

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 novembre 2005

PROJET DE LOI

**relatif à la contribution de la Belgique à la
huitième reconstitution des ressources du
Fonds asiatique de Développement**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MME **Annemie ROPPE**

SOMMAIRE

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Finances	3
II. Discussion	4
III. Votes	5

Document précédent :

Doc 51 **2029/ (2004/2005)** :
001 : Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 november 2005

WETSONTWERP

**betreffende de bijdrage van België aan de
achtste wedersamenstelling van de
werkmiddelen van het Aziatische
Ontwikkelingsfonds**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Annemie ROPPE**

INHOUD

I. Uiteenzetting van de vice-eerste minister en minister van Financiën	3
II. Bespreking	4
III. Stemmingen	5

Voorgaand document :

Doc 51 **2029/ (2004/2005)** :
001 : Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**

Président/Voorzitter : François-Xavier de Donnea

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Hendrik Daems, Bart Tommelein, Luk Van Biesen
PS Jacques Chabot, Eric Massin, Alain Mathot
MR François-Xavier de Donnea, Luc Gustin,
Marie-Christine Marghem
sp.a-spirit Anne-Marie Baeke, Annemie Roppe, Dirk Van der
Maelen
CD&V Hendrik Bogaert, Carl Devlies
Vlaams Belang Marleen Govaerts, Hagen Goyvaerts
cdH Jean-Jacques Viseur

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Alfons Borginon, Willy Cortois, Karel Pinxten, Annemie Turtelboom
Thierry Giet, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert, André Perpète
Francois Bellot, Alain Courtois, Denis Ducarme, Olivier Maingain
Cemal Cavdarli, Maya Detiège, David Geerts, Karine Jiroflée
Greta D'hondt, Herman Van Rompuy, Trees Pieters
Guy D'haeseleer, Bart Laeremans, Bert Schoofs
Joseph Arens, David Lavaux

C.— Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Jean-Marc Nollet

cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 22 novembre 2005.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances, indique que le présent projet de loi vise à autoriser le Roi à effectuer au nom de la Belgique une contribution au Fonds asiatique de Développement (en abrégé ADF ou FAsD – pour le distinguer du Fonds africain de développement, en abrégé FAD) au titre de la huitième reconstitution des ressources du Fonds (l'ADF-9).

L'ADF est le guichet concessionnel de la Banque asiatique de Développement. La Belgique en est devenue membre en 1975. Depuis lors, elle a régulièrement contribué aux diverses reconstitutions de ressources qui ont eu lieu tous les quatre ans. Depuis le début des années '90, elle s'est efforcée de maintenir sa part traditionnelle de 0,72% dans ces reconstitutions.

Les négociations de l'ADF-9 ont été conclues en mai 2004. Elles se sont limitées au refinancement de la capacité d'engagement du Fonds pour la période 2005-2008 sans en modifier les politiques et les priorités. Le Fonds est un acteur majeur dans la poursuite des objectifs du Millénaire dont le principal est la réduction de moitié de la pauvreté absolue d'ici 2015. La forte croissance économique des dernières années est limitée à certaines régions et ne suffira pas à atteindre les objectifs du Millénaire. Bien que l'incidence de la pauvreté absolue – moins d'un euro par jour – soit moindre qu'en Afrique, le nombre de pauvres concernés par ces objectifs dépasse la population totale de l'Afrique. D'où la nécessité d'accroître l'effort des pays industrialisés dans cette région également.

Comme le FAD-10 (dixième reconstitution des ressources du Fonds africain de développement – DOC 51 2030/001), l'ADF-9 a rencontré un franc succès pour les mêmes raisons: la volonté de poser un geste politique après les déclarations officielles, la force de l'euro qui a réduit l'effort budgétaire des participants de la zone euro et la nécessité pour certains grands pays d'augmenter leur aide pour atteindre l'objectif de 0,7% du PNB à consacrer à l'aide au développement. Le volume nominal de reconstitution a atteint 7 milliards de dollars,

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 november 2005.

I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN

De heer Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën, geeft aan dat dit wetsontwerp ertoe strekt de Koning te machtigen om, namens België, een bijdrage toe te kennen aan het Aziatisch Ontwikkelingsfonds (afgekort AzOF, om het te onderscheiden van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds, dat wordt afgekort als AfOF). Die bijdrage zou passen in de achtste wedersamenstelling van de middelen van dat Fonds (AzOF-9).

