

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 décembre 2005

PROJET DE LOI

relatif au Pacte de solidarité
entre les générations

AMENDEMENTS

déposés en commission de l'Économie

N° 7 DE M. **WATHELET**

Titre II, Chapitre 2 (intitulé)

Au titre II, Chapitre 2, remplacer l'intitulé «Liaison au bien-être» **par** «Revalorisation des prestations de remplacement de revenus».

JUSTIFICATION

Le projet de loi présenté par le gouvernement ne met pas en œuvre de véritable liaison au bien-être, mais plutôt un mécanisme de revalorisation des allocations sociales. Celui-ci s'apparente davantage à un ensemble de mesures de correction partielle des inégalités sociales.

Documents précédents :

Doc 51 **2128/ (2005/2006)** :

001 : Projet de loi.

002 : Erratum.

003 à 010 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 december 2005

WETSONTWERP

betreffende het
Generatiepact

AMENDEMENTEN

ingediend in de commissie voor het Bedrijfsleven

Nr. 7 VAN DE HEER **WATHELET**

Titel II – Hoofdstuk 2 (opschrift)

In titel II, hoofdstuk 2, het opschrift «Welvaartsaanpassing» **vervangen door het opschrift** «Aanpassing van de inkomensvervangende uitkeringen».

VERANTWOORDING

Het wetsontwerp van de regering behelst geen echte welvaartsaanpassing, maar veeleer een regeling tot aanpassing van de sociale uitkeringen. Die heeft meer weg van een maatregelenpakket waarmee de sociale ongelijkheden ten dele worden weggewerkt.

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2128/ (2005/2006)** :

001 : Wetsontwerp.

002 : Erratum.

003 tot 010 : Amendementen.

N° 8 DE M. WATHELET

Art. 7

A l'article 7, alinéa 1^{er}, du projet, apporter les modifications suivantes:

a) au premier tiret, remplacer les mots «une adaptation annuelle au bien-être de 0,5% de toutes les allocations sociales de remplacement» **par les mots** «une adaptation annuelle à l'évolution du niveau général des salaires du secteur privé, de toutes les prestations de remplacement de revenus»;

b) au deuxième tiret, remplacer les mots «une adaptation annuelle au bien-être de 1% des allocations sociales forfaitaires» **par les mots** «une adaptation annuelle des allocations sociales forfaitaires à l'évolution du niveau général des salaires du secteur privé»;

c) au troisième tiret, remplacer les mots «une augmentation annuelle de 1,25% des plafonds pris en compte pour le calcul des allocations sociales de remplacement» **par les mots** «une adaptation annuelle à l'évolution du niveau général des salaires du secteur privé des plafonds pris en compte pour le calcul des allocations sociales de remplacement».

JUSTIFICATION

Nous constatons, à la lecture du projet que le gouvernement ne prévoit pas explicitement la liaison automatique des allocations sociales à l'évolution du niveau général des salaires du secteur privé, laquelle représente l'évolution du bien-être de la population active. En particulier, l'évolution du montant des allocations sociales de remplacement (0,5%) est encore inférieure à l'évolution des salaires, ce qui implique automatiquement un décrochage du niveau de vie des allocataires sociaux par rapport à celui de l'ensemble de la population active. Le taux de pauvreté en Belgique risque ainsi de s'accroître toujours plus.

Seule une liaison automatique à l'évolution des revenus professionnels de la population active peut garantir une croissance parallèle à l'évolution du bien-être général.

Nr. 8 VAN DE HEER WATHELET

Art. 7

In artikel 7, eerste lid, de volgende wijzigingen aanbrengen:

a) in het eerste gedachtestreepje, de woorden «een jaarlijkse welvaartsaanpassing met 0,5% van alle inkomensvervangende uitkeringen in de sociale zekerheid,» **vervangen door de woorden** «een jaarlijkse aanpassing van alle inkomensvervangende uitkeringen aan de evolutie van het algemeen salarisniveau in de privésector»;

b) in het tweede gedachtestreepje, de woorden «een jaarlijkse welvaartsaanpassing met 1% van alle forfaitaire uitkeringen,» **vervangen door de woorden** «een jaarlijkse aanpassing van de forfaitaire sociale uitkeringen aan de evolutie van het algemeen salarisniveau in de privésector»;

c) in het derde gedachtestreepje, de woorden «een jaarlijkse welvaartsaanpassing verhoging met 1,25% van de grenzen voor de berekening van de inkomensvervangende uitkeringen,» **vervangen door de woorden** «een jaarlijkse aanpassing van de grenzen voor de berekening van de inkomensvervangende sociale uitkeringen aan de evolutie van het algemeen salarisniveau in de privésector».

