

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 novembre 2005

PROJET DE LOI

**relatif à la contribution de la Belgique
à la dixième reconstitution des ressources
du Fonds africain de Développement**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MME **Annemie ROPPE**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Finances	3
II. Discussion	5
III. Votes	5

Document précédent :

Doc 51 **2030/ (2005/2006)** :
001 : Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 november 2005

WETSONTWERP

**betreffende de bijdrage van België
aan de tiende wedersamenstelling van
de werkmiddelen van het Afrikaanse
Ontwikkelingsfonds**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Annemie ROPPE**

INHOUD

I. Inleiding van de vice-eerste minister en minister van Financiën	3
II. Bespreking	5
III. Stemmingen	5

Voorgaand document :

Doc 51 **2030/ (2005/2006)** :
001 : Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : François-Xavier de Donnea

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Hendrik Daems, Bart Tommelein, Luk Van Biesen
PS Jacques Chabot, Eric Massin, Alain Mathot
MR François-Xavier de Donnea, Luc Gustin,
Marie-Christine Marghem
sp.a-spirit Anne-Marie Baeke, Annemie Roppe, Dirk Van der
Maelen
CD&V Hendrik Bogaert, Carl Devlies
Vlaams Belang Marleen Govaerts, Hagen Goyvaerts
cdH Jean-Jacques Viseur

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Alfons Borginon, Willy Cortois, Karel Pinxten, Annemie Turtelboom
Thierry Giet, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert, André Perpète
Francois Bellot, Alain Courtois, Denis Ducarme, Olivier Maingain

Cemal Cavdarli, Maya Detiège, David Geerts, Karine Jiroflée

Greta D'hondt, Herman Van Rompuy, Trees Pieters
Guy D'haeseleer, Bart Laeremans, Bert Schoofs
Joseph Arens, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Jean-Marc Nollet

cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten	
Abréviations dans la numérotation des publications : DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	Afkortingen bij de nummering van de publicaties : DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 22 novembre 2005.

I.— EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances, indique que le présent projet de loi vise à autoriser le Roi à effectuer, au nom de la Belgique, une contribution au Fonds africain de Développement (FAD) au titre de la dixième reconstitution des ressources du Fonds, le FAD-10.

Le FAD est le guichet concessionnel de la Banque africaine de Développement. La Belgique en est devenue membre le 2 juillet 1974. Depuis lors, elle a régulièrement contribué aux diverses reconstitutions de ressources qui ont lieu tous les trois ans. Depuis le début des années '90, elle s'est efforcée de maintenir sa part traditionnelle de 1,65% dans ces reconstitutions, en raison de la priorité qu'elle accorde à l'Afrique dont le FAD est un des principaux bailleurs de fonds.

Les négociations du FAD-10 ont été conclues en décembre 2004. Elles se sont limitées au refinancement de la capacité d'engagement du FAD pour la période 2005-2007 sans en modifier les politiques et les priorités. Le FAD est un acteur majeur dans la poursuite des objectifs du Millénaire dont le principal est la réduction de moitié de la pauvreté absolue d'ici 2015. La plupart des pays récipiendaires sont des pays éligibles à l'initiative d'allègement de la dette (PPTE – pays pauvres très endettés) et, à ce titre, la part des dons dans les financements du FAD a été portée de 21 à 44,5%.

La reconstitution des ressources a rencontré un succès inespéré. Le volume nominal de reconstitution est supérieur de 43% à celui du FAD-9. Plusieurs raisons expliquent ce succès : la volonté de poser un geste fort en faveur de l'Afrique, la force de l'euro qui a réduit l'effort budgétaire des participants de la zone euro et la nécessité pour certains grands pays d'augmenter leur aide en vue d'atteindre l'objectif de 0,7% du PNB à consacrer à l'aide au développement.

Toutefois, le déficit de financement de la reconstitution s'est lui aussi accru de 21 à 28%, ce qui correspond à la partie offerte en souscription aux pays partici-

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 november 2005.

I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN

De heer Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën, geeft aan dat dit wetsontwerp ertoe strekt de Koning te machtigen om, namens België, een bijdrage toe te kennen aan het Afrikaans Ontwikkelingsfonds (AfOF). Die bijdrage zou passen in de tiende wedersamenstelling van de werkmiddelen van dat Fonds (AfOF-10).

Het AfOF is het concessioneel loket van de Afrikaanse Ontwikkelingsbank. België is daar op 2 juli 1974 lid van geworden en heeft sindsdien regelmatig bijgedragen aan de diverse wedersamenstellingen van de werkmiddelen, die om de drie jaar plaatsvinden. Sinds het begin van de jaren '90 heeft ons land zich ingespannen om zijn gebruikelijke aandeel van 1,65% in die wedersamenstellingen te handhaven, gelet op de prioritaire plaats die Afrika voor ons land inneemt en omdat het AfOF een van de belangrijkste geldschietters van dat continent is.

