

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 décembre 2005

PROPOSITION DE LOI

**modifiant, en ce qui concerne la composition
du conseil d'administration, la loi du 27 juin
1921 sur les associations sans but lucratif,
les associations internationales
sans but lucratif et les fondations**

(déposée par M. Guy Hove et
Mme Hilde Dierickx)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 december 2005

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 27 juni 1921
betreffende de verenigingen zonder
winstoogmerk, de internationale verenigingen
zonder winstoogmerk en de stichtingen,
met betrekking tot de samenstelling
van de raad van bestuur**

(ingediend door de heer Guy Hove
en mevrouw Hilde Dierickx)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à assouplir la condition minimale relative au nombre d'administrateurs d'une association sans but lucratif. Dans des circonstances exceptionnelles, par exemple dans le cas d'associations constituant un groupement de plusieurs personnes morales de droit public, tous les membres effectifs de l'association peuvent être membres du conseil d'administration.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het minimumvereiste met betrekking tot het aantal bestuurders in een vereniging zonder winstoogmerk te verzachten. In uitzonderlijke omstandigheden, bijvoorbeeld verenigingen die een samenwerkingsverband vormen van verschillende publiekrechtelijke rechtspersonen, mogen alle effectieve leden van de vereniging lid zijn van de raad van bestuur.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 2 mai 2002, appelée couramment «loi sur les ASBL», a modifié en profondeur la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations.

La modification apportée par la nouvelle loi impose en substance aux ASBL une procédure comptable spécifique, fondée sur la loi du 17 juillet 1975. En outre, toutes les données des ASBL concernées sont centralisées dans un dossier tenu aux greffes des tribunaux de première instance respectifs.

En ce qui concerne la constitution d'une ASBL, la loi sur les ASBL autorise également les personnes morales de droit public à créer une ASBL. Force est dès lors de constater que de nombreuses autorités communales constituent une ASBL.

Ainsi, le chapitre XIIbis (articles 135bis à 135octies) de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale offre une base légale à l'instauration d'une coopération éventuelle entre partenaires publics et personnes morales de droit privé. En permettant une telle structure, le but du législateur était de faciliter la collaboration entre les CPAS, les autres administrations publiques, les établissements de soins autonomes et les ASBL privées en vue de l'exploitation totale ou partielle des hôpitaux, sans ôter à l'hôpital son caractère public.

L'administration flamande des affaires intérieures précise dans une note:

«L'autonomisation et la collaboration avec des partenaires publics et/ou privés permet en effet de mener une gestion moderne et efficace, de générer un savoir-faire (supplémentaire) et/ou de procéder à un élargissement d'échelle des activités. Le fait que les hôpitaux et les activités hospitalières soient intégrés à une association créée en vertu du chapitre XIIbis s'inscrit dans le cadre de l'accroissement d'échelle. Cet accroissement d'échelle devient indispensable étant donné la technicité de plus en plus complexe (et donc le coût croissant) et la pression exercée par les autorités qui octroient les subventions.»¹

¹ Gaston VAN TICHEL: «De OCMW-verenigingen. Relas van een ontdekkingsstocht – deel 1

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen werd grondig gewijzigd door de wet van 2 mei 2002, kortweg de wet op de VZW's genaamd.

De essentie van deze wijziging is dat de VZW's door deze nieuwe wet onderworpen worden aan een specifieke boekhoudkundige rechtsregeling, gebaseerd op de wet van 17 juli 1975. Verder worden alle gegevens van de betrokken VZW's gecentraliseerd in een dossier dat wordt bijgehouden op de griffies van de respectievelijke rechtbanken van eerste aanleg.

Inzake de oprichting van een VZW laat de VZW-wet ook toe dat publiekrechtelijke rechtspersonen een VZW kunnen oprichten. In de praktijk stellen we dan ook vast dat heel wat gemeentelijke overheden overgaan tot de oprichting van een VZW.

