

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 décembre 2005

PROJET DE LOI**relatif au Pacte de solidarité
entre les générations****AMENDEMENTS**

déposés en commission des Affaires sociales

N° 11 DU GOUVERNEMENT

Art. 75

**Compléter l'article 346, § 1^{er}, proposé par les ali-
néas suivants:***«La réduction visée par cet article n'est pas octroyée
aux employeurs du secteur non-marchand tel que défini
en application de l'article 35, § 5, A, alinéa 1^{er} de la loi du
29 juin 1981 établissant les principes généraux de la
sécurité sociale des travailleurs salariés.**Elle n'est pas non plus octroyée pour les travailleurs
occupés par l'État, les communautés, les régions, les
provinces, les établissements subordonnés aux provin-
ces, les communes, les établissements subordonnés aux
communes, les associations de communes et les orga-
nismes d'intérêt public.».*

Documents précédents :

Doc 51 **2128/ (2005/2006) :**

001 : Projet de loi.

002 : Erratum.

003 et 004 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 december 2005

WETSONTWERP**betreffende het
Generatiepact****AMENDEMENTEN**

ingediend in de commissie voor de Sociale Zaken

Nr. 11 VAN DE REGERING

Art. 75

**Het voorgestelde artikel 346, § 1, aanvullen met
de volgende leden:***«De in dit artikel bedoelde vermindering wordt niet
toegekend aan de werkgevers van de sociaal profit sec-
tor zoals omschreven in uitvoering van artikel 35,
§ 5, A, eerste lid van de wet van 29 juni 1981 houdende
de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor
werknemers.**Zij wordt evenmin toegekend voor de werknemers
tewerkgesteld door de Staat, de gemeenschappen, de
gewesten, de provincies, de aan de provincies onder-
geschikte instellingen, de gemeenten, de aan de ge-
meenten ondergeschikte instellingen, de verenigingen
van gemeenten, en de instellingen van openbaar nut.».*

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2128/ (2005/2006) :**

001 : Wetsontwerp.

002 : Erratum.

003 en 004 : Amendementen.

N° 12 DU GOUVERNEMENT

Voir avis du Conseil d'État n° 39.484/1

Dans le Titre V, insérer un Chapitre IIbis intitulé
«*Emploi des jeunes dans le secteur non-marchand*».

N° 13 DU GOUVERNEMENT

Art. 76bis (nouveau)

Dans le Chapitre IIbis, insérer un article 76bis, libellé comme suit:

«Art. 76bis. — *Les dispositions du présent Chapitre sont applicables aux employeurs du secteur non-marchand tel que défini en application de l'article 35, § 5, A, alinéa 1^{er}, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés.*».

N° 14 DU GOUVERNEMENT

Art. 76ter (nouveau)

Dans le Chapitre IIbis, insérer un article 76ter, libellé comme suit:

«Art. 76ter. — *Par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le Roi fixe chaque année, à partir de 2007, le montant de l'enveloppe globale octroyée dans le cadre du présent Chapitre.*

Pour l'année 2006, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le Roi détermine l'enveloppe globale mise à disposition dans le cadre du présent Chapitre pour la période du 1^{er} juillet au 31 décembre 2006.

L'enveloppe globale visée au présent article est inscrite auprès de la Gestion Globale de la sécurité sociale des salariés sur un numéro de compte séparé.

L'enveloppe globale fixée en application du présent article est répartie à concurrence de 2/3 en faveur des secteurs relevant de la compétence de l'autorité fédérale et de 1/3 en faveur des secteurs relevant de la compétence des entités fédérées.».

Nr. 12 VAN DE REGERING

Zie advies van de Raad van State nr. 39.484/1

In titel V, een hoofdstuk IIbis, met als opschrift
«*Tewerkstelling van jongeren in de social profitsector*»
invoegen.

Nr. 13 VAN DE REGERING

Art. 76bis (nieuw)

In hoofdstuk IIbis, een artikel 76bis invoegen, luidende:

«Art. 76bis. — *De bepalingen van dit hoofdstuk zijn van toepassing op de werkgevers van de social profitsector zoals omschreven in uitvoering van artikel 35, § 5, A, eerste lid, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers.*».

Nr. 14 VAN DE REGERING

Art. 76ter (nieuw)

In hoofdstuk IIbis, een artikel 76ter invoegen, luidende:

«Art. 76ter. — *Bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, bepaalt de Koning elk jaar vanaf 2007 het bedrag van de globale enveloppe toegekend in het kader van dit hoofdstuk.*

Voor het jaar 2006 bepaalt de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de globale enveloppe ter beschikking gesteld in het kader van dit hoofdstuk voor de periode van 1 juli tot 31 december 2006.

De in dit artikel bedoelde globale enveloppe wordt ingeschreven bij het Globaal Beheer van de Sociale zekerheid voor werknemers op een aparte rekening-nummer.

De enveloppe bepaald bij toepassing van dit artikel wordt verdeeld a rato van 2/3^{de} ten gunste van de sectoren ressorterend onder de bevoegdheid van de federale overheid en a rato van 1/3^{de} ten gunste van de sectoren ressorterend onder de bevoegdheid van de deelentiteiten.».

N° 15 DU GOUVERNEMENT

Art. 76quater (nouveau)

Dans le Chapitre IIbis, insérer un article 76quater, libellé comme suit:

«Art. 76quater. — Le montant déterminé en application de l'article 76ter doit être affecté exclusivement à la création d'emplois supplémentaires réservés à l'embauche de jeunes peu qualifiés.

Par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le Roi détermine ce qu'il faut entendre par «jeunes peu qualifiés».

Il peut également prévoir, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, qu'un volet formation doit être prévu pour les jeunes peu qualifiés qui seront embauchés dans ce cadre.».

N° 16 DU GOUVERNEMENT

Art. 76quinquies (nouveau)

Dans le Chapitre IIbis, insérer un article 76quinquies, libellé comme suit:

«Art. 76quinquies. — § 1^{er}. Les dispositions du présent article s'appliquent aux secteurs relevant de la compétence de l'autorité fédérale.

§ 2. La création d'emplois a lieu dans le cadre de projets approuvés par le Conseil des ministres sur proposition du ministre des Affaires Sociales et de la Santé Publique et du ministre de l'Emploi. Ces projets peuvent être soit des projets globaux soit des projets individuels.

Pour l'application du présent Chapitre, on entend par:

1°. «projets globaux»: les projets qui ont été élaborés entre les partenaires sociaux et le ministre des Affaires Sociales et de la Santé Publique ainsi que le ministre de l'emploi.

2°. «projets individuels»: les projets introduits soit par des employeurs individuels soit par une commission paritaire ou sous-commission paritaire.

Les projets globaux proposés au Conseil des ministres doivent avoir fait l'objet d'une concertation préalable avec les partenaires sociaux des secteurs concernés.

Nr. 15 VAN DE REGERING

Art. 76quater (nieuw)

In hoofdstuk IIbis, een artikel 76quater invoegen, luidende:

«Art. 76quater. — Het bedrag bepaald bij toepassing van artikel 76ter moet uitsluitend aangewend worden voor de creatie van bijkomende jobs die zijn voorbehouden voor de aanwerving van laaggeschoolde jongeren.

Bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministeraad, bepaalt de Koning het begrip «laaggeschoolde jongeren».

Hij kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, eveneens bepalen dat een vormingsluik moet voorzien worden ten gunste van de laaggeschoolde jongeren aangeworven in dit kader.».

Nr. 16 VAN DE REGERING

Art. 76quinquies (nieuw)

In hoofdstuk IIbis, een artikel 76quinquies invoegen, luidende:

«Art. 76quinquies. — § 1. De bepalingen van dit artikel zijn van toepassing op de sectoren behorend tot de bevoegdheid van de federale overheid.

§ 2. De creatie van jobs geschiedt in het kader van projecten goedgekeurd door de ministerraad op voorstel van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid en van de minister van Werk. Deze projecten kunnen ofwel globale projecten zijn ofwel individuele projecten.

Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

1°. «globale projecten»: projecten uitgewerkt tussen de sociale partners en de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid alsook de minister van Werk;

2°. «individuele projecten»: projecten ingediend ofwel door individuele werkgevers ofwel door een paritair comité of paritair subcomité.

De aan de Ministerraad voorgelegde globale projecten moeten het voorwerp hebben uitgemaakt van een voorafgaand overleg met de sociale partners van de betrokken sectoren.

Des projets ne faisant pas partie des projets globaux peuvent être introduits par les employeurs ressortant du champ d'application du présent Chapitre ainsi que les commissions paritaires compétentes pour ces employeurs.

L'employeur individuel qui souhaite introduire un projet dans le cadre du présent Chapitre doit, s'il est soumis aux dispositions de la loi du 5 décembre 1968 relative aux conventions collectives et aux commissions paritaires, le transmettre au président de la Commission paritaire ou de la sous commission paritaire dont il ressortit.

Si l'employeur individuel est soumis aux dispositions de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités et s'il souhaite introduire un projet dans le cadre du présent projet, il doit l'introduire auprès du président du Comité général dont il dépend.

Le Roi détermine le contenu du dossier introduit ainsi que la procédure de traitement de ce dossier par soit la Commission paritaire ou la sous-commission paritaire soit par le Comité général compétent.

La Commission paritaire ou la sous-commission paritaire ou le Comité général compétent soumet au ministre des Affaires Sociales et de la Santé Publique ainsi qu'au ministre de l'Emploi l'ensemble des projets introduits par des employeurs individuels accompagnés de son avis. Dans son avis, la Commission paritaire ou la sous-commission paritaire ou le Comité général compétent tient compte des critères déterminés par le Roi en application des dispositions de ce paragraphe.

Après réception des projets individuels accompagnés de l'avis des partenaires sociaux concernés, le ministre des Affaires Sociales et de la Santé Publique et le ministre de l'Emploi soumettent les projets introduits en application du présent alinéa au Conseil des ministres. L'avis émis par les partenaires sociaux concernés est joint au dossier soumis au Conseil des ministres.

Tant les projets globaux qu'individuels doivent répondre au moins aux critères suivants:

- 1. définir le groupe de jeunes peu qualifiés auxquels le projet s'adresse;*
- 2. prévoir un volet «formation» pour les jeunes embauchés sauf si le projet suppose l'embauche de jeunes ayant déjà atteint le niveau de formation requis;*

Projecten die geen deel uitmaken van de globale projecten kunnen door de werkgevers ressorterend onder het toepassingsgebied van dit hoofdstuk alsook door de paritaire comités bevoegd voor deze werkgevers worden ingediend.

De individuele werkgever die een project wenst in te dienen in het kader van dit hoofdstuk moet, indien hij onderworpen is aan de bepalingen van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités, het project aan de voorzitter van het Paritair Comité of subparitair comité waaronder hij ressorteert overmaken.

Indien de individuele werkgever onderworpen is aan de bepalingen van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel en een project in het kader van dit hoofdstuk wenst in te dienen moet hij het bij de voorzitter van het Algemene comité waaronder hij ressorteert, indienen.

De Koning bepaalt de inhoud van het ingediende dossier alsook de behandelingsprocedure van dit dossier door ofwel het paritair comité of paritair subcomité ofwel door het bevoegde Algemene Comité.

Het betrokken paritair comité of paritair subcomité of het bevoegde Algemene comité leggen de ontvangen projecten ingediend door individuele werkgevers tezamen met hun advies voor aan de minister van Sociale zaken en Volksgezondheid alsook aan de minister van Werk. Bij het uitbrengen van zijn advies, baseert het betrokken paritair comité of paritair subcomité of het bevoegde Algemene comité zich op de criteria bepaald door de Koning krachtens de bepalingen van deze paragraaf.

Na ontvangst van de individuele projecten vergezeld van het advies van de betrokken sociale partners leggen de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid en de minister van Werk de bij toepassing van dit lid ingediende projecten voor aan de Ministerraad. Het advies uitgebracht door de sociale partners wordt bij het dossier voorgelegd aan de Ministerraad toegevoegd.

Zowel de globale als de individuele projecten moeten minstens aan volgende criteria beantwoorden:

- 1. omschrijving van de groep laaggeschoolde jongeren tot wie het project zich richt;*
- 2. een opleidingsluik bevatten ten gunste van de aangeworven jongeren behalve indien het project de aanwerving beoogt van jongeren die al het vereiste opleidingsniveau hebben bereikt;*

3. contenir la justification du besoin auquel le projet veut répondre;

4. si le projet prévoit l'octroi d'un certain nombre d'emplois à tous les employeurs du secteur concerné, contenir une disposition permettant à l'employeur qui a déjà élaboré une réponse satisfaisante au besoin visé sous 3 de proposer une autre affectation s'adressant dans la mesure du possible au même groupe de jeunes peu qualifiés et intégrant un volet «formation»;

5. l'augmentation des chances d'emploi sur le marché général du travail du jeune.

