004 – blijkt, zijn er niet minder dan 93 criminele zaken in omloop (d.w.z. fase voor behandeling ter terechtzitting van het hof van assisen of fase van de regeling van de rechtspleging voor de raadkamer of voor de kamer van inbeschuldigingstelling, of in gerechtelijk onderzoek). Er zij trouwens onderstreept dat de werkdruk voor de magistraten die op de kamer van inbeschuldigingstelling als openbaar ministerie zitting hebben, fors blijft toenemen. Voor het kalenderjaar 2004 werd een recordtotaal van liefst 4025 arresten genoteerd, wat een toename met meer dan 500 eenheden is tegenover 2003 of procentueel een toename met 15%. In de wetenschap dat de kalenderjaren 2002 en 2003 ook al een toename van ongeveer 500 eenheden (in vergelijking met 2001) kenden, betekent zulks dat over een periode van amper 3 kalenderjaren de te behandelen dossiers gestegen zijn met ruim één derde (d.w.z. van 3027 in 2001 naar 4025 in 2004).

Une telle tendance n'est plus contrôlable sans l'adaptation des cadres existants ou la libération de nouveaux moyens pour le parquet général. Pour répondre aux attentes d'un appareil judiciaire plus efficace, le parquet général d'Anvers souhaite s'inscrire dans le cadre d'un projet visant à suivre d'une autre manière les rapports des experts. Un tel projet peut être considéré comme faisant partie des tâches qui découlent de la loi du 12 avril 2004 portant intégration verticale du ministère public.

Au travers des réunions organisées régulièrement avec les procureurs du Roi, un concept sera élaboré, dans le cadre duquel la problématique des rapports des experts sera ébauchée. Ensuite, des propositions devront être formulées afin d'accélérer l'exécution des missions, accompagnées éventuellement d'une évaluation du travail accompli. Toutefois, étant donné qu'une telle initiative va au-delà des tâches traditionnelles du ministère public, des contacts et des accords devront probablement être pris avec la magistrature assise et surtout avec le juge d'instruction et les services du greffe. À cet égard, il sera évidemment fait appel à un collaborateur administratif qualifié qui devra se charger du support matériel (informatique et technique) nécessaire. Le protocole de coopération qui doit être conclu avec le procureur général près la cour d'appel d'Anvers prévoit dès lors une extension du cadre.

Le gouvernement a dégagé des moyens budgétaires en vue d'augmenter de 2 unités le cadre des magistrats du Parquet général d'Anvers. Dans une première phase, 1 magistrat sera nommé inconditionnellement à partir du 1^{er} septembre 2006 (nouvel article 7, 1^o, b). Dans une seconde phase, 1 magistrat sera nommé à partir du 1^{er} septembre 2007 (nouvel article 8, § 3). Vu la ferme intention d'objectiver les extensions des corps des cours d'appel, cette dernière nomination se fera en surnombre et son maintien sera subordonné aux résultats de la mesure de la charge de travail. Un magistrat supplémentaire devra se consacrer à la résorption de l'arriéré judiciaire, pour laquelle la cour d'appel a déjà obtenu une extension de cadre de 3 conseillers conformément à la loi du 14 décembre 2004 (*Moniteur belge* du 31 décembre 2004). Il assurera les tâches du ministère public à l'audience de la 15^e chambre correctionnelle, déjà planifiée par le premier président de la cour d'appel.

Een dergelijke trend is niet langer meer beheersbaar zonder een aanpassing van de bestaande formaties of de vrijmaking van nieuwe middelen voor het parket-generaal. In het raam van de verzuchtingen naar een efficiënter werkend gerechtelijk apparaat wenst het parket-generaal Antwerpen zich in te schrijven in een project dat ertoe strekt de deskundigenverslagen op een andere wijze op te volgen. Een dergelijk project kan aanzien worden als passende in de taken die voortvloeien uit de wet van 12 april 2004 houdende verticale integratie van het openbaar ministerie.