VERANTWOORDING

Wanneer we het ontwerp doornemen, constateren we dat de regering niet uitdrukkelijk voorziet in de automatische koppeling van de sociale uitkeringen aan de evolutie van het algemeen salarisniveau in de privésector, die de weergave is van de welvaartsevolutie onder de werkende bevolking. Meer bepaald ligt de evolutie van het bedrag van de vervangende sociale uitkeringen (0,5%) nog onder de salarisontwikkeling, wat automatisch impliceert dat het levenspeil van de uitkeringsstrekken achterop raakt vergeleken bij dat van de beroepsbevolking als geheel. Aldus dreigt de armoedegrade in België almaar verder te stijgen.

Alleen een automatische koppeling aan de ontwikkeling van de beroepsinkomsten van de actieven kan borg staan voor een toename die gelijke tred houdt met de algemene welvaarts-evolutie.

N° 9 DE M. WATHELET

Art. 7

Remplacer les mots «Dès 2008» par les mots «Pour les années 2007 et 2008».

JUSTIFICATION

Le projet contient une importante zone d'ombre quant à la fixation et l'affectation de l'enveloppe financière destinée à la liaison au bien-être en 2007. Le projet mentionne en effet que le gouvernement prend la décision d'affecter une enveloppe financière à la liaison au bien-être pour la première fois en 2003. Celle-ci devrait en principe porter sur 2007, mais aucune information sur son ampleur ne figure dans le présent projet. Il convient de remédier à ce flou juridique et d'opter au plus tôt, pour la mise en place d'un mécanisme structurel et socialement acceptable de croissance des allocations sociales.

N° 10 DE M. WATHELET

Art. 6

Remplacer l'article 6 du projet par les dispositions suivantes:

«Art. 6. — Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, revaloriser les prestations de remplacement de revenus.

Cette adaptation peut être une modification d'un plafond ou seuil de revenus, ou du montant d'une prestation, minimale ou non. Le cas échéant, les modalités d'adaptation peuvent être différentes par régime, par plafond ou seuils de revenus ou par prestation au sein d'un régime, ou encore par catégorie de bénéficiaire de prestation.

Art. 6bis. — En vue de la préparation de ces adaptations, le gouvernement prend tous les deux ans une décision sur l'enveloppe financière disponible. A cet effet, il s'appuie notamment sur les rapports du Comité d'études sur le vieillissement et du Conseil supérieur des Finances.

Art. 6ter. — § 1^{er}. La décision visée à l'article 6, alinéa 1^{er}, est précédée d'un avis conjoint du Comité général de Gestion pour le statut social des travailleurs indépendants et du Conseil central de l'économie relatif à la répartition et à l'importance des moyens financiers fixés conformément à la présente loi pour la revalorisation

Nr. 9 VAN DE HEER WATHELET

Art. 7

In het eerste lid, de woorden «Vanaf 2008» vervangen door de woorden «Voor de jaren 2007 en 2008».

VERANTWOORFDING

Het ontwerp blijft uiterst vaag over de vaststelling en toewijzing van de financiële enveloppe voor de welvaartsaanpassing in 2007. Het ontwerp meldt immers dat de regering beslist voor de welvaartsaanpassing voor het eerst in 2006 een financiële enveloppe toe te wijzen. Die zou in principe betrekking moeten hebben op 2007, maar over de omvang ervan zwijgt het ontwerp. Die juridische vaagheid moet worden weggewerkt en er moet veeleer worden gekozen voor een structureel en maatschappelijk aanvaardbaar mechanisme inzake de stijging van de sociale uitkeringen.

Nr. 10 VAN DE HEER WATHELET

Art. 6

Dit artikel vervangen door wat volgt:

«Art. 6. — De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de inkomensvervangende uitkeringen aanpassen.

Die aanpassing kan een wijziging van een bovengrens of inkomensdrempel zijn, of nog van een al dan niet minimale uitkering. De nadere regels van de aanpassing kunnen in voorkomend geval verschillen per regeling, per bovengrens of per inkomensdrempel dan wel per uitkering binnen een regeling, of nog, per categorie van uitkeringsgerechtigde.

