

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 février 2006

PROPOSITION

**modifiant le Règlement de la Chambre des
représentants en ce qui concerne le suivi
des résolutions**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION SPÉCIALE
DU RÈGLEMENT ET DE LA RÉFORME
DU TRAVAIL PARLEMENTAIRE
PAR
MME **Hilde VAUTMANS**

Document précédent :

Doc 51 **2028/ (2005/2006)** :

001 : Proposition de Mmes De Meyer, Vautmans et Tilmans et MM. Giet,
Tant, Viseur et T'Sijen.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 februari 2006

VOORSTEL

**tot wijziging van het Reglement van de Kamer
van volksvertegenwoordigers met betrekking
tot de opvolging van resoluties**

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE VOOR HET
REGLEMENT EN DE HERVORMING VAN DE
PARLEMENTAIRE WERKZAAMHEDEN
UITGEBACHT DOOR
MEVROUW **Hilde VAUTMANS**

Voorgaand document :

Doc 51 **2028/ (2005/2006)** :

001 : Voorstel van de dames De Meyer, Vautmans et Tilmans en de heren
Giet, Tant, Viseur en T'Sijen.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Herman De Croo

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD	Filip Anthuenis, Herman De Croo, Hilde Vautmans
PS	André Frédéric, Thierry Giet, Jean-Pol Henry
MR	Olivier Chastel, Josée Lejeune.
sp.a-spirit	Dirk Van der Maelen, Greet Van Gool, Annemie Roppe
CD&V	Pieter De Crem, Paul Tant
Vlaams Blok	Jan Mortelmans, Bert Schoofs
cdH	N.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Willy Cortois, Maggie De Block, Guido De Padt, Bart Tommelein
Jean-Marc Delizée, Camille Dieu, Karine Lalieux, Yvan Mayeur
Anne Barzin, Robert Denis, Olivier Maingain, Jean-Pierre Malmen-
dier
Hans Bonte, Philippe De Coene, Magda De Meyer, Koen T'Sijen
Luc Goutry, Jef Van Den Bergh, N.
Koen Bultinck, Marleen Govaerts, Jaak Van den Broeck
Jean-Jacques Viseur, Melchior Wathelet

cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten	
Abréviations dans la numérotation des publications : DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	Afkortingen bij de nummering van de publicaties : DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene koft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kft; COM: zalmkleurige kft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition au cours de ses réunions du 29 novembre 2005 et 24 janvier 2006.

Un des coauteurs de la proposition, *Mme M. De Meyer (sp.a-spirit)*, expose que les résolutions sont un moyen dont disposent les membres de la Chambre pour donner un signal d'ordre politique au gouvernement sans utiliser la voie législative. Cependant, en pratique, le suivi par le Gouvernement des résolutions adoptées par la Chambre laisse à désirer, et aucun moyen de sanction n'existe à l'heure actuelle pour remédier à cet état de fait; la présente proposition entend dès lors obliger les membres du Gouvernement à décrire en détail, dans les notes de politique générale qu'ils déposent à l'occasion de l'examen du budget, la suite qu'ils ont donnée ou qu'ils comptent donner aux résolutions adoptées par la Chambre.

Le président rappelle tout d'abord que le suivi des résolutions a historiquement connu 3 phases:

- à l'origine, les résolutions votées par la Chambre n'étaient même pas transmises au gouvernement;
- par la suite, on a commencé à les transmettre systématiquement au premier ministre;
- depuis la modification du Règlement en 2003, la liste des mesures prises par le Gouvernement pour donner suite aux résolutions adoptées par la Chambre est soumise tous les six mois à la Conférence des présidents; la Conférence des présidents dispose donc à présent d'un moyen de contrôle en ce qui concerne l'exécution par le gouvernement des résolutions adoptées par la Chambre. L'article 155 du Règlement constitue en fait la confirmation réglementaire de la pratique née au cours des législatures précédentes.

Le président dresse ensuite le bilan pour la présente législature du suivi des résolutions. A ce jour, sur les 26 résolutions adoptées par la Chambre, 7 ont reçu une réponse de la part du gouvernement; parmi toutes les autres, il faut encore faire la part de celles qui sont encore d'actualité aujourd'hui ou qui appellent effectivement une initiative expresse de la part du gouvernement (cf. les résolutions «diplomatiques»). Ce résultat n'est donc pas dérisoire, et il faut relativiser les critiques généralement adressées au système des résolutions tel qu'il fonctionne actuellement.