Het AzOF is het concessioneel loket van de Aziatische Ontwikkelingsbank. België is daar in 1975 lid van geworden en heeft sindsdien regelmatig bijgedragen aan de diverse wedersamenstellingen van de middelen, die om de vier jaar plaatsvinden. Sinds het begin van de jaren '90 heeft ons land zich ingespannen om zijn traditioneel aandeel van 0,72 % in die wedersamenstellingen te handhaven.

De onderhandelingen in verband met AzOF-9 werden in mei 2004 afgerond. Ze bleven beperkt tot de herfinanciering van de vastleggingscapaciteit van het Fonds voor de periode 2005-2008, waarbij de beleidslijnen en de prioriteiten ongewijzigd blijven. Het Fonds is een belangrijke medespeler in de verwezenlijking van de millenniumdoelstellingen, waarvan de halvering van de absolute armoede tegen 2015 de belangrijkste is. De forse economische groei van de jongste jaren blijft beperkt tot bepaalde regio's en zal niet volstaan om die millenniumdoelstellingen te halen. Hoewel de weerslag van de absolute armoede (*i.e.* beschikken over minder dan één euro per dag) minder groot is dan in Afrika, overschrijdt het aantal armen op wie die doelstellingen betrekking hebben de hele bevolking van Afrika. Om die reden is het nodig dat de geïndustrialiseerde landen ook in die regio een grotere inspanning doen.

Net als AfOF-10 (de tiende wedersamenstelling van de middelen van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds – zie DOC 51 2030/001) was AzOF-9 om dezelfde redenen echt succesvol, met name omdat de wil bestaat om een politieke daad te stellen na de officiële verklaringen, als ook door de sterkte van de euro die de begrotingsinspanning van de deelnemers uit de eurozone lichter maakt en de noodzaak voor sommige grote landen hun hulp te verhogen om de doelstelling van 0,7 % van het BNP voor ontwikkelingshulp te halen. Het nominaal

un volume bien supérieur à celui du FAD-10 pour une raison spécifique à l'ADF. Le fonds applique en effet une technique financière qui ne base pas la capacité d'engagement sur les seules contributions mais aussi sur le fait que ces contributions se décaissent en général sur 10 ans.

S'agissant de la contribution belge, la Belgique a été à même de conserver sa part traditionnelle de 0,72% grâce à la vigueur de l'euro par rapport au dollar US au moment de la conclusion des négociations et parce que, pour la première fois, il est possible, comme au FAD, d'obtenir une ristourne en payant au comptant les quatre tranches annuelles de sa contribution. La participation de la Belgique à l'ADF-9 s'élèvera à 19.884.409 euros. La Belgique bénéficiera d'une ristourne de 1.763.534 euros si elle paie sa souscription en quatre tranches annuelles au comptant. Elle n'aura donc à déboursier qu'un peu plus de 4,5 millions d'euros par an de 2005 à 2008. Ainsi, la charge budgétaire de sa participation à l'ADF-9 est quasiment identique à celle de sa participation à l'ADF-8 (période 2001-2004).

Il convient de souligner que pour bénéficier de cette ristourne et réaliser une économie budgétaire de 1.763.534 euros, le premier paiement devra être effectué pour le 31 janvier 2006 au plus tard.

L'adoption du présent projet de loi permettra à la Belgique de remettre rapidement à la Banque asiatique son instrument de contribution, de payer au comptant la première tranche le plus rapidement possible et de préserver ainsi sa ristourne.

II. — DISCUSSION

Le président, M. François-Xavier de Donnea (MR) demande quels sont les effectifs de fonctionnaires belges dans ces institutions internationales. Le gouvernement mène-t-il une politique active en vue de promouvoir la présence belge dans ces institutions?

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances, indique que le gouvernement incite un certain nombre de jeunes belges à présenter des concours d'accès à ces institutions. Certains lauréats utilisent cependant leur réussite pour se faire engager à la Commission européenne ou dans des institutions financières privées.