Art. 6bis. — Bij de voorbereiding van die aanpassingen neemt de regering om de twee jaar een beslissing over de beschikbare financiële enveloppe. Daartoe steunt zij onder meer op de verslagen van de Studiecommissie voor de Vergrijzing en de Hoge Raad van Financiën.

Art. 6ter. — § 1. De in artikel 6, eerste lid, bedoelde beslissing wordt voorafgegaan door een gezamenlijk advies van het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven betreffende de verdeling en het bedrag van de financiële middelen die overeenkomstig

des prestations de remplacement de revenus. Cet avis tient compte de l'évolution des revenus professionnels des travailleurs indépendants et de la nécessité d'obtenir un équilibre financier durable au sein de la sécurité sociale des travailleurs indépendants. Dans ce cadre, une attention est également accordée à la croissance économique, au coût du vieillissement, au rapport entre le nombre de bénéficiaires de prestations et le nombre de personnes actives, au souci de ne pas créer de nouveaux pièges à l'activité ou d'accroître les pièges existants.

Le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants et le Conseil central de l'économie s'appuient notamment sur les rapports du Comité d'études sur le vieillissement et du Conseil supérieur des Finances.

§ 2. L'avis visé au §1^{er} est transmis au gouvernement au plus tard le 15 septembre de l'année au cours de laquelle la décision visée à l'article 6, alinéa 1^{er}, doit être prise. A défaut, le gouvernement établit un projet motivé de décision et la communique aux instances visées au § 1^{er}. En l'absence d'avis dans le mois suivant la communication du gouvernement, la décision est définitive.

§ 3. Si le gouvernement déroge à l'avis visé aux §§ 1^{er} et 2, il doit le motiver expressément.

Art. 6quater. — En vue de l'exécution de la décision visée à l'article 6, le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions légales en vigueur dans les différents régimes de prestations.

Art. 6quinquies. — La décision visée à l'article 6 sera prise pour la première fois au plus tard dans le courant de l'année 2006.

JUSTIFICATION

Cette nouvelle structure a été suggérée par le Conseil d'État. Le projet prévoit ainsi clairement que c'est au Roi qu'est délégué le pouvoir de revaloriser les prestations de remplacement de revenus.

Une telle disposition n'affecte d'ailleurs pas nécessairement la volonté des auteurs du projet d'obliger le gouvernement à se prononcer de toute façon tous les deux ans sur les moyens financiers qu'il «peut» ou «veut» affecter à cette revalorisation.

Melchior WATHELET (cdH)

deze wet zijn vastgelegd voor de herwaardering van de inkomensvervangende uitkeringen. Dat advies houdt rekening met de ontwikkeling van de beroepsinkomsten van de zelfstandigen en de noodzaak tot een duurzaam financieel evenwicht te komen in de sociale zekerheid der zelfstandigen. Daarbij wordt ook aandacht besteed aan de economische groei, de kosten van de vergrijzing, de verhouding tussen het aantal uitkeringstrekkers en het aantal actieven, teneinde geen nieuwe inactiviteitsvallen te doen ontstaan of bestaande te versterken.

Het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven gaan daarbij onder meer uit van de rapporten van de Studiecommissie voor de Vergrijzing en van de Hoge Raad van Financiën.

§ 2. Het in § 1 bedoelde advies wordt uiterlijk 15 september van het jaar waarin de in artikel 6, eerste lid, vermelde beslissing moet genomen worden, aan de regering bezorgd. Zo dat niet is gebeurd, stelt de regering een met redenen omklede ontwerp-beslissing op en deelt ze die mee aan de in § 1 bedoelde instanties. Bij gebreke van een advies binnen de maand na de mededeling van de regering, is de beslissing definitief.

§ 3. Indien de regering afwijkt van het in de §§ 1 en 2 bedoelde advies, dient zij dit uitdrukkelijk met redenen te omkleden.

Art. 6quater. — Met het oog op de tenuitvoerlegging van de in artikel 6 bedoelde beslissing, kan de Koning de vigerende wettelijke bepalingen die binnen de verschillende uitkeringsstelsels van toepassing zijn, opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

Art. 6quinquies. — De in artikel 6 bedoelde beslissing wordt uiterlijk in de loop van 2006 voor het eerst genomen».