Mme M. De Meyer (sp.a-spirit) fait remarquer que pour adresser un signal au gouvernement, les membres disposent en somme de deux moyens: les propo-

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 29 november 2005 24 januari 2006.

Volgens *mevrouw Magda De Meyer (sp.a-spirit)*, een van de mede-indieners van het voorstel, zijn resoluties een middel voor kamerleden om, zonder wetgevend op te treden, aan de regering een signaal te geven op beleidsmatig vlak. In de praktijk evenwel geeft de regering amper gevolg aan de door de Kamer aangenomen resoluties en momenteel bestaan er geen sancties om aan die onaanvaardbare gang van zaken een einde te maken. Dit voorstel strekt er daarom toe de leden van de regering te verplichten in de beleidsnota's die zij ter gelegenheid van de bespreking van de begroting indienen, gedetailleerd te beschrijven hoe zij gevolg hebben gegeven of van plan zijn te geven aan de resoluties die door de Kamer zijn aangenomen.

Allereerst brengt *de voorzitter* in herinnering dat de behandeling van de resoluties uit een historisch oogpunt al drie evoluties heeft doorlopen:

- oorspronkelijk werden de door de Kamer aangenomen resoluties zelfs niet aan de regering overgezonden;
- vervolgens begon men ze systematisch aan de eerste minister te bezorgen;
- sinds de wijziging van het Reglement in 2003 wordt de lijst van maatregelen die de regering heeft genomen om gevolg te geven aan de door de Kamer aangenomen resoluties, zesmaandelijks aan de Conferentie van voorzitters voorgelegd. Aldus kan de Conferentie van voorzitters controleren in welke mate de regering de door de Kamer aangenomen resoluties ten uitvoer legt. Artikel 155 van het Reglement bekrachtigt aldus een praktijk die ontstaan is in de loop van de vorige zittingsperiodes.

Wat de *follow-up* van de resoluties betreft, maakt de voorzitter vervolgens de balans op voor de huidige zittingsperiode. Tot op vandaag ging de regering in op 7 van de 26 resoluties die de Kamer reeds heeft aangenomen. De 19 nog niet door de regering ingewilligde resoluties moeten worden opgesplitst naargelang ze al dan niet hun actualiteitswaarde hebben behouden en naargelang ze al dan niet een uitdrukkelijk optreden van de regering vergen (de «diplomatieke» resoluties). Het aldus verkregen resultaat is niet onbetekenend en noopt tot relativering van de kritiek aangaande de wijze waarop momenteel aan resoluties gevolg wordt gegeven.

Mevrouw Magda De Meyer (sp.a-spirit) stipt aan dat de parlementsleden in feite over twee middelen beschikken om de regering een signaal te geven: de wetsvoor-

sitions de loi et les propositions de résolution. Ces deux voies présentent une difficulté procédurale comparable (dépôt, renvoi en commission, examen en commission, séance plénière, vote final; seuls manquent pour les propositions de résolution l'examen par le Sénat et la sanction/promulgation par le Roi): il convient donc de renforcer encore la position des résolutions dans le Règlement pour que le pouvoir exécutif suive réellement la direction que le Parlement lui indique (hoofdriching). Dans la mesure où certaines résolutions n'ont à ce jour reçu aucune réponse, le membre propose qu'on oblige à tout le moins les ministres concernés à s'en expliquer dans les notes de politique générale jointes aux budgets.

Votre rapporteur, *Mme Hilde Vautmans (VLD)*, constate en effet dans certains cas un manque de respect pour les résolutions votées par le Parlement. On doit cependant souligner qu'il existe des difficultés propres à certaines résolutions: celles qui touchent aux compétences de plusieurs ministres, de manière indéterminée, ou qui portent sur des questions complexes impliquant l'action combinée de plusieurs départements ou de plusieurs niveaux de pouvoir; dans ce genre de situation, il est difficile d'exiger de la part d'un ministre qui n'est pas clairement identifié qu'il justifie, dans sa note de politique générale jointe au budget, des suites données à une résolution adressée au gouvernement de manière indéterminée. Le rapporteur propose concrètement que le ministre chargé des relations avec la Chambre soit chargé de faire rapport sur le suivi de telles résolutions; on pourrait envisager d'appliquer ce système pour les notes de politique générale qui seront déposées fin 2006.