Via de op geregelde tijdstippen te houden vergaderingen met de procureurs des Konings, zal een concept uitgewerkt worden, waarbij de problematiek van de deskundigenverslagen geschetst wordt; daarna zullen voorstellen dienen te worden geformuleerd ter versneling van de uitvoering van de opdrachten, met mogelijk een evaluatie over het gepresteerde werk. Daar evenwel een dergelijk initiatief verder reikt dan de traditionele taken, behorend tot het openbaar ministerie, zullen allicht contacten en afspraken moeten uitgewerkt worden met de zittende magistratuur, waaronder niet in het minst de onderzoeksrechter en de griffiediensten. Uiteraard zal hierbij een beroep dienen gedaan te worden op een gekwalificeerde administratieve medewerker, die voor de nodige materiële (informatica-technische) ondersteuning zal dienen zorg te dragen. Het samenwerkingsprotocol dat moet gesloten worden met de procureur-generaal bij het hof van beroep te Antwerpen, voorziet dan ook in een formatie-uitbreiding.

De regering heeft budgettaire middelen vrij gemaakt met het oog op de uitbreiding van de formatie van de magistraten van het parket-generaal te Antwerpen met 2 eenheden. In een eerste fase wordt 1 magistraat onvoorwaardelijk benoemd met ingang van 1 september 2006 (nieuw artikel 7, 1^o, b). In een tweede fase wordt nog eens 1 magistraat benoemd met ingang van 1 september 2007 (nieuw artikel 8, § 3). Gezien de vaste wil om de uitbreidingen van de korpsen van de hoven van beroep te objectiveren, zal deze laatste benoeming in overtal geschieden en zal het behoud ervan afhankelijk gemaakt worden van de resultaten van de werklasmeting. Eén bijkomende magistraat zal zich dienen toe te leggen op het inhalen van de gerechtelijke achterstand, waarvoor het hof van beroep reeds een formatie-uitbreiding van 3 raadsheren heeft verkregen ingevolge de wet van 14 december 2004 (*Belgisch Staatsblad* van 31 december 2004). Hij zal de taken waarnemen van het openbaar ministerie ter zitting van de 15de correctionele kamer, die de eerste voorzitter van het hof van beroep reeds gepland heeft.

Parallèlement, il sera examiné dans quelle mesure l'arrivée de ce magistrat supplémentaire permettrait une réorientation du traitement des affaires d'assises. En effet, différentes pistes de réflexion sont actuellement avancées en vue d'une approche plus performante des dossiers portés devant la cour d'assises. Un magistrat supplémentaire sera nécessaire pour se charger du nombre croissant de dossiers examinés devant la chambre des mises en accusation ainsi que pour être intégré dans l'équipe de magistrats qui assurent les tâches du ministère public aux audiences de la Cour d'assises. L'objectif est également de confier à ce magistrat supplémentaire une mission particulière concernant la problématique des expertises. Comme indiqué ci-dessus, cette mission vise à mettre au point une formule permettant d'augmenter l'efficacité du contrôle, du suivi, de la qualité et du respect du *timing* des experts.

M. Claude Marinower (VLD) remarque que, selon les propos du ministre, le nombre des arrêts rendus par la chambre des mises en accusation d'Anvers a augmenté de façon hallucinante (augmentation de 15% en un an). Ne faudrait-il pas, en plus des mesures annoncées, que des dispositions soient prises pour modifier le fonctionnement interne de la cour d'appel d'Anvers?

M. Servais Verherstraeten (CD&V) estime que les chiffres donnés par le ministre démontrent clairement que les protocoles de coopération conclus avec les juridictions ne suffisent pas.

M. Tony Van Parys (CD&V) attire l'attention sur le rapport MUNAS relatif à la mesure de la charge de travail: dans les faits, la cour d'appel de Gand dispose de deux magistrats de moins que ce qui était prévu dans le rapport, et celle d'Anvers de sept magistrats de moins. Le projet de loi constitue donc un pas dans la bonne direction, mais des efforts supplémentaires devront encore être fournis.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

L'article, tel qu'amendé, est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 8

L'amendement n° 2 est déposé par le gouvernement.