Par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le Roi détermine les critères sur base desquels les projets introduits sont comparés et sur base desquels les projets sont retenus. Lors de l'établissement de ces critères, il devra être tenu compte au moins des éléments suivants: l'attention particulière portée par le projet aux jeunes très peu qualifiés qui éprouvent le plus de difficultés à s'insérer sur le marché du travail, le contenu du volet de formation sous l'angle de l'augmentation maximale du niveau de qualification des jeunes concernés ainsi que l'augmentation des chances d'accès au marché du travail.

§ 3. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, décider de confier la gestion de l'enveloppe définie en application de l'article 76ter et destinée aux secteurs relevant de la compétence de l'autorité fédérale à un ou plusieurs Comités de gestion composés d'un nombre égal de représentants des employeurs et de représentants des travailleurs. Dans ce cas, Il prévoit que le ministre des Affaires Sociales et de la Santé Publique ainsi que le ministre de l'Emploi désigneront chacun un représentant pour assister aux réunions du ou des Comités de Gestion.».

N° 17 DU GOUVERNEMENT

Art. 76sexies (nouveau)

Dans le Chapitre IIbis, insérer un article 76sexies, libellé comme suit:

«Art. 76sexies. — § 1^{er}. Les dispositions du présent article sont applicables aux secteurs visés par le présent Chapitre et relevant de la compétence des entités fédérées.

3. de verantwoording van de behoefte waaraan het project wil beantwoorden;

4. indien het project de toekenning van een bepaald aantal jobs aan alle werkgevers van de betrokken sector voorziet, een bepaling bevatten die de mogelijkheid biedt aan de werkgever die al een voldoende antwoord uitgewerkt heeft voor de onder 3 bedoelde behoefte een andere aanwending voor te stellen die zich in de mate van het mogelijke tot dezelfde groep van laaggeschoolde jongeren richt en een opleidingsluik bevat;

5. de verhoging van de tewerkstellingskansen van de jongere op de algemene arbeidsmarkt.

Bij een besluit vastgesteld na overleg in de Minister-raad bepaalt de Koning de criteria volgens de welke de ingediende projecten worden vergeleken en op basis waarvan de projecten weerhouden worden. Bij het bepalen van deze criteria moet er rekening worden gehouden minstens met volgende elementen: de bijzondere aandacht gewijd door het project aan de erg laaggeschoolde werknemers die de meeste moeilijkheden ondervinden voor de toegang tot de arbeidsmarkt, de inhoud van het opleidingsluik vanuit het oogpunt van de maximale verhoging van de kwalificatiepeil van de betrokkene jongeren alsook de verhoging van de toegangskansen op de arbeidsmarkt.

§ 3. De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, het beheer van de enveloppe bepaald bij toepassing van artikel 76ter en bestemd voor de sectoren behorend tot de bevoegdheid van federale overheid toevertrouwen aan één of meerdere beheerscomités die samengesteld worden door een gelijk aantal vertegenwoordigers van de werkgevers en van de werknemers. In dit geval zal Hij voorzien dat de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid evenals de minister van werk elk een vertegenwoordiger zullen aanduiden om de vergaderingen van het of de beheerscomités bij te wonen.».

Nr. 17 VAN DE REGERING

Art. 76sexies (nieuw)

In hoofdstuk IIbis, een artikel 76sexies invoegen, luidende:

«Art. 76sexies. — § 1. De bepalingen van dit artikel zijn van toepassing op de sectoren bedoeld in dit hoofdstuk en behorend tot de bevoegdheid van de deel-entiteiten.

§ 2. La création d'emplois a lieu dans le cadre de projets approuvés par le Conseil des ministres sur proposition du ministre des Affaires Sociales et de la Santé Publique et du ministre de l'Emploi qui au préalable auront invité le gouvernement de l'entité fédérée concernée à émettre un avis au sujet des projets en cause. Le gouvernement de l'entité fédérée concernée dispose d'un délai de 14 jours pour fournir son avis. Le délai de 14 jours prend cours le 3^{ième} jour suivant la date de l'envoi du dossier.

Ces projets peuvent être soit des projets globaux soit des projets individuels.

Pour l'application de cet article, on entend par:

1°. «projets globaux»: les projets qui ont été élaborés entre les partenaires sociaux et le gouvernement de l'entité concernée ou un ministre de ce gouvernement.

2°. «projets individuels»: les projets introduits soit par des employeurs individuels soit par une commission paritaire ou sous-commission paritaire.

Les projets globaux proposés au Conseil des ministres doivent avoir fait l'objet d'une concertation préalable avec les partenaires sociaux des secteurs concernés.

Des projets ne faisant pas partie des projets globaux peuvent être introduits par les employeurs ressortant du champ d'application du présent Chapitre ainsi que les commissions paritaires compétentes pour ces employeurs.

L'employeur individuel qui souhaite introduire un projet dans le cadre du présent Chapitre doit, s'il est soumis aux dispositions de la loi du 5 décembre 1968 relative aux conventions collectives et aux commissions paritaires, le transmettre au président de la Commission paritaire ou de la sous commission paritaire dont il ressortit.

Si l'employeur individuel est soumis aux dispositions de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités et s'il souhaite introduire un projet dans le cadre du présent projet, il doit l'introduire auprès du Président du Comité général dont il dépend.

§ 2. De creatie van jobs geschiedt in het kader van projecten goedgekeurd door de Ministerraad op voorstel van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid en van de minister van Werk die voorafgaandelijk de regering van de betrokkene deelentiteit zullen uitgenodigd hebben een advies omtrent de bedoelde projecten uit te brengen. De regering van de betrokkene deelentiteit beschikt over een termijn van 14 dagen om zijn advies te bezorgen. De termijn van 14 dagen neemt een aanvang de derde dag volgende op de datum van doorsturen van het dossier.

Deze projecten kunnen ofwel globale projecten zijn ofwel individuele projecten.

Voor de toepassing van dit artikel wordt verstaan onder:

1°. «globale projecten»: projecten uitgewerkt tussen de sociale partners en de regering van de betrokkene deelentiteit of een minister van deze regering.

2°. «individuele projecten»: projecten ingediend ofwel door individuele werkgevers ofwel door een paritair comité of paritair subcomité.

De aan de Ministerraad voorgelegde globale projecten moeten het voorwerp hebben uitgemaakt van een voorafgaand overleg met de sociale partners van de betrokken sectoren.

Projecten die geen deel uitmaken van de globale projecten kunnen door de werkgevers ressorterend onder het toepassingsgebied van dit hoofdstuk alsook door de paritaire comités bevoegd voor deze werkgevers.

De individuele werkgever die een project wenst in te dienen in het kader van dit hoofdstuk moet, indien hij onderworpen is aan de bepalingen van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités, het project aan de voorzitter van het Paritair Comité of subparitair comité waaronder hij ressorteert overmaken.

Indien de individuele werkgever onderworpen is aan de bepalingen van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel en een project in het kader van dit hoofdstuk wenst in te dienen moet hij het bij de Voorzitter van het Algemeen comité waaronder hij ressorteert, indienen.

Le Roi détermine le contenu du dossier introduit ainsi que la procédure de traitement de ce dossier par soit la Commission paritaire ou la sous-commission paritaire soit par le Comité sectoriel compétent.

La Commission paritaire ou la sous-commission paritaire ou le Comité général compétent soumet au ministre des Affaires Sociales et de la Santé Publique ainsi qu'au ministre de l'Emploi l'ensemble des projets introduits par des employeurs individuels accompagnés de son avis. Dans son avis, la Commission paritaire ou la sous-commission paritaire ou le Comité général compétent tient compte des critères déterminés par le Roi en application des dispositions de ce paragraphe.

Après réception du projet individuel accompagné de l'avis des partenaires sociaux concernés, le ministre des Affaires Sociales et de la Santé Publique et le ministre de l'Emploi soumettent les projets introduits au Conseil des ministres. L'avis émis par les partenaires sociaux concernés est joint au dossier soumis au Conseil des ministres.

Tant les projets globaux qu'individuels doivent répondre au moins aux critères suivants:

- 1. définir le groupe de jeunes peu qualifiés auxquels le projet s'adresse;*
- 2. prévoir un volet «formation» pour les jeunes embauchés sauf si le projet suppose l'embauche de jeunes ayant déjà atteint le niveau de formation requis;*
- 3. contenir la justification du besoin auquel le projet veut répondre;*
- 4. si le projet prévoit l'octroi d'un certain nombre d'emplois à tous les employeurs du secteur concerné, contenir une disposition permettant à l'employeur qui a déjà élaboré une réponse satisfaisante au besoin visé sous 3 de proposer une autre affectation s'adressant dans la mesure du possible au même groupe de jeunes peu qualifiés et intégrant un volet «formation»;*
- 5. l'augmentation des chances d'emploi sur le marché général du travail du jeune.*

Par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le Roi détermine les critères sur base desquels les projets introduits sont comparés et sur base desquels les projets sont retenus. Lors de l'établissement de ces critères, il

De Koning bepaalt de inhoud van het ingediende dossier alsook de behandelingsprocedure van dit dossier door ofwel het paritair comité of paritair subcomité ofwel door het bevoegde Algemene Comité.

Het betrokken paritair comité of paritair subcomité of het bevoegde Algemene comité leggen de ontvangen projecten ingediend door individuele werkgevers tezamen met hun advies voor aan de minister van Sociale zaken en Volksgezondheid alsook aan de minister van Werk. Bij het uitbrengen van zijn advies, baseert het betrokken paritair comité of paritair subcomité of het bevoegde Algemene comité zich op de criteria bepaald door de Koning krachtens de bepalingen van deze paragraaf.

Na ontvangst van het individuele project vergezeld van het advies van de betrokken sociale partners leggen de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid en de minister van Werk de ingediende projecten voor aan de Ministerraad. Het advies uitgebracht door de sociale partners wordt bij het dossier voorgelegd aan de Ministerraad toegevoegd.

Zowel de globale als de individuele projecten moeten minstens aan volgende criteria beantwoorden:

- 1. omschrijving van de groep laaggeschoolde jongeren tot wie het project zich richt;*
- 2. een opleidingsluik bevatten ten gunste van de aangeworven jongeren behalve indien het project de aanwerving beoogt van jongeren die al het vereiste opleidingsniveau hebben bereikt;*
- 3. de verantwoording van de behoefte waaraan het project wil beantwoorden;*
- 4. indien het project de toekenning van een bepaald aantal jobs aan alle werkgevers van de betrokken sector voorziet, een bepaling bevatten die de mogelijkheid biedt aan de werkgever die al een voldoende antwoord uitgewerkt heeft voor de onder 3 bedoelde behoefte een andere aanwerving voor te stellen die zich in de mate van het mogelijke tot dezelfde groep van laaggeschoolde jongeren richt en een opleidingsluik bevat;*
- 5. de verhoging van de tewerkstellingskansen van de jongere op de algemene arbeidsmarkt.*

Bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad bepaalt de Koning de criteria volgens de welke de ingediende projecten worden vergeleken en op basis waarvan de projecten weerhouden worden. Bij het

devra être tenu compte au moins des éléments suivants: l'attention particulière portée par le projet aux jeunes très peu qualifiés qui éprouvent le plus de difficultés à s'insérer sur le marché du travail, le contenu du volet de formation sous l'angle de l'augmentation maximale du niveau de qualification des jeunes concernés ainsi que l'augmentation des chances d'accès au marché du travail.

Sur avis des entités fédérées ou des partenaires sociaux concernés, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, déterminer des critères complémentaires applicables à une ou plusieurs entités fédérées.

Sur avis des entités fédérées ou des partenaires sociaux concernés, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, décider de confier la gestion de l'enveloppe définie en application de l'article 76ter et destinée aux secteurs relevant de la compétence d'une ou plusieurs entités fédérées à un ou plusieurs Comités de gestion composés d'un nombre égal de représentants des employeurs et de représentants des travailleurs. Dans ce cas, Il prévoira qu'au moins le ministre des Affaires Sociales et de la Santé Publique ainsi que le ministre de l'Emploi désigneront chacun un représentant pour assister aux réunions du ou des Comités de Gestion.».

N° 18 DU GOUVERNEMENT

Art. 76septies (nouveau)

Dans le Chapitre IIbis, insérer un article 76septies, libellé comme suit:

«Art. 76septies. — Par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le Roi détermine le montant maximum de l'intervention accordée à l'employeur bénéficiaire des emplois attribués dans le cadre du présent Chapitre sans que celui-ci ne puisse dépasser le coût salarial réel du travailleur occupé ainsi que l'âge jusqu'auquel l'intervention est accordée pour un jeune embauché dans ce cadre. Il peut également, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, prévoir que le montant de l'intervention est dégressif à partir de 28 ans jusqu'à 32 ans.