Par ailleurs, le ministre de la Coopération au Développement a l'intention de présenter de nouvelles me-

wedersamenstellingsvolume bedraagt 7 miljard dollar, wat om een voor het AzOF specifieke reden meer is dan dat van AfOF-10: het Fonds maakt immers gebruik van een financiële techniek waarbij de vastleggingscapaciteit niet alleen op de bijdragen berust maar ook op het feit dat die bijdragen doorgaans over 10 jaar worden uitbetaald.

Wat de Belgische bijdrage betreft, heeft België zijn traditioneel aandeel van 0,72 % kunnen behouden dankzij de sterkte van de euro ten aanzien van de Amerikaanse dollar op het ogenblik dat de onderhandelingen werden afgerond, maar ook omdat het voor het eerst, zoals bij het AfOF, mogelijk is een korting te krijgen door de vier jaarlijkse schijven van de bijdrage in cash te betalen. De Belgische bijdrage aan AzOF-9 bedraagt 19.884.409 euro. België krijgt een korting van 1.763.534 euro als het zijn inschrijving in vier jaarlijkse schijven in cash betaalt; ons land zal tussen 2005 en 2008 jaarlijks dus slechts iets meer dan 4,5 miljoen euro moeten betalen. Zodoende zal de begrotingslast van onze bijdrage aan AzOF-9 nagenoeg dezelfde zijn als van die aan AzOF-8 (periode 2001-2004).

Er zij op geattendeerd dat om die korting te kunnen krijgen en dus op de begroting een besparing van 1.763.534 euro te kunnen verwezenlijken, de eerste betaling uiterlijk op 31 januari 2006 moet worden uitgevoerd.

De goedkeuring van dit wetsontwerp zal ons land de mogelijkheid bieden snel aan de Aziatische Ontwikkelingsbank de Belgische Bijdrage-Oorkonde te overhandigen, de eerste schijf zo snel mogelijk in cash te betalen en zodoende de korting veilig te stellen.

II. — BESPREKING

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) vraagt hoeveel Belgische ambtenaren in die internationale instellingen werken. Voert de regering een actief beleid om de Belgische aanwezigheid in die instellingen te bevorderen?

De heer Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën, stipt aan dat de regering een aantal jonge Belgen ertoe aanzet deel te nemen aan vergelijkende examens die toegang verlenen tot die instellingen. Sommige van de mensen die geslaagd zijn, maken van dat succes echter gebruik om bij de Europese Commissie of in privé financiële instellingen in dienst te worden genomen.

Voorts is de minister van Ontwikkelingssamenwerking van plan om aan het parlement nieuwe maatregelen

sures au Parlement qui doivent permettre de recruter un certain nombre de personnes dans le cadre d'un service civil auprès de la Coopération. Le vice-premier ministre et ministre des Finances a insisté pour que ce service civil puisse aussi avoir lieu auprès d'institutions internationales, afin de familiariser ces personnes avec ces institutions et de favoriser une entrée en fonction ultérieure.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, y compris les errata, sont adoptés successivement par 10 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

A. ROPPE

Le président,

F.-X. de DONNEA

ERRATA

Dans le texte néerlandais de l'article 1^{er}, il y a lieu de lire «*een aangelegenheid als bedoeld*» au lieu de «*een aangelegenheid als bepaald*».

Dans le texte néerlandais de l'article 2, 1^{ère} ligne, il y a lieu de lire «*namens België*» au lieu de «*in de naam van België*».

len voor te leggen die het mogelijk moeten maken een aantal mensen in dienst te nemen in het kader van een burgerdienst bij Ontwikkelingssamenwerking. De vice-eerste minister en minister van Financiën heeft erop aangedrongen dat die burgerdienst ook bij internationale instellingen moet kunnen worden vervuld, teneinde die mensen vertrouwd te maken met die instellingen en een latere indiensttreding te bevorderen.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsmede het gehele wetsontwerp worden, met inbegrip van de errata, achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

A. ROPPE

De voorzitter,

F.-X. de DONNEA

ERRATA

In de Nederlandse tekst van artikel 1 leze men «*een aangelegenheid als bedoeld*» in plaats van «*een aangelegenheid als bepaald*».

In de Nederlandse tekst van artikel 2, eerste regel, leze men «*namens België*» in plaats van «*in de naam van België*».