Zo bevat de Organieke Wet van 8 juli 1976 betreffende de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn in hoofdstuk XIIbis (artikels 135bis tot 135octies) een wettelijke basis voor een eventuele samenwerking tussen openbare partners enerzijds en rechtspersonen naar privaat recht anderzijds. Deze structuur werd door de wetgever mogelijk gemaakt met de bedoeling een vlottere samenwerking tussen OCMW's, andere openbare besturen, autonome verzorgingsinstellingen en private VZW's mogelijk te maken voor de gehele of gedeeltelijke uitbating van ziekenhuizen, zonder daarbij het openbaar karakter van het ziekenhuis te verliezen.

In een nota opgesteld door de Vlaamse administratie Binnenlandse Aangelegenheden wordt het volgende gesteld:

«Door verzelfstandiging en samenwerking met publieke en/of private partners, wordt immers gewerkt aan een moderne en efficiënte bedrijfsvoering, wordt (extra) *knowhow* in huis gehaald en/of wordt de schaal van activiteiten vergroot. Het feit dat ziekenhuizen en ziekenhuisgebonden activiteiten in een vereniging hoofdstuk XIIbis worden ingebracht, staat in het teken van schaalvergroting. Schaalvergroting wordt noodzakelijk wegens de complexer wordende techniciteit (en dus kostprijs) en door de druk van het subsidiërende overheidsniveau.»¹

¹ Gaston VAN TICHEL: «De OCMW-verenigingen. Relas van een ontdekkingsstocht – deel 1

Conformément à l'article 135*bis* de la loi organique des CPAS, une telle association ne peut être créée que si l'hôpital ne remplit plus les conditions requises en vue de maintenir l'agrément en tant qu'hôpital ou si la formation de l'association susvisée est nécessaire pour optimiser l'offre des hôpitaux dans la région ou pour réaliser de meilleures conditions économiques.

Les partenaires réunis au sein de telles personnes morales ont des intérêts communs. La responsabilité, la gestion et les risques sont par contre partagés.

L'alinéa 1^{er} de l'article 13 de la loi du 27 juin 1921 sur les ASBL, remplacé par la loi du 2 mai 2002, dispose que:

«Le conseil d'administration est composé de trois personnes au moins. Toutefois, si seules trois personnes sont membres de l'association, le conseil d'administration n'est composé que de deux personnes. Le nombre d'administrateurs doit en tout cas toujours être inférieur au nombre de personnes membres de l'association.».

Concrètement, cela signifie que le conseil d'administration d'un hôpital ou d'une maison de repos, créé en vertu du chapitre XII*bis* de la loi organique des CPAS, compte toujours un nombre de membres inférieur au nombre de personnes morales qui constituent l'ASBL.

Cela peut toutefois poser problème, dans la pratique, en cas de participation d'une personne morale de droit public à une ASBL, créée en vertu du chapitre XII*bis* de la loi organique des CPAS, par exemple lorsqu'un ou plusieurs CPAS sont membres d'une association dont la forme juridique est décrite dans la loi de 1921 (telle qu'elle a été modifiée ultérieurement).

Cependant, conformément aux dispositions des chapitres XII*bis* et XII*ter*, les statuts doivent définir la composition du conseil d'administration. Par la force des choses, ce conseil rassemble moins de personnes qu'il n'y a de membres à l'assemblée générale (étant donné que l'assemblée générale n'est généralement constituée que de 3 personnes morales et que, sur la base de la disposition légale, le nombre d'administrateurs est nécessairement plus élevé).

La présente proposition de loi vise à résoudre ce problème.

Volgens artikel 135*bis* van de organieke wet op de OCMW's kan een dergelijke vereniging slechts worden opgericht indien het ziekenhuis niet langer meer voldoet aan de voorwaarden die gesteld zijn om erkend te kunnen blijven als ziekenhuis of indien de oprichting van een dergelijke vereniging noodzakelijk is om het ziekenhuisaanbod van de regio te optimaliseren of om betere economische voorwaarden te realiseren.

In dergelijke rechtspersoon zijn de belangen van de partners gemeenschappelijk. De verantwoordelijk, het beleid en het risico's daarentegen worden gedeeld.

