

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 novembre 2005

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE

**du secrétaire d'État à la Simplification
administrative,
adjoint au premier ministre (*)**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 november 2005

ALGEMENE BELEIDSNOTA

**van de staatssecretaris voor Administratieve
Vereenvoudiging,
toegevoegd aan de eerste minister (*)**

Documents précédents :

Doc 51 **2045/ (2005/2006)** :
001 à 007 : Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement de la Chambre des représentants, le secrétaire d'État à la Simplification administrative a transmis sa note de politique générale.

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2045/ (2005/2006)** :
001 tot 007 : Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft de staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging zijn beleidsnota overgezonden.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

KAFKA APPORTE DES RESULTATS

28 octobre 2005

1. Introduction

La note de politique générale de l'année passée a dressé le bilan provisoire du progrès enregistré par le Gouvernement en matière de simplification administrative. Il en est ressorti que Kafka marche: 4 des XII Œuvres ont été réalisées dans les 15 premiers mois de cette législature et 51 simplifications supplémentaires ont également été réalisées. Ceci démontrait clairement que la dynamique de simplification était bel et bien lancée au sein du Gouvernement.

Un an plus tard, il est clair que l'action de simplification du Gouvernement a tout à fait atteint sa vitesse de croisière. En effet, c'est grâce à notre approche particulière des charges administratives que nous réalisons de plus en plus de simplifications concrètes pour le citoyen et l'entrepreneur. Il ressort des résultats récents de l'enquête menée par le Bureau fédéral du Plan que ces simplifications entraînent également une réduction sensible des charges administratives sur le terrain.

Cette note de politique traite successivement les simplifications réalisées moyennant le plan Kafka. Ensuite, nous parlerons brièvement de l'approche concrète de ce Gouvernement contre les tracasseries administratives et puis, nous résumerons les résultats récents de l'enquête menée par le Bureau fédéral du Plan. Et pour finir, les priorités pour 2006 seront citées.

KAFKA LEVERT RESULTATEN

28 oktober 2005

1. Inleiding

In de beleidsnota van vorig jaar werd een eerste tussenstand opgemaakt van de vooruitgang die de Regering boekt inzake de administratieve vereenvoudiging. Daaruit bleek dat Kafka werkt: in de eerste 15 maanden van deze legislatuur werden er 4 van de XII Werken en nog 51 bijkomende vereenvoudigingen gerealiseerd, wat erop duidt dat de vereenvoudigingsdynamiek binnen de Regering op gang was.

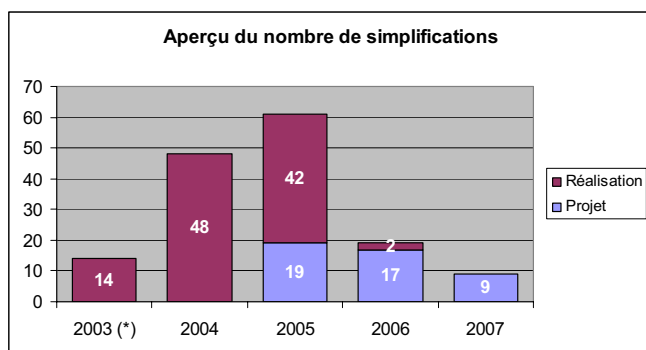
Een jaar verder is duidelijk dat de vereenvoudigingsactie van de Regering op volle kruissnelheid is gekomen: dankzij onze bijzondere aanpak tegen de administratieve rompslomp worden meer en meer concrete vereenvoudigingen gerealiseerd voor de burger en de ondernemer. Uit de recente resultaten van de enquête van het Federaal Planbureau blijkt dat deze vereenvoudigingen ook op het terrein de administratieve lasten gevoelig verlagen.

Deze beleidsnota behandelt achtereenvolgens de vereenvoudigingen die zijn gerealiseerd via het Kafka-plan. Daarna wordt kort aangegeven welke de concrete aanpak van deze Regering tegen de administratieve rompslomp is. Vervolgens worden de recente resultaten van de enquête van het Federaal Planbureau naar de administratieve lasten samengevat. Ten slotte worden de prioriteiten voor 2006 aangehaald.

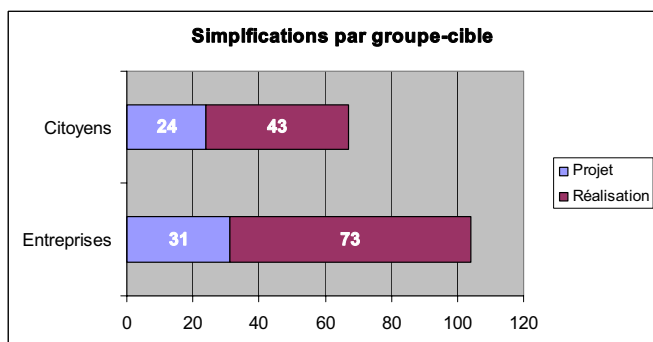
2. Résultats du plan Kafka

2.1. Aperçu global des simplifications

Les graphiques ci-dessous démontrent clairement que l'action de simplification du Gouvernement porte ses fruits.



(*) depuis le 1^{er} juillet 2003

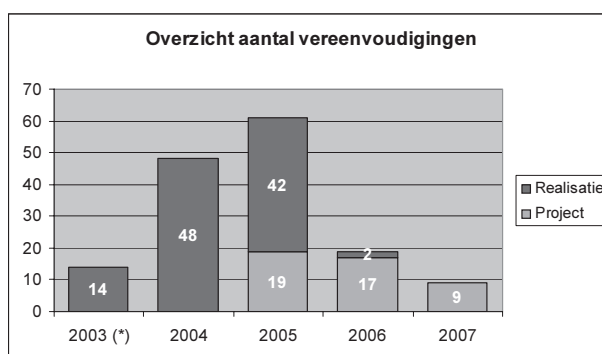


(*) Etant donné que tant les citoyens que les entreprises bénéficient de certains projets de simplification, le nombre de réalisations et de projets par groupe cible est plus élevé que le total général.