Par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le Roi peut différencier le montant maximum de l'intervention en fonction de la classification de fonctions applicable

bepalen van deze criteria moet er rekening worden gehouden minstens met volgende elementen: de bijzondere aandacht gewijd door het project aan de erg laaggeschoolde werknemers die de meeste moeilijkheden ondervinden voor de toegang tot de arbeidsmarkt, de inhoud van het opleidingsluik vanuit het oogpunt van de maximale verhoging van de kwalificatiepeil van de betrokkene jongeren alsook de verhoging van de toegangskansen op de arbeidsmarkt.

Op advies van de deelentiteiten of van de betrokkene sociale partners kan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, aanvullende criteria bepalen toepasselijk op één of meerdere deelentiteiten.

Op advies van de deelentiteiten of van de betrokkene sociale partners kan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, het beheer van de enveloppe bepaald bij toepassing van artikel 76ter en bestemd voor de sectoren behorend tot de bevoegdheid van één of meerdere deelentiteiten toevertrouwen aan één of meerdere beheerscomités die samengesteld worden door een gelijk aantal vertegenwoordigers van de werkgevers en van de werknemers. In dit geval zal Hij voorzien dat minstens de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid evenals de minister van werk elk een vertegenwoordiger zullen aanduiden om de vergaderingen van het of de beheerscomités bij te wonen.».

Nr. 18 VAN DE REGERING

Art. 76septies (nieuw)

In hoofdstuk IIbis, een artikel 76septies invoegen, luidende:

«Art. 76septies. — Bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad bepaalt de Koning het maximum bedrag van de tussenkomst toegekend aan de werkgever die van de jobs toegekend in het kader van dit hoofdstuk geniet zonder dat deze tussenkomst de werkelijke loonkost van de tewerkgestelde werknemer kan overschrijden alsook de leeftijd tot de welke de tussenkomst toegekend wordt voor een jongere aangeworven in dit kader. Hij kan eveneens, bij een in Ministerraad overlegd besluit, voorzien dat het bedrag van de tussenkomst toegekend wordt voor een jongere aangeworven in dit kader degressief is vanaf de leeftijd van 28 jaar tot 32 jaar.

Bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad kan de Koning het maximum bedrag van de tussenkomst moduleren in functie van de classificatie van

dans le secteur dont relève l'employeur, de la taille de l'institution si cet élément a une influence sur le coût salarial ou de tout autre élément objectif.

L'avis préalable des partenaires sociaux concernés peut être sollicité avant de prendre les mesures prévues par cet article.

Il détermine également la façon dont l'intervention est liquidée ainsi que les modalités de contrôle de l'utilisation des montants mis à disposition et de la création d'emplois supplémentaires.».

N° 19 DU GOUVERNEMENT

Art. 76octies (nouveau)

Dans le Chapitre IIbis, insérer un article 76octies, libellé comme suit:

«Art. 76octies. — Sans préjudice des attributions des officiers de police judiciaire, les fonctionnaires désignés par le Roi surveillent le respect du présent Chapitre et de ses arrêtés d'exécution. Ces fonctionnaires exercent cette surveillance conformément aux dispositions de la loi du 16 novembre 1972 concernant l'inspection du travail.».

N° 20 DU GOUVERNEMENT

Art. 76novies (nouveau)

Dans le Chapitre IIbis, insérer un article 76novies, libellé comme suit:

«Art. 76novies. — Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions et modalités complémentaires pour l'application des dispositions du présent Chapitre.».

functies toepasselijk in de sector waartoe de werkgever behoort, van de grootte van de instelling indien dit element een invloed op de loonkost heeft of van elk ander objectief criterium.

Het voorafgaandelijk advies van de betrokkene sociale partners kan verzocht worden voordat de maatregelen voorzien in dit artikel worden getroffen.

Hij bepaalt eveneens de wijze waarop de tussenkomst wordt uitbetaald, alsook de voor de controlemodaliteiten omtrent het gebruik van de ter beschikking gestelde middelen en omtrent de creatie van bijkomende jobs.».

Nr. 19 VAN DE REGERING

Art. 76octies (nieuw)

In hoofdstuk IIbis, een artikel 76octies invoegen, luidende:

«Art. 76octies. — Onverminderd de bevoegdheden van de officieren van gerechtelijke politie, houden de door de Koning aangewezen ambtenaren toezicht op de naleving van dit hoofdstuk en de uitvoeringsbesluiten ervan. Deze ambtenaren oefenen dit toezicht uit overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie.».

Nr. 20 VAN DE REGERING

Art. 76novies (nieuw)

In hoofdstuk IIbis, een artikel 76novies invoegen, luidende:

«Art. 76novies. — De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de bijkomende voorwaarden en nadere regelen voor de toepassing van de bepalingen van dit hoofdstuk.».

N° 21 DU GOUVERNEMENT

Art. 76decies (nouveau)

Dans le Chapitre IIbis, insérer un article 76decies, libellé comme suit:

«Art. 76decies. — *Les jeunes occupés en exécution du présent Chapitre ne sont pas pris en considération pour l'application de l'article 39 de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi.*».

Le ministre des Affaires sociales,

Rudi DEMOTTE

JUSTIFICATION

Le gouvernement souhaite que le produit de la réduction supplémentaire «jeunes» prévue par le projet de loi relative au pacte de solidarité entre les générations soit, en ce qui concerne le non-marchand tant privé que public, affectés à la création d'emplois supplémentaires en faveur des jeunes peu qualifiés. Le mécanisme proposé dans les amendements n'a trait qu'à la réduction supplémentaire prévue par l'article 346, § 1^{er} de la loi-programme (I) du 24.12.02, tel que modifié par l'article 74 du projet de loi.

Les amendements visent à donner la base juridique à l'intention du gouvernement en prévoyant un mécanisme qui diffère selon que le secteur relève de la compétence fédérale ou de la compétence des entités fédérées.

En page 4 de son avis n° 39.484/1 émis le 29 novembre 2005, le Conseil d'État signale que le dossier lui transmis ne contient pas l'accord du ministre du Budget. Cet accord avait été donné oralement en séance du Conseil des ministres et a, entre-temps, été confirmé par courrier.

Amendement n° 11

Cet amendement exclut du bénéfice de la réduction supplémentaire «jeunes travailleurs» les employeurs du secteur non-marchand – tant privé que public – tel que défini en application de l'article 35, § 5, A, alinéa 1^{er} de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés ainsi que les contractuels du secteur public.

Amendement n° 12

Cet amendement insère dans le Titre V du projet de loi relative au Pacte de solidarité entre les Générations un Cha-

Nr. 21 VAN DE REGERING

Art. 76decies (nieuw)

In hoofdstuk IIbis, een artikel 76decies invoegen, luidende:

«Art. 76decies. — *De jongeren tewerkgesteld in uitvoering van dit hoofdstuk komen niet in aanmerking voor de toepassing van artikel 39 van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid.*».

De minister van Sociale Zaken,

Rudi DEMOTTE

VERANTWOORDING

De regering wenst dat de opbrengst van de aanvullende vermindering «jongeren», voorzien door het ontwerp van wet betreffende het generatiepact, voor wat de private en openbare social profit sector betreft, wordt aangewend voor de creatie van bijkomende jobs ten voordele van laaggeschoolde jongeren. Het mechanisme dat in de amendementen wordt voorgesteld, heeft slechts betrekking op de aanvullende verlaging voorzien door artikel 346, § 1 van de programmawet (I) van 24.12.02, zoals gewijzigd door artikel 74 van het wetsontwerp.

Met de amendementen wordt de juridische basis gelegd voor de regeringsintentie, door een mechanisme voor te stellen dat verschilt naargelang de sector onder de federale bevoegdheid valt of onder de bevoegdheid van de deeltiteiten.

Op bladzijde 4 van zijn advies nr. 39.484/1 gegeven op 29 november 2005 meldt de Raad van State dat het ingediende dossier de akkoordbevinding van de minister van Begroting niet bevat. Dit akkoord werd mondeling tijdens de vergadering van de Ministerraad en werd ondertussen schriftelijk bevestigd.

Amendement nr. 11

Dit amendement sluit van het voordeel van de bijkomende bijdragevermindering «jonge werknemers» uit de social profit sector – zowel private als openbare – zoals omschreven in toepassing van artikel 35, § 5, A, lid 1 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers alsook de contractuelen van de openbare sector uit.

Amendement nr. 12

Dit amendement last in titel V van het ontwerp van wet betreffende het Generatiepact een hoofdstuk IIbis in dat het

pitre *libis* qui régit le mécanisme de création et de financement d'emplois supplémentaires en faveur des jeunes peu qualifiés dans le secteur non-marchand.

Ce Chapitre contient des dispositions communes aux secteurs relevant de la compétence de l'autorité fédérale (hôpitaux, maisons de repos, maisons de repos et de soins, soins infirmiers à domicile, etc..) et aux secteurs relevant de la compétence des entités fédérées (par ex. milieux d'accueil de la petite enfance, entreprises de travail adapté, secteur socio-culturel, aides familiales et aides senior).

Il contient également des dispositions qui ne sont applicables qu'aux secteurs relevant de la compétence soit de l'autorité fédérale soit des entités fédérées.

Amendement n° 13

Cet amendement définit le champ d'application du régime, à savoir le non marchand tel que défini en exécution de l'article 35, § 5, A, alinéa 1^{er} de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés. Le champ d'application est donc identique à celui du Maribel social.

Amendement n° 14

Cet amendement précise que le Roi fixe chaque année le montant de l'enveloppe mise à disposition du secteur non marchand dans le cadre de ce mécanisme de création et de financement d'emplois supplémentaires en faveur des jeunes peu qualifiés.

Il précise également que l'enveloppe est inscrite sur un numéro de compte séparé auprès de la Gestion Globale de la Sécurité sociale des salariés et détermine la répartition de l'enveloppe entre les secteurs relevant de la compétence de l'autorité fédérale et de celle des entités fédérées. Cette clef de répartition a été déterminée sur base des statistiques fournies par l'O.N.S.S. et l'O.N.S.S. – A.P.L. dans le cadre du Maribel social.

La délégation au Roi prévue par l'amendement existe déjà dans le régime du Maribel social.

Le Conseil d'État formule une remarque au sujet de la délégation accordée au Roi par la disposition proposée.

L'enveloppe sera fixée chaque année – et pour la première fois, lors de la fixation de l'enveloppe couvrant la période du 1^{er} juillet au 31 décembre 2006 – sur base des données fournies par l'O.N.S.S. et par l'O.N.S.S. – A.P.L. quant à l'estimation du montant de la réduction «jeunes» prévue par l'article 346, § 1^{er} de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 tel qu'il est proposé de le modifier par l'article 74 du projet de loi soumis à l'approbation du Parlement si cette réduction supplémentaire était applicable au secteur non-marchand.

mechanisme van creatie en financiering van bijkomende jobs ten gunste van de laaggeschoolde jongeren in de socioprofit-sector regelt.

Dit hoofdstuk bevat gemeenschappelijke bepalingen toepasselijk zowel op de sectoren behorend tot de bevoegdheid van de federale overheid (ziekenhuizen, rusthuizen, rust- en verzorgingstehuizen, thuisverpleegkundige zorgen, enz....) alsook op de sectoren die onder de bevoegdheid van de deelentiteiten vallen (bijvoorbeeld kinderopvang, beschutte werkplaatsen, de socioculturele sector, familiale hulp en senioren-hulp).

Het bevat ook bepalingen die uitsluitend toepasselijk zijn op de sectoren behorend ofwel tot de bevoegdheid van de federale overheid ofwel tot deze van de deelentiteiten.

Amendement nr. 13

Dit amendement omschrijft het toepassingsgebied van het stelsel, namelijk de socioprofitsector zoals omschreven in artikel 35, § 5, A, eerste lid van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers. Het toepassingsgebied is dus identiek aan dit van de Sociale maribel.

Amendement nr. 14

Dit amendement voorziet dat de Koning elk jaar het bedrag bepaalt van de enveloppe die ter beschikking wordt gesteld aan de socioprofit sector in het kader van dit mechanisme van creatie en financiering van bijkomende jobs ten gunste van laaggeschoolde jongeren.

Het bepaalt eveneens dat de enveloppe op een apart rekeningnummer van het Globaal Beheer van de sociale zekerheid voor werknemers ingeschreven is alsook de verdeling van deze enveloppe tussen de sectoren behorend tot de bevoegdheid van de federale overheid en tot deze van de deelentiteiten. Deze verdeelsleutel werd vastgelegd op basis van de statistieken afgeleverd door de R.S.Z. en de R.S.Z. – P.P.O. in het kader van de Sociale maribel.