De onderhandelingen in verband met AfOF-10 werden in december 2004 afgerond. Ze bleven beperkt tot de herfinanciering van de vastleggingscapaciteit van het AfOF voor de periode 2005-2007, waarbij de beleidslijnen en de prioriteiten ongewijzigd blijven. Het AfOF is een belangrijke medespeler in de verwezenlijking van de Millenniumdoelstellingen, waarvan de halvering van de absolute armoede tegen 2015 de belangrijkste is. De meeste ontvangende landen komen in aanmerking voor het initiatief in verband met schuldenverlichting (de zogenaamde *Highly Indebted and Poor Countries – HIPC*); op grond daarvan werd het aandeel van de giften in de financieringen van het AfOF van 21% tot 44,5% opgetrokken.

De wedersamenstelling van de werkmiddelen was onverwacht succesvol: het nominale bedrag van de tiende wedersamenstelling ligt 43% hoger dan AfOF-9. Daar zijn verscheidene redenen voor: de vaste wil om echt iets te doen voor Afrika, de sterkte van de euro die de begrotingsinspanning van de deelnemers uit de eurozone lichter maakt en, tot slot, de noodzaak voor sommige grote landen hun hulp te verhogen en zo de doelstelling te halen om 0,7% van het BNP aan ontwikkelingshulp te besteden.

Het tekort in de financiering van de wedersamenstelling is daarentegen ook toegenomen (van 21% naar 28%), wat overeenstemt met het deel waarvoor de

pants mais qu'aucun d'entre eux n'a souscrite. En raison des restrictions budgétaires, la Belgique a été contrainte de réduire sa part traditionnelle de 1,65 à 1,55%. La participation de la Belgique au FAD-10 s'élèvera à 63,65 millions d'euros. Cette souscription sera honorée, d'une part, par le paiement au comptant de celle-ci en trois tranches annuelles de 17, 19,3 et 21,6 millions d'euros en 2005, 2006 et 2007 et, d'autre part, grâce à une ristourne de 5,8 millions d'euros octroyée par le FAD pour ces trois versements en espèces. La Belgique n'aura en fait à déboursier que 57,9 millions d'euros pour être créditée d'une contribution de 63,7 millions d'euros.

Bien qu'en hausse de 16% par rapport à 2004, l'allocation de base initiale de 17 millions d'euros n'assurait qu'une part de 1,45% à la Belgique dans le FAD-10, si bien qu'elle devenait le contributeur le plus faible des pays industrialisés. Pour défendre l'image de notre pays au sein de la communauté des donateurs et pour adopter une attitude plus conforme aux positions officielles qu'il a défendues dans les instances internationales, le gouvernement a décidé de porter la part belge dans le FAD-10 de 1,45 à 1,55%. Cette décision se justifie par la priorité qu'il accorde à l'Afrique, notamment à l'Afrique centrale, grande bénéficiaire des financements futurs du FAD, et par l'engagement d'atteindre l'objectif de 0,7% du PNB d'ici 2010. Il convient de noter qu'en dépit de la baisse de sa part relative, la contribution effective en euros de la Belgique au FAD augmentera de 30% d'une reconstitution à l'autre.

Il convient de souligner que pour bénéficier de l'intégralité de la ristourne et réaliser une économie budgétaire de 5,8 millions d'euros, en raison de la brièveté des délais octroyés entre la souscription et le paiement de la première tranche, comme ce fut le cas pour le paiement de la seconde tranche du FAD-9, le gouvernement a été amené à souscrire au FAD-10 sans réserve à concurrence de la première tranche de 17 millions d'euros payable en septembre 2005 au plus tard et sous réserve de l'approbation de la participation au FAD-10 pour le solde.

En vertu d'un arrêté royal du 24 août 2005 approuvé par le Conseil des ministres du 21 juillet 2005, le ministre des Finances a été autorisé, en tant que gouverneur du FAD pour la Belgique, à effectuer cette souscription. Le paiement du montant de 17 millions d'euros inscrits pour le FAD au budget de 2005 approuvé par la Chambre des représentants, a été effectué le 9 septembre, soit une semaine avant l'échéance.

participerende landen mochten inschrijven, maar wat geen van die landen heeft gedaan. België zag zich wegens de budgettaire beperkingen genoodzaakt zijn gebruikelijke aandeel terug te brengen (van 1,65% tot 1,55%). België zal voor 63,65 miljoen euro in AfOF-10 participeren. Die bijdrage zal concreet vorm krijgen door de betaling in contanten van drie jaarlijkse schijven (17, 19,3 en 21,6 miljoen euro in respectievelijk 2005, 2006 en 2007), waarna België een bonus ontvangt van 5,8 miljoen euro, die door het AfOF wordt toegekend omdat die drie betalingen in contanten gebeuren. Zo moet België in feite maar 57,9 miljoen euro betalen en krijgt het toch een bijdrage van 63,7 miljoen euro gecrediteerd.

De initiële basisallocatie van 17 miljoen euro lag 16% hoger dan in 2004; niettemin was dat bedrag maar goed voor een Belgisch aandeel van 1,45% in AfOF-10, wat meebracht dat ons land daarmee de kleinste bijdragebetaler van de geïndustrialiseerde landen was.