Het eerste lid van artikel 13 van de VZW-wet van 27 juni 1921, zoals vervangen bij wet van 2 mei 2002, bepaalt het volgende:

«De raad van bestuur bestaat uit ten minste drie personen. Als evenwel maar drie personen lid zijn van de vereniging, bestaat de raad van bestuur uit slechts twee personen. Het aantal bestuurders moet in elk geval altijd lager zijn dan het aantal personen dat lid is van de vereniging».

Concreet betekent dit dat in een ziekenhuis of een rusthuis, opgericht conform hoofdstuk XII*bis* van de Organieke Wet van de OCMW's, de raad van beheer altijd minder leden telt dan het aantal rechtspersonen waaruit de VZW bestaat.

Maar in het geval van deelname van een publiekrechtelijke rechtspersoon aan een VZW, opgericht conform hoofdstuk XII*bis* van de Organieke Wet van de OCMW's, kan dit in de praktijk tot problemen leiden, bijvoorbeeld in gevallen waarbij één of meerdere OCMW's lid zijn van een vereniging die de rechtsvorm heeft zoals beschreven in de wet van 1921 (zoals later gewijzigd).

Echter, conform de bepalingen uit de hoofdstukken XII*bis* en XII*ter* moeten de statuten bepalen op welke manier de Raad van Beheer wordt samengesteld. Deze samenstelling kan niet anders dan noodzakelijkerwijze minder personen bevatten dan dat er leden zijn in de Algemene Vergadering (mits er meestal maar 3 rechtspersonen lid zijn van de Algemene Vergadering en op basis van de wettelijke bepaling er noodzakelijkerwijze meer personen zijn die beheerder zijn).

Met dit wetsvoorstel wordt een oplossing geboden voor dit probleem.

Guy HOVE (VLD)
Hilde DIERICKX (VLD)

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 13, alinéa 1er, de la loi du 27 juin 1921, remplacé par la loi du 2 mai 2002, la dernière phrase est remplacée par la phrase suivante:

«Le nombre d'administrateurs est en tout cas toujours inférieur au nombre de personnes membres de l'association, sauf s'il y a impossibilité en vertu d'autres dispositions légales.».

27 octobre 2005

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 13, eerste lid, van de wet van 27 juni 1921, vervangen bij wet van 2 mei 2002, wordt de laatste zin vervangen als volgt:

«Tenzij andere wettelijke bepalingen dit onmogelijk maken, is het aantal bestuurders in elk geval altijd lager dan het aantal personen dat lid is van de vereniging.».

27 oktober 2005

Guy HOVE (VLD)
Hilde DIERICKX (VLD)

TEXTE DE BASE

27 juin 1921

Loi sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations

Art. 13

Le conseil d'administration est composé de trois personnes au moins. Toutefois, si seules trois personnes sont membres de l'association, le conseil d'administration n'est composé que de deux personnes. Le nombre d'administrateurs doit en tout cas toujours être inférieur au nombre de personnes membres de l'association.

Le conseil d'administration gère les affaires de l'association et la représente dans tous les actes judiciaires et extrajudiciaires. Tous les pouvoirs qui ne sont pas expressément réservés par la loi à l'assemblée générale sont de la compétence du conseil d'administration.

Les statuts peuvent apporter des restrictions aux pouvoirs attribués au conseil d'administration par l'alinéa précédent. Ces restrictions, de même que la répartition des tâches dont les administrateurs seraient éventuellement convenus, ne sont pas opposables aux tiers, même si elles sont publiées.

Toutefois, la représentation de l'association dans les actes judiciaires et extrajudiciaires peut, selon les modalités fixées par les statuts, être déléguée à une ou plusieurs personnes, administrateurs ou non, membres ou non, agissant soit individuellement, soit conjointement, soit en collège. Cette décision est opposable aux tiers dans les conditions prévues à l'article 26^{novies}, § 3.

TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION

27 juin 1921

Loi sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations

Art. 13

Le conseil d'administration est composé de trois personnes au moins. Toutefois, si seules trois personnes sont membres de l'association, le conseil d'administration n'est composé que de deux personnes.

Le nombre d'administrateurs est en tout cas toujours inférieur au nombre de personnes membres de l'association, sauf s'il y a impossibilité en vertu d'autres dispositions légales.¹

Le conseil d'administration gère les affaires de l'association et la représente dans tous les actes judiciaires et extrajudiciaires. Tous les pouvoirs qui ne sont pas expressément réservés par la loi à l'assemblée générale sont de la compétence du conseil d'administration.

Les statuts peuvent apporter des restrictions aux pouvoirs attribués au conseil d'administration par l'alinéa précédent. Ces restrictions, de même que la répartition des tâches dont les administrateurs seraient éventuellement convenus, ne sont pas opposables aux tiers, même si elles sont publiées.

Toutefois, la représentation de l'association dans les actes judiciaires et extrajudiciaires peut, selon les modalités fixées par les statuts, être déléguée à une ou plusieurs personnes, administrateurs ou non, membres ou non, agissant soit individuellement, soit conjointement, soit en collège. Cette décision est opposable aux tiers dans les conditions prévues à l'article 26^{novies}, § 3.

¹ Art. 2: remplacement.

BASISTEKST

27 juni 1921

Wet betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen

Art. 13

De raad van bestuur bestaat uit ten minste drie personen. Als evenwel maar drie personen lid zijn van de vereniging, bestaat de raad van bestuur uit slechts twee personen. Het aantal bestuurders moet in elk geval altijd lager zijn dan het aantal personen dat lid is van de vereniging.

De raad van bestuur bestuurt de vereniging en vertegenwoordigt haar in en buiten rechte. Alle bevoegdheden die de wet niet uitdrukkelijk verleent aan de algemene vergadering, worden toegekend aan de raad van bestuur.

De statuten kunnen de bevoegdheden die op grond van het vorige lid aan de raad van bestuur worden toegekend, beperken. Deze beperkingen, alsook de taakverdeling die de bestuurders eventueel zijn overeengekomen, kunnen niet aan derden worden tegengeworpen, zelfs niet indien zij zijn bekendgemaakt.

De bevoegdheid om de vereniging in en buiten rechte te vertegenwoordigen, kan evenwel op de wijze bepaald in de statuten worden opgedragen aan één of meer personen, al dan niet bestuurder of lid die ofwel alleen, ofwel gezamenlijk, ofwel als college optreden. Deze beslissing is tegenwerpbaar aan derden onder de voorwaarden bepaald in artikel 26*novies*, § 3.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

27 juni 1921

Wet betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen

Art. 13

De raad van bestuur bestaat uit ten minste drie personen. Als evenwel maar drie personen lid zijn van de vereniging, bestaat de raad van bestuur uit slechts twee personen.

Tenzij andere wettelijke bepalingen dit onmogelijk maken, is het aantal bestuurders in elk geval altijd lager dan het aantal personen dat lid is van de vereniging.¹

De raad van bestuur bestuurt de vereniging en vertegenwoordigt haar in en buiten rechte. Alle bevoegdheden die de wet niet uitdrukkelijk verleent aan de algemene vergadering, worden toegekend aan de raad van bestuur.

De statuten kunnen de bevoegdheden die op grond van het vorige lid aan de raad van bestuur worden toegekend, beperken. Deze beperkingen, alsook de taakverdeling die de bestuurders eventueel zijn overeengekomen, kunnen niet aan derden worden tegengeworpen, zelfs niet indien zij zijn bekendgemaakt.

De bevoegdheid om de vereniging in en buiten rechte te vertegenwoordigen, kan evenwel op de wijze bepaald in de statuten worden opgedragen aan één of meer personen, al dan niet bestuurder of lid die ofwel alleen, ofwel gezamenlijk, ofwel als college optreden. Deze beslissing is tegenwerpbaar aan derden onder de voorwaarden bepaald in artikel 26*novies*, § 3.

¹ Art. 2: vervanging.