VERANTWOORDING

De Raad van State heeft deze nieuwe indeling van het ontworpen artikel 6 voorgesteld. Zodoende zou het wetsontwerp duidelijk aangeven dat het de Koning toekomt de inkomensvervangende uitkeringen aan te passen.

Een dergelijke bepaling hoeft overigens geen afbreuk te doen aan de bedoeling van de stellers van het wetsontwerp om de regering ertoe te verplichten zich in elk geval om de twee jaar uit te spreken over de financiële middelen die ze voor die aanpassing ter beschikking «kan» of «wenst» te stellen.

N° 11 DE MME GERKENS

Art. 7

Remplacer le premier tiret de l'alinéa 2 par le texte qui suit:

«- une adaptation annuelle au bien-être de 1% au moins de toutes les allocations sociales de remplacement à l'exclusion des allocations forfaitaires;».

JUSTIFICATION

Au regard de l'intitulé du Chapitre 2, il convient de fixer à cet endroit au taux minimum annuel d'adaptation des allocations des travailleurs indépendants au bien-être.

Il s'agit de prévoir une enveloppe qui permet de couvrir une augmentation de minimum un pour cent, dès lors que cela se rapproche davantage de la moyenne de l'adaptation au bien-être des salaires sur les dernières années. Un taux de 0,5% ne permet en effet que de ralentir le décrochage des allocations sociales au bien-être par rapport aux salaires, et non de les y lier !

N° 12 DE MME GERKENS

Art. 6

Ajouter à l'article 6, § 2, les mots: *«au maintien de la solidarité entre indépendants et»* **entre les mots** *«et le nombre des personnes actives,»* **et les mots** *«au souci de ne pas créer de nouveaux pièges à l'activité».*

JUSTIFICATION

Un des enjeux centraux par rapport à l'avenir du système de pension des travailleurs indépendants est de maintenir une solidarité entre les indépendants. Il importe qu'un avis conjoint du Comité général de Gestion pour le statut sociale des travailleurs indépendants et du Conseil central de l'Economie relatif à la répartition et à l'importance des moyens financiers pour l'adaptation au bien-être des allocations sociales pour travailleurs indépendants tienne compte de cette dimension.

Muriel GERKENS (Ecolo)

Nr. 11 VAN MEVROUW GERKENS

Art. 7

In het eerste lid, de tekst bij het eerste gedachte-streepje vervangen door wat volgt:

«- een jaarlijkse welvaartsaanpassing met ten minste 1% van alle inkomensvervangende uitkeringen in de sociale zekerheid, met uitzondering van de forfaitaire uitkeringen;».

VERANTWOORDING

Om de uitkeringen aan de zelfstandigen welvaartsvast te maken, behoort hier een minimaal percentage op jaarbasis te worden aangegeven, gelet op het opschrift van hoofdstuk 2.

Het is de bedoeling te voorzien in een bedrag waarmee een verhoging met ten minste 1% kan worden betaald; dat percentage sluit immers meer aan bij het gemiddelde van de aanpassingen die de jongste jaren voor de lonen werden doorgevoerd om ze welvaartsvast te maken. Zo voor die aanpassing maar 0,5% wordt uitgetrokken, groeit inzake welvaartsvastheid de kloof tussen uitkeringen en lonen alleen minder snel, maar raakt die niet gedicht.

Nr. 12 VAN MEVROUW GERKENS

Art. 6

In § 2, eerste lid, tussen de woorden *«de verhouding tussen het aantal uitkeringstrekken en het aantal actieven»,* **en de woorden** *«uit zorg om geen nieuwe inactiviteitsvallen te scheppen of bestaande te versterken»,* **de woorden** *«alsmede het behoud van de solidariteit tussen zelfstandigen, «invoegen».*

VERANTWOORDING

Het behoud van de solidariteit tussen zelfstandigen is een van de belangrijkste voorwaarden om hun pensioenregeling ook in de toekomst te kunnen laten bestaan. Met dat aspect dient rekening te worden gehouden in het gezamenlijk advies dat het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven moeten uitbrengen over de verdeling en het bedrag van de financiële middelen die zijn vereist om de uitkeringen voor zelfstandigen welvaartsvast te maken.