Le président mentionne le cas du Parlement flamand, dont l'article 74.2 du Règlement dispose que la note de politique générale jointe au projet de décret contenant le budget général des dépenses contient également un aperçu de la manière dont le gouvernement a donné suite non seulement à l'accord de gouvernement et aux notes de politique (beleidsnota's), mais également aux résolutions et aux motions adoptées par le Parlement flamand; on peut citer, à titre d'exemple récent, la résolution sur l'extension des chèques-services à l'accueil de la petite enfance.

Il ne faut pas négliger le poids symbolique d'une résolution votée par la Chambre selon une procédure qui présente des traits communs avec la procédure législa-

stellen en de voorstellen van resolutie. Die twee middelen worden gekenmerkt door een vergelijkbare, zware procedure (indiening, verwijzing naar de bevoegde commissie, bespreking door de commissie, bespreking in plenaire vergadering, eindstemming - het enige verschil is dat voorstellen van resolutie niet voor behandeling naar de Senaat moeten en dat de Koning ze niet bekrachtigt noch uitvaardigt). Gelet daarop ware het raadzaam de resoluties via het Reglement nog meer gewicht te geven, opdat de uitvoerende macht ook echt de door het parlement aangegeven hoofdriching zou volgen. Aangezien op bepaalde resoluties tot dusver nog niet werd ingegaan, stelt het lid voor dat de diverse ministers op zijn minst worden verplicht daarover in hun respectieve beleidsnota's bij de begrotingen uitleg te geven.

Rapporteur Hilde Vautmans (VLD) stelt vast dat er in bepaalde gevallen te weinig respect wordt opgebracht voor de door het parlement aangenomen resoluties. Daarbij behoort echter ook te worden onderstreept dat de concretisering van sommige resoluties met specifieke problemen gepaard gaat. Bijvoorbeeld resoluties die zonder nadere preciseringen betrekking hebben op bevoegdheidsdomeinen van verschillende ministers en resoluties waarin een gecombineerd optreden wordt gevraagd van verschillende departementen of bevoegdheidsniveaus. In die gevallen en wanneer de resolutie aan de regering in het algemeen is gericht, is het niet makkelijk van een onduidelijk geïdentificeerde minister te eisen dat hij in zijn beleidsnota bij de begroting aangeeft hoe hij aan die resolutie gevolg heeft gegeven. Concreet stelt de rapporteur voor dat de minister die bevoegd is voor de betrekkingen met de Kamer, ermee wordt belast verslag uit te brengen over de *follow-up* van dergelijke evoluties. Er zou aan kunnen worden gedacht die regeling toe te passen op de beleidsnota's die eind 2006 zullen worden ingediend.

De voorzitter verwijst naar het Reglement van het Vlaams Parlement, waarvan artikel 74.2 bepaalt dat de beleidsbrief die wordt gevoegd bij het ontwerpdecreet houdende algemene uitgavenbegroting ook een overzicht bevat van de wijze waarop de regering gevolg heeft gegeven aan zowel het regeerakkoord en de beleidsnota's, als de resoluties en de moties die door het parlement zijn aangenomen. Als voorbeeld daarvan geeft de voorzitter de recente resolutie betreffende de uitbreiding van de regeling inzake de dienstencheques, waardoor die cheques voortaan ook voor kinderopvang kunnen worden gebruikt.

Het symbolische gewicht van een door de Kamer aangenomen resolutie mag niet worden onderschat, zeker niet als die resolutie werd aangenomen volgens

tive. Cela démontre le caractère 'sérieux' des résolutions, et permet d'indiquer à l'exécutif qu'il existe une volonté politique à la Chambre sur tel ou tel dossier.

Le bilan des résolutions sous cette législature n'est donc pas aussi négatif que certains le disent; l'idée d'impliquer dans le suivi des résolutions le ministre chargé des relations avec la Chambre est excellente et le président s'engage à prendre incessamment contact avec ce dernier pour lui faire part de cette suggestion.