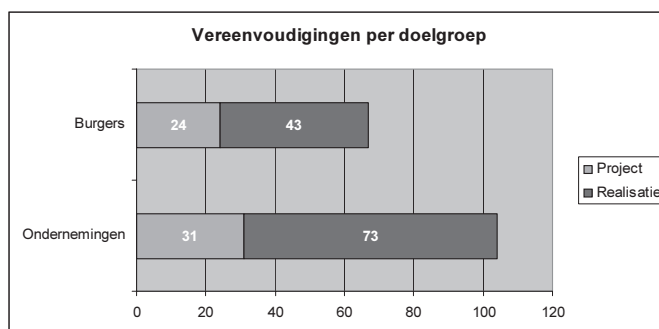
2. Resultaten van het Kafka-plan

2.1. Globaal overzicht van de vereenvoudigingen

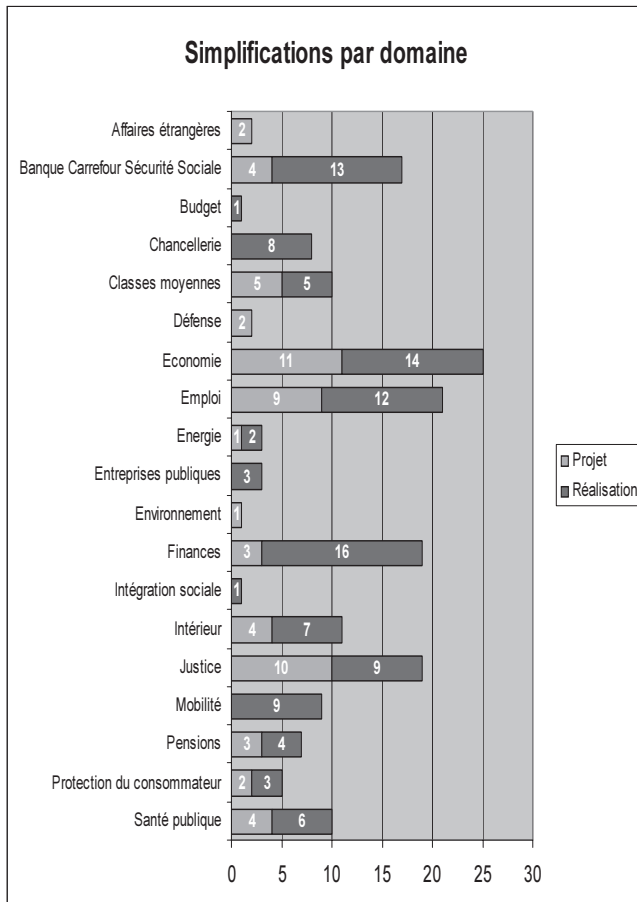
Uit onderstaande grafieken blijkt duidelijk dat de vereenvoudigingsactie van de Regering vruchten afwerpt.



(*) sinds 1 juli 2003



(*) Aangezien sommige vereenvoudigingsprojecten zowel de burgers als de ondernemingen ten goede komen, is het aantal realisaties en projecten per doelgroep hoger dan het algemeen totaal.



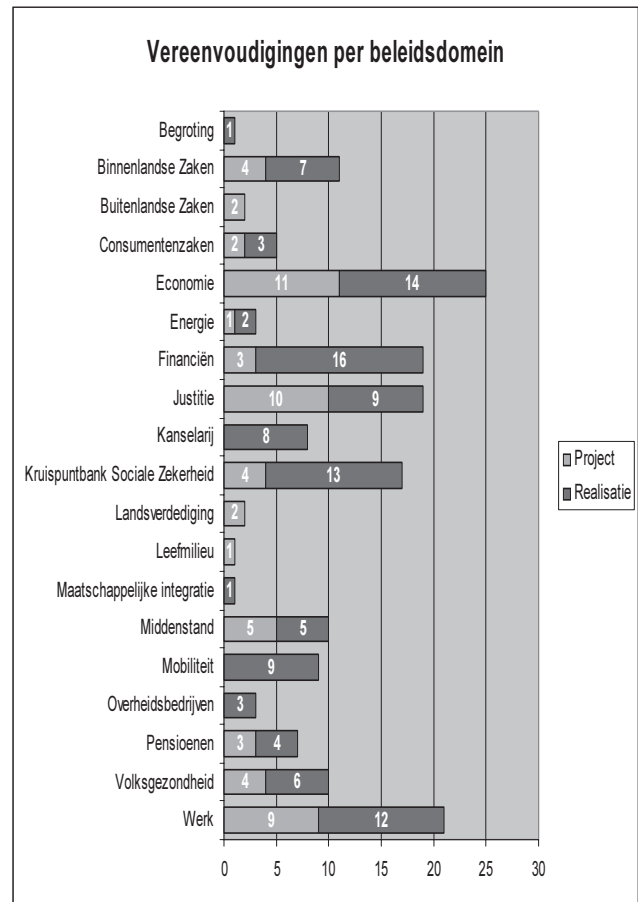
(*) Etant donné que certains projets de simplification se rapportent à plusieurs domaines politiques, le nombre de réalisations et projets par domaine politique est plus élevé que le total général.

