

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 octobre 2005

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi-programme du
27 décembre 2004 en ce qui concerne les
augmentations des accises sur les carburants**

(déposée par MM. Hendrik Bogaert,
Pieter De Crem et Carl Devlies,
Mmes Trees Pieters, Simonne Creyf,
Katrien Schryvers et Nathalie Muylle et
MM. Dirk Claes,
Servais Verherstraeten et Theo Kelchtermans)

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Développements	4
3. Proposition de loi	7

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 oktober 2005

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de programmawet van
27 december 2004 met betrekking tot de
accijnsverhogingen op motorbrandstoffen**

(ingediend door de heren Hendrik Bogaert,
Pieter De Crem en Carl Devlies,
de dames Trees Pieters, Simonne Creyf,
Katrien Schryvers en Nathalie Muylle en
de heren Dirk Claes, Servais Verherstraeten en
Theo Kelchtermans)

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Toelichting	4
3. Wetsvoorstel	7

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à annuler l'augmentation des accises sur les carburants prévue en 2006 et 2007.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de geplande verhoging van de accijns op motorbrandstoffen in 2006 en 2007 ongedaan te maken.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Par le biais de la loi-programme du 5 août 2003, le gouvernement a instauré le système du «cliquet». Les accises sur l'essence et le diesel devaient augmenter quatre années d'affilée, à partir de 2004, selon un mécanisme complexe. Chaque année, l'accise sur l'essence augmenterait de 28 EUR par 1000 litres. En 2004, l'accise sur le diesel a également augmenté de 28 EUR par 1000 litres, mais en 2005, la hausse a été de 35 EUR par 1000 litres, la même augmentation étant prévue pour 2006 et 2007.

Il existe toutefois plusieurs raisons pour annuler les majorations prévues pour 2006 et 2007.

– d'une part, les prix du pétrole connaissent une hausse sur les marchés internationaux, qui a entraîné une nette augmentation des prix pour les consommateurs et le secteur des transports au cours des deux dernières années. Une augmentation supplémentaire des prix due à la majoration des accises sur les carburants n'est donc pas souhaitable;

– d'autre part, compte tenu du niveau élevé des prix, le gouvernement fédéral perçoit beaucoup plus de recettes de TVA que les années précédentes;

– enfin, une majoration supplémentaire des accises aurait pour effet de rendre l'essence et le diesel plus chers que chez nos voisins. Il s'ensuivrait une inversion du mouvement actuel, où les caisses de l'État tirent profit des achats transfrontaliers, avec les conséquences néfastes que cela impliquerait pour le trésor public. Ce ne seront plus les étrangers qui viendront acheter leurs carburants chez nous, mais les Belges qui iront s'approvisionner à l'étranger.

La présente réglementation doit entrer en vigueur au plus tard au 1^{er} janvier 2006.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Via de programmawet van 5 augustus 2003 heeft de regering het zogenaamde cliquetsysteem ingevoerd. De accijnzen op benzine en diesel zouden vier jaar na elkaar, te beginnen in 2004, toenemen volgens een complex mechanisme. Ieder jaar zou de accijns op benzine met 28 EUR per 1.000 liter toenemen. De accijns op diesel is in 2004 ook met 28 EUR per 1.000 liter toegenomen, maar in 2005 was de toename 35 EUR per 1.000 liter en er is in eenzelfde verhoging voorzien voor 2006 en 2007.

Er zijn echter verschillende redenen om de voor 2006 en 2007 geplande verhogingen ongedaan te maken.

– enerzijds is er de hausse van de olieprijsen op de internationale markten waardoor de prijzen voor de consumenten en de transportsector de voorbije twee jaren sterk zijn gestegen. Een verdere stijging van de prijzen door oplopende accijnzen op motorbrandstoffen is dan ook onwenselijk;

– anderzijds int de federale overheid door het hoge niveau van de prijzen veel meer BTW-inkomsten dan de vorige jaren;

– tot slot zou een verdere stijging van de accijnzen er toe leiden dat benzine en diesel duurder worden dan in onze buurlanden. Dat zou voor gevolg hebben dat waar onze schatkist nu voordeel haalt uit grensoverschrijdende aankopen we een omgekeerde beweging zullen kennen, met negatieve gevolgen voor de schatkist. In de plaats dat buitenlanders bij ons motorbrandstoffen kopen, zullen Belgen in het buitenland brandstoffen aanschaffen.