Gelijktijdig zal onderzocht worden in welke mate via de komst van deze bijkomende magistraat zou kunnen gewerkt worden aan een heroriëntering op het vlak van de te behandelen assisenzaken. Thans worden immers diverse denkplaatjes naar voor geschoven met het oog op een meer performante aanpak van de dossiers, die voor het hof van assisen worden gebracht. Eén bijkomende magistraat zal noodzakelijk zijn om het toenemend aantal dossiers, die voor de kamer van inbeschuldigingstelling worden behandeld, op te vangen alsmede om ingeschakeld te worden in het team van magistraten die het openbaar ministerie waarnemen ter zitting van het hof van assisen. Tevens is het de bedoeling deze bijkomende magistraat met een bijzondere opdracht te belasten inzake de problematiek van de deskundigenonderzoeken. Zoals hiervoor aangestipt, is de doelstelling van deze opdracht het uitwerken van een formule die het mogelijk maakt de efficiëntie van de controle, de opvolging, de kwaliteit en het respecteren van de *timing* van de deskundigen te verhogen.

De heer Claude Marinower (VLD) merkt op dat volgens de minister het aantal arresten dat de kamer van inbeschuldigingstelling van Antwerpen heeft gewezen aanzienlijk is gestegen (15% meer in één jaar). Zouden dan, naast de aangekondigde maatregelen, geen schikkingen moeten worden getroffen om de interne werking van het hof van beroep van Antwerpen te wijzigen?

Volgens *de heer Servais Verherstraeten (CD&V)* blijkt uit de cijfers van de minister duidelijk dat de samenwerkingprotocollen met de rechtscolleges niet volstaan.

De heer Tony Van Parys (CD&V) wijst op het MUNAS-rapport in verband met de werklust: in de feiten beschikt het hof van beroep te Gent over twee magistraten minder dan wat in het rapport was bepaald en zijn er bij het hof van beroep te Antwerpen zeven magistraten minder. Het wetsontwerp is dus een stap in de goede richting, maar er zullen nog bijkomende inspanningen moeten worden gedaan.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 8

De regering dient amendement nr. 2 in.

Mme Laurette Onkelinx, ministre de la Justice, renvoie à la justification de l'amendement n° 1.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

L'article, tel qu'amendé, est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 8bis (nouveau)

L'amendement n° 3, visant à insérer un nouvel article 8bis dans le projet, est déposé par le gouvernement.

Cet article est rédigé comme suit: «dans l'article 207bis, § 1^{er}, du Code judiciaire, inséré par la loi du 9 juillet 1997, les mots « au moment de la nomination, » sont supprimés.»

Mme Laurette Onkelinx, ministre de la Justice, explique que, actuellement, le régime de conseiller suppléant à la cour d'appel est plus favorable que celui des autres magistrats. En effet, l'article 207bis du Code judiciaire prévoit que les conditions de nomination pour les fonctions de conseiller suppléant à la cour d'appel doivent être remplies au moment de la nomination. Cette disposition est en contradiction avec l'article 259ter, § 4, alinéa 3 du même Code qui fixe la procédure de nomination et en vertu duquel il doit être satisfait aux conditions de nomination dans les 140 jours de la publication de la vacance au *Moniteur belge*. L'amendement vise donc à mettre les conseillers suppléants sur le même pied que les autres magistrats.

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité.

Art. 9

M. Tony Van Parys (CD&V) constate que cet article, qui prévoit d'allonger le délai de publication des vacances de poste pour les chefs de corps, a une incidence directe sur le fonctionnement du Conseil supérieur de la Justice.

Ce dernier a-t-il été consulté à ce sujet? Quel est son avis?

Le ministre a par ailleurs annoncé, à l'occasion de la discussion du budget des voies et moyens pour l'année 2005, qu' «un groupe de travail composé de magistrats du ministère public et du siège remettra un rapport sur la thématique des mandats fin décembre 2004. Il faut

Mevrouw Laurette Onkelinx, minister van Justitie, verwijst naar de verantwoording van amendement nr. 1.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 8bis (nieuw)

Met haar amendement nr. 3 beoogt de regering een nieuw artikel 8bis in te voegen.

Dat artikel luidt als volgt: «In artikel 207bis, § 1, van het Gerechtelijk Wetboek, ingevoegd bij de wet van 9 juli 1997, vervallen de woorden «op het ogenblik van de benoeming».»

