

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 décembre 2005

PROPOSITION DE LOI

**relative à la valorisation de l'invalidé qui
accueille un (grand-)parent,
un enfant ou un partenaire
tributaire de soins**

(déposée par Mme Greet van Gool et
MM. Jan Peeters et David Geerts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 december 2005

WETSVOORSTEL

**tot waardering van de invalide die een
zorgbehoevende (groot)ouder, een
zorgbehoevend kind of een zorgbehoevende
partner opvangt**

(ingediend door mevrouw Greet van Gool
en de heren Jan Peeters en David Geerts)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à aider l'invalidé qui soigne chez lui son enfant, grand-parent ou partenaire tributaire de soins. Pour éviter que l'invalidé qui dispense les soins ne soit pénalisé financièrement, l'allocation de la personne tributaire de soins ne donnera désormais lieu à une réduction de l'allocation d'invalidité que lorsque celle-ci est supérieure à 1 690,23 euros.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de invalide te steunen die aan thuiszorg doet voor zijn zorgbehoevend kind, zorgbehoevende grootouder, of zorgbehoevende partner. Om te vermijden dat de verzorgende invalide financieel gestraft wordt, leidt de uitkering van de zorgbehoevende voortaan pas tot een vermindering van de invaliditeitsuitkering wanneer deze het bedrag van 1 690,23 euro overschrijdt.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'assurance chômage prévoit un régime spécifique pour tout chômeur qui ne cohabite pas avec un conjoint ou un partenaire, mais avec ses (grands-)parents retraités.

En effet, les pensions des parents ou alliés jusqu'au troisième degré en ligne ascendante ne sont pas considérées comme des revenus de remplacement, si leur montant total brut ne dépasse pas 1 024,09 euros par mois (montant indexé). Le chômeur conserve donc le statut de travailleur avec charge de famille et l'allocation de chômage n'est pas réduite tant que le montant total de la pension du (grand-) parent qui habite avec lui reste inférieur à 1 024,09 euros. Le montant de 1 024,09 euros est porté à 1 690,23 euros lorsque l'on prouve, sur la base d'une attestation délivrée par le SPF Sécurité sociale (Direction de l'administration des prestations aux personnes handicapées), que l'état de santé du parent ou ascendant, provoque un manque total d'autonomie ou une réduction d'autonomie d'au moins 9 points sur l'échelle médico-sociale applicable dans le cadre de la législation relative aux personnes handicapées.

La base légale de ce régime est l'article 62 de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d'application de la réglementation du chômage.

Cet article prévoit également que, si un chômeur ne cohabite pas avec un conjoint ou un partenaire, mais avec un ou plusieurs enfants, les allocations – perçues par cet enfant ou ces enfants – ne sont pas considérées comme revenus de remplacement, lorsque le montant mensuel total auquel chaque enfant peut prétendre ne dépasse pas 336,50 euros (montant indexé).

Une proposition de loi¹ rendant la majoration du plafond de revenus prévue pour le chômeur qui ne cohabite pas avec un conjoint ou un partenaire, mais exclusivement avec ses (grands-) parents pensionnés et handicapés, également applicable au chômeur qui élève seul ses enfants handicapés, a également été déposée par la Chambre. Elle prévoit de porter le plafond de revenus de 336,50 euros à 1 690,23 euros, lorsque le chômeur prouve, sur la base d'une attestation délivrée

¹ Proposition de loi du 19 septembre 2005 relative à la valorisation du parent chômeur qui accueille un enfant tributaire de soins, DOC Chambre 51/2004.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de werkloosheidsverzekering geldt er een specifieke regeling indien men als werkloze zonder echtgeno(o)t(e) of partner uitsluitend samenwoont met zijn of haar pensioengerechtigde (groot)ouders.

