

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 octobre 2005

PROPOSITION DE LOI**modifiant la loi sur les hôpitaux en ce qui
concerne les hôpitaux militaires**(déposée par MM. Jo Vandeurzen et
Pieter De Crem)BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 oktober 2005

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de ziekenhuiswet met
betrekking tot militaire hospitalen**(ingediend door de heren Jo Vandeurzen en
Pieter De Crem)**RÉSUMÉ**

Selon les auteurs de cette proposition de loi, l'hôpital militaire de Neder-over-Heembeek n'est plus en mesure de dispenser des soins médicaux de qualité. Pour remédier à cette situation, ils proposent de soumettre cet hôpital aux mêmes normes que les hôpitaux généraux non militaires.

SAMENVATTING

Volgens de indieners van dit wetsvoorstel is het militair hospitaal te Neder-over-Heembeek niet meer in staat kwaliteitsvolle medische zorgen te verstrekken. Om dit te verhelpen stellen zij voor dit ziekenhuis te onderwerpen aan dezelfde normen als de niet militaire algemene ziekenhuizen.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Nous déposons la présente proposition de loi à la suite de la crise qui frappe la gestion et la direction de l'hôpital militaire de Neder-over-Heembeek ainsi que l'application de l'éthique médicale et de la déontologie au sein de cet hôpital.

L'hôpital militaire, qui relève de la compétence du SPF Défense, ne tombe pas sous le coup de la loi sur les hôpitaux du 7 août 1987. Mais la réforme de l'armée intervenue en 1994 a progressivement modifié ses activités. Outre des militaires, de plus en plus de civils y sont hospitalisés et soignés.

Cette évolution a permis d'atteindre un excellent niveau de soins, reconnu en milieu civil. Elle a également généré une complémentarité avec le potentiel hospitalier civil, de sorte que l'hôpital militaire a également été intégré dans divers plans d'urgence nationaux.

L'hôpital accueille donc de plus en plus de patients civils dans ses services spécialisés que sont le centre des grands brûlés, la chambre hyperbare, le service de traumatologie et l'unité d'isolement pour maladies hautement contagieuses.

Conformément à l'arrêté royal du 2 juillet 1990, l'hôpital militaire bénéficie à cet effet, au même titre que tous les autres hôpitaux généraux, d'une intervention de l'Office national d'assurance maladie et invalidité (INAMI), pourvu qu'il soit satisfait aux critères de financement imposés.

Si l'INAMI peut donc contrôler le respect de ces critères, pour le reste, aux termes de la loi, l'hôpital militaire ne doit répondre à aucune des normes imposées aux hôpitaux généraux. Cette situation peut créer de sérieux problèmes au niveau de la disponibilité de soins de santé de qualité.

Il ressort de divers rapports publiés ces derniers mois que cela fait longtemps déjà que l'hôpital militaire de Neder-over-Heembeek n'est plus en mesure de dispenser des soins médicaux de qualité: il ne répond pas aux normes d'agrément des hôpitaux généraux, cela fait trois ans déjà que le service des urgences est fermé, tout comme l'est le service des soins intensifs, il manque cruellement de personnel infirmier et les médecins ne disposent pas tous des qualifications requises.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel dienen wij in naar aanleiding van de crisis over het beheer en de leiding van het militair hospitaal te Neder-over-Heembeek en de toepassing van de medische ethiek en deontologie binnen dit hospitaal.

Het militair hospitaal, ressorterend onder de bevoegdheid van de FOD Defensie, valt niet onder de wet op de ziekenhuizen van 7 augustus 1987. Maar na de legerhervorming van 1994 verschoven geleidelijk aan de activiteiten. Naast militairen werden steeds meer burgers opgenomen en behandeld.

Deze evolutie resulteerde in een uitstekende verzorging van zeer hoog niveau, erkend in het burgermilieu. Dit bracht ook mee dat er een complementariteit ontstond met het burgerziekenhuispotentieel, zodanig dat het militair hospitaal ook geïntegreerd werd in diverse nationale rampenplannen.

Het hospitaal neemt dus steeds meer burgerpatiënten op in haar gespecialiseerde diensten, zijnde het brandwondencentrum, de hyperbare zuurstofkamer, de dienst traumatologie en de cel voor erg besmettelijke ziektes.

Op basis van het koninklijk besluit van 2 juli 1990 krijgt het militair hospitaal hiervoor, net als alle andere algemene ziekenhuizen, een tegemoetkoming van de Rijksdienst voor Ziekte en Invaliditeit (RIZIV) indien men voldoet aan de opgelegde financieringscriteria.

Het RIZIV kan dus controle uitoefenen op de naleving van die criteria, maar verder dient het militair hospitaal, volgens de letter van de wet, aan geen enkele norm die opgelegd is aan de algemene ziekenhuizen te voldoen. Hierdoor kunnen er ernstige problemen ontstaan op het vlak van de beschikbaarheid van kwaliteitsvolle gezondheidszorg.