Mme Magda De Meyer (*sp.a-spirit*) marque également son accord sur la proposition de Mme Vautmans d'impliquer le ministre chargé des relations avec la Chambre dans le suivi des résolutions. On doit continuer à utiliser la technique des résolutions, en faisant preuve de discernement car le parallélisme de procédure entre les projets ou propositions de loi et les propositions de résolution a une incidence sur la perception qu'a le grand public des résolutions; selon les publics concernés, l'attente peut être grande, pour un résultat parfois nul: on pense que la Chambre a voté un texte et que des conséquences vont immédiatement en découler, alors qu'il s'agit d'une résolution à laquelle le gouvernement doit encore donner suite, ce qui peut prendre du temps ou se heurter à toutes sortes de difficultés. Il faut donc veiller à ne pas susciter des attentes déraisonnables.

Le président souligne que la résolution est l'instrument le plus adéquat pour les parlementaires qui souhaitent inciter le Roi à prendre, par voie d'arrêté royal, des mesures réglementaires, même lorsque le pouvoir réglementaire du Roi découle de la loi (fonction réglementaire dérivée).

A titre d'exemple, les lois coordonnées relatives à la police de la circulation routière ont confié au Roi la compétence de régler la police de la circulation routière. Depuis lors, le Conseil d'État déconseille toute initiative parlementaire dans cette matière, afin d'éviter le développement d'un régime hybride (mi-législatif, mi-réglementaire), alors même qu'il n'y a pas d'objection constitutionnelle de principe à une intervention législative. Certains parlementaires déposent d'ailleurs des propositions de loi, utilisées comme moyen de pression sur le gouvernement. Mais dans ces matières, le mieux, pour le Parlement, est d'agir par voie de résolution et, pour le gouvernement, de donner loyalement suite aux résolutions adoptées ! Encore faut-il que la résolution soit con-

een procedure die een gelijkenis vertoont met de wetgevende procedure. Net door die gelijkenis moeten resoluties ernstig worden genomen en krijgt de uitvoerende macht een duidelijk signaal dat de Kamer in een of ander dossier voorstander is van een bepaald beleid.

De balans van de tijdens deze zittingsperiode aangenomen resoluties is dus niet zo negatief als sommigen willen doen geloven. Uiteraard is het een uitstekend idee de minister die belast is met de betrekkingen met de Kamer, te betrekken bij de *follow-up* van de resoluties. De voorzitter verbindt zich er dan ook toe onverwijld met de betrokken minister contact op te nemen en hem van die suggestie in kennis te stellen.

Ook mevrouw Magda De Meyer (*sp.a-spirit*) is het eens met het voorstel van mevrouw Vautmans om de minister die belast is met de betrekkingen met de Kamer, te betrekken bij de *follow-up* van de resoluties. Het is van belang ook in de toekomst en met de nodige scherpzinnigheid resoluties te blijven indienen, want het feit dat de resoluties een gelijkaardige procedure doorlopen als de wetsontwerpen en -voorstellen beïnvloedt de perceptie ervan door het grote publiek. Afhankelijk van de doelgroepen van de resoluties kan de indruk ontstaan dat omtrent resoluties veel drukte wordt gemaakt om niets: de mensen denken immers dat de door de Kamer aangenomen teksten onmiddellijk effect sorteren, terwijl het slechts om een resolutie gaat waaraan de regering ook nog gevolg moet geven. Dat kan soms tijd in beslag nemen of op allerlei manieren moeilijkheden stoten. Daarom is het zaak geen onredelijke verwachtingen te wekken.

De voorzitter beklemtoont dat de resolutie voor een parlamentslid het handigste middel is om de Koning ertoe aan te zetten via een koninklijk besluit regelgevend op te treden - zelfs wanneer die verordenende bevoegdheid van de Koning voortvloeit uit een wet (afgeleide verordenende functie).