Analyse brève des résultats:

– Depuis juillet 2003, 106 simplifications au total ont été réalisées sur un total de 151 projets. 70% de toutes les simplifications promises a donc déjà été réalisé, ce qui représente un progrès de plus de 20% en un an;

– Ces nouvelles simplifications se sont répandues d'une manière équilibrée parmi les citoyens et les entreprises.

– La plupart des domaines politiques ont réalisé 1 ou plusieurs simplifications additionnelles.



(*) Aangezien sommige vereenvoudigingsprojecten betrekking hebben op meerdere beleidsdomeinen, is het aantal realisaties en projecten per beleidsdomein hoger dan het algemeen totaal.

Korte bespreking van de resultaten:

– Sinds juli 2003 zijn er in totaal 106 vereenvoudigingen gerealiseerd op een totaal van 151 projecten. 70% van alle beloofde vereenvoudigingen zijn dus al gerealiseerd. Dit is een vooruitgang van meer dan 20% op een jaar tijd;

– Deze nieuwe vereenvoudigingen zijn vrij evenwichtig gespreid over burgers en ondernemingen;

– De meeste beleidsdomeinen hebben 1 of meer bijkomende vereenvoudigingen gerealiseerd;

2.2. XII Œuvres

Œuvre I: Suppression du certificat de bonnes conduite, vie et mœurs

L'implémentation du projet Phenix et l'harmonisation nécessaire de cette opération avec la modernisation du Casier Judiciaire Central pèsent sur la réalisation de ce projet. En effet, il faut attendre des résultats concrets jusqu'à ce que le Service Public Fédéral Justice puisse mettre le Casier Judiciaire Central en ligne et, tenu compte de la législation sur la vie privée, à disposition des autres services publics. On est toujours en train de mener les négociations exigées à cet effet.

Œuvre II: Suppression de la certification conforme des copies

A été réalisée au niveau fédéral via l'article 508 de la loi-programme du 22 décembre 2003. Les arrêtés d'exécution nécessaires au niveau fédéral ont été rédigés. Une fois que le Conseil d'État a émis son avis, ces arrêtés d'exécution peuvent être signés et publiés. Entre-temps, la Région flamande et la Région wallonne ont également supprimé leurs copies conformes. Maintenant, nous devons encore attendre la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté française.

Œuvre III: Suppression du contrôle de pointage

Le cadre légal pour cette simplification a déjà été réalisé par l'article 142 de la loi-programme du 27 décembre 2004; les arrêtés d'exécution seront pris dans le courant de 2005.

Œuvre IV: Suppression des timbres fiscaux pour les permis de conduire

A été réalisée par l'Arrêté royal du 20 juillet 2005; entrera effectivement en vigueur le 1^{er} janvier 2006.

Œuvre V: Extension de Tax-on-Web et la déclaration d'impôt pré remplie

A été réalisée début juin 2004; les indépendants et les professions libérales peuvent désormais également remplir leur déclaration à l'impôt par voie électronique. Le nombre d'utilisateurs de cette application a fortement augmenté depuis 2005. En effet, plus de 500.000 déclarations à l'impôt ont été remplies par voie électronique.

2.2. XII Werken

Werk I: Afschaffing getuigschrift goed gedrag en zeden

De implementatie van het Phenixproject en de noodzakelijke afstemming van deze operatie met de modernisering van het Centraal Strafregister wegen op de realisatie van dit project. Concrete resultaten zijn immers maar mogelijk eens het Centraal Strafregister door de Federale Overheidsdienst Justitie online en rekening houdende met de privacywetgeving kan ter beschikking gesteld worden van andere overheidsdiensten. De hiertoe vereiste onderhandelingen zijn volop aan de gang.

Werk II: Afschaffing van de eensluidend verklaring

Gerealiseerd op federaal niveau via artikel 508 van de programmawet van 22 december 2003. De op het federaal niveau nog vereiste uitvoeringsbesluiten werden opgesteld. Eens het advies van de Raad van State is uitgebracht, kunnen ze worden ondertekend en gepubliceerd. Intussen hebben het Vlaamse en het Waalse Gewest ook hun eensluidend verklaringen afgeschaft. Nu is het nog wachten op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Franse Gemeenschap.

Werk III: Afschaffing van de stempelcontrole

Rechtskader voor deze vereenvoudiging gerealiseerd via artikel 142 van de programmawet van 27 december 2004; uitvoeringsbesluiten zullen in de loop van 2005 worden genomen.

Werk IV: Afschaffing fiscale zegels rijbewijzen

Gerealiseerd via het Koninklijk Besluit van 20 juli 2005; wordt effectief van kracht op 1 januari 2006.

Werk V: Uitbreiding Tax-on-Web en vooraf invulling belastingaangifte

Gerealiseerd begin juni 2004, waardoor nu ook zelfstandigen en vrije beroepen hun belastingaangifte elektronisch kunnen invullen. Toepassing kent sterke toename van gebruikers sinds 2005: meer dan 500.000 belastingaangiftes zijn elektronisch ingevuld. In 2005 hebben meer dan 4.000 boekhouders en fiscalisten een

que. En 2005, plus de 4.000 comptables et fiscalistes ont été mandatés d'introduire les déclarations de leurs clients par voie électronique.

Œuvre VI: Collecte unique des données citoyens

Quelques simplifications ponctuelles ont été réalisées (p.ex. simplification de la déclaration de mariage, carte de stationnement à durée illimitée pour les personnes atteintes d'un handicap permanent, suppression de l'autorisation du bourgmestre pour une canne blanche); à l'heure actuelle, on est en train de commencer un audit avec le Registre national pour examiner quelles conditions doivent être remplies afin de parvenir à une utilisation unique et efficace des données insérées dans le Registre national.