Mevrouw Laurette Onkelinx, minister van Justitie, stipt aan dat de regeling van de plaatsvervangend raadsheeren in het hof van beroep thans gunstiger is dan die van de overige magistraten. Artikel 207bis van het Gerechtelijk Wetboek bepaalt immers dat de benoemingsvoorwaarden voor het ambt van plaatsvervangend raadsheer in het hof van beroep vervuld moeten zijn op het ogenblik van de benoeming. Deze bepaling is in tegenspraak met artikel 259ter, § 4, derde lid, van hetzelfde wetboek waarin de benoemingsprocedure is vastgelegd en krachtens hetwelk de benoemingsvoorwaarden moeten zijn vervuld binnen 140 dagen te rekenen van de bekendmaking van de vacature in het *Belgisch Staatsblad*. Het amendement beoogt derhalve de plaatsvervangend raadsheeren en de andere magistraten op voet van gelijkheid te plaatsen.

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen.

Art. 9

De heer Tony Van Parys (CD&V) stelt vast dat dit artikel, dat de termijn van bekendmaking van de vacatures voor het ambt van korpschef verlengt, een rechtstreeks gevolg heeft voor de werking van Hoge Raad voor de Justitie.

Is die laatste daarover geraadpleegd? Wat is zijn advies?

Voorts heeft de minister naar aanleiding van de bespreking van de rijksmiddelenbegroting voor het jaar 2005 het volgende aangekondigd: «een werkgroep bestaande uit magistraten van het openbaar ministerie en van de zetel zal eind december 2004 over de mandaten

en effet prévoir ce qui se passera le 1^{er} avril 2007, lorsqu'il faudra renouveler 90 mandats. Le groupe de travail étudie la possibilité d'étalement dans le temps de ce renouvellement, afin d'éviter toute paralysie des structures de l'Ordre judiciaire» (DOC 51 1370/003, p.142).

Quelles sont les conclusions de ce groupe de travail?

Mme Laurette Onkelinx, ministre de la Justice, apporte les précisions suivantes:

– le Conseil supérieur de la Justice a été consulté sur l'augmentation de la durée de la publication avant la vacance de poste et est favorable à cette mesure;

– le groupe de travail a terminé ses travaux. Avant la fin de l'année, un projet de loi sera déposé au Conseil des Ministres, qui tiendra compte des conclusions de ce groupe de travail.

M. Bart Laeremans (Vlaams Belang) demande que le ministre fasse d'ores et déjà part des grandes lignes de ce projet.

Ce projet modifiera-t-il, comme cela avait été un temps envisagé, les limites de certains arrondissements judiciaires?

M. Tony Van Parys (CD&V) souligne que tant que ce projet de loi n'aura pas été déposé, les éventuels candidats n'auront pas de certitudes sur la nature, la durée, les conditions d'évaluation et le caractère renouvelable ou pas des mandats auxquels ils postulent.

Il faut donc à tout prix éviter de publier des vacances avant même que les contours des postes auxquels ils se rapportent de soient déterminés avec précision.

Mme Laurette Onkelinx, ministre de la Justice, répond que le projet de loi ne sera pas intégré dans une loi-programme et sera déposé séparément.

Les nouvelles normes ne s'appliqueront d'autre part pas à la procédure de renouvellement des postes, sans que des mesures transitoires soient prévues.

Pour ce qui est de l'évaluation, des mesures transitoires seront également prévues.

M. Tony Van Parys (CD&V) rétorque que le projet de loi à l'examen s'applique tant aux magistrats qui ont été nommés avant 2000 et dont le mandat prend fin de 31 mars 2007, qu'à ceux qui vont postuler pour des man-

een rapport indienen. Men moet immers voorzien wat er op 1 april 2007 zal gebeuren, want dan moeten 90 mandaten worden hernieuwd. De werkgroep bestudeert de spreiding in de tijd van die hernieuwing om te voorkomen dat de structuren van de rechterlijke orde verlamd raken» (DOC 51 1370/003, blz.142).

Wat zijn de conclusies van die werkgroep?

Minister van Justitie mevrouw Laurette Onkelinx geeft de volgende preciseringen:

– de Hoge Raad voor de Justitie is over de verlenging van de termijn van de bekendmaking vóór de vacature geraadpleegd en is voorstander van die maatregel;

– de werkgroep heeft zijn werkzaamheden beëindigd. Er zal vóór het einde van het jaar bij de Ministerraad een wetsontwerp worden ingediend dat rekening houdt met de conclusies van die werkgroep.