De door dit amendement voorziene delegatie aan de Koning bestaat al in de regime van de Sociale maribel.

De Raad van State formuleert een opmerking met betrekking tot de bevoegdheidsdelegatie aan de Koning opgenomen in de voorgestelde bepaling.

De enveloppe wordt jaarlijks bepaald – en voor de eerste maal in 2006 naar aanleiding van het bepalen van de enveloppe die de periode van 1 juli tot 31 december 2006 dekt – op basis van de gegevens afgeleverd door de R.S.Z. en de R.S.Z. – P.P.O. met betrekking tot de raming van het bedrag van de bijdragevermindering «jongeren» voorzien door artikel 346, § 1 van de programmawet (I) van 24 december 2002 gewijzigd zoals voorgesteld door artikel 74 van het ontwerp van wet voorgelegd ter goedkeuring van het Parlement, bedrag dat toegekend zou worden aan de werkgevers van de socioprofit indien deze bijkomende vermindering op die sector toepasselijk zou zijn.

La clef de répartition prévue par l'alinéa 4 de l'article inséré par le présent amendement sera, à l'avenir, éventuellement revue et ce sur base des statistiques d'emploi que fournissent, dans le cadre du Maribel social, l'O.N.S.S. et l'O.N.S.S. – A.P.L..

Le gouvernement estime que les éléments essentiels quant aux choix politiques relevant de la compétence du législateur en ce qui concerne la délégation au Roi prévue par cet amendement sont suffisamment précisés dans la justification de l'amendement. De ce fait, le Parlement pourra faire pleinement usage de sa compétence de contrôle du pouvoir exécutif.

Amendement n° 15

Les dispositions contenues dans cet amendement sont applicables tant aux secteurs relevant de la compétence de l'autorité fédérale qu'à ceux relevant de la compétence des entités fédérées.

Cet amendement détermine en premier lieu l'affectation exclusive à réserver à cette enveloppe globale, à savoir la création d'emplois supplémentaires en faveur de jeunes peu qualifiés.

En second lieu, l'amendement délègue au Roi la compétence de définir la notion de «jeunes peu qualifiés». L'intention est de tenir compte de la définition utilisée à l'article 24 de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi.

Le Roi pourra également prévoir qu'un volet «formation» doit être prévu en faveur des jeunes peu qualifiés embauchés dans le cadre des mesures prévues par ce Chapitre. En effet, il convient de veiller à ce que les chances d'accès au marché général de l'emploi de ces jeunes soient augmentées. Dans ce cadre et en ce qui concerne les secteurs relevant de la compétence de l'autorité fédérale, des discussions seront menées avec les partenaires sociaux afin de définir les projets de formation en ayant recours principalement à la formation en alternance et aux formations sectorielles.

En page 5 de son avis précité, le Conseil d'État fait observer que la formation ne relève pas de la compétence du Fédéral mais bien des Communautés.

L'amendement proposé ne prévoit pas que l'arrêté d'exécution ait trait à l'organisation de la formation et / ou aux modalités concrètes de la formation. L'arrêté d'exécution se limitera à préciser ce qu'il convient d'entendre par volet de formation et à prévoir les informations à fournir dans le cadre des projets introduits pour bénéficier du financement d'emplois supplémentaires réservés aux jeunes peu qualifiés. Le gouvernement respectera naturellement les compétences des Communautés.

En page 7 de son avis, le Conseil d'État formule des observations quant aux délégations au Roi prévues par le présent amendement en ce qui concerne la définition de «jeunes peu qualifiés» et quant au volet «formation».

De verdeelsleutel voorzien door het vierde lid van het door dit amendement ingelaste artikel zal in de toekomst eventueel herzien worden en dit op basis van de tewerkstellingsstatistiek afgeleverd in het kader van de Sociale maribel door de R.S.Z. en de R.S.Z. – P.P.O.

De regering is de mening toegedaan dat, met betrekking tot de bevoegdheidsdelegatie aan de Koning voorzien door dit amendement, de essentiële elementen van de beleidskeuzen behorend tot de bevoegdheid van de wetgever voldoende omschreven zijn in de verantwoording van het amendement. Dus zal het Parlement zijn controlebevoegdheid van de uitvoerende macht volledig kunnen vervullen.

Amendement nr. 15

De bepalingen van dit amendement zijn toepasselijk zowel op de sectoren behorend tot de bevoegdheid van de federale overheid als op deze behorend tot de bevoegdheid van de deeltiteiten.

Ten eerste, bepaalt dit amendement de exclusieve aanwending die aan deze enveloppe moet gegeven worden, met name de creatie van bijkomende jobs ten gunste van de laaggeschoolde jongeren.

Ten tweede geeft het amendement een bevoegdheidsdelegatie aan de Koning om het begrip «laaggeschoolde jongeren» om te schrijven. De bedoeling is rekening te houden met de omschrijving opgenomen in artikel 24 van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid.

De Koning zal eveneens kunnen voorzien dat een opleidingsluik ten gunste van de laaggeschoolde jongeren aangeworven in het kader van de maatregelen voorzien door dit hoofdstuk moet voorzien worden. Inderdaad moet men ervoor waken dat de kansen tot toegang op de algemene arbeidsmarkt van deze jongeren verhoogd worden. In dit kader en voor wat de sectoren betreft die tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren, zullen discussies worden gevoerd met de sociale partners om opleidingsprojecten uit te werken waarbij voornamelijk gebruik zal gemaakt worden van de deeltijdse opleiding en van de sectorale opleidingen.

Op bladzijde 5 van voornoemd advies laat de Raad van State opmerken dat de opleiding en de vorming niet tot de bevoegdheid van de Federale overheid behoren maar wel tot deze van de Gemeenschappen.

Het voorgelegd amendement voorziet niet dat het uitvoeringsbesluit betrekking zal hebben op de organisatie van de vorming / opleiding noch op de concrete modaliteiten van de vorming / opleiding. Het uitvoeringsbesluit zal zich beperken tot, om van de financiering van bijkomende jobs voorbehouden aan laaggeschoolde jongeren te kunnen genieten, het preciseren van het begrip «opleidingsluik» alsook tot het bepalen van de te verschaffen inlichtingen in het kader van de ingediende projecten. De regering zal natuurlijk de bevoegdheden van de Gemeenschappen nauwlettend naleven.

Op bladzijde 7 van zijn advies formuleert de Raad van State opmerkingen met betrekking tot de bevoegdheidsdelegaties toegekend aan de Koning die door dit amendement met betrekking tot de begripsomschrijving van «laaggeschoolde jongeren» alsook met betrekking tot het opleidingsluik.

La justification initiale relative à cet amendement précisait déjà clairement l'intention du gouvernement en ce qui concerne la notion de «jeunes peu qualifiés». De ce fait, le gouvernement estime qu'en approuvant l'amendement proposé, le Parlement fixe de façon suffisamment précises les choix politiques qui seront mis en œuvre. Le Parlement pourra donc remplir pleinement sa compétence de contrôle du pouvoir exécutif lorsque la délégation sera mise en œuvre.

En ce qui concerne la délégation relative au «volet formation», la justification initiale relative à cet amendement ainsi que les précisions apportées dans la réponse à la remarque du Conseil d'État quant à la répartition de compétences entre le fédéral et les Communautés précisent de façon suffisante les choix politiques qui sont soumis à l'approbation du pouvoir législatif. Sur cette base, le Parlement pourra donc remplir pleinement sa compétence de contrôle du pouvoir exécutif lorsque la délégation sera mise en œuvre.

Amendement n° 16

Les dispositions contenues dans cet amendement s'appliquent uniquement aux secteurs relevant de la compétence de l'autorité fédérale.

Le paragraphe 2 précise les types de projets qui peuvent être introduits en vue de bénéficier du financement d'emplois supplémentaires créés dans le cadre du présent Chapitre et destinés à l'embauche de jeunes peu qualifiés.

On distingue d'une part les «projets globaux» et d'autre part «les projets individuels».

Par «projets globaux», on vise les projets de création d'emplois supplémentaires en faveur des jeunes peu qualifiés qui sont élaborés entre les partenaires sociaux concernés et le ministre des Affaires Sociales et de la Santé Publique ainsi que le ministre de l'Emploi. Un «projet global» relatif à la sécurité dans les hôpitaux sera certainement élaboré. L'élaboration d'autres «projets globaux» est possible mais la concertation avec les partenaires sociaux des secteurs fédéraux doit encore avoir lieu. Les partenaires sociaux ont déjà fait part de leur intérêt pour cette approche.

Le contenu minimum de ces «projets globaux» et les critères d'évaluation de ceux-ci sont identiques à ceux applicables aux «projets individuels». Il n'y a qu'une petite différence entre les deux types de projets au niveau de la procédure d'approbation, différence due à la différence de nature entre les deux sortes de projets.

Les «projets individuels» sont des projets introduits soit par des employeurs individuels soit par une commission paritaire ou une sous-commission paritaire. Les «projets individuels» sont ceux qui ne font pas partie des «projets globaux» et qui concernent donc d'autres thèmes.

L'employeur individuel qui souhaite introduire un projet doit le transmettre, suivant le cas, soit, pour le secteur privé, au président de la Commission paritaire ou de la sous-commis-

De initiële verantwoording van dit amendement maakte de bedoeling van de regering al duidelijk met betrekking tot het begrip «laaggeschoolde jongeren». Om die reden is de regering van oordeel dat door de goedkeuring van dit amendement het Parlement voldoende duidelijk de beleidskeuzen bepaalt die zullen uitgevoerd worden. Het Parlement zal dus zijn controlebevoegdheid van de uitvoerende macht volledig kunnen vervullen dit zodra de delegatie uitgevoerd wordt.

Met betrekking tot het «opleidingsluit» worden de beleidskeuzen ter goedkeuring van de wetgevende macht voorgesteld voldoende duidelijk omschreven zowel door de initiële verantwoording met betrekking tot dit amendement alsook door de verduidelijkingen die gegeven worden naar aanleiding van de opmerking van de Raad van State met betrekking tot de bevoegdheidsverdeling tussen de Federale overheid en de Gemeenschappen. Op die basis zal het Parlement zijn controlebevoegdheid van de uitvoerende macht volledig kunnen vervullen.

Amendement nr. 16

De bepalingen vervat in dit amendement zijn enkel op de sectoren behorend tot de bevoegdheid van de federale overheid toepasselijk.

Paragraaf 2 somt de types projecten op die kunnen ingediend worden om van de financiering te genieten van bijkomende jobs voortvloeiend uit de toepassing van dit hoofdstuk en bestemd voor de aanwerving van laaggeschoolde jongeren.

Een onderscheid wordt gemaakt tussen enerzijds de «globale projecten» en anderzijds «de individuele projecten».

Onder «globale projecten» wordt verstaan de creatie van bijkomende jobs ten behoeve van laaggeschoolde jongeren, projecten uitgewerkt tussen de sociale partners en de minister van Sociale Zaken en van Volksgezondheid alsook de minister van Werk. Een «globaal project» met betrekking tot de veiligheid in de ziekenhuizen zal zeker uitgewerkt worden. De uitwerking van andere «globale projecten» is mogelijk maar het overleg met de sociale partners van de federale sectoren moet nog plaatsvinden. De sociale partners hebben al hun belangstelling voor deze aanpak bekend gemaakt.

De minimale inhoud van deze «globale projecten» alsook de evaluatiecriteria zijn dezelfde als deze toepasselijk op de «individuele» projecten». Enkel een klein verschil tussen de 2 soorten projecten bestaat en dit op niveau van de goedkeuringsprocedure, verschil te wijten aan het verschil in aard van die 2 soorten projecten.

De «individuele projecten» zijn projecten ingediend door ofwel individuele werkgevers ofwel door een paritair comité of ene paritair subcomité. De «individuele projecten» zijn deze die niet behorend tot de «globale projecten» en dus betrekking hebben op andere thematieken.

De individuele werkgever die een project wenst in te dienen moet het, naargelang van het geval, overmaken ofwel, voor de private sector, aan de voorzitter van het paritair

sion paritaire dont il ressort soit, soit pour les employeurs du secteur public, au Président du Comité général sectoriel dont il dépend.

Le Roi déterminera le contenu minimum du dossier qui sera introduit (dans ce cadre, sera prévue une négociation avec les représentants des travailleurs) ainsi que la procédure de traitement du dossier au niveau de la Commission Paritaire, de la sous-commission paritaire ou du comité général compétent.