Œuvre VII: Formulaire unique pour les starters

Partiellement réalisé: depuis janvier 2004, le nombre de jours nécessaires pour remplir les formalités pour les starters s'élevait à quelques jours pour les indépendants et ce nombre avait déjà diminué de 56 à 34 jours pour les sociétés. En 2005, on a encore réduit la durée de démarrage à 26 jours pour les personnes morales et on a pris des mesures préparatoires afin de limiter à 3 jours le traitement administratif du lancement d'une entreprise.

Œuvre VIII: Suppression des attestations et des certificats pour les marchés publics

A été réalisée au niveau fédéral: les attestations en matière de l'ONSS, de la TVA et les comptes annuels ne doivent plus être ajoutées depuis le 1^{er} juillet 2004. L'Arrêté royal du 20 juillet 2005 a créé le cadre légal pour également supprimer ces attestations pour les marchés publics des autres niveaux politiques.

Œuvre IX: Réduction des obligations d'archivage et archivage électronique

La facturation électronique est de plus en plus utilisée sur le terrain. Le cadre juridique est mis à point moyennant le projet de loi dispositions diverses de sorte qu'il sera plus facile d'appliquer l'archivage électronique dans les entreprises. De la sorte, une grande partie de cet Œuvre a également été réalisée.

mandat aangevraagd om de aangiften van hun klanten elektronisch te kunnen indienen.

Werk VI: Unieke gegevensinzameling burgers

Enkele punctuele vereenvoudigingen (bv. vereenvoudiging huwelijksaangifte, parkeerkaart onbepaalde duur voor permanent gehandicapten, afschaffing machtiging burgemeester blindenstok) doorgevoerd; momenteel wordt een audit opgestart met het Rijksregister om na te gaan welke voorwaarden moeten vervuld zijn om te komen tot een effectief uniek gebruik van de gegevens vervat in het Rijksregister.

Werk VII: Uniek startersformulier

Deels gerealiseerd: sinds januari 2004 bedroeg het aantal dagen nodig om startersformaliteiten te vervullen voor zelfstandigen al maar enkele dagen en voor vennootschappen was dit al gedaald van 56 naar 34; in 2005 werd de duurtijd voor rechtspersonen verder verlaagd tot 26 dagen en zijn de voorbereidingen getroffen om te komen tot een duurtijd van slechts 3 dagen.

Werk VIII: Afschaffen attesten overheidsopdrachten

Gerealiseerd op federaal niveau: sinds 1 juli 2004 moeten bewijzen inzake RSZ, BTW en jaarrekeningen niet meer worden bijgevoegd; via het Koninklijk Besluit van 20 juli 2005 is het rechtskader gecreëerd om deze attesten ook te kunnen afschaffen voor overheidsopdrachten van andere beleidsniveaus.

Werk IX: Vermindering archiveringsverplichtingen en elektronische archivering

Gebruik van elektronische facturatie vindt steeds meer ingang op het terrein. Het juridisch kader wordt middels het wetsontwerp diverse bepalingen gefinetuned, zodat elektronische archivering soepeler kan worden toegepast in de ondernemingen. Op die manier is ook dit Werk voor een groot deel gerealiseerd.

Œuvre X: Le numéro unique d'entreprise

A été réalisé: les entreprises peuvent se servir du numéro unique pour leurs déclarations TVA et ONSS depuis le 1^{er} janvier 2005. Des suppressions ponctuelles contiennent entre autres le numéro séparé pour les entreprises de courtage matrimonial.

Œuvre XI: La collecte unique des données entreprises

Un certain nombre de simplifications principales ont été réalisées: entre autres la suppression des livres comptables sur support papier, la simplification des obligations de publication pour les assemblées générales, le relèvement des seuils pour les concentrations d'entreprises. La Banque-Carrefour des Entreprises tourne à plein régime. Les autres autorités doivent se servir au maximum de cette banque de données.

Œuvre XII: Evaluation de la législation

Le test Kafka est d'application depuis le 1^{er} octobre 2004 pour le Conseil des Ministres et a été appliqué avec succès pendant plus de 500 fois.

2.3. Simplifications supplémentaires

A côté de la réalisation susmentionnée de 6 Œuvres, on a également exécuté 100 simplifications supplémentaires à partir de juillet 2003. Par exemple:

- la procédure de remboursement du droit d'accise sur le gasoil professionnel au secteur des transports a été simplifiée. En renforçant le contrôle, il y aura aussi une réduction des éventuelles fraudes lors de la déclaration des accises;

- la loi d'établissement a été assouplie; c'est la première fois en 75 ans que la réglementation dépassée a été supprimée pour 8 professions. L'objectif est d'éliminer les seuils pour les entreprises débutantes;

- les sociétés peuvent désormais introduire leurs comptes annuels par voie électronique auprès de la Centrale des Bilans de la Banque nationale de Belgique;

- les médecins ne doivent plus se déplacer 2 fois pour faire viser leur diplôme. Un seul déplacement suffit désormais.

Werk X: Uniek ondernemingsnummer

Gerealiseerd: sinds 1 januari 2005 kunnen ondernemingen gebruik maken van het ondernemingsnummer voor hun BTW- en RSZ-aangiftes. Punctuele schrappingen bevatten onder meer het aparte nummer voor huwelijksbureaus.

Werk XI: Unieke gegevensinzameling ondernemingen

Een aantal belangrijke vereenvoudigingen gerealiseerd: o.m. afschaffing papieren boekhoudboeken, vereenvoudiging publicatieverplichtingen algemene vergaderingen, verhoging drempels concentraties ondernemingen. De Kruispuntbank Ondernemingen draait op volle toeren. Andere overheden dienen maximaal van deze databank gebruik te maken.