De heer Bart Laeremans (Vlaams Belang) vraagt dat de minister nu al de grote lijnen van dat wetsontwerp zou meedelen.

Zal dat ontwerp, zoals men ooit een tijd van plan is geweest, de grenzen van bepaalde gerechtelijke arrondissementen wijzigen?

De heer Tony Van Parys (CD&V) onderstreept dat zolang dat wetsontwerp niet is bekendgemaakt, de eventuele kandidaten geen zekerheid zullen hebben over de aard, de duur, de evaluatievoorwaarden en het al dan niet hernieuwbare karakter van de functies waarvoor zij postuleren.

Men moet dus te allen prijze voorkomen dat vacatures worden bekendgemaakt nog voor de contouren van de functies waarop zij betrekking hebben, met precisie zijn bepaald.

Minister van Justitie, mevrouw Laurette Onkelinx, antwoordt dat het wetsontwerp niet in een programmawet zal worden opgenomen en afzonderlijk zal worden ingediend.

De nieuwe normen zullen ook niet van toepassing zijn op de procedure tot hernieuwing van de mandaten, zonder dat in overgangsmaatregelen wordt voorzien.

Voor de evaluatie zal eveneens in overgangsmaatregelen worden voorzien.

De heer Tony Van Parys (CD&V) antwoordt daarop dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp van toepassing is op de vóór het jaar 2000 benoemde magistraten wier mandaat op 31 maart 2007 een einde

dats qui commencent le 1^{er} avril 2007, sans savoir combien de temps durera ce mandat.

Ces personnes ne sauront donc pas quel sera le contenu précis des postes auxquels ils postulent.

Il n'est donc pas concevable que des vacances portant sur ces postes non encore précisément définis puissent être publiées dès janvier. Il s'agirait d'une gestion des ressources humaines désastreuse, d'autant plus grave que l'on sait depuis 1999 que les mandats s'achèveront le 31 mars 2007, et que ce problème aurait donc pu être réglé plus tôt.

M. Servais Verherstraeten (CD&V) abonde dans le sens de M. Van Parys, et considère que le risque est réel que des personnes postulent pour un poste qui ne correspondra plus, lorsqu'ils l'occuperont, à l'idée qu'ils s'en faisaient.

Il serait donc préférable de retirer l'article 10 du projet de loi et de le joindre au projet qui sera déposé prochainement sur la problématique des mandats.

M. Bart Laeremans (Vlaams Belang) demande si les chefs de corps actuels pourront se représenter. Quelle sera par ailleurs la date-limite de publication de ces vacances de poste? Le projet dit en effet que «la publication pourra avoir lieu quinze mois au plus au plus tôt avant la vacance.».

M. Alfons Borginon (VLD), président, répond que cette date-limite découle des délais nécessaires pour la nomination (environ 6 mois).

Mme Laurette Onkelinx, ministre de la Justice, précise que l'augmentation du délai de publication est nécessaire et urgente, afin d'éviter une surcharge de travail pour le Conseil supérieur de la justice.

Le reste sera examiné dans le projet qui sera déposé au Conseil des Ministres avant la fin de l'année. Il serait donc prématuré d'en parler.

Aucune modification des limites territoriales des arrondissements judiciaires n'est par ailleurs proposée pour le moment.

neemt, én op die welke zich kandidaat zullen stellen voor de mandaten die per 1 april 2007 aanvangen zonder dat de betrokkenen weten hoe lang dat mandaat zal duren.

Die mensen zullen dus niet precies weten wat de betrekkingen waarvoor zij solliciteren nu eigenlijk inhouden.

Het is dan ook ondenkbaar dat de openstaande betrekkingen voor die nog niet nauwkeurig omschreven ambten vanaf januari zouden kunnen worden bekendgemaakt. Zulks zou neerkomen op rampzalig *human resources management*, temeer omdat sinds 1999 bekend is dat de mandaten op 31 maart 2007 een einde nemen, en omdat dit knelpunt dus sneller had kunnen worden geregeld.

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) laat zich in dezelfde zin uit, en stelt dat het niet ondenkbaar is dat mensen voor een functie dreigen te solliciteren die op het ogenblik dat zij het ambt bekleden niet langer zal beantwoorden aan het idee dat zij er zich over hadden gevormd.