De laatste maanden blijkt uit verscheidene rapporten dat het militair hospitaal te Neder-over-Heembeek al geruime tijd niet meer in staat is kwaliteitsvolle medische zorgen te verstrekken: het voldoet niet aan de normen om als algemeen ziekenhuis erkend te worden, de dienst spoedgevallen is al 3 jaar gesloten, de dienst intensieve is ook gesloten, er is veel te weinig verpleegkundig personeel en de geneesheren beschikken niet allemaal over de vereiste kwalificaties.

Sous l'angle du principe d'égalité, du principe de précaution et des droits du patient, il est inacceptable que des patients soient admis à l'hôpital militaire dans les circonstances actuelles. Intégrer l'hôpital militaire dans la législation existante sur les hôpitaux constitue une première ébauche de solution à apporter aux problèmes actuels.

La présente proposition de loi vise à modifier le champ d'application de la loi sur les hôpitaux afin que les dispositions qu'elle contient s'appliquent également à l'hôpital militaire.

Ces dispositions concernent notamment la gestion de l'hôpital, la structuration de l'activité médicale et infirmière, le respect des droits du patient, le Conseil national des établissements hospitaliers, la programmation, le financement et agrément de l'hôpital et des services hospitaliers, la comptabilité, le financement des frais d'exploitation et le statut des médecins hospitaliers.

Étant donné qu'en égard à la nature spécifique d'un hôpital militaire, on ne peut comparer son activité médicale à celle d'un hôpital général (civil), le ministre de la Santé publique peut accorder des dérogations à la loi sur les hôpitaux. On songe au nombre de lits, au statut des médecins.

Vanuit het gelijkheidsbeginsel, het zorgvuldigheidsbeginsel en de rechten van de patiënt is het onaanvaardbaar dat patiënten in de huidige omstandigheden opgenomen worden in het militair hospitaal. Een eerste aanzet tot oplossing van de hangende problemen is het militair hospitaal in de bestaande wetgeving op de ziekenhuizen op te nemen.

Dit wetsvoorstel wijzigt het toepassingsgebied van de wet op de ziekenhuizen, zodat de opgenomen bepalingen ook van toepassing zijn op het militair hospitaal.

De bepalingen betreffen onder andere het beheer van het ziekenhuis, de structurering van de medische en verpleegkundige activiteit, de naleving van de rechten van de patiënt, de Nationale Raad voor de Ziekenhuisvoorzieningen, de programmatie-financiering en erkenning van het ziekenhuis en de ziekenhuisdiensten, de boekhouding, de financiering van de werkingskosten en het statuut van ziekenhuisgeneesheren.

Gezien de specifieke aard van een militair hospitaal kan men de medische activiteit niet vergelijken met een algemeen (burger)ziekenhuis en kan de minister van Volksgezondheid wel uitzonderingen toestaan op de wet op de ziekenhuizen. Hierbij kan gedacht worden aan het aantal bedden, het statuut van de geneesheren.

Jo VANDEURZEN (CD&V)
Pieter DE CREM (CD&V)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 1^{er} de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, sont apportées les modifications suivantes:

A) les mots «à l'exception du ministère de la Défense nationale» sont supprimés;

B) l'article est complété par une deuxième phrase, libellée comme suit:

«En ce qui concerne les hôpitaux exploités par le SPF Défense, le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions détermine les exceptions à cette loi par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.».

29 août 2005

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, wordt als volgt gewijzigd:

A) de woorden «met uitzondering van het ministerie van Landsverdediging» vervallen;

B) het artikel wordt aangevuld met een tweede zin, luidend als volgt:

«Voor de ziekenhuizen die geëxploiteerd worden door de FOD Defensie, bepaalt de minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft in een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de uitzonderingen op deze wet.».

29 augustus 2005

Jo VANDEURZEN (CD&V)
Pieter DE CREM (CD&V)

TEXTE DE BASE

7 août 1987

LOI SUR LES HÔPITAUX

Article 1^{er}

La présente loi coordonnée est applicable à tout hôpital, qu'il soit géré par une personne morale de droit public ou de droit privé, à l'exception du ministère de la Défense nationale.

TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION

7 août 1987

LOI SUR LES HÔPITAUX

Article 1^{er}

La présente loi coordonnée est applicable à tout hôpital, qu'il soit géré par une personne morale de droit public ou de droit privé (...)¹. ***En ce qui concerne les hôpitaux exploités par le Service public fédéral Défense, le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions détermine les exceptions à cette loi par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.***²

¹ Art. 2, 1^o: suppression.

² Art. 2, 2^o: ajout.

BASISTEKST

7 augustus 1987

WET OP DE ZIEKENHUIZEN

Artikel 1

Deze gecoördineerde wet vindt toepassing op alle ziekenhuizen, ongeacht of zij beheerd worden door publiek- of privaatrechtelijke rechtspersonen, met uitzondering van het ministerie van Landsverdediging.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

7 augustus 1987

WET OP DE ZIEKENHUIZEN

Artikel 1

Deze gecoördineerde wet vindt toepassing op alle ziekenhuizen, ongeacht of zij beheerd worden door publiek- of privaatrechtelijke rechtspersonen (...)¹. ***Voor de ziekenhuizen die geëxploiteerd worden door de FOD Defensie, bepaalt de minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft in een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de uitzonderingen op deze wet.***²

¹ Art. 2, 1°: weglating.

² Art. 2, 2°: aanvulling.