Deze regeling moet ten laatste in werking treden op 1 januari 2006.

Hendrik BOGAERT (CD&V)
Pieter DE CREM (CD&V)
Carl DEVLIES (CD&V)
Trees PIETERS (CD&V)
Simonne CREYF (CD&V)
Katrien SCHRYVERS (CD&V)
Nathalie MUYLLE (CD&V)
Dirk CLAES (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Theo KELCHTERMANS (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 420, § 3, a) de la loi-programme du 27 décembre 2004 sont apportées les modifications suivantes:

A) au premier tiret, les mots «pourra augmenter d'un montant maximum par année de 28 EUR par 1 000 litres à 15 °C, au cours de chaque année 2005, 2006 et 2007» sont remplacés par les mots «pourra augmenter, en 2005, d'un montant maximum de 28 euros par 1 000 litres à 15 °C»;

B) au second tiret, les mots «19 45 et 2710 19 49, pourra augmenter d'un montant maximum par année de 35 EUR par 1 000 litres à 15°C, au cours de chaque année 2005, 2006 et 2007» sont remplacés par les mots «pourra augmenter, en 2005, d'un montant maximum de 35 euros par 1 000 litres à 15 °C».

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2006.

20 septembre 2005

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 420, § 3, a) van de programmawet van 27 december 2004 wordt gewijzigd als volgt:

A) in het eerste streepje worden de woorden «mag verhogen met een maximumbedrag van 28 EUR per 1 000 liter bij 15°C, in de loop van elk jaar 2005, 2006 en 2007» vervangen door de woorden «mag in 2005 verhogen met een maximumbedrag van 28 EUR per 1 000 liter bij 15°C»;

B) in het tweede streepje worden de woorden «mag verhogen met een maximumbedrag van 35 EUR per 1 000 liter bij 15°C, in de loop van elk jaar 2005, 2006 en 2007» vervangen door de woorden «mag in 2005 verhogen met een maximumbedrag van 35 EUR per 1 000 liter bij 15°C».

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2006.

20 september 2005

Hendrik BOGAERT (CD&V)
Pieter DE CREM (CD&V)
Carl DEVLIES (CD&V)
Tees PIETERS (CD&V)
Simonne CREYF (CD&V)
Katrien SCHRYVERS (CD&V)
Nathalie MUYLLE (CD&V)
Dirk CLAES (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Theo KELCHTERMANS (CD&V)

TEXTE DE BASE

27 décembre 2004

Loi-programme

Art. 420, § 3

a) Le taux du droit d'accise spécial fixé à l'article 419, b) et c), pour l'essence sans plomb des codes NC 2710 11 41, 2710 11 45 et 2710 11 49, pourra augmenter d'un montant maximum par année de 28 EUR par 1 000 litres à 15 °C, au cours de chaque année 2005, 2006 et 2007, selon la procédure prévue sous b);

– le taux du droit d'accise spécial fixé à l'article 419, e) i) et f) i), pour le gasoil des codes NC 2710 19 41, 2710 19 45 et 2710 19 49, pourra augmenter d'un montant maximum par année de 35 EUR par 1 000 litres à 15 °C, au cours de chaque année 2005, 2006 et 2007, selon la procédure prévue sous b).

b) Le droit d'accise spécial sera augmenté à partir de la première et lors de chaque diminution de prix maximum fixée par le contrat programme relatif à un régime des prix de vente des produits pétroliers conclu entre l'État belge et le secteur pétrolier, en tenant compte à chaque fois du fait que la hausse du droit d'accise spécial ne peut correspondre qu'à la moitié de la baisse du maximum du prix hors TVA des produits directeurs repris au contrat programme, étant entendu que l'augmentation annuelle ne peut dépasser le montant fixé sous a).

Lors de chaque baisse de prix entraînant la hausse du droit d'accise spécial, le ministre des Finances publie un avis officiel au *Moniteur belge*, mentionnant le montant de la diminution de prix maximum hors TVA, le nouveau taux du droit d'accise spécial ainsi que sa date d'entrée en vigueur.

c) Par dérogation à l'article 427, le Roi déterminera dans un seul arrêté royal valable pour toutes les augmentations du droit d'accise spécial, les conditions et les éventuelles limites dans lesquelles une taxation des stocks de produits énergétiques s'effectuera.

TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION

27 décembre 2004

Loi-programme

Art. 420, § 3

a) Le taux du droit d'accise spécial fixé à l'article 419, b) et c), pour l'essence sans plomb des codes NC 2710 11 41, 2710 11 45 et 2710 11 49, **pourra augmenter, en 2005, d'un montant maximum de 28 EUR par 1 000 litres à 15 °C¹**, selon la procédure prévue sous b);

– le taux du droit d'accise spécial fixé à l'article 419, e) i) et f) i), pour le gasoil des codes NC 2710 19 41, 2710 19 45 et 2710 19 49, **pourra augmenter, en 2005, d'un montant maximum de 35 EUR par 1 000 litres à 15 °C²**, selon la procédure prévue sous b).

b) Le droit d'accise spécial sera augmenté à partir de la première et lors de chaque diminution de prix maximum fixée par le contrat programme relatif à un régime des prix de vente des produits pétroliers conclu entre l'État belge et le secteur pétrolier, en tenant compte à chaque fois du fait que la hausse du droit d'accise spécial ne peut correspondre qu'à la moitié de la baisse du maximum du prix hors TVA des produits directeurs repris au contrat programme, étant entendu que l'augmentation annuelle ne peut dépasser le montant fixé sous a).

Lors de chaque baisse de prix entraînant la hausse du droit d'accise spécial, le ministre des Finances publie un avis officiel au *Moniteur belge*, mentionnant le montant de la diminution de prix maximum hors TVA, le nouveau taux du droit d'accise spécial ainsi que sa date d'entrée en vigueur.

c) Par dérogation à l'article 427, le Roi déterminera dans un seul arrêté royal valable pour toutes les augmentations du droit d'accise spécial, les conditions et les éventuelles limites dans lesquelles une taxation des stocks de produits énergétiques s'effectuera.

¹ Art. 2, A: remplacement.

² Art. 2, B: remplacement.

BASISTEKST

27 december 2004

Programmawet

Art. 420, § 3

a) – Het tarief van de bijzondere accijns vastgesteld bij artikel 419, b) en c), voor ongelode benzine van de GN-codes 2710 11 41, 2710 11 45 en 2710 11 49 mag verhogen met een maximumbedrag van 28 EUR per 1 000 liter bij 15 °C, in de loop van elk jaar 2005, 2006 en 2007, overeenkomstig de procedure bepaald onder b);

– het tarief van de bijzondere accijns vastgesteld bij artikel 419, e) i) en f) i), voor gasolie van de GN-codes 2710 19 41, 2710 19 45 en 2710 19 49 mag verhogen met een maximumbedrag van 35 EUR per 1 000 liter bij 15 °C, in de loop van elk jaar 2005, 2006 en 2007, overeenkomstig de procedure bepaald onder b).

b) De bijzondere accijns zal worden verhoogd vanaf de eerste en bij elke vermindering van de maximumprijs vastgesteld door de programma-overeenkomst betreffende de verkoopprijzen van de aardolieproducten afgesloten tussen de Belgische Staat en de petroleumsector, telkens rekening houdend met het feit dat de verhoging van de bijzondere accijns slechts de helft van de verlaging van het maximum van de prijs exclusief BTW van de richtproducten vermeld in de programma-overeenkomst mag bedragen, waarbij de jaarlijkse verhoging het bedrag vastgesteld onder a) niet mag overschrijden.

Naar aanleiding van elke prijsdaling die een verhoging van de bijzondere accijns tot gevolg heeft, publiceert de minister van Financiën een officieel bericht in het *Belgisch Staatsblad*, dat het bedrag van de vermindering van de maximumprijs exclusief BTW, het nieuwe tarief van de bijzondere accijns en de datum van de inwerkingtreding vermeldt.

c) In afwijking van artikel 427 bepaalt de Koning in een enkel, voor alle verhogingen van de bijzondere accijns geldig koninklijk besluit de voorwaarden en eventuele beperkingen binnen dewelke een belastingheffing op de voorraden energieproducten zal plaatsvinden.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

27 december 2004

Programmawet

Art. 420, § 3

a) – Het tarief van de bijzondere accijns vastgesteld bij artikel 419, b) en c), voor ongelode benzine van de GN-codes 2710 11 41, 2710 11 45 en 2710 11 49 **mag in 2005 verhogen met een maximumbedrag van 28 EUR per 1.000 liter bij 15°C¹**, overeenkomstig de procedure bepaald onder b);