Les «projets individuels» introduits par des employeurs font l'objet d'un avis de la Commission Paritaire, de la sous-commission paritaire ou du comité général compétent. Dans cet avis, cette instance doit tenir compte des critères de comparaison qui seront déterminés par le Roi en application du dernier alinéa du paragraphe 2 en projet. Un certain nombre de critères qui devront être prévus par le Roi sont énumérés dans le dernier alinéa de ce paragraphe 2.

Les «projets individuels» (introduits par des employeurs individuels ou par une commission paritaire en dehors des «projets globaux») sont transmis avec l'avis y relatif au ministre des Affaires Sociales et de la Santé Publique ainsi qu'au ministre de l'Emploi.

Tant les projets «globaux» qu'«individuels» doivent répondre au moins à 5 critères énoncés dans l'article proposé.

Ces 5 critères sont: le groupe de jeunes peu qualifiés auquel le projet s'adresse, prévoir un volet «formation» de sorte que le niveau de qualification de ces jeunes soit augmenté au niveau professionnel, le besoin auquel le projet entend répondre ainsi que la justification de ce besoin, une règle visant à ne pas pénaliser les employeurs d'un secteur – en cas de projets attribuant des emplois à tous les employeurs du secteur sur base de critères prédéfinis – qui ont déjà effectué les investissements nécessaires en personnel pour répondre au besoin visé par le projet mais qui souhaiteraient disposer de personnel supplémentaire pour répondre à un autre besoin de leur institution étant entendu qu'il devra s'agir de l'embauche de jeunes peu qualifiés et que la dérogation sollicitée devra aussi prévoir un volet «formation» et, enfin, le critère de l'augmentation des chances d'emploi sur le marché général du travail des jeunes qui seront embauchés dans ce cadre.

Les projets tant «globaux» que «individuels» seront soumis à l'approbation du Conseil des ministres et les emplois attribués résulteront de cette approbation.

Le dernier alinéa de ce paragraphe 2 prévoit que le Roi définira des critères de comparaison et de sélection des projets soumis à l'approbation du Conseil des ministres. Afin de tenir compte des remarques formulées par le Conseil d'État au sujet de la délégation de compétence au Roi prévue par cet alinéa, celui-ci a été complété pour prévoir trois critères qui seront certainement pris en considération. Il se peut que d'autres critères seront définis.

comité ou paritaire subcomité waaronder hij ressorteert ofwel, wat de werkgevers van de openbare sector betreft, aan de Voorzitter van het Algemene comité waaronder hij valt.

De Koning zal de minimum inhoud van het ingediende dossier bepalen (in dit kader zal een onderhandeling met de werknemersvertegenwoordigers worden voorzien) alsook de behandelingsprocedure van het dossier op niveau van het Paritair comité, van het paritair subcomité of van het bevoegde Algemene comité.

De door werkgevers ingediende «individuele projecten» maken het voorwerp uit van een advies van het Paritair comité, van het paritair subcomité of van het bevoegde Algemene comité. In dit advies moet deze instantie rekening houden met de vergelijkingscriteria bepaald door de Koning in uitvoering van het laatste lid van ontworpen paragraaf 2. Sommige criteria die door de Koning moeten voorzien worden zijn in het laatste lid van deze paragraaf 2 opgesomd.

De «individuele projecten» (ingediend door individuele werkgevers of een paritair comité en vallend buiten de «globale projecten») worden met het advies omtrent die projecten aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid als ook aan de minister van Werk doorgestuurd.

Zowel de «globale projecten» als de «individuele projecten» moeten aan minstens 5 criteria opgesomd in dit artikel beantwoorden.

Deze 5 criteria zijn: de groep laaggeschoolde jongeren tot wie het project zich richt, een opleidingsluik bevatten zodat de kwalificatiepeil op beroepsniveau van deze jongeren wordt verhoogd, de behoefte waaraan het project wil beantwoorden alsook de verantwoording van deze behoefte, een regel om werkgevers van een sector niet te bestraffen – in geval van project met toekenning van jobs aan alle werkgevers van de sector op basis van vooraf bepaalde criteria – indien deze werkgevers al de nodige investeringen in personeel verwezenlijkt hebben om aan de behoefte waaraan het project wil beantwoorden het hoofd te bieden maar die bijkomend personeel zouden wensen om aan een andere in hun instelling bestaande behoefte het hoofd te bieden, wel wetend dat het om de aanwerving van laaggeschoolde jongeren zal moeten gaan en dat de aangevraagde afwijking een opleidingsluik zal ook moeten bevatten en, tenslotte, het criterium van de tewerkstellingskansen op de algemene arbeidsmarkt van de in dit kader aangeworven jongeren.

Zowel de «globale projecten» als de «individuele projecten» zullen ter goedkeuring van de Ministerraad worden voorgelegd en de toegekende jobs zullen uit deze goedkeuring voortvloeien.

Het laatste lid van deze paragraaf 2 voorziet dat de Koning de vergelijkings – en selectiecriteria van de ter goedkeuring van de Ministerraad voorgelegde projecten zal bepalen. Om rekening te houden met de opmerkingen van de Raad van State met betrekking tot de in dit lid voorziene bevoegdheidsdelegatie aan de Koning werd het aangevuld om drie criteria op te sommen die zeker in aanmerking zullen genomen worden. Andere criteria zullen eventueel voorzien worden.

Le paragraphe 3 prévoit que le Roi pourra décider de confier la gestion de l'enveloppe mise à disposition des secteurs «fédéraux» à un ou plusieurs comités de gestion composés de façon paritaire d'un nombre égal de représentants des employeurs et de représentants de travailleurs. Si le Roi fait usage de cette possibilité, il prévoira que le ministre des Affaires Sociales et de la Santé Publique ainsi que le ministre de l'Emploi désignent chacun un représentant qui assisteront aux réunions du ou des Comités.

Le fait de confier la gestion de l'enveloppe à un ou plusieurs comités de gestion ne signifie pas que le montant de l'enveloppe sera transféré à ce / ces comités. L'argent restera à la Gestion Globale.

Dans l'état actuel du dossier, il est impossible de préciser si le Roi usera ou non de la possibilité offerte par le paragraphe 3. Il est également impossible de préciser s'il prévoira la création de par exemple un comité de gestion pour le secteur privé et un autre pour le secteur public ou utilisera la technique d'un seul comité de gestion compétent pour l'ensemble des secteurs «fédéraux» ou au contraire prévoira un comité de gestion par secteur «fédéral».

Amendement n° 17

Cette disposition est applicable aux secteurs relevant de la compétence des entités fédérées.

Tenant compte de la remarque reprise en pages 6 et 7 de l'avis du Conseil d'État, cet article a été complètement revu.

Dans cette réécriture, il a également été tenu compte de la remarque du Conseil d'État selon laquelle le régime applicable au secteur non-marchand relevant de la compétence des entités fédérées doit pouvoir être mis en œuvre et fonctionner sans la collaboration de ces entités.

La remarque du Conseil d'État suggérant de remplacer «entités fédérées» par «Communautés» n'a pas été suivie car certains secteurs relèvent de la compétence des Régions.

Les dispositions applicables aux secteurs relevant de la compétence des entités fédérées est dans la mesure du possible identique à celles applicables aux secteurs relevant de la compétence de l'autorité fédérale.

Tenant compte de la remarque du Conseil d'État que le fédéral ne peut pas imposer aux Communautés et aux Régions de collaborer ou d'être concernées dans l'exécution ou la mise en œuvre d'une réglementation fédérale mais estimant qu'il est plus qu'important que les entités fédérées aient leur mot à dire dans la mise en œuvre et l'exécution de la mesure proposée par le Chapitre faisant l'objet des différents

Paragraaf 3 voorziet dat de Koning kan beslissen om het beheer van de enveloppe ter beschikking gestelde aan de «federale» sectoren toe te vertrouwen aan één of meerdere beheerscomités paritair samengesteld uit werkgevers – en werknemersvertegenwoordigers. Indien de Koning gebruik maakt van deze mogelijkheid zal Hij voorzien dat de minister van Sociale Zaken en van Volksgezondheid alsook de minister van Werk elk één vertegenwoordiger aanduiden die de vergaderingen van het of de comités bijwonen.

Het feit het beheer van de enveloppe aan één of meerdere fondsen toe te vertrouwen impliceert niet dat het bedrag van de enveloppe aan dit / deze comité(s) wordt doorgestort. Het geld blijft bij het Globaal beheer.

In de huidige stand van het dossier is het onmogelijk te preciseren of de Koning al dan niet gebruik zal maken van de mogelijkheid aangeboden door paragraaf 3. Het is eveneens onmogelijk te preciseren of Hij de oprichting zal voorzien van bij voorbeeld een beheerscomité voor de private sector en een ander voor de openbare sector of Hij eerder één beheerscomité bevoegd zowel voor de private als voor de openbare sector bevoegd voor alle «federale» sectoren zal oprichten of de oprichting van een beheerscomité per «federale» sector zal voorzien.

Amendement nr. 17

Deze bepaling is toepasselijk op de sectoren behorend tot de bevoegdheid van de deelentiteiten.

Rekening houdend met de opmerking van de Raad van State opgenomen op bladzijden 6 en 7 van zijn advies werd dit artikel volledig herzien.

Bij deze herschrijving werd er ook rekening gehouden met de opmerking van de Raad van State volgens welke de regeling toepasselijk op de socioprofiet sector behorend tot de bevoegdheid van deelentiteiten moet uitgevoerd kunnen worden en werkbaar zijn zonder de medewerking van de deelentiteiten.

De opmerking van de Raad van State om de uitdrukking «deelentiteiten» te vervangen door «Gemeenschappen» werd niet gevolg gezien het feit dat sommige sectoren tot de bevoegdheid van de Gewesten behoren.

In de mate van het mogelijke zijn de bepalingen toepasselijk op de sectoren behorend tot de bevoegdheid van de deelentiteiten dezelfde als deze toepasselijk op de sectoren behorend tot de bevoegdheid van de federale overheid.

Rekening houdend met de opmerking van de Raad van State volgens de welke de federale overheid de Gemeenschappen en Gewesten niet kan verplichten mede te werken of betrokken te zijn bij de uitvoering of inwerkingstelling van een federale regelgeving maar zijnde van oordeel dat het heel belangrijk is dat de deelentiteiten een inspraakrecht hebben bij de uitvoering en de inwerkingstelling van de maatregel voor-

amendements relatifs aux mesures en faveur de l'emploi des jeunes peu qualifiés dans le secteur non-marchand, l'amendement proposé a retenu les éléments suivants:

1. le gouvernement de l'entité concernée pourra, s'il le souhaite, émettre un avis au sujet des projets que le ministre des Affaires Sociales et de la Santé Publique ainsi que le ministre de l'Emploi soumettront au Conseil des ministres fédéral. L'entité fédérée n'est pas tenue d'émettre un avis mais si l'avis est émis, il s'agira très certainement d'un élément important dans l'analyse du dossier;

2. la notion de «projets globaux» est adaptée à la situation des entités fédérées; il serait anormal que des ministres fédéraux élaborent des «projets globaux» avec les partenaires sociaux concernés des secteurs relevant de la compétence des entités fédérées;

3. sur avis des entités fédérées (puisque le Conseil d'État dans son avis n° 39.498/1 relatif à l'amendement n° 7 soumis par le ministre de l'Emploi a fait remarquer que le législateur fédéral ne pouvait pas prévoir qu'une mesure soit adoptée «sur proposition» du gouvernement de la Région compétente mais pouvait uniquement prévoir que la mesure était prise «sur avis» du gouvernement de la Région compétente), le Roi pourrait déterminer des critères complémentaires applicables aux projets relevant de la compétence d'une ou de plusieurs entités fédérées.

La solution proposée implique que des critères complémentaires pourraient n'être prévus que pour une seule entité fédérée ou que les critères complémentaires diffèrent selon l'entité compétente. On peut imaginer que, tenant compte de sa situation, une entité propose d'axer les mesures sur les jeunes âgés de moins de par exemple 25 ans alors qu'une autre voudrait donner la priorité aux mesures destinées aux jeunes très peu qualifiés.

4. La décision de confier la gestion de l'enveloppe destinée une entité fédérée à un ou plusieurs comités de gestion pourra être prise sur avis de cette entité ou des partenaires sociaux concernés.

Amendement n° 18

Les dispositions de cet amendement ainsi que celles contenues dans les amendements de X + 8 à X + 10 s'appliquent tant aux secteurs «fédéraux» qu'aux secteurs relevant de la compétence des entités fédérées.