Werk XII: Wetsevaluatie

Kafkatest van toepassing sinds 1 oktober 2004 voor Ministerraad. Met succes meer dan 500 keer toegepast.

2.3. Bijkomende vereenvoudigingen

Naast bovenvermelde realisatie van 6 Werken zijn er ook nog 100 bijkomende vereenvoudigingen doorgevoerd sinds juli 2003. Bijvoorbeeld:

- de procedure voor terugbetaling van de accijnzen op professionele diesel aan de transportsector is vereenvoudigd. Door de versterking van de controle wordt tevens mogelijke fraude bij de aangifte van de accijnzen verminderd.

- de vestigingswet is versoepeld: om de drempels voor startende ondernemers weg te werken, wordt voor de 1e keer in 75 jaar de verouderde reglementering voor 8 beroepen afgeschaft.

- vennootschappen kunnen hun jaarrekeningen voortaan elektronisch indienen bij de Balanscentrale van de Nationale Bank van België.

- artsen moeten zich maar 1 keer meer verplaatsen om hun diploma laten viseren in plaats van 2 keer.

3. Kafka marche: l'approche unique de la simplification rapporte

La simplification administrative, en tant qu'élément ou non d'une meilleure réglementation, figure partout en Europe sur l'agenda politique. La Commission européenne a ainsi récemment annoncé qu'elle veut retirer pas moins de 68 propositions de réglementation en cours.

Néanmoins, il arrive trop souvent que l'approche est limitée à la rédaction d'analyses sans engagement qui produisent des rapports volumineux plein de recommandations mais avec peu de résultats concrets. Et lorsqu'il arrive qu'un projet de simplification soit défini, on se limite souvent à des adaptations purement légistiques de la réglementation (p.ex. coordination ou codification). Il est à douter que ces projets entraînent une valeur ajoutée pour le citoyen ou l'entrepreneur. Mais il y a encore un autre grand problème. Beaucoup de pays considèrent la simplification administrative comme une compétence supplémentaire et non prioritaire qui est ajoutée au portefeuille d'un responsable politique, ce qui n'est pas très bien pour le focus.

L'approche de notre Gouvernement offre un contraste marqué avec l'approche précitée. En effet, notre approche est axée sur des résultats:

- Les XII Œuvres de l'Accord de Gouvernement visent des simplifications concrètes pour les citoyens et les entrepreneurs;
- Un responsable politique à plein temps a été désigné. Celui-ci surveille sans cesse le focus sur le progrès tangible;
- Le plan Kafka contient des projets de simplification pour chaque membre du Gouvernement et assure ainsi l'engagement du Gouvernement entier dans l'action de simplification.

3. Kafka werkt: unieke aanpak voor vereenvoudiging rendeert

Intussen staat administratieve vereenvoudiging, al dan niet als onderdeel van betere regelgeving, overal in Europa op de politieke agenda. Zo heeft de Europese Commissie recent nog aangekondigd dat zij liefst 68 hangende voorstellen tot regelgeving wil intrekken.

Al te vaak blijft de aanpak echter beperkt tot het maken van vrijblijvende analyses, die dikke rapporten met aanbevelingen opleveren maar weinig concrete resultaten. Als men dan al een vereenvoudigingsproject definieert, blijft men dikwijls steken in puur legistische aanpassingen van regelgeving (bijv. coördinatie of codificatie), waarvan de toegevoegde waarde voor een burger of ondernemer te betwijfelen valt. Een ander probleem in vele landen is dat administratieve vereenvoudiging vaak als een bijkomende, niet-prioritaire, bevoegdheid wordt toegevoegd aan de portefeuille van een beleidsmaker, wat uiteraard de focus niet ten goede komt.

In schril contrast hiermee staat de resultaatgerichte aanpak van deze regering:

- De 12 Werken uit het Regeerakkoord zijn gericht op concrete vereenvoudigingen voor burgers en ondernemers;
- Er is een voltijdse politieke verantwoordelijke aangesteld, die de focus op tastbare vooruitgang continu bewaakt;
- Het Kafka-plan bevat vereenvoudigingsprojecten voor elk Regeringslid en waarborgt zo de betrokkenheid van de hele Regering bij de vereenvoudigingsactie.

KAFKA = LA SOLUTION

Point de contact Kafka:

contact avec les problèmes concrets sur le terrain

Modèle de mesure Kafka:

chiffre exact de chaque simplification

Test Kafka:

examiner et simplifier les nouvelles réglementations

KAFKA = DE OPLOSSING

Kafka-meldpunt:

voeling met concrete problemen op het terrein

Kafka-meetmodel:

elke vereenvoudiging precies becijferen

Kafka-test:

nieuwe regelgeving screenen en vereenvoudigen

En 2005, nous avons également poursuivi le développement des instruments pour l'action de simplification:

- Le point de contact Kafka: nous avons reçu plus de 5000 messages qui nous ont permis d'entrer en contact avec les problèmes administratifs concrets sur le terrain;
- Le modèle de mesure Kafka: le modèle standard des coûts néerlandais a été adapté à la situation en Belgique. Ce modèle nous a permis de chiffrer concrètement l'économie de chaque simplification depuis juin 2005;
- Le test Kafka: l'impact sur les charges administratives de chaque point au Conseil des Ministres est systématiquement examiné et, si possible, simplifié au préalable.

Cette approche unique et axée sur des résultats rapporte. Nous pouvons dès lors combiner le focus sur des simplifications concrètes avec une approche systématique des charges administratives. Lors des rencontres internationales, nous avons pu constater qu'on est toujours fortement intéressé par la force et la valeur ajoutée de cette approche.