Als voorbeeld geeft hij de gecoördineerde wetten betreffende de politie over het wegverkeer, die de Koning bevoegd maken de politie over het wegverkeer te regelen. Sinds die wetten raadt de Raad van State elk parlementair initiatief in die aangelegenheid af om aldus te voorkomen dat een hybride regeling (half wetgevend, half verordenend) ontstaat. Niettemin is er geen enkel grondwettelijk bezwaar tegen wetgevende initiatieven terzake. Sommige parlementsleden dienen overigens wetsvoorstellen in, gewoon met de bedoeling de regering onder druk te zetten. In die aangelegenheden is het aangeraden dat het parlement met resoluties werkt en dat de regering de aangenomen resoluties loyaal involgt. Een en ander veronderstelt wel

crète, afin que le ministre puisse montrer qu'il a agi ou qu'on puisse au contraire démontrer qu'il n'a rien fait.

D'autre part, il faut éviter l'utilisation abusive des résolutions, dont certaines ont pour seul objectif de harceler l'exécutif sur certaines questions délicates. Ainsi, à titre d'exemple, la question de la présence d'armes nucléaires en Belgique: l'exécutif est tenu sur ce sujet à une certaine discrétion en vertu d'accords conclus dans le cadre de l'OTAN et ne peut donner une suite trop explicite à une résolution revenant en fait à poser très précisément la question de la localisation de ces armes.

Votre rapporteur, *Mme Hilde Vautmans (VLD)*, aborde une autre dimension des résolutions: celles qui sont déposées dans le cadre des relations internationales, et qui peuvent avoir un impact important dans les relations avec les États étrangers, *a fortiori* si le sujet est sensible pour ces derniers; que l'on songe par exemple à certaines résolutions adoptées ces dernières années, relatives à la question kurde, au génocide arménien (Turquie), à Taïwan ou au Tibet (Chine).

Le président confirme cet aspect de la question: combien de fois ne reçoit-il pas la visite des diplomates des États concernés, qui ne font d'ailleurs pas toujours la distinction entre une résolution déposée et une résolution adoptée. D'autre part, certaines résolutions 'circonstanciées' – adoptées par exemple pour renforcer le poids politique d'une délégation belge à l'étranger (application du protocole de Kyoto, situation de Mme Betancourt, enlevée par la guérilla des FARC le 23 février 2002,...) – peuvent avoir un impact non négligeable.

Mme De Meyer (sp.a-spirit) reconnaît l'utilité et l'efficacité *in se* des résolutions en matière de relations internationales, tout en admettant qu'il faille lutter contre l'utilisation abusive de cet instrument; pourquoi ne pas confier aux services une mission de screening à cet égard?

Le président propose à la commission d'attendre la réaction du ministre chargé des relations avec la Chambre concernant les thèmes abordés ci-dessus et plus précisément à propos du suivi des résolutions qui relèvent de la responsabilité de plusieurs ministres ou de différents niveaux de pouvoir, ou pour lesquelles il est difficile de déterminer qui sont les ministres responsables.

dat de la résolution concret est, zodat de minister kan aantonen dat hij is opgetreden of zodat op zijn minst kan worden aangetoond dat hij niets heeft ondernomen.

Voorts moet het abusievelijk gebruik van resoluties worden voorkomen. Het gaat dan om resoluties met als enige bedoeling de uitvoerende macht in moeilijkheden te brengen met delicate vraagstukken. Als voorbeeld haalt de voorzitter de kwestie aan van de eventuele aanwezigheid van kernwapens in België: de uitvoerende macht heeft de plicht dienaangaande een zekere discretie in acht te nemen, overeenkomstig de akkoorden die in NAVO-verband werden gesloten. Ze kan dus niet al te expliciet ingaan op een resolutie waarin uitgerekend de aanwezigheid van dergelijke wapens aan de kaak wordt gesteld.

Rapporteur Hilde Vautmans (VLD) belicht een ander aspect van de resoluties: ze hebben vaak betrekking op internationale betrekkingen en kunnen aldus een aanzienlijke invloed hebben op onze betrekkingen met andere landen, zeker als de resolutie een onderwerp aansnijdt dat daar gevoelig ligt. Denken we daarbij aan bepaalde resoluties die de jongste jaren werden ingediend met betrekking tot het Koerdische vraagstuk of de Armeense genocide (Turkije), Taiwan of Tibet (China).