– het tarief van de bijzondere accijns vastgesteld bij artikel 419, e) i) en f) i), voor gasolie van de GN-codes 2710 19 41, 2710 19 45 en 2710 19 49 **mag in 2005 verhogen met een maximumbedrag van 35 EUR per 1.000 liter bij 15°C²**, overeenkomstig de procedure bepaald onder b).

b) De bijzondere accijns zal worden verhoogd vanaf de eerste en bij elke vermindering van de maximumprijs vastgesteld door de programma-overeenkomst betreffende de verkoopprijzen van de aardolieproducten afgesloten tussen de Belgische Staat en de petroleumsector, telkens rekening houdend met het feit dat de verhoging van de bijzondere accijns slechts de helft van de verlaging van het maximum van de prijs exclusief BTW van de richtproducten vermeld in de programma-overeenkomst mag bedragen, waarbij de jaarlijkse verhoging het bedrag vastgesteld onder a) niet mag overschrijden.

Naar aanleiding van elke prijsdaling die een verhoging van de bijzondere accijns tot gevolg heeft, publiceert de minister van Financiën een officieel bericht in het *Belgisch Staatsblad*, dat het bedrag van de vermindering van de maximumprijs exclusief BTW, het nieuwe tarief van de bijzondere accijns en de datum van de inwerkingtreding vermeldt.

c) In afwijking van artikel 427 bepaalt de Koning in een enkel, voor alle verhogingen van de bijzondere accijns geldig koninklijk besluit de voorwaarden en eventuele beperkingen binnen dewelke een belastingheffing op de voorraden energieproducten zal plaatsvinden.

¹ Art. 2, a: vervanging.

² Art. 2, b: vervanging.

d) Le Roi peut fixer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, un montant par litre au-delà duquel une réduction de l'accise spéciale peut être appliquée sur les carburants.

Cette réduction d'accise ne pourra, en aucun cas, permettre à l'accise globale de descendre en dessous du niveau minimum de taxation européen fixé à l'annexe I, A), de la directive 2003/96/CE du 27 octobre 2003, restructurant le cadre communautaire de taxation des produits énergétiques et de l'électricité.

Le Roi veillera à ce que la réduction de l'accise n'ex-cède pas l'augmentation des recettes de TVA engendrées suite à la hausse du prix par litre des carburants.

d) Le Roi peut fixer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, un montant par litre au-delà duquel une réduction de l'accise spéciale peut être appliquée sur les carburants.

Cette réduction d'accise ne pourra, en aucun cas, permettre à l'accise globale de descendre en dessous du niveau minimum de taxation européen fixé à l'annexe I, A), de la directive 2003/96/CE du 27 octobre 2003, restructurant le cadre communautaire de taxation des produits énergétiques et de l'électricité.

Le Roi veillera à ce que la réduction de l'accise n'ex-cède pas l'augmentation des recettes de TVA engendrées suite à la hausse du prix par litre des carburants.

d) De Koning kan bij een na overleg in de Minister-raad vastgelegd besluit een bedrag per liter bepalen waarboven een vermindering van de bijzondere accijns kan toegepast worden op motorbrandstoffen.

Deze accijnzenverlaging kan in geen enkel geval met zich meebrengen dat de globale accijnzen onder het Europees belastingniveau dalen zoals bepaald in bijlage I, A), van de richtlijn 2003/96/EG van 27 oktober 2003 tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit.

De Koning zal erop toezien dat de accijnsvermindering niet meer bedraagt dan de stijging van de BTW-ontvangsten die door de verhoging van de prijs per liter van de brandstoffen wordt veroorzaakt.

d) De Koning kan bij een na overleg in de Minister-raad vastgelegd besluit een bedrag per liter bepalen waarboven een vermindering van de bijzondere accijns kan toegepast worden op motorbrandstoffen.

Deze accijnzenverlaging kan in geen enkel geval met zich meebrengen dat de globale accijnzen onder het Europees belastingniveau dalen zoals bepaald in bijlage I, A), van de richtlijn 2003/96/EG van 27 oktober 2003 tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit.

De Koning zal erop toezien dat de accijnsvermindering niet meer bedraagt dan de stijging van de BTW-ontvangsten die door de verhoging van de prijs per liter van de brandstoffen wordt veroorzaakt.