Het ware dan ook verkieslijker artikel 10 van het wetsontwerp weg te laten en het toe te voegen aan het wetsontwerp dat eerlang wordt ingediend over het mandatenvraagstuk.

De heer Bart Laeremans (Vlaams Belang) vraagt of de huidige korpschefs zich kandidaat zullen kunnen stellen. Wat wordt overigens de uiterste bekendmakingsdatum voor die vacante betrekkingen? In het wetsontwerp staat immers het volgende: «De bekendmaking kan geschieden op zijn vroegst vijftien maanden vóór het ontstaan van de vacature.».

Voorzitter Alfons Borginon (VLD) antwoordt dat die uiterste datum voortvloeit uit de voor de benoeming vereiste termijn (ongeveer zes maanden).

Mevrouw Laurette Onkelinx, minister van Justitie, preciseert dat de bekendmakingstermijn dringend moet worden verlengd om werkoverlast voor de Hoge Raad voor de Justitie te voorkomen.

Het overige zal worden besproken in het wetsontwerp dat vóór het einde van dit jaar bij de Ministerraad wordt ingediend. Het ware dan ook voorbarig het daar nu over te hebben.

Thans wordt trouwens geen enkele wijziging aan de grenzen van het grondgebied van de gerechtelijke arrondissementen voorgesteld.

M. Alfons Borginon (VLD), président, remarque que l'article 287 du Code judiciaire parle de «toute candidature à une nomination dans l'ordre judiciaire ou à une désignation de chef de corps», alors que l'exposé des motifs ne fait allusion qu'aux chefs de corps.

Mme Laurette Onkelinx, ministre de la Justice, confirme que le délai change non seulement pour les chefs de corps, mais aussi pour toutes les autres nominations dans l'ordre judiciaire.

M. Tony Van Parys (CD&V) demande pourquoi la nouvelle règle de l'article 9 n'a pas été limitée aux chefs de corps.

Mme Laurette Onkelinx, ministre de la Justice, répond qu'il s'agit de répondre à une demande générale au sein de l'ordre judiciaire.

M. Alfons Borginon (VLD), président, ajoute qu'un magistrat nommé chef de corps devra être remplacé. Il faut donc que les délais de publication des vacances de poste soient les mêmes, pour éviter que des places restent inutilement vacantes.

M. Tony Van Parys (CD&V) demande quand le candidat doit satisfaire aux conditions de nomination. Selon les règles actuelles en effet, ces conditions doivent être remplies 100 ou 150 jours après la publication de la vacance de poste. Si l'on avance cette publication, les personnes qui, sur base des règles actuellement en vigueur, auraient pu satisfaire à ces conditions, ne seront peut-être plus dans cette situation.

De plus, la nouvelle règle en matière de délai pourrait mener à ce que le nom du successeur du chef de poste soit connu bien avant l'expiration du mandat de celui-ci. Cohabiteraient donc, dans un même ressort, un chef de corps en fonction et son successeur, ce qui risque de poser problème.

L'article 9 est adopté par 9 voix contre 3.

Art. 9bis-9quater

Le gouvernement dépose un amendement n°4, tendant à insérer les nouveaux articles 9bis, 9ter et 9quater (DOC 51 2012/002)

Mme Laurette Onkelinx, ministre de la Justice, explique que l'article 80 du Règlement (CE) n°6/2002 du Conseil du 12 décembre 2001 sur les dessins ou modèles communautaires prévoit que les États membres

Voorzitter Alfons Borginon (VLD) merkt op dat artikel 287 van het Gerechtelijk Wetboek gewag maakt van «elke kandidatuur voor een benoeming in de rechterlijke orde of voor een aanwijzing tot korpschef», terwijl men het in de memorie van toelichting alleen heeft over de korpschefs.

Mevrouw Laurette Onkelinx, minister van Justitie, bevestigt dat de termijn niet alleen voor de korpschefs verandert, maar ook voor alle andere benoemingen in de rechterlijke orde.

De heer Tony Van Parys (CD&V) vraagt waarom de nieuwe regel van artikel 9 niet tot de korpschefs werd beperkt.