De voorzitter bevestigt dat aspect. Hij ontvangt vaak het bezoek van diplomaten van de betrokken landen, die overigens niet altijd het onderscheid maken tussen een ingediende en een aangenomen resolutie. Andere, aan specifieke aangelegenheden gekoppelde resoluties kunnen dan weer een grote impact hebben, zoals een resolutie om het politieke gewicht van een Belgische delegatie in het buitenland te vergroten (tenuitvoerlegging van het Kyoto-protocol, het lot van mevrouw Betancourt die op 23 februari 2002 door de FARC-guerrilla werd ontvoerd,...).

Mevrouw Magda De Meyer (sp.a-spirit) erkent het intrinsieke nut en de intrinsieke efficiëntie van resoluties in internationale aangelegenheden, maar geeft tegelijk toe dat moet worden opgetreden tegen een abusievelijk gebruik van resoluties. Waarom dan niet de diensten een screeningsopdracht meegeven?

De voorzitter stelt de commissie voor eerst af te wachten hoe de minister belast met de betrekkingen met de Kamer, zal reageren op de hier aangehaalde thema's en meer bepaald op de ideeën omtrent de *follow-up* van de resoluties die onder de bevoegdheden van verschillende ministers of verschillende bevoegdheidsniveaus vallen, dan wel van resoluties waarvan het moeilijk is te zeggen onder de bevoegdheid van welke minister ze vallen.

*
* *

Au cours de sa réunion du 24 janvier 2006, la commission a pris acte de la réponse du ministre chargé des relations avec la Chambre; dans sa réponse, le ministre formule une proposition alternative à celle qui lui a été communiquée par le président, au nom de la commission, par courrier du 21 décembre 2005.

Le ministre estime qu'il n'est guère utile d'organiser un débat sur les résolutions qui relèvent de la compétence de différents départements ou de différents niveaux de pouvoir, entre le membre du Gouvernement qui est responsable des relations avec la Chambre et la Conférence des présidents; cette façon de procéder ne permet en effet pas aux membres intéressés par le suivi d'une résolution en particulier de participer au débat.

Aussi le ministre propose-t-il qu'au moment de la communication des résolutions au Premier ministre, la Chambre demande à ce dernier de désigner un membre du Gouvernement comme «pilote», chargé de se concerter avec ses collègues et de consacrer une partie de sa note de politique générale au problème abordé dans la résolution.

Mme Magda De Meyer (sp.a-spirit), co-auteur de la proposition marque son accord sur la formule d'un ministre-pilote; il ne s'agit là cependant que d'une étape supplémentaire dans l'histoire du suivi des résolutions, car il est évident que, le plus souvent, les notes de politiques générales arrivent trop tard.

Pour *Mme Vautmans (VLD)*, les notes de politiques générales arrivent sans doute trop tard, mais on doit quand même rappeler qu'il existe différentes méthodes pour assurer le suivi 'en temps réel' des résolutions: on peut par exemple revenir sur le thème de la résolution en posant des questions orales aux ministres concernés, c'est d'ailleurs la méthode qu'applique avec beaucoup d'efficacité Mme De Béthune au Sénat.

M. Mortelmans (Vlaams Belang) estime pour sa part que le recours aux notes de politiques générales – dont le dépôt est généralement tardif – pour assurer le suivi des résolutions ne permettra pas de connaître à temps ce que le Gouvernement aura fait des résolutions adoptées par la Chambre; plus concrètement, il pose la question de savoir si la suggestion faite par le ministre nécessite encore une modification du Règlement.

*
* *

Tijdens haar vergadering van 24 januari 2006 heeft de commissie akte genomen van het antwoord van de minister die belast is met de betrekkingen met de Kamer. De minister formuleert in zijn antwoord (bijlage) een alternatief voorstel op datgene dat de voorzitter, namens de commissie, hem heeft overgezonden per brief van 21 december 2005.

De minister acht het weinig nuttig over de resoluties waarvoor de verschillende departementen of gezagsniveaus bevoegd zijn een debat te organiseren tussen het lid van de regering dat belast is met de betrekkingen met de Kamer en de Conferentie van voorzitters. Die werkwijze stelt de leden die belangstelling hebben voor de follow-up van een welbepaalde resolutie immers niet in staat deel te nemen aan het debat.