4. Résultats de l'enquête du Bureau fédéral du Plan en matière de charges administratives

Tous les deux ans, le Bureau fédéral du Plan dresse un aperçu des charges administratives pour les entreprises belges. Le nombre d'heures et les coûts entraînés par les obligations administratives sont mesurés moyennant une enquête qui a été remplie par presque 1000 entreprises représentatives. Le Bureau fédéral du Plan a déjà mené deux enquêtes en 2000 et en 2002.

En 2002, le Bureau fédéral du Plan a chiffré que les charges administratives s'élevaient à 3,48% du PIB. Deux ans plus tard, en 2002, le Bureau a constaté une baisse légère et le poids des charges administratives a baissé à 3,43% du PIB. La troisième enquête 2004 indique clairement qu'il y a eu une rupture de tendance. En 2 ans, le poids des charges administratives pour les entreprises a baissé d'un quart jusqu'à 2,57% du PIB.

In 2005 werden ook de instrumenten voor de vereenvoudigingsactie verder ontwikkeld:

- Kafka-meldpunt: de meer dan 5000 meldingen laten ons toe voeling te krijgen met de concrete administratieve problemen op het terrein;
- Kafka-meetmodel: het Nederlandse StandaardKostenModel werd aangepast aan de Belgische situatie, waardoor we sinds juni 2005 de besparing van elke vereenvoudiging concreet kunnen becijferen;
- Kafka-test: sinds oktober 2004 wordt elk punt op de Ministerraad systematisch gescreend op zijn impact op de administratieve lasten en, indien mogelijk, vooraf vereenvoudigd.

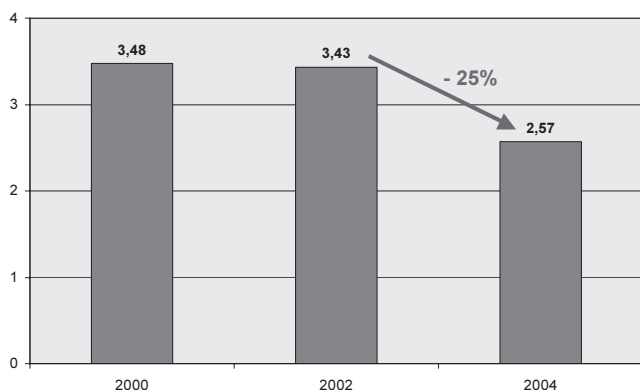
Deze unieke, resultaatgerichte aanpak rendoert: daarvoor zijn we in staat om de focus op concrete vereenvoudigingen te combineren met een systematische aanpak van de administratieve lasten. Tijdens internationale ontmoetingen is men steevast sterk geïnteresseerd in de kracht en toegevoegde waarde van deze aanpak.

4. Resultaten enquête Federaal Planbureau naar de administratieve lasten

Het Federaal Planbureau brengt om de twee jaar de administratieve lasten voor Belgische ondernemingen in kaart. Via een enquête, ingevuld door bijna 1000 representatieve bedrijven en zelfstandigen, wordt het aantal uren en kosten die administratieve verplichtingen meebrengen, gemeten. Het Planbureau voerde reeds twee studies uit in 2000 en 2002.

In 2000 becijferde het Planbureau dat de administratieve lasten 3,48% van het BBP bedroegen. Twee jaar later, in 2002, werd een lichte daling opgemeten en zakte de administratieve lastendruk tot 3,43% van het BBP. De derde enquête 2004 geeft een duidelijke trendbreuk aan. Op 2 jaar tijd daalden de administratieve lastendruk voor ondernemingen met liefst een kwart tot 2,57% van het BBP.

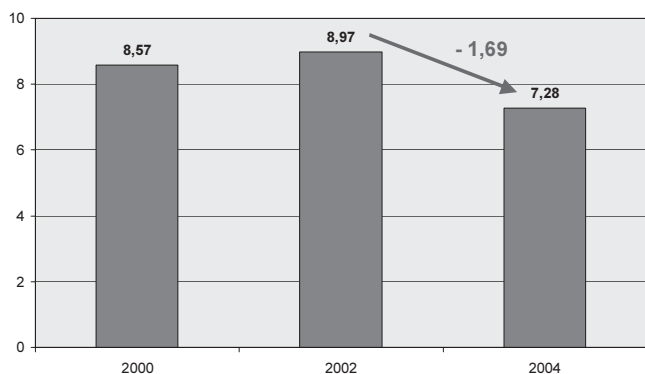
Charges administratives en % PIB



Source: Bureau fédéral du Plan

En chiffres absolus, il s'agit d'une réduction des charges à concurrence de 1,69 milliard d'euros.

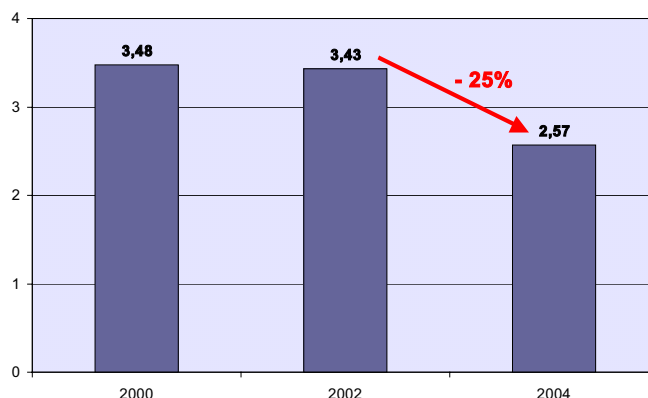
Charges administratives en milliards d'euros



Source: Bureau fédéral du Plan

Le poids des charges administratives pour les entrepreneurs belges est maintenant plus bas que celui aux Pays-Bas (3,69% du PIB) et aux États-Unis (2,91% du PIB).