De regering heeft daarop beslist het aandeel van België in AfOF-10 op te trekken van 1,45% naar 1,55%, om het imago van ons land als donorland te verbeteren en om ervoor te zorgen dat wat België doet, nauwer zou aansluiten bij de standpunten die ons land officieel inneemt in internationale instanties. Die beslissing wordt ook ingegeven door de voorrang die België aan Afrika geeft (en inzonderheid aan Midden-Afrika, een regio die in grote mate voordeel zal halen uit de toekomstige AfOF-financieringen), en door het engagement tegen 2010 0,7% van het BNP uit te trekken voor ontwikkelingssamenwerking. In dat verband zij aangestipt dat ofschoon de Belgische bijdrage in het AfOF relatief gezien afneemt, onze nominale bijdrage in euro met 30% toeneemt ten opzichte van de vorige wedersamenstelling.

De regering is inzake AfOF-10 overgegaan tot de onvoorwaardelijke inschrijving van de eerste schijf van 17 miljoen euro, die uiterlijk in september 2005 moest worden betaald, onder voorbehoud van de goedkeuring van de participatie in AfOF-10 wat het saldo betreft. De regering heeft die stap gezet om aanspraak te kunnen maken op de volledige ristorno en budgettair 5,8 miljoen te bezuinigen; er was immers weinig tijd tussen de inschrijving en de betaling van de eerste schijf, zoals ook het geval was voor de betaling van de tweede schijf van AfOF-9.

Op 21 juli 2005 heeft de Ministerraad het koninklijk besluit van 24 augustus 2005 goedgekeurd, op grond waarvan de minister van Financiën, in zijn hoedanigheid van gouverneur van het AfOF voor België, werd gemachtigd over te gaan tot die inschrijving. Op 9 september 2005, dus een week voor de vervaldag, werd 17 miljoen euro betaald; dat bedrag was ten behoeve van het AfOF opgenomen in de door de Kamer van volksvertegenwoordigers goedgekeurde begroting 2005.

La Belgique a été vivement remerciée pour cette souscription qui a permis d'atteindre le quorum requis pour l'entrée en vigueur du FAD-10.

L'adoption du présent projet de loi par le parlement permettra à la Belgique de lever la réserve dont est assortie cette souscription, de respecter les échéances prévues par la résolution pour le paiement des deuxième et troisième tranches du FAD-10 et de bénéficier ainsi de l'intégralité du bonus octroyé par le FAD.

II.— DISCUSSION

À la demande de *Mme Annemie Roppe (sp.a-spirit)* d'obtenir des renseignements complémentaires concernant la neuvième reconstitution du FAD, *le vice-premier ministre et ministre des Finances* répond qu'une nouvelle reconstitution des ressources du FAD a lieu tous les trois ans tandis que pour le Fonds asiatique de Développement, cette reconstitution a lieu tous les quatre ans. Ces opérations cadrent dans les actions menées par la Banque mondiale.

En réponse à une question du *président, M. François-Xavier de Donnea (MR)* (cf. le rapport de *Mme Annemie Roppe*, DOC 51 2029/002), *le ministre* indique que 7 fonctionnaires belges sont en service au FAD.

III.— VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, y compris l'erratum, sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Annemie ROPPE

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

ERRATUM

Dans le texte néerlandais de l'article 1^{er}, il y a lieu de lire «*een aangelegenheid als bedoeld in*» au lieu de «*een aangelegenheid zoals bepaald in*».

België werd van harte bedankt voor die inschrijving, omdat op die manier het quorum werd gehaald dat is vereist om AfOF-10 in werking te doen treden.

Met de goedkeuring van dit wetsontwerp door het parlement kan België het voorbehoud inzake die inschrijving opheffen, de bij de resolutie in uitzicht gestelde termijnen voor de betaling van de tweede en derde schijf van AfOF-10 in acht nemen en aldus aanspraak maken op de gehele bonus die het AfOF toekent.

II. — BESPREKING

Mevrouw Annemie Roppe (sp.a-spirit) vraagt nadere uitleg omtrent de negende wedersamenstelling van het AfOF.

De vice-eerste minister en minister van Financiën antwoordt dat om de drie jaar wordt overgegaan tot een wedersamenstelling van de werkmiddelen van het AfOF; voor het Aziatisch Ontwikkelingsfonds gebeurt dat om de vier jaar. Een en ander past in de werking van de Wereldbank.

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) vraagt hoeveel Belgen bij het AfOF werken (zie ook het verslag uitgebracht door mevrouw Roppe, DOC 51 2029/002). *De minister* geeft aan dat 7 Belgische ambtenaren bij het AfOF in dienst zijn.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsmede het gehele wetsontwerp worden, met inbegrip van het erratum, achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Annemie ROPPE

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA

ERRATUM

In de Nederlandse tekst van artikel 1 leze men «*een aangelegenheid als bedoeld in*» in plaats van «*een aangelegenheid zoals bepaald in*».