Mevrouw Laurette Onkelinx, minister van Justitie, antwoordt dat het zaak is in te spelen op een algemene vraag binnen de rechterlijke orde.

De heer Alfons Borginon (VLD) voegt daaraan toe dat een tot korpschef benoemd magistraat zal moeten worden vervangen. De termijnen van de bekendmaking van het opvallen van ambten moet dezelfde zijn, om te voorkomen dat ambten nodeloos vacant blijven.

De heer Tony Van Parys (CD&V) vraagt wanneer de kandidaat aan de benoemingsvoorwaarden moet voldoen. Volgens de vigerende regels moeten die voorwaarden immers 100 of 150 dagen na de bekendmaking van het opvallen van het ambt vervuld zijn. Als men die bekendmaking naar voren schuift, dan zullen de personen die, op basis van de thans geldende regels aan die voorwaarden zouden hebben kunnen voldoen, misschien niet meer in die situatie verkeren.

Bovendien zou de nieuwe regel op het vlak van de termijnen ertoe leiden dat de naam van de opvolger van het posthoofd bekend is lang vooraleer diens mandaat verstreken zou zijn. In hetzelfde ressort zou dus een korpschef in functie en diens opvolger samen aanwezig zijn, wat voor problemen dreigt te zorgen.

Artikel 9 wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Art. 9bis-9quater

De regering dient amendement nr. 4 in, dat strekt tot invoeging van de nieuwe artikelen 9bis, 9ter en 9quater (DOC 51 2012/002).

Mevrouw Laurette Onkelinx, minister van Justitie, licht toe dat artikel 80 van Verordening nr. 6/2002 van de Raad van 12 december 2001 betreffende Gemeenschapsmodellen bepaalt dat de lidstaten op hun grond-

désignent sur leurs territoires un nombre aussi limité que possible de juridictions nationales de première et de deuxième instance, dénommées tribunaux des dessins ou modèles communautaires. L'objectif de cette disposition est de renforcer la protection du dessin ou modèle communautaire en créant des juridictions spécialisées.

L'article 81 du règlement précité précise que:

«les tribunaux des dessins ou modèles communautaires ont compétence exclusive:

a) pour les actions en contrefaçon et – si la législation nationale les admet – en menace de contrefaçon d'un dessin ou modèle communautaire;

b) pour les actions en constatation de non-contrefaçon, si la législation nationale les admet;

c) pour les actions en nullité d'un dessin ou modèle communautaire non enregistré;

d) pour les demandes reconventionnelles en nullité d'un dessin ou modèle communautaire présentées dans le cadre des actions visées au point a).».

En vertu de l'article 80, § 2, chaque État membre doit communiquer à la Commission au plus tard le 6 mars 2005 une liste des tribunaux des dessins ou modèles communautaires contenant l'indication de leur dénomination et de leur compétence territoriale.

Afin de réaliser au mieux le prescrit de l'article 80 précité et d'éviter l'éclatement de la jurisprudence en cette matière, le tribunal de commerce de Bruxelles est exclusivement désigné en tant que tribunal des dessins ou modèles communautaires de première instance. Il convient de rappeler qu'en matière de marques communautaires, c'est le tribunal de commerce de Bruxelles qui a été désigné comme tribunal des marques communautaires par la loi du 10 février 1998. Il paraît donc opportun, par identité de motifs et de matières en cause, de lui confier également la compétence en matière de dessins ou modèles communautaires.

Le contentieux des dessins ou modèles communautaires est confié, au premier degré, en ce qui concerne la compétence d'attribution, à la seule juridiction commerciale, ceci vu la compétence spécifique de celle-ci en matière commerciale et plus précisément parce que,

gebied een zo gering mogelijk aantal nationale rechterlijke instanties van eerste en tweede aanleg aanwijzen, de «rechtbanken voor het Gemeenschapsmodel» genaamd. Die bepaling heeft tot doel de bescherming van het Gemeenschapsmodel te beschermen door in gespecialiseerde rechtscolleges te voorzien.