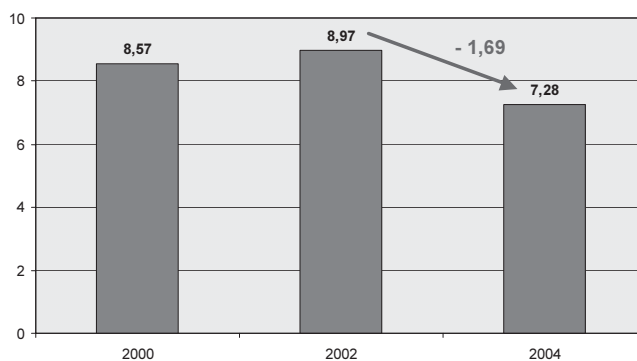
Administratieve lasten in % BBP



Bron: Federaal Planbureau

In absolute cijfers betekent dit een lastenvermindering van 1,69 miljard euro.

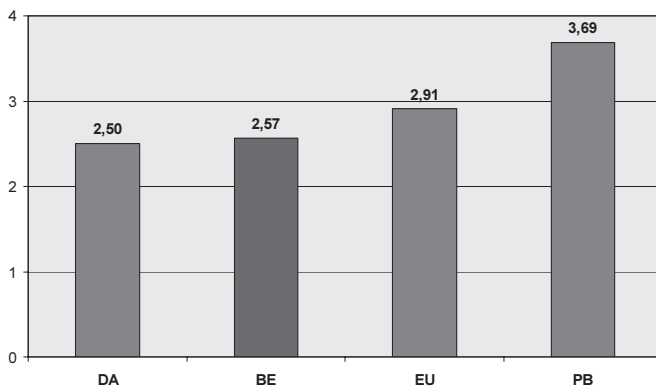
Administratieve lasten in miljard euro



Bron: Federaal Planbureau

Hiermee ligt de administratieve lastendruk voor Belgische ondernemers nu lager dan in Nederland (3,69% van het BBP) en in de VS (2,91% van het BBP).

Charges administratives en % PIB



Cette baisse spectaculaire des charges administratives démontre clairement que l'approche unique de Kafka contre les tracasseries marche vraiment.

5. Priorités pour 2006

L'action de simplification sera poursuivie en 2006 selon l'approche précitée: prêter attention aux simplifications concrètes pour les citoyens et les entreprises en poursuivant l'exécution du plan Kafka.

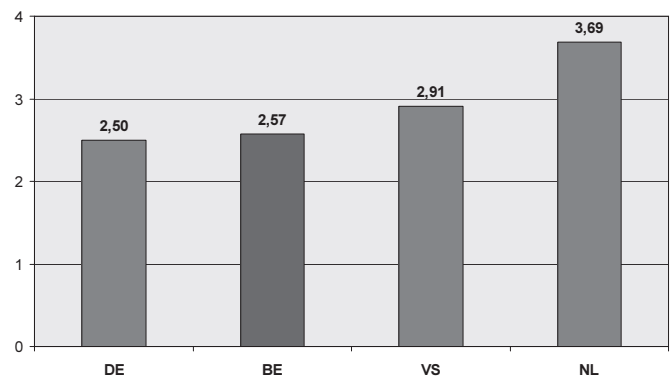
5.1. Réalisations supplémentaires XII Œuvres

Œuvre VI: Collecte unique des données citoyens

Un audit sera effectué auprès des clients du registre national en collaboration avec les services de l'Intérieur. L'objectif en est d'examiner quelles actions doivent être prises au niveau juridique, informatique et/ou organisationnel pour que ces clients puissent effectivement utiliser les données du Registre national. Nous voulons ainsi éviter que le citoyen doit se rendre à sa commune pour y réclamer des informations du Registre national sous forme d'attestations.

Dans une phase suivante, on adaptera les procédures par client en fonction des résultats de cet audit. De la sorte, les attestations deviennent graduellement superflues.

Administratieve lasten in % BBP



Deze spectaculaire daling van de administratieve lasten toont duidelijk aan dat de unieke Kafka-aanpak tegen de rompslomp werkt.

5. Prioriteiten voor 2006

In 2006 zal de vereenvoudigingsactie worden verder gezet volgens de hierboven geschetste aanpak: aandacht voor concrete vereenvoudigingen voor burgers en ondernemingen via de verdere uitvoering van het Kafka-plan.

5.1. Bijkomende realisaties XII Werken

Werk VI: Unieke gegevensinzameling burgers

In samenwerking met Binnenlandse Zaken zal een audit bij de klanten van het Rijksregister worden uitgevoerd. De bedoeling hiervan is om na te gaan welke acties op organisatorisch, juridisch en/of informaticavlak moeten worden genomen, opdat deze klanten effectief de gegevens van het Rijksregister zouden kunnen gebruiken. Op die manier willen we vermijden dat de burger naar zijn gemeente moet gaan om informatie uit het Rijksregister onder de vorm van attesten op te vragen.

In een volgende fase is het dan de bedoeling om de procedures per klant aan te passen in functie van de resultaten van die audit, zodat de attesten geleidelijk aan overbodig worden.

Œuvre VII: Formulaire unique pour les starters

Il sera possible de lancer une entreprise en 3 jours grâce au lancement électronique en modernisant les procédures pour la création et grâce à la simplification de la législation d'établissement. La durée de lancement prenait encore 56 jours pour les sociétés en 2002 et 26 jours en 2005. L'objectif est de réduire la durée à 3 jours à partir de 2006. Dans une première phase, nous élaborerons quelques projets pilotes en collaboration avec un certain nombre de bureaux de notaires. Ensuite, ce système sera élargi à toutes les de sorte que toutes les sociétés en train de démarrer peuvent en tirer profit.