L'article 76septies prévoit que le Roi fixera le montant maximum de l'intervention accordée à l'employeur sans que cette intervention ne puisse dépasser le coût salarial du travailleur engagé ainsi que l'âge du travailleur jusqu'auquel l'intervention est octroyée.

gesteld door het hoofdstuk dat het voorwerp uitmaakt van verschillende amendementen met betrekking tot de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van laaggeschoolde jongeren heeft het voorgelegde amendement volgende elementen weerhouden:

1. de regering van de betrokkene deeltentiteit zal kunnen, indien zij het wenst, een advies uitbrengen met betrekking tot de projecten die de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid alsook de minister van Werk aan de federale ministerraad zullen voorleggen. De deeltentiteit is er niet toe gehouden een advies uit te brengen maar indien het advies uitgebracht wordt, zal dit heel zeker een belangrijk element bij de beoordeling van het dossier zijn;

2. Het begrip «globale projecten» werd aan de toestand van de deeltentiteiten aangepast. Het zou abnormaal zijn dat federale ministers «globale projecten» zouden uitwerken met de betrokkene sociale partners van sectoren behorend tot de bevoegdheid van de deeltentiteiten;

3. op advies van de deeltentiteiten (gezien het feit dat de Raad van Staat in zijn advies nr. 39.498/1 met betrekking tot het amendement nr. 7 voorgelegd door de minister van Werk heeft opgemerkt dat de federale wetgever niet mag voorzien dat een maatregel «op voorstel» van de regering van het bevoegd Gewest zou worden getroffen maar kan enkel voorzien dat de maatregel «op advies» van de regering van het bevoegd Gewest wordt getroffen) zou de Koning bijkomende criteria kunnen bepalen die toepasselijk zouden zijn op projecten behorend tot de bevoegdheid van ene of meerdere deeltentiteiten.

De voorgestelde oplossing impliceert dat bijkomende criteria voor een welbepaalde deeltentiteit zouden voorzien worden of dat de bijkomende criteria verschillen naar gelang van de bevoegde deeltentiteit. Men kan zich inbeelden dat, rekening houdend met haar toestand, een deeltentiteit voorstelt de maatregelen te focussen op jongeren die geen 25 jaar oud zijn en een andere de prioriteit wenst te geven aan maatregelen ten gunste van erg laaggeschoolde jongeren.

4. de beslissing om het beheer van de enveloppe bestemd voor een deeltentiteit toe te vertrouwen aan één of meerdere beheerscomités kan getroffen worden op advies van deze deeltentiteit of van de betrokkene sociale partners.

Amendement nr. 18

De bepalingen van dit amendement alsook deze vervat in de amendementen van X + 8 tot en met X + 10 zijn van toepassing zowel op de «federale» sectoren als op de sectoren behorend tot de bevoegdheid van de deeltentiteiten.

Artikel 76septies voorziet dat de Koning het maximum bedrag van de aan de werkgever toegekende tussenkomst bepaalt zonder dat deze tussenkomst de werkelijke loonkost van de werknemer kan overschrijden. De Koning bepaalt eveneens de leeftijd van de werknemer tot de welke de tussenkomst wordt toegekend.

Le Roi pourra également prévoir éventuellement un montant dégressif d'intervention pour la catégorie d'âge de 28 à 32 ans. Cette dégressivité doit être vue en rapport avec la volonté du gouvernement que les emplois ainsi occupés puissent augmenter les chances d'intégration sur le marché général du travail des personnes peu qualifiées engagées ainsi que les chances d'accéder à un emploi normal dans le secteur non marchand.

Pour tenir compte de la remarque formulée par le Conseil d'État en page 8 de son avis au sujet de cet amendement, deux dispositions complémentaires ont été intégrées, à savoir d'une part la possibilité de moduler le montant maximum de l'intervention sur base de quelques critères repris dans la disposition ou sur base de tout autre élément objectif influençant le coût salarial et d'autre part la possibilité de solliciter l'avis des partenaires sociaux concernés avant d'adopter les mesures prévues dans l'article proposé.

Le Roi détermine les modalités de liquidation des interventions ainsi que les modalités de contrôle de l'utilisation des moyens mis à disposition du secteur et de la création d'emplois supplémentaires.

Les délégations prévues par cet article sont conformes à celles prévues dans le cadre de la réglementation Maribel social tout en allant moins loin. Suite aux deux ajouts insérés dans l'amendement proposé, la délégation au Roi est encore plus limitée que dans la réglementation «Maribel social» et ce, bien que le Conseil d'État n'ait, lors de l'examen de l'article 35, § 5 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, formulé aucune remarque au sujet de la délégation de compétence y prévue.

Amendement n° 19

L'article 76*octies* confie au Roi la mission de désigner les fonctionnaires chargés de la surveillance du respect du Chapitre et de ses arrêtés d'exécution.

Amendement n° 20

L'article 76*nonies* reprend le contenu de l'article 35, § 5, G de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

Tenant compte de la remarque formulée par le Conseil d'État en page 9 de son avis au sujet de cette disposition, il est précisé que la délégation de compétence octroyée au Roi vise, comme dans l'article 35, § 5, G de la loi précitée du 29 juin 1981, à ce que le Roi puisse prendre toutes les mesures pratiques qui s'imposeraient dans le cadre de la réglementation.

Il peut s'agir entre autres de la définition d'emplois supplémentaires (article 76*quater*) ou de la définition de mesures de contrôle tant au niveau des institutions, du secteur que des Comités de gestion qui seraient créés en application des articles 76*quinquies* et 76*sexies* ou de la définition de règles de

De Koning zal eveneens eventueel een degressief bedrag van tussenkomst voor de leeftijdscategorie van 28 tot 32 jaar kunnen voorzien. Deze degressiviteit moet bekeken worden in samenhang met de wil van de regering om de inschakelingkansen op de algemene arbeidsmarkt van deze laaggeschoolde aangeworven werknemers te bevorderen als ook hun kansen om tot een normale tewerkstelling in de socioprofit sector te geraken.

Om rekening te houden met de opmerking van de Raad van State opgenomen op bladzijde 8 van zijn advies met betrekking tot dit amendement werden twee bijkomende bepalingen ingelast, namelijk enerzijds de mogelijkheid het maximum bedrag van de tussenkomst te moduleren en dit op basis van enkele criteria opgenomen in de bepaling of op basis van ander objectief element dat de loonkost beïnvloedt en anderzijds de mogelijkheid het advies van de betrokkene sociale partners in te winnen voordat de maatregelen voorzien in het voorgelegde artikel worden getroffen.

De Koning bepaalt de modaliteiten van uitbetaling van de tussenkomsten alsook deze van de controle op het gebruik van de middelen die ter beschikking gesteld worden aan de sector en op de creatie van bijkomende jobs.

De in dit artikel voorziene bevoegdheidsdelegaties zijn in overeenstemming met deze voorzien in het kader van de reglementering Sociale maribel maar gaan minder ver dan in die laatste reglementering. Tengevolge de twee aanvullingen ingelast in het voorgelegde amendement is de bevoegdheidsdelegatie aan de Koning nog meer beperkt dan in de reglementering «Sociale maribel» en dit niettegenstaande het feit dat de Raad van State geen opmerking had geformuleerd ten aanzien van de bevoegdheidsdelegatie opgenomen in artikel 35, § 5 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers.

Amendement nr. 19

Artikel 76*octies* geeft aan de Koning de bevoegdheid om de ambtenaren aan te duiden die belast zullen zijn met het toezicht op de naleving van de bepalingen van dit hoofdstuk en van zijn uitvoeringsbesluiten.

Amendement nr. 20

Artikel 76*nonies* neemt de inhoud over van artikel 35, § 5, G van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers.

Rekening houdend met de opmerking van de Raad van State opgenomen op bladzijde 9 van zijn advies met betrekking tot deze bepaling wordt er nader omschreven dat de bevoegdheidsdelegatie aan de Koning beoogt, zoals in het artikel 35, § 5, G van voornoemde wet van 29 juni 1981, de mogelijkheid aan de Koning te geven alle praktische schikkingen te treffen die in het kader van deze reglementering zich zouden opleggen.

Het kan gaan onder anderen om de omschrijving van de bijkomende jobs (artikel 76*quater*) of het bepalen van de controlemaatregelen zowel op niveau van de instellingen, van de sector alsook van de Beheerscomités die opgericht zouden zijn op basis van de artikelen 76*quinquies* en 76*sexies* of

non prise en compte d'emplois dans cette réglementation ou dans une autre (par exemple, le Maribel social), etc...

Il n'est pas prévu de consulter le Conseil National du Travail lorsque les mesures d'exécution seront adoptées. Ceci n'implique nullement qu'aucune concertation n'aura lieu avec les partenaires sociaux mais cette concertation sera menée en dehors du Conseil National du Travail.

Amendement n° 21

L'article 76*decies* prévoit que les jeunes travailleurs engagés dans le cadre des dispositions du présent Chapitre ne sont pas pris en compte pour déterminer si l'employeur respecte ses obligations en matière de conventions de premier emploi définies en application de l'article 39 de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

N° 39.484/1

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le ministre des Affaires sociales, le 28 novembre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'amendements du gouvernement au projet de loi relative au Pacte de solidarité entre les générations», a donné le 29 novembre 2005 l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée:

«par la nécessité de pouvoir soumettre au Parlement - en même temps que la discussion du projet de loi qu'ils amendent et qui a fait l'objet de l'avis n° 39.420/1 du 24 novembre 2005 - les amendements contenant des mesures complémentaires en vue de la création d'emplois supplémentaires réservés aux jeunes peu qualifiés dans le secteur non marchand».

*
* *

Conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

het bepalen van regels volgens welke jobs niet in aanmerking worden genomen in deze wetgeving of in een andere (bij voorbeeld: Sociale maribel), enz...

De raadpleging van de Nationale Arbeidsraad voordat de uitvoeringsmaatregelen worden getroffen, is niet voorzien. Dit impliceert geenszins dat geen overleg met de sociale partners zal plaatsvinden maar dit overleg en de raadpleging zullen buiten de schoot van de Nationale Arbeidsraad worden gevoerd.

Amendement nr. 21

Artikel 76*decies* voorziet dat de jongeren aangeworven in het kader van de bepalingen van dit hoofdstuk niet in aanmerking komen om te bepalen of de werkgever al dan niet zijn verplichtingen inzake startbaanovereenkomsten naleeft, verplichtingen bepaald in uitvoering van artikel 39 van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Nr. 39.484/1

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 28 november 2005 door de minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van amendementen van de regering op het ontwerp van wet «betreffende het Generatiepact», heeft op 29 november 2005 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd:

«par la nécessité de pouvoir soumettre au Parlement - en même temps que la discussion du projet de loi qu'ils amendent et qui a fait l'objet de l'avis n° 39.420/1 du 24 novembre 2005 - les amendements contenant des mesures complémentaires en vue de la création d'emplois supplémentaires réservés aux jeunes peu qualifiés dans le secteur non marchand».

*
* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

PORTÉE DES AMENDEMENTS

1. Les amendements soumis pour avis entendent exclure les employeurs du secteur dit non-marchand de l'application de la mesure concernant la réduction de cotisations groupable pour les jeunes travailleurs, prévue dans le projet de loi relative au pacte de solidarité entre les générations (amendement n° X) et visent, en ce qui concerne cette catégorie d'employeurs, à prendre une mesure spécifique sur le plan de la promotion de l'emploi des jeunes. À cet effet, il est proposé d'insérer dans le titre V du projet de loi susmentionné un Chapitre IIbis nouveau (amendement n° X + 1).

2. La mesure en projet concernant la promotion de l'emploi des jeunes dans le secteur non-marchand peut être résu-
mée comme suit.

L'amendement n° X + 2 (article 75bis en projet) définit le champ d'application de la réglementation.

L'amendement n° X + 3 (article 75ter en projet) habilite le Roi à fixer le montant de l'enveloppe globale destinée au financement de la mesure et fixe la clef de répartition sur la base de laquelle l'enveloppe sera distribuée entre les organismes qui relèvent des secteurs pour lesquels l'autorité fédérale est compétente et ceux qui relèvent des secteurs pour lesquels les entités fédérées (lire: «les communautés») sont compétentes.

L'amendement n° X + 4 (article 75quater en projet) dispose que le montant de l'enveloppe doit être affecté à la création d'emplois supplémentaires qui doivent être réservés à des jeunes peu qualifiés. En outre, le Roi est habilité à définir la notion de «jeunes peu qualifiés» et à disposer le cas échéant qu'une formation des jeunes ainsi mis au travail doit être prévue.

L'amendement n° X + 5 (article 75quinquies en projet) dispose, en ce qui concerne les secteurs qui relèvent de la compétence de l'autorité fédérale, que la création d'emplois s'opère sur la base de projets qui satisfont à des conditions bien déterminées et qui sont approuvés par le Conseil des ministres.