Daarom stelt de minister voor dat op het ogenblik waarop de resoluties aan de eerste minister worden overgezonden, de Kamer die laatste verzoekt een regeringslid aan te wijzen als «piloot», die ermee wordt belast overleg te plegen met zijn collega's en een deel van zijn beleidsnota te wijden aan het probleem dat in de resolutie wordt aangekaart.

Mevrouw Magda De Meyer (sp.a-spirit), mede-indienster van het voorstel, is het eens met de formule van een «pilootminister»; dat is echter alleen een bijkomende etappe in de geschiedenis van de follow-up van de resoluties want het ligt voor de hand dat de beleidsnota's meestal te laat aankomen.

Mevrouw Vautmans (VLD) stelt dat de beleidsnota's weliswaar te laat aankomen, maar dat er toch moet worden aan herinnerd dat er verschillende methodes bestaan om «in real time» de follow-up van de resoluties te waarborgen: men kan het onderwerp van de resoluties bijvoorbeeld opnieuw ter sprake brengen door mondelinge vragen te stellen aan de betrokken ministers, en dat is trouwens de werkwijze waarvan mevrouw De Béthune op heel doeltreffende wijze gebruik maakt in de Senaat.

Volgens *de heer Mortelmans (Vlaams Belang)* zal het gebruik van de beleidsnota's – die doorgaans te laat worden ingediend – om de follow-up van de resoluties te waarborgen, niet de mogelijkheid bieden tijdig te weten wat de regering met de door de Kamer aangenomen resoluties heeft gedaan. Meer concreet stelt hij de vraag of de suggestie van de minister nog een wijziging van het Reglement vereist.

A cette question, *le président* répond par l'affirmative; la proposition de modification du Règlement ne précise pas quel ministre doit rendre compte d'une résolution donnée, ceci sera réglé en pratique lors de la communication de chaque résolution au Premier ministre conformément à la suggestion faite par le ministre chargé des relations avec la Chambre.

*
* *

Aucun amendement n'a été déposé; l'article unique est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Hilde VAUTMANS

Le président,

Herman DE CROO

De voorzitter antwoordt daarop bevestigend. In het voorstel tot wijziging van het Reglement wordt niet aangegeven welke minister over een bepaalde resolutie rekenschap moet geven. In de praktijk zal dat worden geregeld bij de verzending van iedere resolutie aan de eerste minister, conform het voorstel van de minister belast met de betrekkingen met de Kamer.

*
* *

Geen enkel amendement werd ingediend. Het enig artikel wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Hilde VAUTMANS

De voorzitter,

Herman DE CROO

ANNEXE

BIJLAGE



DE VICE-EERSTE MINISTER
EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

De heer Herman De Croo
Voorzitter Kamer van Volksvertegenwoordigers
Paleis der Natie
Natieplein 1
1008 Brussel

uw kenmerk
SJD/MVDH/AGR/046-2005-mh

vragen naar
Elke Bertrand
elke.bertrand@ibz.fgov.be

ons kenmerk
B1-U-2003-

telefoonnummer
(02)504 85 22

bijlagen

datum
2006-01-18

009729

Mijnheer de voorzitter

Ik heb uw brief van 21 december 2005 in goede orde ontvangen.

Ik heb ook kennisgenomen van het ontwerp van verslag betreffende het voorstel tot wijziging van het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers met betrekking tot de opvolging van resoluties (DOC 51.2028).

Ik heb uiteraard alle begrip voor de bekommernis die door de leden van de commissie geformuleerd werden.

Zoals reeds bij de bespreking in de commissie gebeurd is, wil ik nog eens wijzen op het feit dat vandaag al de resoluties systematisch aan de Eerste Minister bezorgd worden en op de reglementswijziging waarbij zesmaandelijks aan de Conferentie van Voorzitters een lijst van genomen maatregelen in uitvoering van door de Kamer aangenomen resoluties moet voorgelegd worden.

Het voorstel 2028/001 waarbij de verplichting wordt opgelegd om in de beleidsnota's toelichting te geven bij de wijze waarop Ministers gevolg geven niet alleen aan het regeerakkoord maar ook aan de door de Kamer goedgekeurde resoluties, lijkt mij zeker waardevol. Op deze wijze kunnen de inhoudelijk bevoegde Commissies hierover in debat gaan met de verantwoordelijke Ministers.