5.2. Simplifications supplémentaires

Les graphiques susmentionnés démontrent qu'il y aura encore beaucoup de simplifications supplémentaires en 2006. Par exemple:

La suppression des timbres-amendes

En collaboration avec la Poste et la police, nous examinons comment nous pouvons supprimer le paiement par timbres-amendes des perceptions immédiates pour les infractions à la réglementation de la circulation. L'objectif est d'introduire la possibilité de payer par virement à partir d'avril 2006 sans toutefois porter préjudice aux possibilités de contrôle et de suivi pour la police et le parquet.

Simplification ultérieure de la législation d'établissement

La simplification précitée de la législation d'établissement sera poursuivie en 2006 en collaboration avec la ministre des Classes moyennes. Nous examinerons quelles professions supplémentaires peuvent être exemptées de ces obligations. En outre, nous examinerons comment les exigences en matière de diplôme et d'expérience pratique peuvent être mieux ciblées sur les nécessités de la profession.

Pour ce qui est du secteur de la construction, on examinera comment les conditions d'établissement peuvent être modernisées moyennant un système de groupement. Cet examen se déroulera en concertation avec les représentants de ce secteur.

Werk VII: Uniek startersformulier

Met de elektronische opstart door de modernisering van de procedures voor oprichting en de vereenvoudiging van de vestigingswetgeving zal men een bedrijf kunnen opstarten in 3 dagen. In 2002 duurde dit nog 56 dagen voor vennootschappen, in 2004 nam de opstart nog 34 dagen in beslag en in 2005 nog 26 dagen. Het is de bedoeling om dit vanaf 2006 te verminderen tot 3 dagen: in een eerste fase zal hiervoor met pilootprojecten worden gewerkt in samenwerking met een aantal notariskantoren. Nadien zal dit systeem worden uitgerold naar alle notariskantoren, zodat alle startende vennootschappen hiervan kunnen profiteren.

5.2. Bijkomende vereenvoudigingen

Uit bovenvermelde grafieken blijkt dat er in 2006 ook nog een heel aantal bijkomende vereenvoudigingen op stapel staan. Bijvoorbeeld:

Afschaffing boetezegels

In samenwerking met De Post en de politie wordt nagegaan hoe de betaling van onmiddellijke inningen bij verkeersovertredingen via boetezegels kan worden afgeschaft. Het doel is om vanaf april 2006 een betaling via overschrijving mogelijk te maken, zonder evenwel aan de controle- en opvolgingsmogelijkheden voor politie en parket te raken.

Verdere vereenvoudiging vestigingswetgeving

De hierboven vermelde vereenvoudiging van de vestigingswetgeving zal in 2006 worden verdergezet in samenwerking met de minister van Middenstand. Zo zal er nagegaan worden welke bijkomende beroepen eventueel helemaal kunnen ontlast worden van deze verplichtingen en hoe de vereisten inzake diploma's en praktijkervaring beter kunnen worden afgestemd op de noden van het beroep.

Wat de bouwsector betreft, zal onderzocht worden hoe de vestigingsvoorwaarden kunnen worden gemoerniseerd door middel van clustering. Dit gebeurt in overleg met de vertegenwoordigers van deze sector.

6. Conclusion

Kafka apporte des résultats. 70% du plan Kafka a été exécuté en 27 mois. Grâce à ces bons résultats, le poids des charges administratives a baissé de pas moins de 25% entre 2002 et 2004. La réduction des charges administratives représente une diminution des coûts de 1,7 milliard d'euros pour les entreprises. Les charges administratives en Belgique sont désormais plus basses que celles aux Pays-Bas et aux États-Unis.

Ce progrès significatif est principalement dû à l'approche unique de ce Gouvernement envers les tracasseries administratives. Cette approche souligne sans cesse l'importance des simplifications concrètes pour les citoyens et les entrepreneurs.

Après plusieurs décennies de défaitisme, nous avons enfin bon espoir. Le tanker a pris une autre direction. Pour la première fois en 175 ans de Belgique, nous parlons de moins de règles au lieu de plus, de moins de charges et de plus d'envies.

Mais on a encore un bon bout de chemin à faire. C'est la raison pour laquelle je poursuivrai l'exécution ultérieure du plan Kafka avec persévérance, ensemble avec les autres membres du Gouvernement.

*Le secrétaire d'État à la Simplification administrative,
adjoint au Premier ministre,*

Vincent VAN QUICKENBORNE

6. Conclusie

Kafka levert resultaten. Op 27 maanden tijd is 70% van het Kafka-plan uitgevoerd. Door deze goede resultaten is de administratieve lastendruk tussen 2002 en 2004 met liefst 25% gedaald: de administratieve lastenverlaging betekent een kostenbesparing voor ondernemingen van 1,7 miljard euro. De administratieve lasten zijn in België nu lager dan in Nederland en in de Verenigde Staten.

Die sterke vooruitgang is vooral te danken aan de unieke aanpak van deze Regering tegen administratieve rompslomp, die continu focust op concrete vereenvoudigingen voor burgers en ondernemers.

Na decennia van defaitisme is er nu eindelijk hoop. De tanker is van koers veranderd. Voor de eerste keer in 175 jaar België spreken we over minder in plaats van meer regels, van minder lasten en meer lusten.

De weg is natuurlijk nog lang. Daarom zal ik samen met de andere Regeringsleden onverdroten het Kafka-plan verder uitvoeren.

*De staatssecretaris voor Administratieve
Vereenvoudiging,
toegevoegd aan de eerste minister*

Vincent VAN QUICKENBORNE