L'amendement n° X + 6 (article 75sexies en projet) habilite le Roi, en ce qui concerne les secteurs qui relèvent de la compétence des communautés, à fixer les modalités de mise à disposition des entités fédérées du montant de l'enveloppe leur revenant et à déterminer les informations que doivent fournir les entités fédérées quant à l'utilisation de ce montant.

L'amendement n° X + 7 (article 75septies en projet) habilite le Roi à déterminer le montant maximum qui peut être accordé à l'employeur dans le cadre de la mesure en projet, la façon dont le montant accordé à l'employeur est liquidé ainsi

STREKKING VAN DE AMENDEMENTEN

1. De om advies voorgelegde amendementen strekken ertoe om de werkgevers uit de zogenaamde non-profitsector uit te zonderen van de toepassing van de maatregel inzake doelgroepvermindering voor jonge werknemers, die is opgenomen in het ontwerp van wet betreffende het generatiepact (amendement nr. X), en om ten aanzien van deze categorie van werkgevers een specifieke maatregel te nemen op het vlak van de bevordering van de tewerkstelling van jongeren. Met het oog op dit laatste wordt in titel V van voornoemd ontwerp van wet een nieuw hoofdstuk IIbis ingevoegd (amendement nr. X + 1).

2. De ontworpen maatregel op het vlak van de bevordering van de tewerkstelling van jongeren in de non-profitsector kan als volgt worden samengevat.

Met het amendement nr. X + 2 (ontworpen artikel 75bis) wordt het toepassingsgebied van de regeling bepaald.

Het amendement nr. X + 3 (ontworpen artikel 75ter) geeft aan de Koning de bevoegdheid om het bedrag van de globale enveloppe vast te stellen, bestemd voor de financiering van de maatregel, en stelt de verdeelsleutel vast op grond waarvan de enveloppe zal worden verdeeld tussen de instellingen die behoren tot de sectoren waarvoor de federale overheid bevoegd is en die welke behoren tot de sectoren waarvoor de deeltentiteiten (lees: «de gemeenschappen») bevoegd zijn.

Amendement nr. X + 4 (ontworpen artikel 75quater) bepaalt dat het uit de enveloppe toebedeelde bedrag moet worden bestemd voor de creatie van bijkomende jobs die moeten worden voorbehouden voor laaggeschoolde jongeren. Voorts wordt aan de Koning de bevoegdheid verleend om het begrip «laaggeschoolde jongeren» te omschrijven en om desgevallend te bepalen dat in een vorming van de aldus tewerkgestelde jongeren moet worden voorzien.

Amendement nr. X + 5 (ontworpen artikel 75quinquies) bepaalt, wat de sectoren betreft die behoren tot de bevoegdheid van de federale overheid, dat de creatie van jobs geschiedt op basis van projecten die voldoen aan welbepaalde voorwaarden en die worden goedgekeurd door de Minister-raad.

Amendement nr. X + 6 (ontworpen artikel 75sexies) verleent, wat de sectoren betreft die behoren tot de bevoegdheid van de gemeenschappen, aan de Koning de bevoegdheid om de nadere regelen (niet: «de modaliteiten») voor het ter beschikking stellen aan de deeltentiteiten van het hen uit de enveloppe toekomend bedrag vast te stellen, alsmede om de door de deeltentiteiten te verstrekken inlichtingen betreffende het gebruik van dat bedrag te bepalen.

Amendement nr. X + 7 (ontworpen artikel 75septies) verleent aan de Koning de bevoegdheid om het maximumbedrag te bepalen dat in het kader van de ontworpen maatregel aan een werkgever kan worden toegekend, de wijze te bepalen

que les modalités de contrôle de l'utilisation de ce montant et de la création d'emplois supplémentaires.

L'amendement n° X + 8 (article 75*octies* en projet) règle la surveillance du respect des dispositions en projet et de ses arrêtés d'exécution.

L'amendement n° X + 9 (article 75*nonies* en projet) habilite le Roi à déterminer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions et modalités complémentaires pour l'application de la réglementation en projet.

L'amendement n° X + 10 (article 75*decies* en projet) règle enfin le rapport entre la mesure en projet et la réglementation relative aux conventions de premier emploi inscrite à l'article 39 de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi.

FORMALITÉS

Dès lors que la réglementation en projet peut, directement ou indirectement, influencer les dépenses, l'accord préalable du ministre du Budget et l'avis préalable de l'inspecteur des finances sont requis, et ce conformément aux articles 5, 2°, et 14 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire.

Il peut être déduit des pièces soumises au Conseil d'État, section de législation, qu'en ce qui concerne les présents amendements, l'inspecteur des finances a donné son avis le 28 novembre 2005. Ces mêmes pièces ne permettent toutefois pas de savoir si ces amendements ont été soumis à l'accord préalable du ministre du Budget.

COMPÉTENCE DU LÉGISLATEUR FÉDÉRAL

1. Dans l'amendement n° X + 4, l'article 75*quater*, alinéa 3, en projet habilite le Roi à disposer le cas échéant, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, qu'«un volet formation doit être prévu pour les jeunes peu qualifiés qui seront em-

waarop het aan de werkgever toegekende bedrag wordt uitbetaald, alsmede de nadere regelen te bepalen betreffende de controle van de aanwending van dat bedrag en van de creatie van bijkomende jobs.

Amendement nr. X + 8 (ontworpen artikel 75*octies*) regelt het toezicht op de naleving van de ontworpen bepalingen en van de uitvoeringsbesluiten ervan.

Amendement nr. X + 9 (ontworpen artikel 75*nonies*) geeft aan de Koning de bevoegdheid om bijkomende voorwaarden en nadere regelen voor de toepassing van de ontworpen regeling te bepalen, bij een in Ministerraad overlegd besluit.

Amendement nr. X + 10 (ontworpen artikel 75*decies*) ten slotte regelt de verhouding tussen de ontworpen maatregel en de regeling inzake startbaanovereenkomsten opgenomen in artikel 39 van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid.

VORMVEREISTEN

Aangezien door de ontworpen regeling, rechtstreeks of onrechtstreeks, de uitgaven kunnen worden beïnvloed, is overeenkomstig de artikelen 5, 2°, en 14 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole, het voorafgaand akkoord van de minister van Begroting en het voorafgaand advies van de inspecteur van financiën vereist.

Uit de aan de Raad van State, afdeling wetgeving, voorgelegde stukken kan worden afgeleid dat met betrekking tot de voorliggende amendementen de inspecteur van financiën advies heeft gegeven op 28 november 2005. Uit diezelfde stukken kan echter niet worden afgeleid of deze amendementen aan de voorafgaande akkoordbevinding van de minister van Begroting zijn voorgelegd.

BEVOEGDHEID VAN DE FEDERALE WETGEVER

1. In het met het amendement nr. X + 4 ontworpen artikel 75*quater*, derde lid, wordt aan de Koning de bevoegdheid verleend om, in voorkomend geval, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, te bepalen dat «een vormingsluik

bauchés dans ce cadre» ^{(1) (2)}. À cet égard, il convient de rap-
peler qu'en vertu de l'article 4, 16°, de la loi spéciale du 8 août
1980 de réformes institutionnelles, la reconversion et le recy-
clage professionnels ⁽³⁾ relèvent de la compétence des com-
munautés.

Les termes plutôt vagues et généraux dans lesquels la
délégation au Roi est formulée ainsi que la justification som-
maire de l'amendement ne permettent pas d'établir dès à pré-
sent avec certitude si la disposition en projet empiète ou non
sur la compétence des communautés. Si, pour l'heure, on peut
considérer à première vue que la disposition en projet est con-
forme à la répartition des compétences, il conviendra néan-
moins de veiller à ce que lors de sa mise en oeuvre, on n'in-
terviene pas dans la sphère d'attributions des communautés.

2. L'article 75sexies en projet (amendement n° X + 6)
comporte un régime spécifique pour les secteurs relevant de
la compétence des communautés. En ce qui concerne ces
secteurs, «le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil
des ministres, les modalités de mise à disposition des entités
fédérées du montant leur revenant en application de
l'article 75ter». Également par arrêté délibéré en Conseil des
ministres, «le Roi peut déterminer les informations à fournir
par les entités fédérées quant à l'utilisation des moyens mis à
leur disposition». La justification de l'amendement précise
que de cette manière, «la plus grande liberté est laissée aux
entités fédérées pour organiser l'utilisation de l'enveloppe mise
à leur disposition».

Un tel régime implique essentiellement que la politique de
l'emploi, qui relève de la compétence de l'autorité fédérale,
devra être mise en oeuvre, du moins en partie, par les com-
munautés en ce qui concerne les secteurs précités. En effet,
l'autorité fédérale ne met principalement à leur disposition
que les moyens financiers destinés à la mise en oeuvre de
cette politique. Vu sous l'angle de l'application des règles ré-
partitrices de compétences, ce régime suscite un certain nom-
bre d'objections.

¹ Il convient de souligner qu'en ce qui concerne les secteurs qui
relèvent de la compétence de l'autorité fédérale, l'article 75quinquies, § 2, alinéa 4, 2, en projet (amendement n° X
+ 5) suppose nécessairement l'existence d'un volet formation. La
question est dès lors de savoir si la compétence facultative que
l'article 75quater, alinéa 3, en projet délègue au Roi, en tient
suffisamment compte.

² La réglementation en projet ne permet pas de déterminer à qui, le
cas échéant, incombera l'obligation de prévoir un volet formation.

³ À l'exception des règles relatives à l'intervention dans les dépenses
inhérentes à la sélection, la formation professionnelle et la
réinstallation du personnel recruté par un employeur en vue de la
création d'une entreprise, de l'extension ou de la reconversion de
son entreprise.

moet voorzien worden ten gunste van de laaggeschoolde jon-
geren aangeworven in dit kader» ^{(1) (2)}. In dit verband moet er
aan herinnerd worden dat op grond van artikel 4, 16°, van de
bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instel-
lingen de beroepsomscholing en -bijscholing ⁽³⁾ een aangele-
genheid is die tot de bevoegdheid van de gemeenschappen
behoort.

De veeleer vage en algemene bewoordingen waarin de
ontworpen machtiging aan de Koning is gesteld, alsmede de
summiere verantwoording van het amendement, maken het
niet mogelijk om nu reeds met zekerheid vast te stellen of met
de ontworpen bepaling de bevoegdheid van de gemeenschap-
pen al of niet wordt betreden. Zo thans op het eerste gezicht
kan worden uitgegaan van een bevoegdheidsconforme lezing
van de ontworpen bepaling, zal er niettemin dienen voor te
worden gewaakt dat bij de uitvoering ervan voormeld
bevoegdheidsdomein van de gemeenschappen niet wordt
betreden.

2. Het met het amendement nr. X + 6 ontworpen artikel
75sexies bevat een specifieke regeling met betrekking tot de
sectoren ressorterend onder de bevoegdheid van de gemeen-
schappen. Wat die sectoren betreft, «bepaalt de Koning, bij
een in Ministerraad overlegd besluit, de modaliteiten (lees:
«de nadere regelen») voor de ter beschikking stelling aan de
deelentiteiten van het hen bij toepassing van artikel 75ter toe-
komend bedrag». Eveneens bij een besluit vastgesteld na
overleg in de Ministerraad, «kan de Koning de inlichtingen
bepalen die de deelentiteiten moeten verschaffen betreffende
het gebruik van de hun ter beschikking gestelde middelen». In
de verantwoording van het amendement wordt verduidelijkt
dat op die manier aan de deelentiteiten «de grootste vrijheid
bij de organisatie van het gebruik van de ter hunner beschik-
king gestelde enveloppe (...) wordt gelaten».

Een dergelijke regeling houdt in essentie in dat het
tewerkstellingsbeleid, waarvoor de federale overheid bevoegd
is, althans voor een gedeelte door de gemeenschappen zal
moeten worden uitgevoerd, wat de voornoemde sectoren be-
treft. De federale overheid stelt immers in hoofdzaak enkel
de financiële middelen voor het uitvoeren van dat beleid ter
beschikking. Deze regeling roept vanuit het oogpunt van de
toepassing van de bevoegdheidsverdelende regels een aan-
tal bezwaren op.

¹ Er moet op worden gewezen dat, wat betreft de sectoren die be-
horen tot de bevoegdheid van de federale overheid, het ontwor-
pen artikel 75quinquies, § 2, vierde lid, 2 (amendement nr. X + 5),
noodzakelijkerwijze het bestaan van een vormingsluik veronder-
stelt. Vraag is derhalve of de facultatieve bevoegdheidsopdracht
die het ontworpen artikel 75quater, derde lid, aan de Koning ver-
leent, hiermee voldoende rekening houdt.

² Uit de ontworpen regeling kan niet worden afgeleid op wie in voor-
komend geval de verplichting zal rusten om in een vormingsluik te
voorzien.