Er stelt zich inderdaad een probleem bij een aantal resoluties die bevoegdheids-overschrijdend zijn of waarin een optreden gevraagd wordt van verschillende departementen of bevoegdheidsniveaus.

Wetstraat, 2 - 1000 Brussel - Tel.: 02 504 85 13 - Fax: 02 504 85 00

.be

LE VICE-PREMIER MINISTRE
ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

M. Herman de Croo
Président de la Chambre des représentants
Palais de la Nation
Place de la Nation, 1
1008 BRUXELLES

(TRADUCTION)

Monsieur le président,

Votre lettre du 21 décembre 2005 m'est bien parvenue.

J'ai également pris connaissance du projet de rapport relatif à la proposition modifiant le règlement de la Chambre des représentants en ce qui concerne le suivi des résolutions (DOC 51.2028).

Il va de soi que je comprends parfaitement les préoccupations formulées par les membres de la commission.

Comme je l'ai déjà fait lors de la discussion en commission, je voudrais une nouvelle fois mettre l'accent sur le fait qu'aujourd'hui déjà, les résolutions sont systématiquement envoyées au Premier Ministre. Je me réfère également à la modification du règlement selon laquelle une liste des mesures prises en exécution des résolutions adoptées par la Chambre doit être soumise tous les six mois à la Conférence des Présidents.

La proposition 2028/001, qui vise à obliger les membres du gouvernement à veiller à ce que les notes de politique exposent la manière dont les ministres donnent suite non seulement à l'accord de gouvernement, mais aussi aux résolutions adoptées par la Chambre, me semble certainement très intéressante. De cette manière, les Commissions compétentes quant au contenu pourront en débattre avec les ministres responsables.

Un problème se pose en effet en ce qui concerne une série de résolutions qui relèvent de différentes compétences ou qui demandent une intervention de différents départements ou niveaux de compétence.

Il ne me semble guère utile d'organiser un débat sur de telles résolutions entre le membre du gouvernement qui est responsable des relations avec la Chambre et la Conférence des présidents. Cette façon de procéder ne permettrait pas aux commissaires intéressés par le contenu de participer au débat.

Je voudrais plutôt proposer qu'au moment de l'envoi des résolutions, la Chambre demande au premier ministre de désigner un membre de son gouvernement comme "pilote". Il appartiendra dès lors à ce membre du gouvernement de se concerter avec



DE VICE-EERSTE MINISTER
EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Het lijkt mij weinig zinvol om het debat over dergelijke resoluties te voeren tussen het lid van de Regering dat verantwoordelijk is voor de betrekkingen met de Kamer en de Conferentie van de Voorzitters. Op deze wijze zouden de inhoudelijk geïnteresseerde Commissarissen niet aan het debat kunnen participeren.

Ik zou eerder willen voorstellen dat de Kamer bij verzending van de resoluties aan de Eerste Minister vraagt een lid van zijn regering aan te duiden als 'piloot'. Het is dan aan dit lid van de regering om met zijn collega's te overleggen en een hoofdstuk van zijn beleidsnota aan het in de resolutie aangehaald probleem te wijden.

Ik wil er op wijzen dat ook voor bijvoorbeeld de omzetting van EU-richtlijnen binnen de schoot van de regering telkens één lid van de regering als piloot aangeduid wordt, die dan verantwoordelijk is voor de uitvoering, het overleg met andere collega's en de voortgang van het dossier.

Met oprechte achting

Patrick Dewael
Vice-Eerste Minister en
Minister van Binnenlandse Zaken

2

ses collègues et de consacrer une partie de sa note de politique générale au problème abordé dans la résolution.

Je tiens à souligner que, par exemple, pour la transposition des directives de l'UE, un membre du gouvernement sera également à chaque fois désigné comme pilote. Ce dernier sera alors responsable de l'exécution, de la concertation avec les autres collègues et de l'avancement du dossier.

Veuillez agréer, Monsieur le Président, ...

Patrick Dewael
Vice-premier ministre et
ministre de l'Intérieur