De pensioenen van bloed- of aanverwanten tot en met de derde graad in opgaande lijn worden immers niet beschouwd als vervangingsinkomsten, indien het totale brutobedrag ervan 1 024,09 euro per maand niet overschrijdt (geïndexeerd bedrag). De werkloze blijft dus het statuut van werknemer met gezinslast behouden en de werkloosheidsuitkering wordt niet verminderd zolang het totale pensioenbedrag van de inwonende (groot)ouder onder 1 024,09 euro blijft. Het bedrag van 1 024,09 euro wordt op 1 690,23 euro gebracht, wanneer men op basis van een attest dat wordt afgeleverd door de FOD Sociale Zekerheid (bestuursdirectie uitkeringen aan personen met een handicap), aantoonst dat de ouder of bloedverwant in de opgaande lijn wegens zijn gezondheidstoestand geen enkele autonomie meer heeft of deze verminderd is met minstens 9 punten op de binnen de wetgeving inzake de personen met een handicap toepasselijke medisch-sociale schaal.

De wettelijke basis hiervoor is artikel 62 van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering.

Dit artikel bepaalt tevens dat, indien men als werkloze samenwoont zonder echtgeno(o)t(e) of partner, maar met één of meerdere kinderen, hun uitkeringen - ontvangen door één of meerdere kinderen - niet beschouwd worden als vervangingsinkomsten, indien het totaal bedrag waarop ieder kind aanspraak kan maken 336,50 euro per maand niet overschrijdt (geïndexeerd bedrag).

Recent werd een wetsvoorstel¹ ingediend dat de verhoging van de inkomensgrens indien men als werkloze zonder echtgeno(o)t(e) of partner uitsluitend samenwoont met zijn of haar pensioengerechtigde (groot)ouders met een handicap ook doet gelden indien men als alleenstaande werkloze thuis zorgt voor kinderen met een handicap. Het maximum inkomensbedrag van 336,50 euro wordt in het wetsvoorstel daartoe op 1 690,23 euro gebracht, wanneer de werkloze op basis

¹ Wetsvoorstel van 19 september 2005 tot waardering van de werkloze ouder die een zorgbehoevend kind opvangt, DOC Kamer 51/2004.

par le SPF Sécurité sociale (Direction d'administration des prestations aux personnes handicapées) que l'enfant avec lequel il cohabite, en raison de son état de santé, ne jouit plus d'aucune autonomie ou que celle-ci est diminuée d'au moins 9 points sur l'échelle médico-sociale applicable dans le cadre de la législation relative aux personnes handicapées.

Un tel régime est également requis dans l'assurance maladie-invalidité. L'assurance invalidité diffère toutefois fondamentalement de l'assurance chômage.

Au cours de la présente législature, le gouvernement a décidé lors du Conseil des ministres spécial d'Ostende (21 mars 2004) d'instaurer deux nouveaux plafonds dans l'assurance invalidité. Ces deux nouveaux montants sont applicables depuis le 1^{er} juillet 2004.

– Pour être considéré comme travailleur avec personne à charge, la personne à charge ne peut pas bénéficier d'un revenu brut supérieur à 714,88 euros par mois. La plupart des revenus de remplacement sont pris en compte, à l'exception toutefois des allocations versées aux personnes handicapées.

– Un deuxième régime permet d'être encore considéré comme isolé lorsque le revenu professionnel brut mensuel de la personne à charge est supérieur à 714,88 euros, mais inférieur ou égal à 1 210,00 euros. Ainsi, l'allocation n'est pas réduite à celle, beaucoup moins élevée, qui est perçue en tant que cohabitant. Il ne s'agit en l'occurrence que d'un revenu du travail, et ce, pour éviter qu'en cas de reprise du travail par le partenaire, l'allocataire ne se retrouve avec des revenus nets inférieurs.

Cette réglementation légale est prévue aux articles 225, 226 et 226*bis* de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

Il est clair qu'aucune augmentation du plafond de revenu n'est prévue si, en tant qu'invalidé, on s'occupe à domicile de ses enfants ou de ses (grands-)parents handicapés. Il n'y a pas non plus d'augmentation du plafond de revenu si l'on s'occupe de son partenaire (que l'on soit marié ou non).