³ Met uitzondering van de regeling van de tegemoetkoming in de
uitgaven inherent aan de selectie, de beroepsopleiding en de
nieuwe installatie van het personeel door een werkgever in dienst
genomen met het oog op de oprichting van een onderneming, de
uitbreiding of de overschakeling van zijn onderneming.

Ainsi, il peut être fait référence en premier lieu au principe de l'autonomie des communautés et des régions, qui est fondamental dans notre système politique. Le régime spécifique en projet est plus particulièrement en contradiction avec ce que la doctrine appelle aussi l'autonomie «passive» des communautés et des régions ⁽⁴⁾. Cette autonomie implique que les communautés et les régions ne peuvent pas être tenues de s'associer à l'application ou à l'exécution d'une réglementation fédérale.

Par ailleurs, le régime en projet se heurte également au principe fondamental du fédéralisme financier, qui implique notamment que l'autorité exclusivement compétente pour une matière, en l'espèce la politique fédérale de l'emploi, est aussi exclusivement compétente pour le financement de celle-ci.

Il découle de ce qui précède qu'il faut revoir le régime spécifique, en projet, relatif aux secteurs relevant de la compétence des communautés, afin de se conformer aux principes précités. À cet égard, il faudra veiller à ce que le régime en projet soit aussi praticable sans la collaboration des communautés et à ce que la politique de l'emploi à mener soit réglée par l'autorité fédérale ⁽⁵⁾.

CONFORMITÉ AUX NORMES JURIDIQUES SUPÉRIEURES

1. Les dispositions en projet confèrent au Roi des pouvoirs étendus aux fins de préciser le régime en projet par des arrêtés qui doivent être délibérés en Conseil des ministres. C'est plus particulièrement le cas de:

– l'article 75ter, alinéas 1^{er} et 2, en projet (amendement n° X + 3), qui confère au Roi le pouvoir de déterminer le montant de l'enveloppe globale des moyens financiers;

– l'article 75quater, alinéa 2, en projet (amendement n° X + 4), qui confère au Roi le pouvoir de définir la notion de «jeunes peu qualifiés», et alinéa 3, qui confère au Roi le pouvoir de déterminer qu'un volet dit de formation doit être prévu;

⁴ Voir J. Velaers, De Grondwet en de Raad van State, afdeling wetgeving, Anvers, Maklu, 1999, 272-274.

⁵ Il va sans dire qu'en poursuivant sa politique de l'emploi, l'autorité fédérale ne peut en principe pas empiéter sur les compétences réservées aux communautés ou aux régions, ni prendre des mesures dans le cadre de cette politique qui rendraient impossible ou exagérément difficile l'exercice des compétences communautaires ou régionales (voir notamment l'avis 30.519/1 que le Conseil d'État, section de législation, a donné le 7 décembre 2000 sur un avant-projet de loi «visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité», *Doc. parl.*, Chambre, 2000-01, n° 1281/1).

Zo kan vooreerst worden gewezen op het in ons staatsbestel fundamentele beginsel van de autonomie van de gemeenschappen en de gewesten. De ontworpen specifieke regeling staat meer bepaald op gespannen voet met wat in de rechtsleer ook de «passieve» autonomie van de gemeenschappen en de gewesten wordt genoemd ⁽⁴⁾. Die autonomie houdt in dat de gemeenschappen en de gewesten niet verplicht kunnen worden om bij de toepassing of de uitvoering van een federale regelgeving te worden betrokken.

Daarnaast staat de ontworpen regeling ook op gespannen voet met het grondbeginsel van het financiële federalisme, dat onder meer inhoudt dat de overheid die exclusief bevoegd is voor een aangelegenheid, in dit geval het federale tewerkstellingsbeleid, ook exclusief bevoegd is voor de financiering ervan.

Uit hetgeen voorafgaat volgt dat de ontworpen specifieke regeling betreffende de sectoren die behoren tot de bevoegdheid van de gemeenschappen, moet worden herzien met het oog op het in acht nemen van voornoemde beginselen. Daarbij zal ervoor gewaakt dienen te worden dat de ontworpen regeling ook werkbaar is zonder de medewerking van de gemeenschappen en dat het te voeren tewerkstellingsbeleid door de federale overheid wordt geregeld ⁽⁵⁾.

OVEREENSTEMMING MET HOGERE RECHTSNORMEN

1. In de ontworpen bepalingen worden ruime bevoegdheden verleend aan de Koning om, bij besluiten die moeten worden vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de ontworpen regeling verder uit te werken. Dit is meer bepaald het geval voor:

– het met het amendement nr. X + 3 ontworpen artikel 75ter, eerste en tweede lid, waarin aan de Koning de bevoegdheid wordt gegeven om het bedrag van de globale enveloppe van financiële middelen vast te stellen;

– het met het amendement nr. X + 4 ontworpen artikel 75quater, tweede lid, waarin aan de Koning de bevoegdheid wordt verleend om het begrip «laaggeschoolde jongeren» te definiëren, en derde lid, waarin aan de Koning de bevoegdheid wordt gegeven om te bepalen dat een zogenaamd vormingsluik moet worden voorzien;

⁴ Zie J. Velaers, De Grondwet en de Raad van State, afdeling wetgeving, Antwerpen, Maklu, 1999, 272-274.

⁵ De federale overheid vermag uiteraard in beginsel niet, bij het voeren van haar tewerkstellingsbeleid, de bevoegdheden van de gemeenschappen of de gewesten te betreden, noch door het nemen van maatregelen binnen het raam van dat beleid de uitoefening van gemeenschaps of gewestbevoegdheden onmogelijk of overdreven moeilijk te maken (zie o.m. het advies 30.519/1 dat de Raad van State, afdeling wetgeving op 7 december 2000 uitbracht over een voorontwerp van wet «tot bevordering van buurt-diensten en banen», *Parl. St.*, Kamer, 2000-01, nr. 1281/1).

– l'article 75quinquies, § 2, alinéa 5, en projet (amendement n° X + 5), qui charge le Roi de fixer les critères sur la base desquels les projets introduits sont comparés et sur la base desquels les projets sont sélectionnés;

– l'article 75septies, alinéa 1^{er}, en projet (amendement n° X + 7), qui confère au Roi le pouvoir de déterminer le montant maximal de l'intervention accordée à l'employeur;

– l'article 75nonies, en projet (amendement n° X + 9), qui charge le Roi de fixer les conditions et modalités complémentaires pour l'application des dispositions du Chapitre.

Il y a lieu de déduire des principes constitutionnels régissant les relations entre le pouvoir législatif et le pouvoir exécutif que les choix politiques essentiels doivent être fixés par le législateur lui-même. Cela n'exclut pas que des pouvoirs soient conférés au Roi en la matière aux fins d'arrêter les modalités de la mise en œuvre de ces options politiques essentielles ⁽⁶⁾. Les délégations précitées sont toutefois à ce point générales et vagues qu'elles laissent au Roi des choix politiques essentiels qui incombent au législateur. Ces délégations devraient donc être conçues de manière à ce que ces choix y soient énoncés. Peuvent le cas échéant y être mentionnés à cet effet, les critères ou limites dont le Roi doit tenir compte lors de la mise en œuvre des modalités des choix politiques effectués par le législateur.

2. L'article 75nonies en projet (amendement n° X + 9) s'énonce comme suit:

«Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions et modalités complémentaires pour l'application des dispositions du présent Chapitre».

Si cette disposition est prévue dans le seul but de prescrire que les arrêtés royaux élaborés en exécution du régime en projet ne peuvent être établis qu'après avoir été délibérés en Conseil des ministres, il faut exprimer cette intention plus clairement et d'une manière plus explicite dans la disposition en projet.

⁶ Voir Cour d'arbitrage, 3 mars 2004, n° 31/2004, B. 5.4. Dans des matières que la Constitution réserve à la loi, la faculté pour le législateur de déléguer des pouvoirs au Roi est plus restreinte: en ce qui concerne ces matières, le législateur doit définir avec précision une délégation éventuelle et celle-ci ne peut en principe porter que sur l'exécution de mesures dont les éléments essentiels ont été fixés préalablement par le législateur (Cour d'arbitrage, 16 février 2005, n° 39/2005, B.3.2; 20 avril 2005, n° 72/2005, B.30; 19 juillet 2005, n° 137/2005, B.4). Les délégations mentionnées dans les amendements ne portent pas à première vue sur des compétences réservées au législateur.

– het met het amendement nr. X + 5 ontworpen artikel 75quinquies, § 2, vijfde lid, waarin de Koning wordt opgedragen om de criteria te bepalen volgens welke de ingediende projecten worden vergeleken en op basis waarvan de projecten worden geselecteerd;

– het met het amendement nr. X+7 ontworpen artikel 75septies, eerste lid, waarin aan de Koning de bevoegdheid wordt verleend om het maximumbedrag van de tussenkomst aan de werkgever vast te stellen;

– het met het amendement nr. X + 9 ontworpen artikel 75nonies, waarin de Koning wordt opgedragen om de bijkomende voorwaarden en nadere regelen voor de toepassing van de bepalingen van het hoofdstuk te bepalen.

Uit de grondwettelijke beginselen die de verhouding regelen tussen de wetgevende en de uitvoerende macht moet worden afgeleid dat de essentiële beleidskeuzen door de wetgever zelf moeten worden bepaald. Dit sluit niet uit dat aan de Koning terzake bevoegdheden worden verleend, met het oog op de verdere uitwerking van die essentiële beleidskeuzen ⁽⁶⁾. De zoeven vermelde delegatiebepalingen zijn evenwel dermate algemeen en weinig afgebakend dat erdoor aan de Koning essentiële beleidskeuzen worden gelaten die zaak zijn van de wetgever. De betrokken delegatiebepalingen zouden derhalve op zo een wijze moeten worden geconcipieerd dat erin de essentiële beleidskeuzen zijn vervat. Daarbij kunnen dan in voorkomend geval de criteria of de grenzen worden aangegeven die de Koning dient in acht te nemen bij het nader uitwerken van de door de wetgever gemaakte beleidskeuzen.

2. Het ontworpen artikel 75nonies (amendement nr. X + 9) luidt:

«De Koning bepaalt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de bijkomende voorwaarden en nadere regelen voor de toepassing van de bepalingen van dit hoofdstuk».

Indien de enige bedoeling van deze bepaling erin bestaat om voor te schrijven dat de koninklijke besluiten die worden tot stand gebracht ter uitvoering van de ontworpen regeling, enkel kunnen worden vastgesteld dan na overleg in de Ministerraad, dient die bedoeling duidelijker en op een meer expliciete wijze tot uitdrukking te worden gebracht in de ontworpen bepaling.

⁶ Zie Arbitragehof, 3 maart 2004, nr. 31/2004, B.5.4. In aangelegenheden die de Grondwet aan de wet voorbehoudt, is de mogelijkheid voor de wetgever om bevoegdheden aan de Koning te delegeren beperkt: in die aangelegenheden moet de wetgever een eventuele machtiging nauwkeurig omschrijven en mag de delegatie in beginsel slechts betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de essentiële elementen vooraf door de wetgever zijn vastgesteld (Arbitragehof, 16 februari 2005, nr. 39/2005, B.3.2; 20 april 2005, nr. 72/2005, B.30; 19 juli 2005, nr. 137/2005, B.4). De delegatiebepalingen vermeld in de amendementen, hebben op het eerste gezicht geen betrekking op aan de wetgever voorbehouden bevoegdheden.

Si elle se fonde sur l'intention de déléguer au Roi un pouvoir spécifique en ce qui concerne la détermination des «conditions complémentaires» et des «modalités» pour l'application des dispositions du Chapitre concerné, il faut y préciser les matières sur lesquelles elle porte, et la délégation qui y est contenue doit dès lors être circonscrite de manière plus précise.

La chambre était composée de

Messieurs

M. VAN DAMME, président de chambre,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH, conseillers d'État,

Madame

G. VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,	LE PRÉSIDENT,
G. VERBERCKMOES	M. VAN DAMME

Indien aan deze laatste de bedoeling ten grondslag ligt om erin aan de Koning een specifieke bevoegdheid te delegeren inzake het vaststellen van de «bijkomende voorwaarden» en de «nadere regelen» voor de toepassing van de bepalingen van het betrokken hoofdstuk, dient deze bepaling te verduidelijken op welke aangelegenheden ze betrekking heeft en moet derhalve de erin vervatte delegatie nader worden afgebakend.

De kamer was samengesteld uit

de Heren

M. VAN DAMME, kamervoorzitter,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH, staatsraden,

Mevrouw

G. VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,	G. VERBERCKMOES
DE VOORZITTER,	M. VAN DAMME