Artikel 81 van voormelde Verordening preciseert het volgende:

«De rechtbanken voor het Gemeenschapsmodel hebben uitsluitende bevoegdheid terzake van:

a) alle rechtsvorderingen betreffende inbreuk en – indien naar nationaal recht toegestaan – dreigende inbreuk op Gemeenschapsmodellen;

b) rechtsvorderingen tot vaststelling van niet-inbreuk op Gemeenschapsmodellen, indien naar nationaal recht toegestaan;

c) rechtsvorderingen tot nietigverklaring van een niet-ingeschreven Gemeenschapsmodel;

d) reconventionele vorderingen tot nietigverklaring van een Gemeenschapsmodel die zijn ingesteld in samenhang met rechtsvorderingen als bedoeld onder a).».

Conform artikel 80, § 2, deelt elke lidstaat aan de Commissie uiterlijk op 6 maart 2005 een lijst mee van rechtbanken voor het Gemeenschapsmodel met hun naam en territoriale bevoegdheid.

Teneinde optimaal in te spelen op het bepaalde in voormeld artikel 80 en een niet-gestroomlijnde rechtsbedeling in deze te voorkomen, wordt uitsluitend de rechtbank van koophandel in Brussel aangewezen als rechtbank voor Gemeenschapsmodellen in eerste aanleg. Hierbij zij erop gewezen dat de rechtbank van koophandel te Brussel door de wet van 10 februari 1998 werd aangewezen als rechtbank voor de Gemeenschapsmerken. Gelet op de identieke motieven en aangelegenheden die in het geding zijn, lijkt het dus opportuun die rechtbank tevens de bevoegdheid inzake Gemeenschapsmodellen toe te vertrouwen.

Het geschil inzake modellen en tekeningen wordt, in eerste instantie, wat de toewijzingsbevoegdheid betreft, uitsluitend toevertrouwd aan de rechtbank van koophandel, gelet op de specifieke bevoegdheid van die rechtbank inzake handelsaangelegenheden en meer in het

en pratique, les litiges relatifs aux dessins ou modèles sont le plus souvent portés devant elle.

Toujours au premier degré, en ce qui concerne la compétence territoriale, c'est exclusivement le tribunal de commerce de Bruxelles qui est désigné. Ce dernier a, en effet, acquis une expérience importante en droit international et communautaire vu sa localisation. À Bruxelles se trouve en effet le siège social et de décision de nombreuses sociétés multinationales. Le tribunal des dessins ou modèles communautaires de deuxième instance sera la cour d'appel de Bruxelles.

M. Servais Verherstraeten (CD&V) s'interroge sur l'arrière judiciaire que risque d'entraîner cette disposition pour le tribunal de commerce de Bruxelles. Ne serait-il pas plus judicieux de répartir ce contentieux entre plusieurs juridictions?

Mme Laurette Onkelinx, ministre de la Justice, répond que Bruxelles est déjà chargé, à l'heure actuelle, de l'essentiel de ce contentieux. Les juges du tribunal de commerce connaissent donc bien cette matière.

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité.

Art.10

Cet article ne suscite aucune observation.

Il est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

*
* *

Le projet de loi, tel qu'amendé, est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Walter MULS

Le président,

Alfons BORGINON

bijzonder omdat geschillen inzake tekeningen en modellen in de praktijk vaak bij die rechtbank aanhangig gemaakt worden.

Nog steeds in eerste aanleg, wat de territoriale bevoegdheid betreft, wordt exclusief de rechtbank van koophandel in Brussel aangewezen. Gelet op de ligging ervan, heeft die rechtbank immers een aanzienlijke ervaring inzake internationaal en gemeenschapsrecht opgebouwd. In Brussel bevinden zich immers de hoofdzetel en het beslissingscentrum van tal van multinationale vennootschappen. De rechtbank voor gemeenschapsmodellen en tekeningen van tweede aanleg zal het hof van beroep te Brussel zijn.

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) vraagt zich af welke gerechtelijke achterstand deze bepaling voor de rechtbank van koophandel dreigt mee te brengen. Ware het niet verstandiger deze geschillen over meer rechtscolleges op te delen?

Mevrouw Laurette Onkelinx, minister van Justitie, antwoordt dat Brussel momenteel reeds met het essentiële van die geschillen belast is. De rechters van de rechtbank van koophandel kennen die materie dus goed.

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen.

Art. 10

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

*
* *

Het aldus geamendeerde wetsontwerp wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Walter MULS

De voorzitter,

Alfons BORGINON