L'invalidé qui cohabite avec un enfant, un (grand-)parent ou un partenaire handicapé bénéficiant d'une allocation aura cependant aussi de grandes difficultés à joindre les deux bouts et se trouvera dans une situation sociale précaire. Il se peut que l'enfant, le (grand-)pa-

van een attest dat wordt afgeleverd door de FOD Sociale Zekerheid (bestuursdirectie uitkeringen aan personen met een handicap) aantoon dat het kind waarmee de werkloze samenwoont wegens zijn gezondheidstoestand geen enkele autonomie meer heeft of deze verminderd is met minstens 9 punten op de binnen de wetgeving inzake de personen met een handicap toepasselijke medisch-sociale schaal.

Ook in de ziekte- en invaliditeitsverzekering is dergelijke regeling vereist. De invaliditeitsverzekering verschilt echter grondig van de werkloosheidsverzekering.

Tijdens deze zittingsperiode besliste de regering op de speciale Ministerraad te Oostende (21 maart 2004) om twee nieuwe grensbedragen in te voeren in de invaliditeitsverzekering. Deze nieuwe bedragen gelden sinds 1 juli 2004.

– Om als werknemer met persoon ten laste te worden beschouwd mag de persoon ten laste geen bruto-inkomen verdienen van meer dan 714,88 EUR per maand. Zowat alle vervangingsinkomens tellen hierbij mee, echter niet de tegemoetkomingen aan personen met een handicap.

– Een tweede regeling staat toe om als alleenstaande beschouwd te blijven worden wanneer het maandelijks bruto beroepsinkomen van de persoon ten laste hoger is dan 714,88 EUR, maar kleiner of gelijk is aan 1 210,00 EUR. Men valt aldus niet terug op de veel lagere uitkering als samenwonende. Het gaat hier enkel om een inkomen uit arbeid. Dit om te vermijden dat - wanneer de partner opnieuw uit werken zou gaan - men netto slechter af zou zijn.

De wettelijke regeling is het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994, artikelen 225, 226 en 226*bis*.

Er geldt hier duidelijk geen verhoging van de inkomensgrens indien men als invalide thuis zorgt voor kinderen of (groot)ouders met een handicap. Er geldt tevens geen verhoging van de inkomensgrens indien men voor een partner (al dan niet gehuwd) zorgt.

Indien men als invalide samenwoont met een uitkeringsgerechtigd kind, (groot)ouder of partner met een handicap, heeft men het echter ook bijzonder moeilijk en bevindt met zich in een sociaal precaire situatie. Misschien kan het kind, de (groot)ouder of de partner

rent ou le partenaire handicapé ne puisse pas vivre seul et que la personne soit obligée de s'en occuper à domicile. Une telle situation peut cependant avoir de lourdes conséquences pour l'indemnité d'invalidité, étant donné qu'il est parfois tenu compte, en la matière, de l'allocation du tributaire de soins (il n'en est pas ainsi pour les allocations aux personnes handicapées), et que la personne invalide passe alors, pour son assurance invalidité, de la catégorie de «travailleur ayant charge de famille» à la catégorie de «cohabitant». Pourtant, on pourrait économiser beaucoup d'argent dans le secteur des soins de santé si les personnes handicapées n'étaient pas envoyées dans des centres résidentiels, mais qu'on leur dispensait des soins de proximité. Les personnes qui dispensent ce type de soins – qui s'occupent donc bénévolement de personnes tributaires de soins – font d'ailleurs un travail très utile sur le plan social, travail qui mérite toute notre reconnaissance. Prendre soin d'autrui est en effet un remède contre le dépeuplement, le dessèchement et l'isolement. Les efforts fournis par l'invalide qui s'occupe à domicile de son enfant, de son (grand-)parent ou de son partenaire tributaire de soins, mérite d'être valorisé socialement.

C'est pourquoi la présente proposition de loi vise à adapter l'article 225, § 3, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal en question. Le montant de 714,88 euros permettant d'être considéré, dans le cadre de l'assurance-invalidité, comme un travailleur ayant personne à charge, est porté à 1 690,23 euros, lorsque l'invalide peut prouver, sur la base d'une attestation délivrée par le SPF Sécurité Sociale (direction d'administration des prestations aux personnes handicapées), que l'enfant, le (grand-)parent ou le partenaire avec lequel il cohabite, ne jouit plus d'aucune autonomie en raison de son état de santé, ou que l'autonomie de cette personne est diminuée d'au moins 9 points sur l'échelle médico-sociale applicable dans le cadre de la législation relative aux personnes handicapées.

met de handicap geenszins zelfstandig wonen en is men wel verplicht om voor de persoon thuis te zorgen. Maar dat kan dan zware gevolgen hebben voor de invaliditeitsuitkering vermits de uitkering van de zorgbehoevende soms in rekening gebracht kan worden (niet zo voor tegemoetkomingen voor personen met een handicap) en men terugvalt van de categorie werknemer met persoon ten laste naar de categorie samenwonende in de invaliditeitsverzekering. Nochtans zou er in de zorgverlenende sector veel geld worden bespaard indien men personen met een handicap niet naar een residentiële opvang zou doorverwijzen maar opteert voor mantelzorg. Mantelzorgers – mensen die vrijwillig zorgen voor zorgbehoevende personen – doen overigens maatschappelijk zeer nuttig werk dat alle erkenning verdient. Zorgen voor elkaar is een medicijn tegen verschraving, verkillig en vereenzaming. De inspanning van de invalide die aan thuiszorg doet voor zijn zorgbehoevend kind, zorgbehoevende grootouder, of zorgbehoevende partner verdient maatschappelijk gevaloriseerd te worden.

Dit wetsvoorstel wil daarom artikel 225, § 3, eerste lid, van het desbetreffende koninklijk besluit aanpassen. Het bedrag van 714,88 euro om als werknemer met persoon ten laste te worden beschouwd in de invaliditeitsverzekering wordt op 1 690,23 euro gebracht, wanneer de invalide op basis van een attest dat wordt afgeleverd door de FOD Sociale Zekerheid (bestuursdirectie uitkeringen aan personen met een handicap) aantoonst dat het kind, de (groot)ouder of de partner waarmee de invalide samenwoont wegens zijn gezondheidstoestand geen enkele autonomie meer heeft of deze verminderd is met minstens 9 punten op de binnen de wetgeving inzake de personen met een handicap toepasselijke medisch-sociale schaal.

Greet VAN GOOL (sp.a-spirit)
Jan PEETERS (sp.a-spirit)
David GEERTS (sp.a-spirit)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 255, § 3, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, est complété comme suit:

«Ce montant est porté à 1 690,23 euros par mois si le bénéficiaire qui cohabite avec une personne visée à l'article 225, § 1^{er}, 1° à 4°, établit sur la base d'une attestation délivrée par l'instance compétente que l'état de santé de la personne visée à l'article 255, § 1^{er}, 1° à 4°, provoque un manque total d'autonomie ou une réduction d'autonomie d'au moins 9 points, mesurés conformément aux guide et échelle médico-sociale applicables dans le cadre de la législation relative aux allocations aux handicapés.».

Art. 3

Le Roi peut à nouveau modifier, abroger ou compléter les dispositions modifiées par l'article 2.

26 octobre 2005

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 225, § 3, eerste lid, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994 wordt aangevuld met de volgende bepaling:

«Dit bedrag wordt op 1.690,23 euro per maand gebracht indien de gerechtigde die samenwoont met een persoon bedoeld in artikel 225, § 1, 1° tot 4° op basis van een door de bevoegde instantie afgeleverd attest aantoonst dat de gezondheidstoestand van de persoon bedoeld in artikel 225, § 1, 1° tot 4° een volledig gebrek aan of een vermindering van zelfredzaamheid van ten minste 9 punten met zich brengt, gemeten volgens de handleiding en de medisch-sociale schaal van toepassing in het kader van de wetgeving met betrekking tot de tegemoetkomingen aan personen met een handicap.».

Art. 3

De Koning kan de bepalingen die door artikel 2 worden gewijzigd, opnieuw wijzigingen, opheffen of aanvullen.

26 oktober 2005

Greet VAN GOOL (sp.a-spirit)
Jan PEETERS (sp.a-spirit)
David GEERTS (sp.a-spirit)